



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р.

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Змін до Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Державної служби України з питань праці від 17.07.2017 № 7469/1/10.2-ДП-17.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом наказу пропонується внести зміни до Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом, затверджених наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18.03.2010 № 61 (далі – проект Правил), виклавши їх у наступній редакції.

Згідно преамбули проекту наказу, його розроблено відповідно до статті 28 Закону України «Про охорону праці» та Гірничого закону України.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у представлений редакції з огляду на нижчезазначене.

Пунктом 4 пропонується внести зміни до пункту 1.8 розділу IV проекту Правил виклавши в такій редакції:

«1.8. Роботодавець, який має намір *розпочати (продовжити)* виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатацію машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки отримує дозвіл відповідно до Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107»

Державна регуляторна служба України
ВІХ №8623/0/20-17 від 02.10.2017



Проте, положення проекту Правил щодо *продовження* виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатацію машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки *шляхом отримання дозволу не відповідає* частині п'ятій статті 21 Закону України «Про охорону праці» та пункту 15 Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107 (далі - Постанова № 1107).

Отже, зміни, що вносяться до пункту 1.8 проекту Правил потребують редакційного доопрацювання.

Поряд з цим, слід зазначити, що статтею 21 Закону України «Про охорону праці» передбачений *дозвіл на виконання робіт* підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Разом з тим, відповідно до статті 33 Закону України «Про охорону праці» та пункту 48 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» від 19.05.2011 № 3392, визначена видача центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, *дозволів на початок виконання робіт* підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.

Враховуючи зазначене, пункт 1.8 розділу IV проекту Правил необхідно необхідно узгодити відповідно до норм статті 33 Закону України «Про охорону праці» та пункту 48 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Пунктом 4 пропонується внести зміни до пункт 3.12 розділу IV проекту Правил виклавши в наступній редакції:

«3.12 Експлуатація вантажопідіймальних кранів здійснюється відповідно до вимог Правил будови і безпечної експлуатації вантажопідіймальних кранів, затверджених *наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18.06.2007 № 132*, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 09.07.2007 за № 784/14051 (далі - наказ Державного комітету з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18.06.2007 № 132)».

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 166 «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» *наказ Державного комітету з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18.06.2007 № 132 скасовано* як такий, що втратив актуальність та встановлює регуляторні бар'єри.

Враховуючи зазначене, вважаємо за необхідне виключити з проекту Правил посилання на нормативно-правові акти, що втратили чинність.

При цьому зазначаємо, що відповідно до пункту 19 додатку 3 Постанови № 1107 роботодавець на експлуатацію машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, а саме вантажопідіймальні крани і машини, ліфти, ескалатори, траволатори, канатні дороги, підйомники, зокрема будівельні, та фунікулери отримує відповідний дозвіл.

Пунктом 8 вносяться зміни до абзацу першого пункту 3.10 Глави 3 розділу IX проекту Правил, де пропонується після слів «шляхом вулканізації» доповнити словами «або за допомогою термоусаджувальних муфт на застосування яких видається дозвіл відповідно до Порядку видачі дозволів».

Водночас, відповідно до пункту 6 Порядку дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі - Дозвіл) за формою згідно з додатком 1 видається:

роботодавцеві - на виконання робіт підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 2 (*перелік видів робіт підвищеної небезпеки*), або на експлуатацію машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3 (*перелік машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки*);

виробникові або постачальникові машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі - виробник або постачальник) - на застосування машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, що зазначені у додатку 3.

У разі коли дозвіл на застосування машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки отримано виробником або постачальником до прийняття зобов'язань щодо їх постачання, роботодавець може застосовувати зазначені машини, механізми, устаткування на підставі завіреної в установленому законодавством порядку копії дозволу, одержаної від такого виробника або постачальника.

В той же час, в додатку 2 та 3 відсутні положення стосовно необхідності одержання Дозволу щодо застосування термоусаджувальних муфт.

Таким чином, проект Правил потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень.

Наданий розробником АРВ до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (далі – Методика).

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема, обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, а також, чому зазначене регулювання стало актуальним саме зараз.

Проте, у АРВ до проекту наказу розробником зазначено, що основною проблемою, яка потребує врегулювання, зокрема, є невідповідність чинної редакції Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом, затверджених наказом Державного комітету України з промислової безпеки, охорони праці та гірничого нагляду від 18 березня 2010 року № 61, сучасним вимогам щодо безпеки працюючих у відповідній галузі.

Разом з тим, у даному розділі АРВ до проекту наказу розробник обмежився лише формальним описом проблеми, яка виникає під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом, зокрема, збільшення кількості випадків виробничого травматизму саме зі смертельними наслідками. Також, розробнику необхідно було описати детально переваги обраного механізму державного регулювання у відповідній сфері з охорони праці та змоделювати ситуацію, коли запропонований регуляторний акт стане чинний.

Таким чином, зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону про регуляторну політику, а саме, *принцип адекватності*, оскільки належним чином не обґрунтовано наскільки обраний спосіб державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми та дозволить досягти поставлених цілей.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закон про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону про регуляторну політику у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства соціальної політики України «Про затвердження Змін до Правил охорони праці під час розробки родовищ корисних копалин відкритим способом».

В. о. Голови Державної регуляторної служби України



В.П. Загородній