



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Циківської сільської рада
Чемеровецького району
Хмельницької області**
вул. Б.Хмельницького, 40,
с. Цикова, 31645

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Циківської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Циківської сільської ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Циківської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області від 16.06.2017 № 94.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, висновку постійної комісії з питань планування бюджету і фінансів, регуляторної політики та соціально - економічного розвитку та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Щодо проекту рішення в цілому

1. Пунктом 1 проекту рішення передбачається встановити на території Циківської сільської ради такі податки і збори: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок, транспортний податок та податок на майно, в частині плати за землю.

Додатками до проекту рішення затверджується: «Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Циківської сільської ради на 2018 рік» (додаток 1); «Положення про справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності на 2018 рік» (додаток 2); «Положення про транспортний податок на території Циківської сільської ради на 2018 рік» (додаток 3); «Положення про справляння податку на майно (в частині плати за землю) на території Циківської сільської ради на 2018 рік» (додаток 4).



Згідно з вимогами підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України (далі – Кодекс), при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

У зв'язку з чим, пропонуємо у проекті рішення зробити посилання на конкретні абзаци, пункти, частини, статті Кодексу, якими вже встановлені обов'язкові елементи.

2. Відповідно до пункту 12.4 статті 12 Кодексу встановлені повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад щодо податків та зборів. При цьому, Кодексом не передбачено повноважень місцевих рад щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів.

Таким чином, місцеві ради встановлюють місцеві податки та збори, при встановленні яких визначають їх обов'язкові елементи у порядку, визначеному Кодексом. Отже, пропонуємо редакційно впорядкувати текст проекту рішення, а саме, пунктом 1 проекту рішення встановити місцеві податки та збори з одночасним визначенням їх обов'язкових елементів у відповідності до вимог Кодексу.

Щодо додатку 1 до проекту рішення

У пункті 1.3 додатку 1 до проекту рішення, визначено неповний перелік об'єктів, які не є об'єктами оподаткування, що не відповідає вимогам підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Пропонуємо, пункт 1.3 додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо додатку 2 до проекту рішення

Пунктом 1.1 додатку 2 до проекту рішення зазначено, що Положення про справляння єдиного податку суб'єктами господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності розроблено відповідно до Податкового кодексу України.

Пунктом 12.4 статті 12 Кодексу визначено повноваження сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів.

Отже, пункт 1.1 додатку 2 до проекту рішення пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 12.4 статті 12 Кодексу.

Щодо додатку 3 до проекту рішення

Слід зазначити, що у пункті 1.3 додатку 3 до проекту рішення при встановленні транспортного податку невірно визначено об'єкт оподаткування.

Відповідно до підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу об'єктом оподаткування транспортним податком є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких

становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, пункт 1.3 додатку 3 до проекту рішення необхідно привести у відповідність до вимог підпункту 267.2.1 пункту 267.2 статті 267 Кодексу в частині визначення середньоринкової вартості об'єкту оподаткування транспортним податком.

Щодо додатку 4 до проекту рішення

1. У розділах VIII та IX додатку 4 до проекту рішення передбачається встановити на території Циківської сільської ради пільги щодо сплати земельного податку для фізичних і юридичних осіб на 2018 рік. Проте, перелік пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб, визначений у зазначених розділах додатку 4 до проекту рішення, не відповідає вимогам пункту 281.1 статті 281 Кодексу та пункту 282.1 статті 282 Кодексу відповідно.

У зв'язку з чим, пропонуємо VIII та IX додатку 4 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 281.1 статті 281 Кодексу та пункту 282.1 статті 282 Кодексу

2. Розділом XIV додатку 4 до проекту рішення встановлюється орендна плата.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності. Пунктом 288.1. статті 288 Кодексу визначено, що підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. В свою чергу, пунктом 288.5 статті 288 Кодексу визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

Отже, розділ XIV додатку 4 до проекту рішення пропонуємо виключити.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі I «Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання» АРВ, розробник некоректно проводить аналіз втрат сільського бюджету, невірно обрахувавши відхилення очікуваного обсягу надходження. Відповідного корегування потребує оцінка сумарних витрат за альтернативами у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей» АРВ.

2. У розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» АРВ, розробник робить посилання на додаток 4 до АРВ, у якому наведена детальна інформація щодо очікуваних витрат, проте сам додаток не долучено.

3. В свою чергу, у розділі V «Механізм, який планується застосувати для розв'язання проблеми» АРВ, розробником здійснено посилання на використання інформації виконавчого комітету Кутковецької сільської ради та передбачено розробку проекту рішення Кутковецької сільської ради «Про встановлення податків і зборів на території Циківської сільської ради на 2018 рік». Це свідчить про формальний підхід до підготовки АРВ та його неналежну якість. Натомість, має бути описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому, механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

4. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, розробником зазначено, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб'єктів підприємництва не підлягають розрахунку.

Відсутність вказаних розрахунків в АРВ не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

Таким чином, у зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття проекту регуляторного акта, розробником не доведено відповідність цього рішення таким принципам державної регуляторної політики, як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

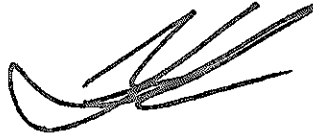
Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Циківської сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Циківської сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої

постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна