



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Пасківщинської сільської ради
Згурівського району
Київської області**

вул. Українська, 3,
с. Пасківщина, Згурівський район,
Київська область, 07630

Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Пасківщинської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Пасківщинської ради на 2018 рік» (далі - проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Пасківщинської сільської ради Згурівського району Київської області від 29.06.2017 № 02-30-354.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку відповідальної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики Пасківщинської сільської ради Згурівського району Київської області щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

1.Пунктом 4 проекту рішення передбачається затвердити Положення по місцевих податках (далі – проект Положення).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема, визначає



вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

У зв'язку із зазначеним, пункт 2.2 розділу I проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу, а пункт 4 проекту Положення у відповідність до вимог пункту 266.4 статті 266 Кодексу.

2.Пункт 5 розділу I проекту Положення не відповідає вимогам пункту 266.5 статті 266 Кодексу, яким встановлено, що ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються за рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості у розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

3.Пункт 7 розділу I проекту Положення не повністю відповідає пункту 266.7 статті 266 Кодексу, яким встановлений порядок обчислення суми податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

4.Елементи транспортного податку визначені статтею 267 Кодексу, зокрема відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Отже, пункт 2 розділу II проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу.

5.Пунктами 4.2 та 12.9 розділу III проекту Положення передбачається затвердити ставки земельного податку для окремих суб'єктів господарювання. Проте, Кодексом не передбачено можливість встановлювати, зокрема, сільськими радами, індивідуальні розміри ставок

місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб.

6.Пункт 7 розділу III проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 282 Кодексу.

7.Пункт 10 розділу III проекту Положення, яким передбачається затвердити порядок обчислення плати за землю, пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 286 Кодексу або зробити відповідне посилання на зазначену статтю Кодексу.

8.Пунктами 12.8 та 12.9 розділу III проекту Положення передбачається встановити фіксовані розміри відсотків від нормативної грошової оцінки земельних ділянок для розрахунку орендної плати.

Проте, згідно із підпунктом 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема, укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Отже, пропонуємо привести пункти 12.8 та 12.9 розділу III проекту Положення у відповідність до пункту 288.5 статті 288 Кодексу, яким встановлено, що розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди.

9.Розділ IV проекту Положення пропонуємо виключити, оскільки відповідно до вимог підпункту 9.1.4 пункту 9.1 статті 9 Кодексу акцизний податок належить до загальнодержавного податку.

10.У розділі V проекту Положення пропонуємо встановити елементи єдиного податку відповідно до глави I розділу XIV Кодексу або зробити відповідне посилання на конкретні статті Кодексу, якими ці елементи встановлені.

11.Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зазначаємо, що його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ до проекту рішення показників результативності акта, їх прогнозних значень, усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, зокрема, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником цього проекту не доведено відповідність його принципам державного регуляторної політики, зокрема, ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів, збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Одночасно наголошуємо, що розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожного запропонованого проектом виду податку (збору) та їх розміру. Тобто, усі розміри ставок, які регулюються цим проектом рішення необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив зазначене регулювання, зокрема в М-Тесті.

Підсумовуючи наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Пасківщинської сільської ради Згурівського району Київської області «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Пасківщинської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акту.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна