



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Вишнівчицька сільська рада
Чемеровецького району
Хмельницької області
вул. Раєвського, 1, с.Вишнівчик,
31622

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вишнівчицької сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Вишнівчицької сільської ради на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Вишнівчицької сільської ради від 27.06.2017 № 93.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Вишнівчицької сільської ради з питань планування бюджету та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону встановлено наступне.

Щодо проекту рішення в цілому

Проектом рішення передбачається на території Вишнівчицької сільської ради затвердити: Положення про єдиний податок (додаток 1 до проекту рішення), Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Вишнівчицької сільської ради (додаток 2 до проекту рішення), Порядок справляння податку на майно (в частині плати за землю) (додаток 3 до проекту рішення).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно з пунктом 12.3 статті 12 Кодексу, сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та

ВІХ №7243/0/20-17 від 18.08.2017



зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом. Проте, повноважень органів місцевого самоврядування щодо затвердження положень, порядків чи будь-яких інших документів, які регламентують порядки адміністрування місцевих податків та зборів, Кодексом не передбачено.

Щодо додатку 1 до проекту рішення

1. Згідно підпункту 3.1.1 підпункту 3.1 пункту 3 додатку 1 до проекту рішення, для першої групи платників встановлюються фіксовані ставки єдиного податку у межах до 10% розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, залежно від виду господарської діяльності у розмірах, з розрахунку на календарний місяць; фіксовані ставки єдиного податку для другої групи платників встановлюються у межах до 20% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, залежно від виду господарської діяльності у розмірах, з розрахунку на календарний місяць.

Відповідно до пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, пропонуємо підпункту 3.1.1 підпункту 3.1 пункту 3 додатку 1 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 293.2 статті 293 Кодексу в частині встановлення фіксованого розміру ставок єдиного податку.

Щодо додатку 3 до проекту рішення

Згідно підпункту 1.5 пункту 1 додатку 3 до проекту рішення встановлено, що ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) встановлюється для сільськогосподарських угідь у таких розмірах:

1.5.1.1 рілля, сіножаті, пасовища – 0,1 %;

1.5.1.2 багаторічні насадження – 0,03% від нормативної грошової оцінки.

Відповідно до пункту 274.1 статті 274 Кодексу, ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

У зв'язку з вищезазначеним, пропонуємо підпункту 1.5 пункту 1 додатку 3 до проекту рішення привести у відповідність до вимог пункту 274.1 статті 274 Кодексу.

Враховуючи вищевикладене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)

Наданий АРВ не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

1. У розділі VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ розробником зазначено, що витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку.

Відсутність вказаних розрахунків в АРВ не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави, що не узгоджується з принципом збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

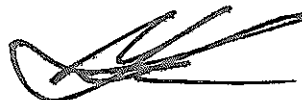
2. У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ визначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.

Разом з тим, зазначаємо, враховуючи, що термін дії рішення складає один рік, відповідно до статті 10 Закону, повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення Вишнівчицької сільської ради Чемеровецького району Хмельницької області «Про місцеві податки і збори на території Вишнівчицької сільської ради на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими пропозиціями, а аналіз його регуляторного впливу – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України у встановленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К.М. Ляпіна