



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

**Закупненська селищна рада
Чемеровецького району
Хмельницької області**
вул. Центральна, 9, с. Закупне,
31614

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Закупненської селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Закупненської селищної ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Закупненської селищної ради від 23.06.2017 № 02-22/105.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Закупненської селищної ради з питань планування бюджету і фінансування установ та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається на території Закупненської селищної ради затвердити: єдиний податок на 2018 рік (додаток 1 до проекту рішення), земельний податок (додаток 2 до проекту рішення) та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (додаток 3 до проекту рішення).

Щодо Додатку 1 до проекту рішення

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.



1. У додатку 1 до проекту рішення при визначенні груп платників єдиного податку, невірно визначена третя група платників податку, а саме: третя група – фізичні особи – підприємці, які не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, не обмежена та юридичні особи – суб'єкти господарювання будь – якої організаційно – правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 20000000 гривень.

Відповідно до підпункту 291.4 статті 291 Кодексу, третя група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, не обмежена та юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми, у яких протягом календарного року обсяг доходу не перевищує 5000000 гривень.

Таким чином, пропонуємо зазначену групу платників податку привести у відповідність до вимог підпункту 291.4 статті 291 Кодексу.

2. Згідно додатку 1 до проекту рішення, ставки єдиного податку для платників першої – другої груп встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Проте, згідно пункту 293.1. статті 293 Кодексу, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Таким чином, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 293.1 статті 293 Кодексу в частині встановлення розміру ставок єдиного податку.

3. Також, згідно додатку 1 до проекту рішення, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для I групи – у межах до 10% розміру прожиткового мінімуму, для II групи – у межах до 20% мінімальної заробітної плати.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, пропонуємо додаток 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині встановлення фіксованого розміру ставок єдиного податку.

Щодо додатку 2 до проекту рішення

1. Пунктом 8 додатку 2 до проекту рішення встановлюються пільги щодо сплати земельного податку для фізичних осіб, а пунктом 9 додатку 2 до проекту рішення - пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб. Слід зазначити, що пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб визначаються, відповідно, пунктом 281.1 статті 281 Кодексу та пунктом 282.1 статті 282 Кодексу.

Таким чином, пропонуємо пункти 8 та 9 додатку 2 до проекту рішення привести у відповідність до вимог статей 281 та 282 Кодексу в частині встановлення пільг щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб відповідно.

2. Підпунктом 14.1 пункту 14 додатку 2 до проекту рішення зазначено, що орендна плата за землю визначена ст. 288 Податкового кодексу України.

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Кодексу, плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно з вимогами пункту 288.4 статті 288 Кодексу, розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем. В свою чергу, пунктом 288.5 статті 288 Кодексу, визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати.

У зв’язку з вищезазначеним, пропонуємо пункт підпункту 14.1 пункту 14 додатку 2 до проекту рішення виключити.

Щодо додатку 3 до проекту рішення

У підпункті 1.3 пункту 1 додатку 3 до проекту рішення, при встановленні податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зазначено неповний перелік об’єктів, які не є об’єктами оподаткування, визначених відповідно до підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Таким чином, пропонуємо у підпункті 1.3 пункту 1 додатку 3 до проекту рішення при визначенні переліку об’єктів житлової та нежитлової нерухомості, які не є об’єктом оподаткування, врахувати вимоги підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий розробником АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ, розробником зазначено, що витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування та суб’єктів підприємництва не підлягають розрахунку.

Відсутність вказаних розрахунків в АРВ, не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

Таким чином, розробником не доведено відповідність цього рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

2. У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ визначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, зазначаємо, враховуючи, що термін дії рішення складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Закупненської селищної ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Закупненської селищної ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна