



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

Державна регуляторна
служба України

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», розроблений з метою удосконалення порядку та умов оплати споживачами комунальних послуг.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо опрацювати вказаний проект постанови Кабінету Міністрів України у термін до 25 липня 2017 року.

Додатки:

1. Проект постанови – на 3 арк.
2. Пояснювальна записка – на 4 арк.
3. Порівняльна таблиця – на 5 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу – 11 на арк.
5. Повідомлення про оприлюднення – на 1 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

210705

Хоцянівська Н.В.
Яценко Т.О. 207-17-12

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№27/10-7331 від 10.07.2017

10



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 7695/0/19-17 від 14.07.2017





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630 (Офіційний вісник України, 2005 р., № 30, ст. 1811; 2009 р., № 68, ст. 2349; 2010 р., № 12, ст. 579; 2011 р., № 85, ст. 3121; 2015 р., № 101, ст. 3474; 2016 р., № 87, ст. 2828, № 98, ст. 3186), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

Гройсман В. П.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2017 р. № _____

**ЗМІНИ,
що вносяться до Правил надання послуг з централізованого опалення,
постачання холодної та гарячої води і водовідведення та Типового
договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання
холодної та гарячої води і водовідведення**

1 У Правилах надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення:

- 1) абзац десятий пункту 2 виключити;
- 2) абзаци третій-п'ятий пункту 10 виключити;
- 3) абзац третій пункту 20 виключити;
- 4) пункт 23¹ викласти в такій редакції:

«23¹. У разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за домовленістю сторін (виконавця та споживача) може бути укладений графік погашення заборгованості, який оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості.

У разі відсутності графіка погашення заборгованості виконавець має право грошові кошти, отримані від споживача в поточному розрахунковому періоді, зарахувати в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення.

Укладення сторонами та дотримання споживачем узгодженого графіка погашення заборгованості не звільняє споживача від виконання поточних зобов'язань за договором.»;

- 6) підпункт 19² пункту 32 виключити;
- 7) додатки 4, 5 виключити.

2. Доповнити Типовий договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення пунктом 15¹ такого змісту:

«15¹. У разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за цим договором споживач має право звернутися до виконавця із заявою про складення графіка погашення заборгованості та за вимогою виконавця подати довідки, що підтверджують неплатоспроможність споживача. Графік погашення заборгованості оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості. Укладення сторонами та дотримання споживачем графіка погашення заборгованості не звільняє споживача від здійснення поточних платежів за цим договором.»

Несог. В.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання
послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води
і водовідведення»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» (далі – проект акта) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з метою удосконалення порядку та умов оплати споживачами комунальних послуг, зокрема, шляхом визначення положень щодо реструктуризації заборгованості за спожиті послуги, а також скасування механізму розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги.

01.05.2017 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 300 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою внесено зміни, зокрема, до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (далі - Положення).

Відповідно до абзацу одинадцятого пункту 14 Положення після закінчення строку отримання субсидії структурні підрозділи з питань соціального захисту населення самостійно здійснюють розрахунок субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

При цьому у разі наявності простроченої понад два місяці заборгованості з оплати послуг субсидія на наступний строк не призначається, про що структурний підрозділ з питань соціального захисту населення інформує особу.

Якщо протягом двох місяців з дати інформування про непризначення субсидії на наступний строк громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору про її реструктуризацію, субсидія призначається з дати закінчення дії попередньої субсидії, в іншому випадку - з місяця, в якому громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору.

Таким чином, наразі погашення заборгованості за спожиті житлово-комунальні послуги, в тому числі шляхом її реструктуризації, є однією з умов призначення субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

На сьогодні процедури (механізму) реструктуризації заборгованості на законодавчому рівні не визначено. Правилами та типовим договором про

надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 року № 630, не передбачено умов щодо реструктуризації заборгованості споживачів.

Водночас, у разі наявності у споживача, зокрема, якому призначається субсидія на оплату житлово-комунальних послуг, заборгованості за такі послуги, він повинен звернутися до виконавця із заявою про укладення відповідного договору реструктуризації.

Тому, з метою закріплення відповідних положень у Правилах та Типовому договорі про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених вищезазначеною постановою Кабінету Міністрів України, пропонується внести зміни до них.

Також проектом акта пропонується скасувати механізм розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги, як такий, що не виправдав себе протягом опалювального сезону 2016/2017 років.

Постановою Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 744 «Про зменшення фінансового навантаження на споживачів щодо оплати послуги з централізованого опалення шляхом створення умов для отримання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення», яка набрала чинності 1 листопада 2016 року, було внесено зміни до Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, в частині запровадження розстрочки з оплати послуги з централізованого опалення для населення, яке не отримує субсидії для відшкодування витрат на оплату цієї послуги.

З метою аналізу ситуації щодо оплати населенням послуг з централізованого опалення, Мінрегіоном здійснювався щотижневий моніторинг кількості споживачів, які зверталися до підприємств із заявами про надання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення.

За результатами цього моніторингу встановлено, що станом на 03.05.2017 до підприємств теплопостачання із заявами про оформлення розстрочки звернулося 16 243 абоненти (найбільше у Дніпропетровській – 2 621, Донецькій – 1 549, Запорізькій - 1 506 областях), що становить менше 1% від усіх споживачів, які мають право на розстрочку.

Для більшості споживачів комунальних послуг механізм розстрочки був неприйнятним, оскільки в місяці міжопалювального періоду (травень - вересень) їм доведеться платити більше ніж у місяці опалювального періоду (жовтень - квітень).

Також у Меморандумі про економічну і фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом передбачено скасування з 01.05.2017 механізму розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту акта є удосконалення порядку та умов оплати споживачами комунальних послуг, шляхом визначення у Правилах та Типовому договорі про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення положення щодо реструктуризації заборгованості за спожиті комунальні послуги. Зокрема передбачається встановити, що у разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за домовленістю сторін (виконавця та споживача) може бути укладений графік погашення заборгованості, який оформлюється додатком до договору або окремим договором про реструктуризацію заборгованості та скасування механізму розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги, шляхом виключення відповідних норм Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та додатків до них.

3. Правові аспекти

У сфері правового регулювання, якої стосується проект акта, діють: Закон України «Про житлово-комунальні послуги», постанови Кабінету Міністрів України: від 21.10.1995 № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива», від 21.07.2005 № 630 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», від 19.10.2016 № 744 «Про зменшення фінансового навантаження на споживачів щодо оплати послуги з централізованого опалення шляхом створення умов для отримання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Впровадження проекту акта не потребує матеріальних і фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта направляється на погодження до Асоціації міст України.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилася.

7. Запобігання корупції

Проект акта не передбачає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (www.minregion.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта удосконалисть порядок та умови оплати споживачами комунальних послуг та дозволить визначити основні положення щодо реструктуризації заборгованості населення за спожиті комунальні послуги.

**Перший заступник Міністра
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України**


В.А. Негода

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>2. У цих Правилах терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>... централізоване опалення - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні нормативної температури повітря у приміщеннях квартири (будинку садибного типу), яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем теплопостачання;</p> <p>заява споживача про надання розстрочки на оплату послуг з централізованого опалення (далі - заява про надання розстрочки) - письмове звернення споживача послуги з централізованого опалення, який не має субсидії на її оплату, до виконавця такої послуги для отримання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення.</p> <p>Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у Законі України "Про житлово-комунальні послуги".</p> <p>10. Оплата послуг за показаннями засобів обліку води, встановлених у квартирі (будинку садибного типу), проводиться лише у разі здійснення обліку в усіх точках розбору холодної та гарячої води у квартирі (будинку садибного типу) незалежно від наявності засобів обліку на вводах у багатоквартирний будинок.</p>	<p>2. У цих Правилах терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>... централізоване опалення - послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні нормативної температури повітря у приміщеннях квартири (будинку садибного типу), яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем теплопостачання;</p> <p>Виключається.</p> <p>Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у Законі України "Про житлово-комунальні послуги".</p> <p>10. Оплата послуг за показаннями засобів обліку води, встановлених у квартирі (будинку садибного типу), проводиться лише у разі здійснення обліку в усіх точках розбору холодної та гарячої води у квартирі (будинку садибного типу) незалежно від наявності засобів обліку на вводах у багатоквартирний будинок.</p>
<p>Справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається, за винятком випадків, передбачених абзацом п'ятим пункту 15 цих Правил. Виконавець і споживач не мають права відмовлятися від врахування показань засобів обліку.</p> <p>У разі звернення споживача до виконавця послуги з централізованого опалення із заявою про надання розстрочки (Додаток 4) такий виконавець починаючи з місяця подання</p>	<p>Справляння плати за нормативами (нормами) споживання за наявності квартирних засобів обліку без урахування їх показань не допускається, за винятком випадків, передбачених абзацом п'ятим пункту 15 цих Правил. Виконавець і споживач не мають права відмовлятися від врахування показань засобів обліку.</p> <p>Виключається.</p>

<p>заявленої заяви щомісяця протягом опалювального періоду виставляє до оплати 50 відсотків нарахованої плати за послугу з централізованого опалення.</p> <p>Сума неоплачених протягом опалювального періоду 50 відсотків нарахованої плати за послугу з централізованого опалення виставляється до оплати споживачу протягом міжопалювального періоду щомісяця рівними частиннами з травня по вересень включно.</p> <p>Розрахунок та розподіл рівними частинами протягом кожного місяця міжопалювального періоду суми неоплачених протягом опалювального періоду 50 відсотків нарахованої протягом опалювального сезону плати за послугу з централізованого опалення здійснюється виконавцем такої послуги.</p>	
<p>20. Плата за надані послуги вноситься споживачем відповідно до показань засобів обліку води і теплової енергії або затверджених нормативів (норм) споживання на підставі платіжного документа (розрахункової книжки, платіжної квитанції тощо) або відповідно до умов договору на встановлення засобів обліку.</p> <p>У платіжному документі передбачаються графи для зазначення поточних і попередніх показань засобів обліку води, теплової енергії, різниці цих показань або затверджених нормативів (норм) споживання, тарифу на даний вид послуг і суми, яка належить до сплати за надану послугу.</p> <p>У разі звернення споживача, який не має субсидії на оплату послуги з централізованого опалення, із заявою про надання розстрочки виконавець такої послуги у платіжному документі передбачає графу для зазначення 50 відсотків нарахованої плати за послугу з централізованого опалення протягом опалювального періоду та графу для зазначення розрахованої і розподіленої рівними частинами протягом кожного місяця міжопалювального періоду суми неоплачених 50 відсотків нарахованої плати за таку послугу.</p>	<p>20. Плата за надані послуги вноситься споживачем відповідно до показань засобів обліку води і теплової енергії або затверджених нормативів (норм) споживання на підставі платіжного документа (розрахункової книжки, платіжної квитанції тощо) або відповідно до умов договору на встановлення засобів обліку.</p> <p>У платіжному документі передбачаються графи для зазначення поточних і попередніх показань засобів обліку води, теплової енергії, різниці цих показань або затверджених нормативів (норм) споживання, тарифу на даний вид послуг і суми, яка належить до сплати за надану послугу.</p> <p>Виспоначається.</p>

23). На підставі отриманих заяв споживачів про надання розстрочки виконавець послуги з централізованого опалення у строк до 15-го числа місяця, наступного за місяцем, в якому такі заяви були отримані, надає постачальнику природного газу або виробнику теплової енергії та НКРЕКП довідку щодо суми коштів, які підлягають обов'язковій сплаті постачальнику природного газу протягом міжопалювального періоду, в рахунок оплати за природний газ, спожитий в кожному місяці відповідного опалювального сезону, складену згідно з додатком 5.

Відповідальність за достовірність розрахунку суми розстрочки за надану послугу з централізованого опалення та розрахунку суми коштів, які підлягають обов'язковій сплаті постачальнику природного газу протягом міжопалювального періоду, в рахунок оплати за природний газ, спожитий в кожному місяці відповідного опалювального сезону, покладається на виконавця послуги з централізованого опалення.

32. Виконавець зобов'язаний:

...

19) сплачувати споживачу неустойку (штраф, пеню) у разі ненадання послуг або надання послуг ненадлежної якості у порядку та у випадках, передбачених законодавством і договором;

19¹) забезпечити проведення оплати послуг з опалення на поточний рахунок із спеціальним режимом використання шляхом зазначення реквізитів такого рахунка в договорі;

19²) забезпечити своєчасне та безперешкодне прийняття заяв про надання розстрочки;

20) виконувати інші обов'язки відповідно до законодавства.

23). У разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за домовленістю сторін (виконавця та споживача) може бути укладений графік погашення заборгованості, який оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості.

У разі відсутності графіка погашення заборгованості виконавець має право грошові кошти, отримані від споживача в поточному розрахунковому періоді, зарахувати в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення.

Укладення сторонами та дотримання споживачем укладеного графіка погашення заборгованості не звільняє споживача від виконання поточних зобов'язань за договором.

32. Виконавець зобов'язаний:

...

19) сплачувати споживачу неустойку (штраф, пеню) у разі ненадання послуг або надання послуг ненадлежної якості у порядку та у випадках, передбачених законодавством і договором;

19¹) забезпечити проведення оплати послуг з опалення на поточний рахунок із спеціальним режимом використання шляхом зазначення реквізитів такого рахунка в договорі;

Виключається

20) виконувати інші обов'язки відповідно до законодавства.

Додаток 4
до Правил

Виключається.

(найменування виконавця послуги
з централізованого опалення)

ЗАЯВА

Я, _____,

(прізвище, ім'я та по батькові)

що проживаю за адресою _____,

(адреса)

є власником (наймачем, орендарем) житлового приміщення
(будинку садибного типу, квартири) і отримувачем послуги з
централізованого опалення згідно з договором від _____
р. N _____, прошу надати розстрочку
на оплату послуги з централізованого опалення на
опалювальний період 20 ____ / ____ року починаючи з _____
20 ____ року.

Гарантую у визначений строк здійснювати оплату 50 відсотків
нарахованої плати за послугу з централізованого опалення
протягом опалювального періоду та розрахованої і
розрахованої рівними частинами протягом кожного місяця
міжопалювального періоду суми неоплачених 50 відсотків
нарахованої плати за таку послугу.

Підтверджую відсутність субсидії на оплату послуги з
централізованого опалення на опалювальний період 20 ____ / ____
року.

_____ 20 ____ р.

_____ (підпис)

Додаток 5
до Правил

Виключається.

ДОВІДКА

щодо суми коштів, які підлягають обов'язковій сплаті постачальнику природного газу протягом міжопалювального періоду, в рахунок оплати за природний газ, спожитий в місяці (місяцях) опалювального сезону

20 / року

Типовий договір про надання послуг з централизованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення

Пункт відсутній

15¹. У разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за цим договором споживач має право звернутися до виконавця із заявою про складення графіка погашення заборгованості та за вимогою виконавця подати довідки, що підтверджують неплатоспроможність споживача. Графік погашення заборгованості оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості. Укладення сторонами та дотримання споживачем графіка погашення заборгованості не звільняє споживача від здійснення поточних платежів за цим договором.

Директор Департаменту економіки систем
життєзабезпечення Міністерства регіонального
розвитку, будівництва та житлово-комунального
господарства України

Н.В. Хочиївська

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Правил та типового договору про надання послуг з
централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і
водовідведення»**

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення» (далі – проект акта) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з метою удосконалення порядку та умов оплати споживачами комунальних послуг, зокрема, шляхом визначення положень щодо реструктуризації заборгованості за спожиті послуги, а також скасування механізму розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги.

01.05.2017 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 300 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України», якою внесено зміни, зокрема, до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (далі - Положення).

Відповідно до абзацу одинадцятого пункту 14 Положення після закінчення строку отримання субсидії структурні підрозділи з питань соціального захисту населення самостійно здійснюють розрахунок субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

При цьому у разі наявності простроченої понад два місяці заборгованості з оплати послуг субсидія на наступний строк не призначається, про що структурний підрозділ з питань соціального захисту населення інформує особу.

Якщо протягом двох місяців з дати інформування про непризначення субсидії на наступний строк громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору про її реструктуризацію, субсидія призначається з дати закінчення дії попередньої субсидії, в іншому випадку - з місяця, в якому громадянин документально підтвердив сплату заборгованості або укладення договору.

Таким чином, наразі погашення заборгованості за спожиті житлово-комунальні послуги, в тому числі шляхом її реструктуризації, є однією з умов призначення субсидії на наступний період для домогосподарств, які отримували субсидію у попередньому періоді.

На сьогодні процедури (механізму) реструктуризації заборгованості на законодавчому рівні не визначено. Правилами та типовим договором про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 року № 630, не передбачено умов щодо реструктуризації заборгованості споживачів.

Водночас, у разі наявності у споживача, зокрема, якому призначається субсидія на оплату житлово-комунальних послуг, заборгованості за такі послуги, він повинен звернутися до виконавця із заявою про укладення відповідного договору реструктуризації.

Тому, з метою закріплення відповідних положень у Правилах та Типовому договорі про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених вищезазначеною постановою Кабінету Міністрів України, пропонується внести зміни до них.

Також проектом акта пропонується скасувати механізм розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги, як такий, що не виправдав себе протягом опалювального сезону 2016/2017 років.

Постановою Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 р. № 744 «Про зменшення фінансового навантаження на споживачів щодо оплати послуги з централізованого опалення шляхом створення умов для отримання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення», яка набрала чинності 1 листопада 2016 року, було внесено зміни до Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630, в частині запровадження розстрочки з оплати послуги з централізованого опалення для населення, яке не отримує субсидії для відшкодування витрат на оплату цієї послуги.

З метою аналізу ситуації щодо оплати населенням послуг з централізованого опалення, Мінрегіоном здійснювався щотижневий моніторинг кількості споживачів, які зверталися до підприємств із заявами про надання розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення.

За результатами цього моніторингу встановлено, що станом на 03.05.2017 до підприємств тепlopостачання із заявами про оформлення розстрочки звернулося 16 243 абоненти (найбільше у Дніпропетровській – 2 621, Донецькій – 1549, Запорізькій - 1506 областях), що становить менше 1% від усіх споживачів, які мають право на розстрочку.

Для більшості споживачів комунальних послуг механізм розстрочки був несприйнятним, оскільки в місяці міжопалювального періоду (травень - вересень) їм доведеться платити більше ніж у місяці опалювального періоду (жовтень - квітень).

Також у Меморандумі про економічну і фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом передбачено скасування з

1 травня 2017 року механізму розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення.

Наразі відповідно до Порядків формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, та постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 24.03.2016 № 377, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 09.06.2016 за № 835/28965, ліцензіатам можуть в установленому порядку встановлюватися двоставкові тарифи на теплову енергію та послуги з централізованого опалення.

Отже, на сьогодні передбачено можливість формування, встановлення та, відповідно, застосування як одноставкового так і двоставкового тарифу на теплову енергію та послуги з централізованого опалення.

В умовах суттєвих коливань попиту на послуги теплопостачання упродовж року саме запровадження двоставкових тарифів забезпечує ритмічну, безбиткову діяльність підприємств теплопостачання шляхом збалансування доходів від реалізації теплової енергії, послуг централізованого теплопостачання і витрат цих підприємств, пов'язаних з технологічним процесом виробництва, транспортування та реалізації послуг, створює умови для підвищення їх якості та забезпечення безперебійного теплопостачання споживачів, сприяє своєчасним розрахункам підприємств - надавачів послуг за спожиті енергоносії, допомагає здійсненню підготовчих заходів до роботи в осінньо-зимовий період.

При запровадженні двоставкових тарифів на послугу з централізованого опалення механізм розстрочки на оплату цієї послуги не може застосовуватись.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Основними цілями його розроблення є:

забезпечення балансу інтересів виконавців послуг з централізованого опалення та споживачів – населення;

збалансування доходів від реалізації послуг з централізованого опалення і витрат, пов'язаних з процесом надання цих послуг,

створення умов для підвищення якості послуг та забезпечення безперервного теплопостачання споживачів,

сприяння своєчасним розрахункам підприємств - надавачів послуг за спожиті енергоносії,

здійсненню підготовчих заходів до роботи в осінньо-зимовий період;

Реалізація проекту акта є можливою за умови внесення змін до Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується врегулювання ситуації, оскільки існуючий механізм: - призводить до обмеження обігових коштів підприємств у опалювальний період; - негативно впливає на фінансово-економічний стан підприємств; - не сприяє своєчасним розрахункам підприємств - надавачів послуг за спожиті енергоносії
Прийняття проекту акта	- забезпечує баланс інтересів виконавців послуг з централізованого опалення та споживачів - населення; - повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми; - встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання; - зникає нерегульованість проблеми у чинному законодавстві.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту постанови	Створення нормативно-правових основ щодо реструктуризації заборгованості населення за спожиті комунальні послуги, а також збалансування доходів підприємств від реалізації теплової енергії, надання послуг з централізованого опалення населенню і витрат цих підприємств	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є непринятною, оскільки не враховує інтереси споживачів послуг
Прийняття проекту постанови	Визначення положень щодо реструктуризації заборгованості за спожиті послуги, а також створення умов для підвищення якості послуг та забезпечення безперебійного теплопостачання	Додаткових витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію	860	1884	294	0	3038

регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	28,3	62	9,7	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Прийняття проекту акта	Покращення фінансово-економічного стану; покращення якості комунальних послуг; створення умов для підвищення ефективності діяльності суб'єктів господарювання	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні
Прийняття проекту акта	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої

		мети.
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно врегулювання питання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта для держави та суб'єктів господарювання вигода заключатиметься у створенні нормативно-правових основ щодо реструктуризації заборгованості населення за спожиті комунальні послуги, а також збалансуванні доходів підприємств від реалізації теплової енергії, надання послуг з централізованого опалення населенню і витрат цих підприємств; Відповідно, для населення створюватимуться умови для підвищення якості	У разі прийняття проекту акта, держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, чинному законодавстві

	послуг та забезпечення безперебійного теплопостачання		
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

Рейтинг	Аргументи переваги альтернативи / відмови альтернативи щодо обраної причини від	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей, оскільки не враховує інтереси споживачів та виконавців послуг з централізованого опалення в частині оплати цих послуг, не забезпечує балансу між доходами підприємств від реалізації послуг та витратами, понесеними на їх надання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

Прийняття проекту акта	Прийняття постанови забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети	На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в чинному законодавстві
------------------------	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом акта пропонується внести зміни до Правил та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630.

Зокрема проектом акта пропонується:

1) визначити у Правилах та типовому договорі про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення положення щодо реструктуризації заборгованості за спожиті комунальні послуги. Зокрема, передбачається встановити, що у разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за домовленістю сторін (виконавця та споживача) може бути укладений графік погашення заборгованості, який оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості.

При цьому також визначається, що у разі відсутності графіка погашення заборгованості виконавець має право грошові кошти, отримані від споживача в поточному розрахунковому періоді, зарахувати в рахунок погашення існуючої заборгованості споживача відповідно до черговості її виникнення. Укладення сторонами та дотримання споживачем узгодженого графіка погашення заборгованості не звільняє споживача від виконання поточних зобов'язань за договором;

2) скасувати механізм розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів, що не користуються субсидією на оплату цієї послуги, шляхом виключення відповідних норм Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та додатків до них.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання, що виробляють, транспортують та постачають теплову енергію, надають комунальні послуги (послуги з тепло-, водопостачання та водовідведення) населенню;

кількість запроваджених двоставкових тарифів на теплову енергію та послуги з централізованого опалення для населення;

кількість договорів реструктуризації, укладених споживачами – населенням, та сума заборгованості, що реструктуризується;

розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема: базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;



Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу > Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

10.07.2017

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та Типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення»

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проекту:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі – проект постанови)» розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України з метою удосконалення порядку та умов оплати споживачам комунальних послуг.

Проектом постанови передбачається:

1) визначити у Правилах та типовому договорі про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, положення щодо реструктуризації заборгованості за спожиті комунальні послуги. Зокрема передбачається встановити, що у разі виникнення у споживача заборгованості за послуги за домовленістю сторін (виконавця та споживача) може бути укладений графік погашення заборгованості, який оформлюється окремим договором про реструктуризацію заборгованості;

2) скасувати механізм розстрочки на оплату послуги з централізованого опалення для споживачів шляхом виключення відповідних норм Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та додатків до них.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект постанови, пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, і об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
Департамент економіки систем життєзабезпечення:

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, тел. 207-17-12, YatsenkoTO@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, ф. 254-43-93

inform@dkrp.gov.ua

Зауваження та пропозиції можуть надсилатися поштою та на електронні адреси.

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

minregion@minregion.gov.ua

Відділ по роботі із зверненнями громадян та
забезпечення доступу до публічної інформації
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53
zapyt@minregion.gov.ua

Прес-служба Міністерства
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95
press@minregion.gov.ua

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питань запобігання корупції

Державний фонд регіонального розвитку

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій України»

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому
будівництву

Держенергоефективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні