



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державної служби України з питань праці від 20.07.2017 № 7583/1/5.4-ДП-17.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Правила охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві (далі – проект Правил).

Згідно преамбули проекту наказу, його розроблено відповідно до статті 28 Закону України «Про охорону праці».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у представленій редакції з огляду на нижчезазначене.

Пунктом 4 розділу I проекту Правил передбачається, що роботодавець повинен, зокрема, одержати дозвіл на виконання робіт з підвищеною небезпекою та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі - Дозвіл) та подати необхідні декларації відповідності його матеріально-технічної бази та робіт (далі - Декларація) відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Проте, Закон України «Про охорону праці» визначає основні положення щодо реалізації конституційного права працівників на охорону

Державна регуляторна служба України

ВІХ №8622/0/20-17 від 02.10.2017



їх життя і здоров'я у процесі трудової діяльності, на належні, безпечні і здорові умови праці, регулює за участю відповідних органів державної влади відносини між роботодавцем і працівником з питань безпеки, гігієни праці та виробничого середовища і встановлює єдиний порядок організації охорони праці в Україні.

Тому, посилення положень проекту Правил на необхідності отримання роботодавцем Дозволу та подачі Декларації виключно відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» є недоцільним, оскільки він не відображає основних вимог, що регламентуються спеціальним законодавством щодо виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне положення проекту Правил щодо необхідності отримання Дозволу та подачі Декларації доповнити після слів «відповідно до» словами «Закону України «Про охорону праці» та».

Також, вважаємо за необхідне, назву Декларації, яка наведена у пункті 4 розділу I проекту Правил, привести у відповідність до частини дев'ятої статті 21 Закону України «Про охорону праці».

Отже, положення проекту Правил потребують редакційного доопрацювання з урахуванням норм Закону України «Про охорону праці».

Поряд з цим, слід зазначити, що статтею 21 Закону України «Про охорону праці» передбачений *дозвіл на виконання робіт* підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Разом з тим, відповідно до статті 33 Закону України «Про охорону праці» та пункту 48 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011 № 3392, передбачається видача центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, *дозволів на початок виконання робіт* підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Враховуючи зазначене, положення проекту Правил необхідно узгодити відповідно до норм статті 33 Закону України «Про охорону праці» та пункту 48 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Таким чином, проект Правил потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень.

Окрім вищезазначеного зауважуємо, що прийняття проекту наказу здійснюється не у відповідності з принципом *передбачуваності* державної

регуляторної політики в частині відповідності планам з підготовки проектів регуляторних актів.

Зокрема, згідно статті 7 Закону про регуляторну політику регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону про регуляторну політику, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте представлений проект наказу не включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік Державною службою України з питань праці.

Більше того, наданий розробником АРВ до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (далі – Методика).

Так, у розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити органи влади та суб'єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності.

У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» відсутнє, власне, обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту Правил та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: передбачуваності, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закон про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону

про регуляторну політику у частинні підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві».

**В. о. Голови Державної регуляторної
служби України**



В.П. Загородній