



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.02.2017 № 64 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2012 р. № 209» (далі – розпорядження) розробило проект наказу Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги» (далі – проект наказу), що надсилається для погодження в порядку, передбаченому статтею 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон).

З метою приведення нормативних документів у відповідність із вимогами розпорядження необхідно внести зміни до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 26.03.2009 № 317, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15.04.2009 за № 340/16356, виключивши норми, внесені до нього на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 «Про заходи з урегулювання ситуації з організацією залізничних вантажних перевезень».

Відповідно до статті 13 Закону проект наказу, аналіз регуляторного впливу та інформацію про оприлюднення розміщено 10 липня 2017 на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

З метою дотримання вимог частини третьої статті 21 та статті 8 Закону надсилаються копія повідомлення про оприлюднення проекту наказу та аналіз регуляторного впливу.

Додатки (тільки адресату):

1. Проект наказу на 7 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу наказу на 16 арк.
3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
4. Порівняльна таблиця на 6 арк.

В.о. Міністра

Ю. Лавренюк

Бєсідська О., тел. 351 48 44

№3202/45/14-17 від 10.07.2017

Державна регуляторна служба України
№ 7532/0/19-17 від 11.07.2017



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№

Про затвердження Змін до
Збірника тарифів на перевезення
вантажів залізничним
транспортом у межах України та
пов'язані з ними послуги

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 01 лютого 2017 року № 64 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2012 р. № 209»

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України

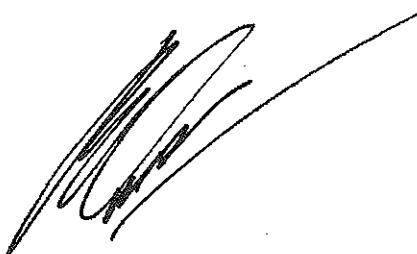
020637

від 26 березня 2009 року № 317, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 квітня 2009 року за № 340/16356 (зі змінами), що додаються.

2. Департаменту державної політики в галузі залізничного транспорту забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

В. Омелян



ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства інфраструктури
України

№

Зміни

до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах
України та пов'язані з ними послуги

1. У розділі I:

1) абзац тридцять перший пункту 1 викласти в такій редакції:

«Терміни «автомобільний транспортний засіб (АТС)», «договірний
перевізник», «інтермодальна транспортна одиниця (ІТЕ)», «перевізник» та
«перевізні пристосування» вживаються в значеннях, наведених в Угоді про
міжнародне вантажне сполучення (СМГС).»;

2) пункт 5 викласти в такій редакції:

«5. Розрахунки за перевезення вантажів, роботи і послуги, пов'язані з
ними, щодо яких не встановлені державні регульовані тарифи, проводяться за
вільними тарифами, які визначаються суб'єктами господарювання за згодою
сторін у порядку, що не суперечить законодавству про захист економічної

конкуренції. Перелік видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються за вільними тарифами, наведено в табл. 5 пункту 32 розділу II цього Збірника.

Вільні тарифи визначаються відповідно до кон'юнктури ринку, якості та споживчих властивостей робіт і послуг.

Під час реалізації послуг за вільними тарифами сторони визначають методи погодження тарифу: підписання протоколу за допомогою засобів зв'язку тощо – виходячи з умов реалізації (терміновості реалізації та ін.).».

2. У розділі II:

1) у підпункті 1.1.5 підпункту 1.1 пункту 1:

абзац третій виключити.

У зв'язку з цим абзац четвертий вважати абзацом третім;

абзац третій викласти в такій редакції:

«Під час перевезення вантажів у власних вагонах (контейнерах) перевізника плата визначається як для власних вагонів (контейнерів).»;

2) у пункті 14:

назву пункту 14 викласти в такій редакції:

«14. Плата за перевезення у складі поїздів рейкового рухомого складу власного, власного перевізника або орендованого»;

підпункт 14.1 викласти в такій редакції:

«14.1. Плата за перевезення в порожньому стані власних, власних перевізника (крім ПАТ «Укрзалізниця») або орендованих вагонів (після вивантаження та під навантаження, у ремонт або з ремонту, для промивання або після промивання, очищення або після очищення, дезінсекції або після дезінсекції, дезінфекції або після дезінфекції, у накопичення та відстої або з накопичення та відстою, з провідниками) визначається за тарифною схемою 14.

Плата за перевезення в порожньому стані власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» нараховується під час перевезення вантажу в цьому вагоні

та вноситься до перевізного документа, який оформлюється на таке перевезення. Така плата визначається за тарифною схемою 14 за тарифну відстань перевезення вантажу, скориговану на коефіцієнт порожнього пробігу до навантаженого, який становить для: напіввагонів, у тому числі переобладнаних та модернізованих – 0,62, критих – 0,77, універсальних платформ – 0,88, транспортерів – 1,43, цистерн – 1,16, рефрижераторних секцій – 1,90, інших вагонів – 1,02.

Під час визначення тарифної відстані перевезення порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» неповні кілометри округлюються до повних, за загальними правилами математичного округлювання.

Перевезення власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» в ремонт (крім випадків, коли вагон пошкоджений з вини вантажовласника), для очищення, промивання, дезінсекції, дезінфекції, у накопичення та відстій оплачуються одержувачем на станції призначення за тарифною схемою 14 за тарифну відстань, визначену відповідно до пункту 2 цього розділу.

Плата за перевезення в ремонт власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця», пошкоджених на під'їзних коліях або місцях загального користування з вини вантажовласника, нараховується за тарифною схемою 14. Перевезення оформлюються перевізними документами на підставі актів форми ВУ-23 М, ВУ-25 М і сплачується вантажовласником до станції призначення, де розташовано ремонтний пункт. Під час здійснення таких перевезень з окремим локомотивом залізниць додатково нараховується плата за локомотив за тарифною схемою 28.

Плата за перевезення, на які оформлено перевізні документи, у порожньому стані власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» під навантаження, після вивантаження, з ремонту, після промивання, очищення, дезінсекції, дезінфекції, накопичення та відстою (крім транспортерів) не нараховується.

У разі відмови від раніше замовлених власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» (крім універсальних) замовник сплачує плату за пробіг цих вагонів від станції, з якої вони були відправлені, до станції навантаження,

але не більше як за 300 кілометрів за тарифною схемою 14. Плата не нараховується, якщо ці вагони були використані на станції навантаження іншим відправником протягом доби з моменту їх прибуття.

Перевезення в межах України власних порожніх транспортерів ПАТ «Укрзалізниця», які направляються для завантаження, оплачуються одержувачем на станції призначення за тарифною схемою 14 за тарифну відстань, визначену відповідно до пункту 2 цього розділу.

Під час перевезення порожніх власних, власних перевізника або орендованих вагонів з додатковим обладнанням, крім плати за перевезення цих вагонів, нараховується плата за масу додаткового обладнання відповідно до пункту 24 цього розділу.»;

3) абзац другий підпункту 29.1 пункту 29 виключити;

4) у пункті 32:

абзаци перший – третій виключити.

у таблиці 5:

після позиції 8 додовнити новою позицією 9 такого змісту:

«9. Плата за використання власного вагона ПАТ «Укрзалізниця», наданого для перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні ПАТ «Укрзалізниця») у межах України».

У зв'язку з цим позицію 9 вважати позицією 10.

3. У пункті 7 розділу III:

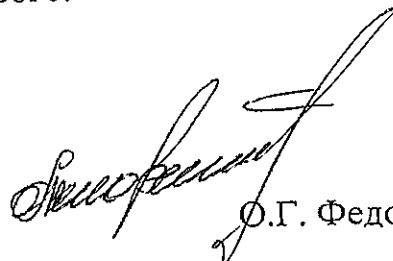
1) абзац восьмий підпункту 7.1 викласти в такій редакції:

«Зазначений збір для завантажених і порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» нараховується під час перевезення вантажу в цьому вагоні окремо за перестановку завантаженого вагона та порожнього.»;

2) абзац другий підпункту 2 підпункту 7.5 викласти в такій редакції:

«Для завантажених і порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» зазначені збори нараховуються під час перевезення вантажу в цьому вагоні окремо для завантаженого вагона та порожнього.»

Директор Департаменту державної політики
в галузі залізничного транспорту



О.Г. Федоренко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства інфраструктури України
«Про затвердження Змін до Збірника тарифів на
перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та
пов'язані з ними послуги»

I. Визначення проблеми

01.02.2017 прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України № 64 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2012 р. № 209».

У зв'язку з цим виникла проблема неврегульованості на законодавчому рівні порядку нарахування провізної плати при перевезенні вантажів у власних напіввагонах перевізника, а саме: буде діяти порядок нарахування провізної плати, який скасовано актом вищої юридичної сили.

З метою приведення нормативних документів у відповідність із законодавством необхідно виключити зі Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 26.03.2009 № 317, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15.04.2009 за № 340/16356 (далі – Збірник тарифів), норми, внесені до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.10.2012 за № 1722/22034, на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 «Про заходи з урегулювання ситуації з організацією залізничних вантажних перевезень».

Таким чином, для вирішення питання щодо застосування єдиних правил експлуатації та порядку визначення провізної плати, встановлених для власних вагонів, як у межах України, так і за її межами, а також встановлення ринкової вагонної складової, що дасть змогу ПАТ «Укрзалізниця» компенсувати затрати на ремонт, утримання вагонів та їх оновлення та забезпечить рівні економічні умови з іншими власниками рухомого складу, які формують плату за користування власними вагонами за ринковими умовами, розроблено наказ Міністерства інфраструктури України «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги».

ПАТ «Укрзалізниця» не займає домінуючого становища на ринку перевезень у напіввагонах: у 2016 році частка перевезень у напіввагонах власності ПАТ «Укрзалізниця» становила менше ніж 30%, а частка провізної плати, яку ПАТ «Укрзалізниця» отримує від перевезень у вагонах своєї власності, у загальному обсязі отриманої провізної плати становила 14%. Незважаючи на це, триває дискримінація ПАТ «Укрзалізниця», оскільки інші власники вагонів та оператори, загальна частка перевезень яких перевищує 70%, встановлюють ціни за ринковими принципами.

Це утворює ряд негативних наслідків для ринку в цілому:

1. Державний власник вагонів не має змоги встановити економічно обґрунтовані ціни.

2. Інші ринкові гравці не мають змоги залучити кошти для придбання нових напіввагонів, оскільки визначена державою вагонна складова, яка застосовується для ПАТ «Укрзалізниця» та не покриває витрат на утримання вагона, є орієнтиром для складання бізнес-плану.

Оскільки ПАТ «Укрзалізниця» є на сьогодні єдиним перевізником на ринку залізничних перевезень України відповідно до Закону України «Про природні монополії», необхідно забезпечити порядок нарахування тарифу, який дасть змогу захистити конкуренцію та уникнути можливості використання важелів природного монополіста під час визначення тарифу на перевезення вагонів власності ПАТ «Укрзалізниця», одночасно здійснивши дерегуляцію вагонної складової тарифу та впровадивши прозорі й однозначні правила встановлення вартості перевезення.

Відповідно внесення змін до Збірника тарифів сприятиме досягненню балансу інтересів серед ринкових суб'єктів на ринку операування вагонами. Зміни до Збірника тарифів передбачають зміну порядку нарахування тарифу для вагонів власності ПАТ «Укрзалізниця»:

- 1) тариф за вантажний рейс нараховується, як для власних вагонів;
- 2) порожній рейс оплачується під час вантажного, за відстань, скориговану на відповідний коефіцієнт порожнього пробігу, розмір якого визначено шляхом співвідношення статистичних даних для вантажних перевезень у межах України про порожні вагоно-км до навантажених вагоно-км та розраховано за типами рухомого складу;
- 3) плата за користування власними вагонами перевізника вноситься до Переліку видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються залізничним транспортом за вільними тарифами (на підставі окремих договорів).

Впровадження саме такого порядку нарахування тарифу для вагонів власності ПАТ «Укрзалізниця» допоможе досягти таких результатів, які відповідають принципам державної регуляторної політики:

- 1) адекватність – дасть змогу встановлювати вартість користування вагонами відповідно до витрат, необхідних на їх утримання;
- 2) прозорість – усі суб'єкти господарювання матимуть змогу розрахувати вартість перевезення, оскільки всі його складові будуть заздалегідь визначеними;
- 3) збалансованість – усунення дискримінації на ринку;
- 4) ефективність – новий порядок нарахування повністю відповідає цілям та принципам державного регулювання.

Для забезпечення передбачуваності тарифу, зменшення корупційних ризиків за рахунок впровадження рівних та однозначних умов для всіх користувачів послуг з користування вагонами власності ПАТ «Укрзалізниця» коефіцієнти порожнього пробігу визначено для таких типів рухомого складу в таких розмірах: напіввагонів, у т. ч. переобладнаних та модернізованих – 0,62, критих – 0,77, універсальних платформ – 0,88, транспортерів – 1,43, цистерн – 1,16, рефрижераторних секцій – 1,90, інших вагонів – 1,02.

За укрупненими прогнозними розрахунками, доходи ПАТ «Укрзалізниця» збільшаться на 163,9 млн грн (розрахунки наведені у додатку 3). Ці кошти планується спрямувати на часткове покриття нестачі обігових коштів для ремонту та модернізації рухомого складу. При цьому нарахування ПДВ збільшиться на 7,8 млн грн.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

*Кількість суб'єктів господарювання визначити неможливо, оскільки проект акта стосується всіх потенційних учасників перевізного процесу (вантажовідправників, вантажоодержувачів, експедиторських організацій, власників рухомого складу, у тому числі зареєстрованих за кордоном), кількість яких періодично змінюється. При цьому проведення М-тесту недоцільне, тому що частка перевезень, які здійснюють підприємства малого бізнесу, становить менше ніж 3% загальних обсягів перевезень.

ІІ. Цілі державного регулювання

1. Приведення нормативних документів у відповідність із законодавством.
2. Досягнення збалансованості інтересів на ринку перевезень у напіввагонах.
3. Посилення конкуренції за рахунок зменшення рівня державного регулювання.
4. Забезпечення прозорості формування вартості перевезення у вагонах власності ПАТ «Укрзалізниця».

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	Збереження чинного регулювання. Наявність у Збірнику тарифів положень нормативно-правового акта, що втратив чинність, не забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Не буде забезпечені принципи адекватності, прозорості, збалансованості та ефективності.
Альтернатива 2.	Внесення змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним

	<p>транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги.</p> <p>Приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством шляхом:</p> <p>скасування норм, які було внесено до нового наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 та втратили актуальність;</p> <p>розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення».</p> <p>Це дасть змогу вирішити питання застосування єдиних правил експлуатації та порядку визначення провізної плати, встановлених для власних вагонів, як у межах України, так і за її межами, а також встановлення ринкової вагонної складової, завдяки чому балансоутримувач зможе компенсувати затрати на ремонт, утримання вагонів та їх оновлення, і забезпечить рівні економічні умови з іншими власниками рухомого складу, які формують плату за користування власними вагонами за ринковими умовами</p>
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	-	Державний бюджет України недоотримає податкові надходження в сумі 7,8 млн грн, у зв'язку з тим, що залишиться

		не врегульованим на законодавчому рівні порядок нарахування провізної плати під час перевезення вантажів у власних вагонах перевізника
Альтернатива 2.	<p>Приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством, шляхом:</p> <p>скасування норм, які було внесено до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 та втратили актуальність;</p> <p>розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення», що дасть змогу збільшити нарахування податку на додану вартість в сумі 7,8 млн грн</p>	

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	-	Через брак коштів на оновлення та ремонт

		<p>рухомого складу робочий парк вагонів України буде зменшуватись. У 2017 році закінчується термін служби майже 38,7 тис. вагонів. Така ситуація змусить суб'єктів господарювання шукати рухомий склад за кордоном та залучати до здійснення перевезень вагони власників інших країн. Наприклад: ПАТ «Укрзалізниця» за користування напіввагоном перевізників країн СНД та Балтії повинно сплачувати за добу 21,03 шв. фр., у той час як, державна регульована вагонна складова у тарифі на перевезення у вагоні перевізника становить 102 грн (3,8 шв. фр.). Орієнтовно ринкова ціна за користування вагоном власника іншої держави становитиме 350-500 грн за добу. У 2016 році нестача напіввагонів оцінювалась у 10 тис. одиниць. Якщо суб'єкт господарювання будуть змушені залучати до перевезень вищезазначену кількість вагонів власників інших країн, річні витрати можуть зрости на 905 - 1450 млн грн</p>
Альтернатива 2.	<p>Під час проведення ремонтів вагонів зберігатиметься робочий парк вагонів перевізника, що сприятиме використанню саме вагонів перевізника України, а не вагонів власників інших країн, плата за користування якими є значно вищою,</p>	<p>Збільшення витрат на 163,9 млн грн (без ПДВ)</p>

	ніж плата за користування українськими вагони. Орієнтовно ринкова ціна за користування вагоном власника іншої держави становитиме 350-500 грн. за добу	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, млн грн *
Альтернатива 1.	905-1450 млн грн (без ПДВ)
Альтернатива 2.	163,9 млн грн (без ПДВ)

* Зважаючи на те, що на запити ПАТ «Укрзалізниця» щодо аналізу впливу на вартість продукції інформації, основні користувачі залізничних послуг не надали посилаючись на те, що така інформація є комерційною таємницею, зробити розрахунок витрат на основі інформації інших суб'єктів господарювання неможливо. У зв'язку з цим, розрахунок зроблено на підставі показників ПАТ «Укрзалізниця».

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Проведено 7 круглих столів із представниками суб'єктів господарювання та центральних органів державної влади.

Опрацьовано та надано роз'яснення по суті запропонованого проекту наказу на понад 21 звернення суб'єктів господарювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибалльною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Цілі державного регулювання не досягаються. Відсутність збалансованості на ринку перевезень у напіввагонах. Економічна недоцільність оновлення парку напіввагонів

Альтернатива 2.	4	<p>Досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>Забезпечення принципів адекватності, прозорості, збалансованості та ефективності.</p> <p>Посилення конкуренції на ринку залізничних вантажних перевезень у напіввагонах.</p> <p>Незначний вплив (0,39% від загальної провізної плати під час перевезень у напіввагонах) на суб'єктів господарювання.</p> <p>Збільшення податкових надходжень.</p>
-----------------	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), млн. грн.	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1.	-	<p>Враховуючи, що орієнтовно ринкова ціна за користування вагоном власника іншої держави складатиме 350-500 грн. за добу, а в 2016 році нестача напіввагонів оцінювалась у 10 тис. одиниць. При змушуванні суб'єктів господарювання залучати до перевезень зазначену</p>	<p>1. Через відсутність коштів на ремонт рухомого складу робочий парк вагонів України буде зменшуватись. У 2017 році в майже 38,7 тис. вагонів закінчується термін служби.</p> <p>2. Ситуація, що склалася, змусить суб'єктів господарювання шукати рухомий склад за кордоном та залучати до здійснення перевезень вагони власників інших країн. Орієнтовно ринкова ціна за користування вагоном власника</p>

		<p>кількість вагонів власників інших країн, річні витрати можуть зрости на 905 - 450 млн грн</p>	<p>іншої держави складатиме 350-500 грн за добу. У 2016 році нестача напіввагонів оцінювалась у 10 тис. одиниць.</p> <p>3. Якщо суб'єкти господарювання будуть змушені залучати до перевезень вищезазначену кількість вагонів власників інших країн, річні витрати можуть зрости на 905 -1450 млн грн</p>
Альтернатива 2.	<p>1. Приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством шляхом скасування норм, які було внесено до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 та які втратили актуальність.</p> <p>2. Розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для</p>	<p>Збільшення витрат користувачів залізничними послугами на 163,9 млн. грн. (без ПДВ)</p>	<p>Приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством:</p> <p>скасування норм, які було внесено до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 та які втратили актуальність;</p> <p>розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для</p>

	<p>перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення».</p> <p>3. Нарахований податок на додану вартість становитиме 7,8 млн грн</p>		<p>перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення»</p>
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Наявність у Збірнику тарифів положень нормативно-правового акта, що втратив чинність	x
Альтернатива 2.	Приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством шляхом: скасування норм, які було внесено до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України	Відсутній ризик впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта

<p>від 09.04.2012 № 209 та які втратили актуальність;</p> <p>розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення».</p>	
--	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблематики, є приведення положень Збірника тарифів у відповідність із законодавством шляхом:

скасування норм, які було внесено до нього наказом Мінінфраструктури від 21.09.2012 № 569 на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 та які втратили актуальність;

розширення сфери застосування вільних цін і встановлення вільних тарифів за використання власного вагона перевізника, наданого для перевезення вантажу (вагонна складова плати за перевезення у власному вагоні перевізника) у межах України, відповідно до статей 4 та 11 Закону України «Про ціни і ціноутворення».

Реалізація регуляторного акта дасть змогу здійснити дегрегуляцію вагонної складової в тарифах на перевезення вантажів у власних напіввагонах перевізника, застосовувати єдині правила експлуатації для власних вантажних вагонів, усунути тарифну дискримінацію під час перевезення вантажів залізничним транспортом у власних напіввагонах перевізника та встановленні ринкової вагонної складової.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи

місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат і ресурсів органів виконавчої влади. При цьому в річному розрахунку нарахований податок на додану вартість становитиме 7,8 млн. грн.

За умови усунення тарифної дискримінації під час перевезення вантажів залізничним транспортом у власних напіввагонах ПАТ «Укрзалізниця» та встановлення ринкової вагонної складової витрати суб'єктів господарювання на вантажні перевезення залізничним транспортом зростуть у річному розрахунку на 163,9 млн грн (без ПДВ).

Проведення М-тесту недоцільне, тому що частка перевезень, які здійснюють підприємства малого бізнесу, становить менше ніж 3% загального обсягу перевезень.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати в часі.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Найменування показника	Розмір показника
Суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	Учасники перевізного процесу (відправники, одержувачі, платники, експедитори)
Рівень інформованості суб'єктів	Середній, розміщення проекту регуляторного акта на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Нараховані податкові надходження до Державного бюджету України становитимуть 7,8 млн грн
Розмір коштів та часу, що витрачатиметься суб'єктами господарювання на виконання норм акта	Витрати на вантажні перевезення зростуть на 163,9 млн грн (без ПДВ)

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності дії акта.

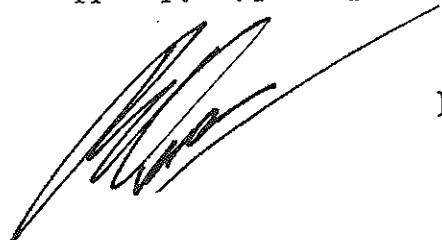
З метою оцінки ступеня досягнення регуляторним актом визначених цілей повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії цього акта.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження, – статистичні дані за основними показниками результативності дії регуляторного акта та дані, отримані шляхом дослідження показників.

Виконавець заходів – Міністерство інфраструктури України.

Міністр інфраструктури України

 В. Омелян

«___» _____ 2017 р.

Додаток 1
до аналізу регуляторного
впливу

ВИТРАТИ
**суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік, млн грн	За п'ять років, млн грн
1	Витрати на здійснення перевезень у напіввагонах власності ПАТ «Укрзалізниця»	163,9	1 460,7

Середньозважена зміна тарифів перевезення 1 тонни вантажів на відстань 500 км в напіввагонах власності ПАТ "Укрзалізниця" у межах України

Найменування вантажу	Тариф на перевезення, грн./тонну			Зміна тарифу, %	
	діючий	після внесення змін до Збірника тарифів щодо дерегуляції вагонної складової		вагонною відправкою	маршрутною відправкою
		вагонною відправкою	маршрутною відправкою*		
щебінь та баласт для доріг, перліт, пісок, гранітвідсів, шлаки, зола	85,78	98,72	95,45	15,1%	11%
вантажі 1 класу	107,97	115,86	112,59	7,3%	4%
вантажі 2 класу	154,16	158,19	154,92	2,6%	0%
вантажі 3 класу	237,18	234,04	230,76	-1,3%	-3%

Додаток 2
до аналізу регуляторного
впливу

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
підприємництва**

Міністерство інфраструктури України
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Підготовка звітності за результатами регулювання	20	22,5	2	1	900
Разом за рік	X	X	X	X	900
Сумарно за 5 років	X	X	X	X	4 500

Додаток 3
до аналізу регуляторного впливу

**Вплив на доходні надходження зміни порядку визначення провізної плати за перевезення вантажів у власних напіввагонах перевізника ПАТ "Укрзалізниця"
(регулювання вагонної складової)**

Провізна плата за 3 місяці 2017 року при перевезенні вантажів, тис. грн.	Очікувана орієнтовна річна провізна плата за 2017 рік, тис. грн.	Ринне збільшення провізної плати за перевезення вантажів у напіввагонах власності ПАТ "Укрзалізниця", тис. грн.	Відсоток впливу на доходні надходження від зміни порядку визначення провізної плати за перевезення вантажів у напіввагонах власності ПАТ "Укрзалізниця"
10 509 313,0	42 496 806,5	01-06 07-12 з 2 рік	
всі перевезення, у т.ч. у			
у напіввагонах, у т.ч.	5 853 965,1	23 671 844,5	
загальний парк УЗ, у т.ч.	4 327 741,1	17 500 209,3	
власні підприємства України, у т.ч.	2 796 357,5	11 307 709,9	
власності ПАТ "Укрзалізниця"	1 497 201,4	6 054 275,8	2 994 402,9 3 223 730,9 6 218 133,7 163 857,9 0,39

[Підприємства](#)[Міністерства](#)[Банки](#)[Інформація](#)[Зарубіжні](#)[Преквізити](#)[Пошуки](#)

Повідомлення про огрилювання проекту Наказу

Міністерства інфраструктури України

«Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги»

С. Пр-тн-2017-17-24

[Офіційний](#) [Редагувати](#) [Повідомлення про огрилювання](#)

Наказ «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги» розроблено на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.02.2017 № 64 «Про визначення такиль, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2012 р. № 209», (далі – розпорядження).

Проект наказу Міністра інфраструктури «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги» та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України (www.mitt.gov.ua).

Наказом передбачається привести нормативні документи у відповідність із вимогами Розпорядження, а саме з положень Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 26.03.2009 № 317, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15.04.2009 за № 340/16356, виключити норми, внесені до нього на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 «Про засади з урегулювання ситуації з організацією залізничних вантажних перевезень».

Зазначення та пропозиції до проекту наказу приймаються протягом місяця від засіданнях юридичних та фізичних осб у письмовому та електронному вигляді за адресами:

- 1) Державна регуляторна служба України: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, факс (044) 254-43-93;
- 2) Міністерство інфраструктури України: проспект Перемоги, 14, м. Київ, 01135, факс (044) 351-48-45;
- 3) ПАТ «Укрзалізниця»: вул. Тверська, 5, м. Київ-150, 03680, Україна, факс (044) 465-14-32, cmpt@lotus.uz.gov.ua, cmt@lotus.uz.gov.ua.

За галузями

Автомобільний та міський транспорт

Залізничний транспорт

Водний транспорт

Авіатранспорт

Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті

Аналітика

Відкриті дані

Громадська рада

Дозволи

Лорадчі органи

Свободнотрасці

Регуляторна діяльність

Закупівлі

Інформаційні технології

Міжнародні зв'язки

Інфраструктурні проекти

Послуги

Протидія корупції

Публічна підзвітність

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Мінінфраструктури

Наказ «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги» розроблено на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.02.2017 № 64 «Про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження Кабінету Міністрів України від 09 квітня 2012 р. № 209», (далі - Розпорядження).

Проект наказу Мінінфраструктури «Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги» та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України (www.mtu.gov.ua).

Наказом передбачається привести нормативні документи у відповідність із вимогами Розпорядження, а саме з положень Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов’язані з ними послуги, затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв’язку України від 26.03.2009 № 317, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 15.04.2009 за № 340/16356, виключити норми, внесені до нього на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.04.2012 № 209 «Про заходи з урегулювання ситуації з організацією залізничних вантажних перевезень».

Зauważення та пропозиції до проекту наказу приймаються протягом місяця від зацікавлених юридичних та фізичних осіб у письмовому та електронному вигляді за адресами:

- 1) Державна регуляторна служба України: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, факс (044) 254-43-93;
- 2) Міністерство інфраструктури України: проспект Перемоги, 14, м. Київ, 01135, факс (044) 351-48-45;
- 3) ПАТ «Укрзалізниця»: вул. Тверська, 5, м. Київ-150, 03680, Україна, факс (044) 465-14-32, cmtt@lotus.uz.gov.ua, cmt@lotus.uz.gov.ua.

Порівняльна таблиця змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів запізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги

№ з/п	Чинна редакція	Редакція, що пропонується
	Розділ I	Абзац тридцять перший пункту 1
1	Терміни «автомобільний транспортний засіб (АТС)», «договірний перевізник», кінгтермодальна транспортна одиниця (ІТЕ)» та «перевізник» вживанося в значеннях, наведених в Угоді про міжнародне вантажне сполучення (СМГС).	Терміни «автомобільний транспортний засіб (АТС)», «договірний перевізник», «кінгтермодальна транспортна одиниця (ІТЕ)», «перевізник» та «перевізник» вживанося в значеннях, наведених в Угоді про міжнародне вантажне сполучення (СМГС).
2	Пункт 5	<p>5. Розрахунки за перевезення вантажів, роботи і послуг, пов'язані з ними, щодо яких не встановлені державні регульовані тарифи, проводяться за вільними тарифами, які визначаються суб'єктами господарювання за згодою сторін у порядку, що не суперечить законодавству про захист економічної конкуренції. Перелік видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються за вільними тарифами, наведено в 5 пункту 32 розділу II цього Збірника.</p> <p>Вільні тарифи визначаються відповідно до кон'юнктури ринку, якості та споживчих властивостей робіт і послуг.</p> <p>Під час реалізації послуг за вільними тарифами сторони визначають методи погодження тарифу: підписання протоколу за допомогою засобів зв'язку тощо – виходячи з умов реалізації (терміновості реалізації та ін.).</p>
3	Розділ II	<p>Абзац третій підпункту 1.1.5 пункту 1</p> <p>При перевезенні вантажів у власних вагонах, орендованих перевізником або структурними підрозділами ПАТ «Укрзалізниця» у суб'єктів господарювання, плата</p>

№ з/п	Чинна редакція	Редакція, що пропонується
4	визначається як для вагонів перевізника. При перевезенні вантажів у власних вагонах (контейнерах) перевізника, крім напіввагонів з нумерацією інвентарного парку, плата визначається як для власних вагонів (контейнерів). Для власних напіввагонів перевізника з нумерацією інвентарного парку визначається як для вагонів перевізника.	Абзац четвертий підпункту 1.1.5 пункту 1 Під час перевезення вантажів у власних вагонах (контейнерах) перевізника плата визначається як для власних вагонів (контейнерів).
5	Назва пункту 14 14. Плата за перевезення у складі пойдів власного або орендованого рейкового рухомого складу, власного перевізника	назву пункту 14 викласти в такій редакції: 14. Плата за перевезення у складі пойдів рейкового рухомого складу власного, власного перевізника або орендованого
6	Підпункт 14.1 пункту 14 14.1. Плата за перевезення в порожньому стані власних або орендованих вагонів (після вивантаження та під навантаження, у ремонт або з ремонту, з провідниками) визначається за тарифною схемою 14. При перевезенні порожніх власних або орендованих вагонів з додатковим обладнанням, крім плати за перевезення цих вагонів, нараховується плата за масу додаткового обладнання відповідно до пункту 24 цього розділу. Плата за перевезення у порожньому стані власних напіввагонів перевізника з нумерацією інвентарного парку не нараховується, крім перевезень у ремонт і на промивання.	14.1. Плата за перевезення в порожньому стані власних власних перевізника (крім ПАТ «Укрзалізниця») або орендованих вагонів (після вивантаження та під навантаження, у ремонт або з ремонту, для промивання або промивання, очищення або після очищення, дезінекції після дезінекції, дезінфекції або після дезінфекції, у накопичення та відстою, з провідниками) визначається за тарифною схемою 14. Плата за перевезення в порожньому стані власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» нараховується під час перевезення вантажу в цьому вагоні та вноситься до перевізного документа, який оформлюється на таке перевезення. Така плата визначається за тарифною схемою 14 за тарифну відстань перевезення вантажу, скориговану на коефіцієнт порожнього пробігу до навантаженого, який становить для:

<p>№ 3/ІІ</p> <p>Чинна редакція</p>	<p>Редакція, що пропонується</p> <p>напіввагонів, у тому числі переобладнаних та модернізованих – 0,62, критих – 0,77, універсальних платформ – 0,88, транспортерів – 1,43, чистерн – 1,16, рефрижераторних секцій – 1,90, інших вагонів – 1,02.</p> <p>Під час визначення тарифної відстані перевезення порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» неповні кілометри округлюються до повних, за загальними правилами математичного округлювання.</p> <p>Перевезення власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» в ремонт (крім випадків, коли вагон пошкоджений з вини вантажовласника), для очищення, промивання, дезінсекції, дезінфекції, у накопичення та відстій оплачуються одержувачем на станції призначення за тарифною схемою 14 за тарифну відстань, визначену відповідно до пункту 2 цього розділу.</p> <p>Плата за перевезення в ремонт власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця», пошкоджених на під'їзних коліях або місцях загального користування з вини вантажовласника, нараховується за тарифною схемою 14. Перевезення оформлюються перевірними документами на підставі активів форми ВУ-23 М, ВУ-25 М і сплачується вантажовласником до станції призначення, де розташовано ремонтний пункт. Під час здійснення таких перевезень з окремим локомотивом замінниць додатково нараховується плата за локомотив за тарифною схемою 28.</p> <p>Плата за перевезення, на які оформлено перевірні документи, у порожньому стані власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» під навантаження, після вивантаження, з ремонту, після промивання, очищення, дезінсекції, дезінфекції, накопичення та відстою (крім транспортерів) не нараховується.</p> <p>У разі відмови від раніше замовлення власних вагонів</p>
---	--

№ з/п	Чинна редакція	<p>Редакція, що пропонується</p> <p>ПАТ «Укрзалізниця» (крім універсальних) замовник сплачує плату за пробіг цих вагонів від станції, з якої вони були відправлені, до станції навантаження, але не більше як за 300 кілометрів за тарифною схемою 14. Плата не нараховується, якщо ці вагони були використані на станції навантаження іншим відправником протягом доби з моменту їх прибуття.</p> <p>Плата за перевезення в межах України власних порожніх транспортів ПАТ «Укрзалізниця», які направляються для завантаження, оплачується одержувачем на станції призначення за тарифною схемою 14 за тарифну відстань, визначену відповідно до пункту 2 цього розділу.</p> <p>Під час перевезення порожніх власних, власних перевізника або орендованих вагонів та з додатковим обладнанням, крім плати за перевезення цих вагонів, нараховується плата за масу додаткового обладнання відповідно до пункту 24 цього розділу.</p>
7	Абзац другий пункту 29.1	
8	Абзац перший, другий та третій пункту 32	

		Чинна редакція	Редакція, що пропонується
№ з/п	Вільні тарифи визначаються виходчи з кон'юнктурн ринку, якості і споживчих властивостей робіт і послуг. При реалізації послуг за вільними тарифами сторони визначають методи погодження тарифу: підписання протоколу за допомогою засобів зв'язку тощо виходячи з умов реалізації (терміновості реалізації та ін.).	У таблиці 5 пункту 32:	У таблиці 5 пункту 32:
№ з/п	Найменування видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються за лізничим транспортом за вільними (договірними) тарифами	Найменування видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються за лізничим транспортом за вільними (договірними) тарифами	Найменування видів перевезень, робіт і послуг, які виконуються за лізничим транспортом за вільними (договірними) тарифами
9			
8	Подача й забирання вагонів та контейнерів для навантаження або вивантаження на станції, не відкриті для виконання комерційних операцій, а також роботи, пов'язані з прийманням, видачею, навантаженням і вивантаженням на цих станціях	Подача й забирання вагонів та контейнерів для навантаження або вивантаження на станції, не відкриті для виконання комерційних операцій, а також роботи, пов'язані з прийманням, видачею, навантаженням і вивантаженням на цих станціях	Подача й забирання вагонів та контейнерів для навантаження або вивантаження на станції, не відкриті для виконання комерційних операцій, а також роботи, пов'язані з прийманням, видачею, навантаженням і вивантаженням на цих станціях
9	Інші послуги на прохання вантажовласників, що пов'язані з перевезенням вантажів, для яких не наведено готової плати у цьому Збірнику та перелік яких визначається ПАТ «Укрзалізниця»	Інші послуги на прохання вантажовласників, що пов'язані з перевезенням вантажів, для яких не наведено готової плати у цьому Збірнику та перелік яких визначається ПАТ «Укрзалізниця»	Інші послуги на прохання вантажовласників, що пов'язані з перевезенням вантажів, для яких не наведено готової плати у цьому Збірнику та перелік яких визначається ПАТ «Укрзалізниця»
10			

№ з/п	Чинна редакція	Редакція, що пропонується
	Розділ III	Розділ III
10	Абзац восьмий пункту 7.1: Для порожніх власних напіввагонів перевізника з нумерацією інвентарного парку збір не нараховується.	Абзац восьмий пункту 7.1: Зазначений збір для завантажених і порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» нараховується під час перевезення вантажу в цьому вагоні окремо за перестановку завантаженого вагона та порожнього
11	Абзац другий підпункту 2 пункту 7.5 Для порожніх власних напіввагонів перевізника з нумерацією інвентарного парку збори не нараховуються.	Абзац другий підпункту 2 пункту 7.5 Для завантажених і порожніх власних вагонів ПАТ «Укрзалізниця» зазначені збори нараховуються під час перевезення вантажу в цьому вагоні окремо для завантаженого вагона та порожнього

Директор Департаменту державної політики в галузі залізничного транспорту

О. Г. Федоренко