



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Івахновецька сільська рада
Чемеровецького району
Хмельницької області**

вул. Центральна, 17, с. Івахнівці,
Чемеровецький район,
Хмельницька область, 31618

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івахновецької сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Івахновецької сільської ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Івахновецької сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області від 14.06.2017 №108.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Івахновецької сільської ради з питань планування бюджету і фінансів та регуляторної політики, аналізу регуляторного впливу до зазначеного проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України встановлено наступне.

1. Щодо проекту рішення

Проектом рішення передбачається затвердити:

єдиний податок на території Івахновецької сільської ради на 2018 рік (додаток 1);

ставки земельного податку на території Івахновецької сільської ради (додаток 2);

пільги щодо сплати земельного податку на території Івахновецької сільської ради (додаток 3);

податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Івахновецької сільської ради (додаток 4).

1.1. Додатками 1 та 4 до проекту рішення розробник пропонує затвердити: «Положення про спрощену систему оподаткування обліку і звітності; «Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний

ВІСНОВІК ДЕРЖРЕГУЛЯТОРНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ
ВІСНОВІК №7051/0/20-17 від 16.08.2017



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень, приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному цим Кодексом.

Відповідно до пункту 8.3 статті 8 Кодексу, до місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи, визначені цією статтею, з дотриманням критеріїв, встановлених відповідно статтями 266, 269 – 287, 293 – 296 Кодексу.

1.2. Відповідно до пункту 7.3 статті 7 Податкового Кодексу України будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Відповідно до пункту 12.4 статті 12 Кодексу, встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів. Повноважень щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів Кодексом не передбачено.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи, у порядку, визначеному Кодексом.

Отже, пропонуємо, редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме, встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів.

1.3. Особливу увагу пропонуємо звернути на відповідність вимогам пункту 5.2 статті 5 Кодексу, яка передбачає, що, у разі, якщо поняття,

терміни, правила та положення інших актів суперечать поняттям, термінам, правилам та положенням Кодексу, для регулювання відносин оподаткування застосовуються поняття, терміни, правила та положення Кодексу.

Зокрема, у додатку 1 до проекту рішення при визначенні груп платників єдиного податку невірно визначена третя група платників податку, тому пропонуємо, цей пункт привести у відповідність до пункту 291.4 статті 291 Кодексу.

1.4. Також, необхідно привести у відповідність до статті 292 Кодексу порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої – третьої груп та встановлення розміру ставок податку привести у відповідність до статті 293 Кодексу.

1.5. У додатку 4 до проекту рішення при визначенні обов'язкових елементів при встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки визначено неповний перелік об'єктів, які не є суб'єктами оподаткування, що не відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

2. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Згідно з вимогами статей 4 та 5 Закону, додержання принципів державної регуляторної політики включає, зокрема, підготовку аналізу регуляторного впливу з застосуванням єдиного підходу, встановленого Законом та Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015

№ 1151, (далі – Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів. Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) – це один з головних інструментів державної регуляторної політики, який дає систематизовану оцінку регулюванню, його позитивний та негативний вплив.

Звертаємо увагу на необхідності доопрацювання аналізу регуляторного впливу, підготовленого до проекту рішення Івахновецької сільської ради «Про місцеві податки і збори на території Івахновецької сільської ради на 2018 рік».

2.1. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, розробником зазначено, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва не підлягають розрахунку.

Відсутність вказаних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

2.2. Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення таким принципам державної

регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

2.3. У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ визначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

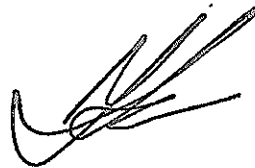
2.4. Разом з тим, зазначасмо, враховуючи, що термін дії рішення складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Враховуючи наведене вище, проєкт рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проєкт рішення проєкт рішення Івахновецької сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Івахновецької сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проєкту регуляторного акта та його відповідності принципам державної регуляторної політики.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. М. Ляпіна