



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

28.07 2017 № 11220-16-10/20386
На № _____ від _____

**Державна регуляторна
служба України**

Про розгляд проекту наказу

Міністерство фінансів України відповідно до вимог Закону України від 11 вересня 2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає для розгляду та погодження проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб», який розроблено Міністерством фінансів України разом із Державною фіскальною службою на виконання пункту 3 розділу I Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р.

Додатки:

1. Проект Закону на 5 арк. у 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 2 арк. у 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк. у 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. у 1 прим.

Міністр


О. ДАНИЛУК

271574 *

Хомутський, 206-57-80
Дорошкова, 206-57-78

Закон України

Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

І. Внести до Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 13—17, ст. 112) такі зміни:

1. У статті 51:

1) назву статті викласти у такій редакції:

«51. Подання відомостей про суми доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску»;

2) пункт 51.1 викласти у такій редакції:

«51.1. Платники податків, в тому числі податкові агенти, платники єдиного внеску, зобов'язані подавати контролюючим органам у строки, встановлені цим Кодексом для податкового місяця, податковий розрахунок сум доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску.»;

2. У пункті 119.2 статті 119:

1) абзац перший викласти у такій редакції:

«119.2. Неподання, подання з порушенням встановлених строків, подання не у повному обсязі, з недостовірними відомостями або з помилками податкової звітності про суми доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску, якщо такі недостовірні відомості або помилки призвели до зменшення та/або збільшення податкових зобов'язань платника податку та/або до зміни платника податку (застрахованої особи) -»;

2) абзац четвертий викласти у такій редакції:

«Передбачені цим пунктом штрафи не застосовуються у випадках, коли недостовірні відомості або помилки у податковій звітності про суми доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску, виникли у зв'язку з виконанням податковим агентом вимог пункту 169.4

статті 169 цього Кодексу та були виправлені відповідно до вимог статті 50 цього Кодексу.»;

3. У пункті 176.2 статті 176:

1) абзац перший після слів «податкових агентів,» доповнити словами «платники єдиного внеску»

2) абзац перший підпункту "б" викласти в такій редакції:

«б) подавати у строки, встановлені цим Кодексом для податкового місяця податковий розрахунок сум доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску, до контролюючого органу за місцем свого розташування. Такий розрахунок подається лише у разі нарахування сум зазначених доходів платнику податку – фізичній особі податковим агентом, платником єдиного внеску, протягом звітного періоду. Запровадження інших форм звітності з зазначених питань не допускається.»

4. У пункті 177.11 статті 177 після слів «іноземні доходи,» доповнити словами «а також відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності в розмірах визначених відповідно до Закону.»

5. У пункті 178.7 статті 178 після слів «податковій декларації,» доповнити словами «в якій поряд з доходами від провадження незалежної професійної діяльності мають зазначатися інші доходи з джерел їх походження з України та іноземні доходи, а також відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від провадження незалежної професійної діяльності в розмірах визначених відповідно до Закону.»

6. У статті 296:

1) абзац перший пункту 296.2 після слів «цього Кодексу,» доповнити словами «а також відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності в розмірах визначених відповідно до Закону.»

2) пункт 296.3 доповнити абзацом другим такого змісту:

«Платники єдиного податку третьої групи (фізичні особи) у складі податкової декларації платника єдиного податку за IV квартал податкового (звітного) року подають також відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності за звітний рік в розмірах визначених відповідно до Закону.»

II. Внести до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 2 - 3, ст. 11; 2014 р., № 44, ст. 2040; 2015 р., № 17, ст. 123; 2016 р., № 5, ст. 50) такі зміни:

1. У частині першій статті 6:

1) пункт 1 після слів «єдиний внесок» доповнити словами «до органу доходів і зборів за основним місцем обліку платника єдиного внеску»;

2) пункт 4 викласти в такій редакції:

«4) подавати звітність (відомості) про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску в розмірах визначених відповідно до Закону у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) до органу доходів і зборів за основним місцем обліку платника єдиного внеску у строки та порядку встановленими Податковим кодексом та за формою, встановленими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, за погодженням з Пенсійним фондом та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування;».

2. Речення друге абзацу другого частини восьмої статті 9 виключити.

3. Пункт 4 частини другої статті 12 викласти в такій редакції:

«4) встановлює форми, порядок прийняття та обробки звітності (відомостей), зокрема в електронній формі від платників щодо нарахування, обчислення та сплати єдиного внеску у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) за погодженням з Пенсійним фондом та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування;»

4. У статті 24:

1) у абзаці першому частини другої після слів «єдиного внеску» слова «або документів, що підтверджують фактичну сплату таких сум у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику, за погодженням з Національним банком України та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сферах трудових відносин, соціального захисту населення» виключити.

2) абзац другий частини другої виключити.

5. У статті 25:

1) пункт 7 частини одинадцятої викласти в такій редакції:

«7) за неподання, несвоєчасне подання, подання не за встановленою формою відомостей про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску у складі звітності з податку на доходи фізичних осіб (єдиного податку) накладаються штрафи у розмірах та порядку, встановлених Податковим кодексом України.»;

2) пункт 2 частини дванадцятої виключити.

6. Абзац третій частини першої статті 26 виключити.

III. Внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122) такі зміни:

1. У статті 163⁴:

1) назву статті викласти у такій редакції:

«Стаття 163⁴. Порушення порядку утримання та перерахування податку на доходи фізичних осіб, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та подання відомостей про суми доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску»;

2) в абзаці першому частини першої слова «про доходи громадян» замінити словами «суми доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку»;

3) доповнити частинами третьою, четвертою та п'ятою такого змісту:

«Несплата або несвоєчасна сплата єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у тому числі авансових платежів, у сумі, що не перевищує трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, -

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичну особу - підприємця або особу, яка забезпечує себе роботою самостійно, від сорока до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Несплата або несвоєчасна сплата єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування у тому числі авансових платежів, у сумі більше трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян -

тягне за собою накладення штрафу на посадових осіб підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичну особу - підприємця або особу, яка забезпечує себе роботою самостійно, від вісімдесяти до ста двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Дії, передбачені частиною третьою або четвертою цієї статті, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі ж порушення, -

тягнуть за собою накладення штрафу на посадових осіб підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичну особу - підприємця або особу, яка забезпечує себе роботою самостійно, від ста п'ятдесяти до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.»

2. У статті 165¹:

1) назву статті викласти у такій редакції:

«Стаття 165¹. Порушення законодавства про загальнообов'язкове державне соціальне страхування і загальнообов'язкове державне пенсійне страхування»

2) абзац перший частини першої викласти у такій редакції:

«Порушення порядку нарахування страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування, неподання, несвоєчасне подання, подання не за встановленою формою звітності щодо страхових внесків на загальнообов'язкове державне пенсійне страхування або подання недостовірних відомостей, що використовуються в Державному реєстрі загальнообов'язкового державного соціального страхування, іншої звітності та відомостей, передбачених законом України "Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування", порушення встановленого порядку використання та здійснення операцій з коштами Пенсійного фонду України»

3) в абзаці першому частині третьої та абзаці першому четвертої слова

«єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування,» виключити.

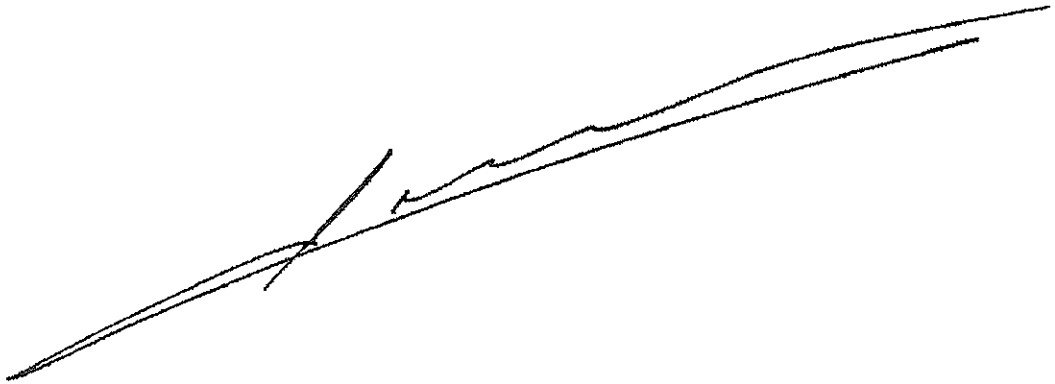
IV. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2019 року.
2. До приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом вони застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону.
3. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та прийняти акти, необхідні для його реалізації;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Законопроект розроблений на виконання пункту 3 Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017р. № 275-р.

2. Мета і шляхи її досягнення

Законопроект має на меті внесення змін до Податкового кодексу України та до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» з метою подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб.

3. Правові аспекти

Дана сфера відносин регулюється Податковим кодексом України та Законом України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм законопроекту не потребує додаткових витрат Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Позиція заінтересованих органів буде з'ясована після погодження законопроекту.

6. Регіональний аспект

Проект Закону України не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У законопроекті відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект Закону України потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону України потребує проведення консультацій із соціальними партнерами.

10. Оцінка регуляторного впливу

Законопроект є регуляторним актом та потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття та реалізація запропонованого законопроекту сприятиме дерегуляції, зокрема припинення виконання фінансовими установами невластивих їм функцій, спрощенню умов для ведення бізнесу, спрощенню адміністрування податку з доходів фізичних осіб та єдиного соціального внеску, зменшенню обсягу податкової звітності.

Міністр фінансів України

 О. ДАНИЛЮК

« ___ »

_____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб”

I. Визначення проблеми

Реформування системи справляння податку на доходи фізичних та єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) в Україні орієнтоване, насамперед, на платників податків, спрощення процесу виконання податкового обов’язку, мінімізації витрат часу на розрахунок і сплату обов’язкових платежів, поліпшення інвестиційного клімату в Україні. Розробка і впровадження таких заходів сприятиме покращанню позицій України у світовому рейтингу країн за рівнем сприятливості умов для ведення бізнесу.

Так, на сьогодні податковий розрахунок сум доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку на доходи фізичних осіб суб’єкти господарювання – податкові агенти, у тому числі роботодавці, подають щоквартально, водночас звітність з єдиного внеску роботодавцями подається щомісяця. З метою зменшення обсягів податкової звітності, економії часу платників податків на формування та подання звітів розроблено проект Закону України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб” (далі – законопроект).

Для фізичних осіб – підприємців передбачається скасування подання окремого звіту з єдиного внеску, відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності пропонується подавати у складі річної декларації про майновий стан і доходи (податкової декларації).

Також здійснення контролю за сплатою єдиного внеску на рівні банківських установ спричиняє вимушене регулярне звернення платників єдиного внеску за довідками-розрахунками до органів доходів і зборів. Це створює додатковий паперовий документообіг між платниками, контролюючими органами та банками. Законопроектом передбачено усунення нагальної проблеми, зокрема пропонується внесення змін до Закону України від 08 липня 2010 року № 2464-VI „Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” (далі – Закон № 2464), що сприятиме цілям щодо дерегуляції, спрощенню умов ведення бізнесу.

Законопроект розроблено Міністерством фінансів України на виконання пункту 3 розділу I Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки таке питання регулюється виключно законодавчими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки вимоги щодо подання відомостей про суми виплачених доходів платникам податків – фізичним особам та звітності (відомостей) про нарахування, обчислення і сплати єдиного внеску є прямими нормами Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та Закону № 2464 відповідно, а тому внесення змін до них можливе лише шляхом прийняття відповідного регуляторного акта.

II. Цілі державного регулювання

Метою законопроекту є запровадження нової об'єднаної звітності з податку на доходи фізичних осіб, військового збору та єдиного внеску, яка є більш уніфікованою з єдиним встановленим терміном подання.

Основною метою прийняття зазначеного законопроекту є:

1) спрощення ведення бізнесу та покращення ефективності роботи контролюючих органів за рахунок створення єдиного уніфікованого документа шляхом об'єднання окремих видів звітності, що на сьогодні подаються суб'єктами господарювання – податковими агентами та страхувальниками за різними формами та термінами;

2) спрощення подання звітності з єдиного внеску:

для фізичних осіб – підприємців та фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, зокрема передбачено, що відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності або провадження незалежної професійної діяльності подаються у складі річної декларації про майновий стан і доходи (податкової декларації);

для фізичних осіб – платників єдиного податку передбачено подання звітності з єдиного внеску у складі податкової декларації платника єдиного податку;

3) зменшення паперового документообігу та припинення виконання банківськими установами невластивих їм функцій шляхом скасування у Законі №2464 норми щодо вимоги банківськими установами під час сплати єдиного внеску від платників єдиного внеску довідок-розрахунків з органів доходів і зборів.

Внесення змін до положень Кодексу та Закону № 2464 щодо запровадження єдиної об'єднаної звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску, за результатами реалізації яких відбудеться гармонізація обліку та платежів єдиного внеску та податку на доходи фізичних осіб.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відповідно до пункту 3 розділу I Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік необхідно розробити та прийняти законопроект.

Другою альтернативою є залишення існуючої ситуації щодо діючих різних видів звітності.

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття розробленого законодавчого акта
Альтернатива 2	Залишення існуючої ситуації без змін

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання: створення нормативно-правової бази, що забезпечить можливість впровадження єдиної уніфікованої звітності з єдиного внеску і податку на доходи фізичних осіб, яка в свою чергу забезпечить зменшення обсягів податкової звітності, спрощення адміністрування податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску, створення єдиного інформаційного простору;</p> <p>виконання Україною взятих на себе зобов'язань зі спрощення умов ведення бізнесу</p>	<p>Основні витрати держави пов'язані з: опрацюванням працівниками територіальних органів ДФС поданої уніфікованої звітності з єдиного внеску і податку на доходи фізичних осіб; здійсненням контролю за правомірністю нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску.</p> <p>Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів.</p> <p>Водночас додаткових витрат держави не виникне</p>

Альтернатива 2	Відсутні	Залишення ситуації без змін свідчить про пасивність держави щодо виконання зобов'язань зі спрощення умов ведення бізнесу та сприяння дерегуляції
----------------	----------	--

3. Впливу на сферу інтересів громадян немає.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	426	118680	3495	518327	640928
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	18,5	0,5	80,9	100

*інформація згідно з базами даних ДФС щодо суб'єктів господарювання, які у 2016 році подали звітність з єдиного внеску за найманих працівників

	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць**	425	118347	3496	597773	720041
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	16,4	0,5	83,0	100

**інформація згідно з базами даних ДФС щодо суб'єктів господарювання, які у 2016 році подали податковий розрахунок сум доходів, нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку на доходи фізичних осіб

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	426	118680	3495	518327	640928

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,1	18,5	0,5	80,9	100
--	-----	------	-----	------	-----

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання:</p> <ul style="list-style-type: none"> спрощення ведення бізнесу за рахунок запровадження єдиного універсального документа; скорочення матеріальних та часових затрат на заповнення необхідної звітної документації за рахунок запровадження одного документа замість 2 обов'язкових документів та встановлення одного терміну звітування; для фізичних осіб – підприємців передбачено подання звітних відомостей з єдиного внеску у складі податкової декларації; зменшення паперового документообігу та припинення виконання банківськими установами не властивих їм функцій 	<p>Відсутні.</p> <p>Оновлення програмного забезпечення не є затратним</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Залишення ситуації без змін викликатиме негатив з боку суб'єктів господарювання щодо значних матеріальних часових затрат на заповнення звітної документації, обтяжливого паперового документообігу</p>

Чинним законодавством встановлено, що кожний роботодавець, який використовує працю найманих осіб, під час виплати заробітної плати зобов'язаний утримувати податок на доходи фізичних осіб та сплачувати єдиний внесок за кожно найману особу.

Таким чином, під дію впливу регулювання цього акта підпадають в рівній мірі усі категорії суб'єктів господарювання незалежно від їх розподілу за критеріями.

Враховуючи викладене, здійснено розрахунок витрат для усіх категорій суб'єктів господарювання, що матимуть найманих працівників за Альтернативами 1 та 2, згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта за Альтернативою 1	230734080,00
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта за Альтернативою 2	358919680,00

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Забезпечить	<p>Загальна сума витрат – 230734080,00 гривень.</p> <p>У подальші роки вигоди (економія) від запровадження регуляторного акта складуть понад 128 млн. грн. на рік.</p> <p>(Витрати за Альтернативою 2 – витрати за Альтернативою 1 = 128185600,00 гривень</p>	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання мінімальними витратами

		(358919680,00-230734080,00 = 128185600,00 грн.)	
Альтернатива 2	Відсутні	Загальна сума витрат – 358919680,00 грн. при залишенні ситуації без змін сума витрат залишиться без змін. На відміну від альтернативи 1 не дозволяє скоротити витрати часу суб'єктів господарювання на заповнення податкової звітності, зменшення паперового документообігу та припинення виконання банківськими установами не властивих їм функцій	Є найгіршою, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без збільшення будь-яких витрат суб'єктами господарювання з одночасною оптимізацією навантаження працівників ДФС під час адміністрування податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску. Перевагами є спрощення ведення бізнесу за рахунок запровадження єдиного універсального документа;	Для проекту закону єдиним зовнішнім фактором є неприйняття проекту Верховною Радою України.

	<p>скорочення матеріальних та часових затрат на заповнення необхідної звітної документації за рахунок запровадження одного документа замість 2 обов'язкових документів та встановлення одного терміну звітування;</p> <p>зменшення паперового документообігу та припинення виконання банківськими установами не властивих їм функцій</p>	
Альтернатива 2	Альтернатива 2 не вирішує поставлені проблеми щодо державного регулювання	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної в АРВ проблеми Міністерством фінансів України розроблено законопроект, прийняття якого дозволить з 1 січня 2019 року суб'єктам господарювання, які використовують найману працю та виплачують заробітну плату під час виконання своїх обов'язків, встановлених чинним законодавством, подавати нову об'єднану звітність з податку на доходи фізичних осіб та єдиного внеску, яка є більш уніфікованою, з єдиним встановленим терміном подання.

Для впровадження цього регуляторного акта Кабінету Міністрів України, державним органам необхідно у тримісячний строк забезпечити приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до цього Закону.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання державними органами та додаткових витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для органів Державної фіскальної служби здійснювався для нової уніфікованої єдиної звітності з податку на доходи фізичних осіб та з єдиного внеску.

Необхідно зауважити, що на сьогодні працівниками контролюючого органу здійснюється адміністрування процесу регулювання щодо двох різних видів звітності, які подаються суб'єктами господарювання – податковими агентами та страхувальниками за різними формами та термінами, тобто бюджетні витрати щодо чинного адміністрування вдвічі більші. Таким чином, економія бюджетних коштів після прийняття законопроекту становитиме майже 78,9 млн. грн. на рік.

За результатами проведених розрахунків витрат на запровадження державного регулювання регуляторного акта:

економія (вигоди) для суб'єктів господарювання складатиме понад 128 млн. грн. на рік;

економія бюджетних коштів на адміністрування регулювання для органів Державної фіскальної служби складатиме 78,9 млн. грн на рік.

Загальна сума (вигода) від впровадження нової об'єднаної звітності склала 206,9 млн. грн. на рік.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, оскільки законодавчі акти, до яких вносяться зміни, мають необмежений термін дії. Прийнятий законопроект набере чинності з 1 січня 2019 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До показників результативності дії регуляторного акта належать:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- 3) кількість поданої звітності за оновленою формою;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та (або) фізичних осіб із основними положеннями регуляторного акта – вище середнього, оскільки:

зі змістом законопроекту та супровідних до нього документів можна ознайомитися на офіційному веб-сайті Мінфіну (www.minfin.gov.ua);

після схвалення законопроекту та подання його на розгляд Верховній Раді України в установленому порядку зі змістом законопроекту та супровідних до нього документів можна буде ознайомитися на Порталі Верховної Ради України у рубриці “Законотворчість”;

після прийняття законопроекту Верховною Радою України та його підписання Президентом України цей Закон буде розміщено на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного методу шляхом аналізування офіційної статистичної інформації щодо надходжень до бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, кількості поданої звітності, обробки даних щодо кількості скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання.

Результативність дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою здійснення базового, повторного, періодичного відстежень.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань під час проведення аналізу показників дії цього акта, ці питання будуть вирішені шляхом внесення відповідних змін.

Міністр фінансів України

О. Данилюк

" _____ " _____ 2017 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта
за Альтернативою 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	360,00	1800.00
3.1	1. Складання та подання єдиної об'єднаної звітності з ПДФО та ЄСВ В за місяць складатиметься 1 звітність, що становитиме: $0,75 \text{ год. (45 хв.)} \times 40,00 \text{ грн/год} \times 12 \text{ міс} = 360,0 \text{ грн.}$		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8),	360,0	1800.00

	гривень		
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	640928	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	230734080,00	1153670400.00

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта
за Альтернативою 2**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	560,00	2800,00
3.1	<p>1. Складання та подання податкового розрахунку сум доходів нарахованих (сплачених) на користь платників податків – фізичних осіб, сум утриманого з них податку на доходи фізичних осіб (за ф. 1ДФ)</p> <p>Складається щокварталу, що становить:</p> <p>0,5 год. x 40,00 грн./год. x 4 квартали=80,00 грн.</p> <p>2. Складання та подання звітності з єдиного внеску</p> <p>Звіти з єдиного внеску подаються щомісячно з середніми витратами часу, що становить:</p> <p>1 год. x 40,0 грн/год. x 12 міс. = 480,00 грн.</p> <p>Разом: 80,00 + 480,00 = 560,00 грн.</p>		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації,	-	-

	атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	560,00	2800.00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	640928	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	358919680,00	1794598400.00

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

**Повідомлення про оприлюднення
проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу
України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної
звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне
страхування і податку на доходи фізичних осіб»**

Міністерство фінансів України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб»

Законопроект розроблено Міністерством фінансів України на виконання пункту 3 розділу I Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 03.04.2017 № 275-р.

Метою законопроекту є запровадження нової об'єднаної звітності з податку на доходи фізичних осіб, військового збору та єдиного внеску, яка є більш уніфікованою з єдиним встановленим терміном подання.

Основними цілями прийняття зазначеного законопроекту є:

1) спрощення ведення бізнесу та покращення ефективності роботи контролюючих органів за рахунок створення єдиного уніфікованого документа шляхом об'єднання окремих видів звітності;

2) спрощення подання звітності з єдиного внеску:
для фізичних осіб – підприємців та фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, зокрема передбачено, що відомості про нарахування, обчислення і сплату єдиного внеску з доходів від підприємницької діяльності або провадження незалежної професійної діяльності подаються у складі річної декларації про майновий стан і доходи (податкової декларації);

для фізичних осіб – платників єдиного податку передбачено подання звітності з єдиного внеску у складі податкової декларації платника єдиного податку;

3) зменшення паперового документообігу та припинення виконання банківськими установами невластивих їм функцій

Проект зазначеного регуляторного акта та відповідний аналіз його регуляторного впливу оприлюднені на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет (www.minfin.gov.ua) у рубриці «Проекти регуляторних актів для обговорення» розділу «Проекти документів».

Зауваження та пропозиції стосовно змісту регуляторного акту надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього оголошення за наступними адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2,
e-mail: homut@minfin.gov.ua

Державна регуляторна служба України, 01001, м. Київ-11, вул. Арсенальна, 9/11, e-mail: inform@dkrp.gov.ua

**В. о. директора Департаменту
податкової політики**

В. П. Овчаренко