



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

03.08.2014 № 13298 / 15/99-99-08-01-01-16 На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Про направлення проекту наказу

Керуючись статтею 21 Закону України від 11 вересня 2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна фіскальна служба України направляє на погодження проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – проект наказу).

Проектом наказу уточнюються повноваження головних управлінь ДФС в областях, місті Києві, Офісу великих платників податків ДФС, державних податкових інспекцій у районах, містах (крім міста Києва), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до функцій, визначених статтями 19¹ та 19³ розділу I Податкового кодексу України (далі – Кодекс).

Враховуючи те, що проект наказу розроблено з метою приведення у відповідність до вимог Кодексу та не містить положень, які б запроваджували нові процедури регулювання діяльності суб'єктів господарювання, просимо надати висновок щодо неприналежності цього проекту акта до регуляторних актів або надати рішення про погодження регуляторного акту.

- Додатки: 1. Проект наказу на 7 арк. у 1 прим.
2. Порівняльна таблиця на 4 арк. у 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу акта на 9 арк. у 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан

Кузнєцова 481-20-54





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про затвердження Змін до Порядку
обліку платників єдиного внеску на
загальнообов'язкове державне
соціальне страхування**

Відповідно до статей 5, 16, 19 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375, з метою врегулювання деяких питань обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування в контролюючих органах

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом

Міністерства фінансів України від 24 листопада 2014 року № 1162, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03 грудня 2014 року за № 1553/26330 (із змінами), що додаються.

2. Департаменту податкової політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на в. о. Голови Державної фіскальної служби України Продана М. В.

Міністр

О. ДАНИЛЮК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства фінансів України
2017 року № _____

Зміни

**до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове
державне соціальне страхування**

1. У першому реченні абзацу першого пункту 4 розділу III слова «форми власності» виключити.

2. У розділі IV:

1) у пункті 2 слова «позапланову документальну перевірку» замінити словами «передбачену законодавством перевірку платника»;

2) у пункті 3 слова «На основі акта» замінити словами «За результатами»;

3) у пункті 8:

абзаци третій – восьмий виключити.

У зв'язку з цим абзаци дев'ятий – тринадцятий вважати відповідно абзацами третім – сьомим;

в абзаці третьому слова «перевірки (у разі її проведення)» замінити словами «передбаченої законодавством перевірки».

3. У пункті 3 розділу V слова «у строк, зазначений у пункті 1 цього розділу, проводить позапланову документальну перевірку щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску або звірення розрахунків з фізичними особами, які забезпечують себе роботою самостійно. На основі акта перевірки або акта звірки платник» замінити словами «проводить передбачену законодавством перевірку щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску. Платник».

4. Доповнити Порядок розділом VI такого змісту:

«VI. Організація обліку платників єдиного внеску у контролюючих органах

1. Функції обліку платників єдиного внеску у контролюючому органі здійснюють підрозділи обслуговування платників. Такі підрозділи утворюються в Державній фіскальній службі України, головних управліннях ДФС в областях, м. Києві, Офісі великих платників податків ДФС (далі – ГУ), державних податкових інспекціях у районах, містах (крім міста Києва), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях (далі – ДПІ).

У цьому Порядку контролюючими органами є відповідні ДПІ або ГУ, що виконують визначені цим Порядком процедури обліку платників єдиного внеску відповідно до функцій, визначених Податковим кодексом України.

2. ГУ виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19¹ Податкового кодексу України, зокрема:

виконання інших процедур або функцій, що належать до повноважень ГУ.

забезпечують організацію роботи з ведення обліку платників єдиного внеску;

забезпечують достовірність та повноту обліку платників єдиного внеску;

ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників;

проводять заходи, пов'язані з припиненням (закриттям) платників єдиного внеску, формують та направляють (видають) відомості про відсутність (наявність) заборгованості зі сплати єдиного внеску за формою № 11-ЄСВ та повідомлення про зняття з обліку платника єдиного внеску за формою № 10-ЄСВ у порядку, визначеному розділами IV, V цього Порядку.

3. ДПІ виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19³ Податкового кодексу України, зокрема:

здійснюють ведення обліку платників єдиного внеску;

приймають заяви від платників єдиного внеску, визначені цим Порядком;

формують та видають довідки, повідомлення, визначені цим Порядком (крім повідомлень, відомостей, що формуються та видаються ГУ);

ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників;

виконують інші функції сервісного обслуговування платників єдиного внеску, визначені законом.

ДПІ здійснюють процедури обліку платників єдиного внеску, які не передбачають одночасного виконання або завершення яких можливе без виконання інших процедур або функцій, що належать до повноважень ГУ.

4. Якщо контролюючими органами при здійсненні своїх функцій за результатами перевірок та звірок або на підставі інформації від третіх осіб, або на підставі даних інших державних органів чи відповідних державних реєстрів встановлено, що:

юридична особа, відокремлений підрозділ юридичної особи, фізична особа – підприємець за даними Єдиного державного реєстру має стан такої, що провадить діяльність та при цьому не перебуває на обліку чи знята з обліку у відповідному контролюючому органі, то таким органом проводяться заходи щодо отримання відповідних відомостей від державного реєстратора та постановки на облік такого платника єдиного внеску згідно з цим Порядком;

фізична особа, зареєстрована як особа, яка провадить незалежну професійну діяльність, але не перебуває на обліку чи знята з обліку в контролюючому органі, то такий орган повідомляє таку особу про необхідність подання заяви за формою 1-ЄСВ для взяття її на облік як платника єдиного внеску. Така фізична особа обліковується в реєстрі страхувальників як особа, яка провадить незалежну професійну діяльність, з ознакою «платник не подав заяви для взяття на облік.».

5. У додатках до Порядку:

1) у додатках 2, 3, 6 слова «Керівник (заступник керівника)» замінити словами «Керівник (заступник керівника або уповноважена особа)»;

2) у додатку 7 слова «Керівник» замінити словами «Керівник (заступник керівника або уповноважена особа)»;

3) доповнити додаток 3 після таблиці «суми заборгованості зі сплати єдиного внеску, щодо яких проводиться адміністративне оскарження або оскарження в судовому порядку» абзацом та таблицею такого змісту:

«розстрочені (відстрочені) суми єдиного внеску – заборгованість зі сплати єдиного внеску, строки сплати якої перенесено:

№ з/п	Вид платежу	Розстрочені (відстрочені) суми заборгованості, всього (грн.)
	Всього	

».

В. о. директора Департаменту
податкової політики



В. П. Овчаренко

Порівняльна таблиця
до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку обліку
платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
III. Взяття на облік платників єдиного внеску, на яких не поширюється дія Закону № 755	
<p>4. У разі зміни найменування, прізвища, імені чи по батькові платника єдиного внеску, організаційно-правової форми, форми власності, місцезнаходження, місця проживання, основного виду діяльності платник єдиного внеску зобов'язаний у десятиденний строк з дня виникнення відповідних змін подати до контролюючого органу заяву за формою N 1-ЄСВ з приміткою "Зміни". До заяви додаються завірені копії документів, що зазнали змін.</p>	<p>4. У разі зміни найменування, прізвища, імені чи по батькові платника єдиного внеску, організаційно-правової форми, місцезнаходження, місця проживання, основного виду діяльності платник єдиного внеску зобов'язаний у десятиденний строк з дня виникнення відповідних змін подати до контролюючого органу заяву за формою N 1-ЄСВ з приміткою "Зміни". До заяви додаються завірені копії документів, що зазнали змін.</p>
IV. Зняття з обліку платників єдиного внеску - юридичних осіб (відокремлених підрозділів) та фізичних осіб - підприємців	
<p>2. Після отримання від державного реєстратора відповідних відомостей згідно з пунктом 1 цього розділу контролюючий орган проводить позапланову документальну перевірку щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску.</p>	<p>2. Після отримання від державного реєстратора відповідних відомостей згідно з пунктом 1 цього розділу контролюючий орган проводить передбачену законодавством перевірку платника щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску.</p>
<p>3. На основі акта перевірки щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску платник здійснює остаточні розрахунки.</p>	<p>3. За результатами перевірки щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску платник здійснює остаточні розрахунки.</p>
<p>8. Зняття з обліку платників єдиного внеску фізичних осіб - підприємців здійснюється з урахуванням таких особливостей: процедури зняття з обліку платника єдиного внеску у контролюючому органі розпочинаються у разі надходження від державного реєстратора відомостей про проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця із зазначенням номера та дати внесення відповідного запису до Єдиного державного реєстру; після отримання від державного реєстратора відповідних відомостей керівник контролюючого органу приймає рішення про проведення чи не проведення позапланової</p>	<p>8. Зняття з обліку платників єдиного внеску фізичних осіб - підприємців здійснюється з урахуванням таких особливостей: процедури зняття з обліку платника єдиного внеску у контролюючому органі розпочинаються у разі надходження від державного реєстратора відомостей про проведення державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця із зазначенням номера та дати внесення відповідного запису до Єдиного державного реєстру; Виключити</p>

документальної перевірки щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску;

рішення про непроведення перевірки платників єдиного внеску може бути прийнято керівником контролюючого органу за наявності з 01 січня 2011 року або з перевіреного контролюючими органами періоду після цієї дати одночасно таких умов:

платником єдиного внеску подана вся передбачена Законом звітність з нульовими показниками;

платником єдиного внеску у визначеному періоді не використовувалась праця фізичних осіб;

у контролюючому органі відсутня інформація щодо нарахування (виплати) платнику єдиного внеску доходів, які є базою нарахування єдиного внеску;

у платника єдиного внеску відсутня заборгованість зі сплати єдиного внеску;

платник єдиного внеску (фізична особа - підприємець) знімається з обліку після проведення перевірки (у разі її проведення), здійснення остаточного розрахунку зі сплати єдиного внеску та закриття інтегрованих карток.

До реєстру страхувальників вносяться відповідні записи із зазначенням дати та причини зняття з обліку платника єдиного внеску.

Датою зняття з обліку платника єдиного внеску є дата внесення запису до реєстру страхувальників.

Дані про зняття з обліку платника єдиного внеску (фізичної особи - підприємця) передаються до державного реєстратора.

Після державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичних осіб, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія або територія проведення антитерористичної операції, процедури та дії, визначені цим пунктом, можуть проводитись за місцем перебування таких осіб у разі їх звернення до відповідних контролюючих органів з документальним

платник єдиного внеску (фізична особа - підприємець) знімається з обліку після проведення **передбаченої законодавством перевірки**, здійснення остаточного розрахунку зі сплати єдиного внеску та закриття інтегрованих карток.

До реєстру страхувальників вносяться відповідні записи із зазначенням дати та причини зняття з обліку платника єдиного внеску.

Датою зняття з обліку платника єдиного внеску є дата внесення запису до реєстру страхувальників.

Дані про зняття з обліку платника єдиного внеску (фізичної особи - підприємця) передаються до державного реєстратора.

Після державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичних осіб, місцем проживання яких є тимчасово окупована територія або територія проведення антитерористичної операції, процедури та дії, визначені цим пунктом, можуть проводитись за місцем перебування таких осіб у разі їх звернення до відповідних контролюючих органів з документальним

підтвердженням особи та місця перебування.	підтвердженням особи та місця перебування.
V. Зняття з обліку платників єдиного внеску, на яких не поширюється дія Закону № 755	
<p>3. Отримавши заяву за формою N 7-ЄСВ (додаток 4), контролюючий орган у строк, зазначений у пункті 1 цього розділу, проводить позапланову документальну перевірку щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску або звірення розрахунків з фізичними особами, які забезпечують себе роботою самостійно. На основі акта перевірки або акта звірки платник єдиного внеску здійснює остаточні розрахунки з контролюючим органом.</p>	<p>3. Отримавши заяву за формою N 7-ЄСВ (додаток 4), контролюючий орган проводить передбачену законодавством перевірку щодо правильності нарахування та сплати єдиного внеску. Платник єдиного внеску здійснює остаточні розрахунки з контролюючим органом.</p>
VI. Організація обліку платників єдиного внеску у контролюючих органах	
Відсутній	<p>1. Функції обліку платників єдиного внеску у контролюючому органі здійснюють підрозділи обслуговування платників. Такі підрозділи утворюються в Державній фіскальній службі України, головних управліннях ДФС в областях, м. Києві, Офісі великих платників податків ДФС (далі – ГУ), державних податкових інспекціях у районах, містах (крім міста Києва), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях (далі – ДПІ).</p> <p>У цьому Порядку контролюючими органами є відповідні ДПІ або ГУ, що виконують визначені цим Порядком процедури обліку платників єдиного внеску, відповідно до функцій, визначених Податковим кодексом України.</p> <p>2. ГУ виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19¹ Податкового кодексу України, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> забезпечують організацію роботи щодо ведення обліку платників єдиного внеску; забезпечують достовірність та повноту обліку платників єдиного внеску; ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників; проводять заходи, пов'язані з припиненням (закриттям)

платників єдиного внеску, формують та направляють (видають) відомості про відсутність (наявність) заборгованості зі сплати єдиного внеску за формою № 11-ЄСВ та повідомлення про зняття з обліку платника єдиного внеску за формою № 10-ЄСВ, у порядку визначеному розділами IV, V цього Порядку.

3. ДПШ виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19³ Податкового кодексу України, зокрема:

здійснюють ведення обліку платників єдиного внеску; приймають заяви від платників єдиного внеску, визначені цим Порядком;

формують та видають довідки, повідомлення, визначені цим Порядком (крім повідомлень, відомостей, що формуються та видаються ГУ);

ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників;

виконують інші функції сервісного обслуговування платників єдиного внеску визначені законом.

ДПШ здійснюють процедури обліку платників єдиного внеску, які не передбачають одночасного виконання або завершення яких можливе без виконання інших процедур або функцій, що відносяться до повноважень ГУ.

4. Якщо контролюючими органами при здійсненні своїх функцій за результатами перевірок та звірок, або на підставі інформації від третіх осіб, або на підставі даних інших державних органів чи відповідних державних реєстрів встановлено, що:

юридична особа, відокремлений підрозділ юридичної особи, фізична особа - підприємець за даними Єдиного державного реєстру має стан такої, що здійснює діяльність та при цьому не перебуває на обліку чи знята з обліку у відповідному контролюючому органі, то таким органом

	<p>проводяться заходи щодо отримання відповідних відомостей від державного реєстратора та постановки на облік такого платника єдиного внеску згідно з цим Порядком;</p> <p>фізична особа зареєстрована як особа, яка здійснює незалежну професійну діяльність, але не перебуває на обліку чи знята з обліку в контролюючому органі, то такий орган повідомляє таку особу про необхідність подання заяви за формою 1-ЄСВ для взяття її на облік як платника єдиного внеску. Така фізична особа обліковується в реєстрі страхувальників як особа, яка здійснює незалежну професійну діяльність, з ознакою «платник не подав заяву для взяття на облік».</p>
<p>Додаток 2 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 3 розділу III)</p> <p>Керівник (заступник керівника)</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>	<p>Додаток 2 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 3 розділу III)</p> <p>Керівник (заступник керівника або уповноважена особа) контролюючого органу</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>
<p>Додаток 3 До Порядку обліку платників єдиного</p>	<p>Додаток 3 До Порядку обліку платників єдиного</p>

внеску на загальнообов'язкове
державне соціальне страхування
(пункт 4 розділу IV)

Додаток до форми № 11-ЄСВ*

(найменування контролюючого органу)

повідомляє, що станом на "___" _____ 20__ року
платник єдиного внеску

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Податковий номер податковий номер юридичної особи
(для відокремленого підрозділу)

(повне найменування)

має такі суми заборгованості зі сплати єдиного внеску:

з/ п	Вид платежу	Сума заборго- ваності, всього (грн.)	у тому числі:		
			єдиний внесок (грн.)	штрафні (фінансові) санкції (грн.)	пеня (грн.)
	Всього				

внеску на загальнообов'язкове
державне соціальне страхування
(пункт 4 розділу IV)

Додаток до форми № 11-ЄСВ*

(найменування контролюючого органу)

повідомляє, що станом на "___" _____ 20__ року
платник єдиного внеску

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Податковий номер податковий номер юридичної особи
(для відокремленого підрозділу)

(повне найменування)

має такі суми заборгованості зі сплати єдиного внеску:

з/ п	Вид платежу	Сума заборго- ваності, всього (грн.)	у тому числі:		
			єдиний внесок (грн.)	штрафні (фінансові) санкції (грн.)	пеня (грн.)
	Всього				

суми заборгованості зі сплати єдиного внеску, щодо яких проводиться адміністративне оскарження або оскарження в судовому порядку:

з/ п	Вид платежу	Сума заборгованості, всього (грн.)	У тому числі:		пеня (грн.)
			єдиний внесок (грн.)	штрафні (фінансові) санкції (грн.)	
Всього					

не сплачено єдиного внеску із сум доходів, нарахованих (виплачених) найманим працівникам та адмінштрафу за порушення законодавства про збір та облік єдиного внеску

суми заборгованості зі сплати єдиного внеску, щодо яких проводиться адміністративне оскарження або оскарження в судовому порядку:

з/ п	Вид платежу	Сума заборгованості, всього (грн.)	У тому числі:		пеня (грн.)
			єдиний внесок (грн.)	штрафні (фінансові) санкції (грн.)	
Всього					

розстрочені (відстрочені) суми єдиного внеску – заборгованість зі сплати єдиного внеску, строки сплати якої перенесено:

з/ п	Вид платежу	Розстрочені (відстрочені) суми заборгованості, всього (грн.)
Всього		

не сплачено єдиного внеску із сум доходів, нарахованих (виплачених) найманим працівникам та адмінштрафу за порушення законодавства про збір та облік єдиного внеску

<p>Керівник (заступник керівника) контролюючого органу</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>	<p>Керівник (заступник керівника або уповноважена особа) контролюючого органу</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p> <p>_____</p> <p>(прізвище, ініціали)</p>
<p>Додаток 6 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 4 розділу V)</p> <p>Керівник (заступник керівника)</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>	<p>Додаток 6 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 4 розділу V)</p> <p>Керівник (заступник керівника або уповноважена особа) контролюючого органу</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>
<p>Додаток 7 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 6 розділу V)</p> <p>Керівник (заступник керівника)</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>	<p>Додаток 7 До Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (пункт 6 розділу V)</p> <p>Керівник (заступник керівника або уповноважена особа) контролюючого органу</p> <p>_____</p> <p>(підпис)</p>

В. о. директора Департаменту податкової політики

В. ОВЧАРЕНКО

Повідомлення
про оприлюднення проекту наказу Мінфіну «Про затвердження Змін до
Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне
соціальне страхування»

Проект наказу Мінфіну «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Проект) розроблено з метою приведення Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом Мінфіну від 24.11.2014 №1162, зареєстрованого у Мінюсті 03.12.2014 за № 1553/26330 (із змінами), у відповідність до вимог Податкового кодексу України.

Проектом уточнюються повноваження головних управлінь ДФС в областях, м. Києві, Офісу великих платників податків ДФС (далі – ГУ), державних податкових інспекцій у районах, містах (крім міста Києва), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях (далі – ДПІ) в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до функцій, визначених ПКУ.

Передбачено, що ДПІ здійснюють ті процедури обліку платників єдиного внеску, які не передбачають одночасного виконання або завершення яких можливе без виконання інших процедур або функцій, що відносяться до повноважень ГУ.

Положення щодо порядку зняття з обліку платників єдиного внеску в контролюючих органах приводяться у відповідність до вимог статті 5 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Зауваження та пропозиції до Проекту приймаються протягом місяця з дня оприлюднення Проекту на адресу розробника поштовою – 04655, Львівська площа, буд. 8, Державна фіскальна служба України, Департамент обслуговування платників та електронну – oblik@sfs.gov.ua

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного
внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»

I. Визначення проблеми

Змінами до статей 19¹ та 19³ розділу I Податкового кодексу України (далі – ПКУ), внесеними Законом України від 21 грудня 2016 року № 1797-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні», встановлюється, що державні податкові інспекції у районах, містах (крім міст Києва та Севастополя), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях (далі – ДПІ):

здійснюють сервісне обслуговування платників;

здійснюють ведення обліку платників єдиного внеску;

формують та ведуть реєстри, ведення яких покладено законодавством на контролюючі органи,

виконують інші функції сервісного обслуговування платників, визначені законом.

Контролюючі органи (крім ДПІ) здійснюють адміністрування єдиного соціального внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, у тому числі проводять відповідно до законодавства перевірки та звірки платників єдиного внеску.

Головні управління ДФС в областях, м. Києві, Офіс великих платників податків ДФС (далі – ГУ) виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19¹ ПКУ, зокрема:

забезпечують організацію роботи щодо ведення обліку платників єдиного внеску;

забезпечують достовірність та повноту обліку платників єдиного внеску;

ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників.

ДПІ виконують процедури обліку платників відповідно до функцій, визначених у статті 19³ ПКУ, зокрема:

здійснюють реєстрацію та ведення обліку платників єдиного внеску;

ведуть реєстр страхувальників згідно з Положенням про реєстр страхувальників;

виконують інші функції сервісного обслуговування платників єдиного внеску, визначені законом.

ДПІ здійснюють процедури обліку платників єдиного внеску, які не передбачають одночасного виконання або завершення яких можливе без виконання інших процедур або функцій, що належать до повноважень ГУ.

Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, які обліковуються контролюючими органами, станом на 01.07.2017:

МЛН.

Кількість суб'єктів господарювання*		
Всього	Юридичних осіб	Фізичних осіб
4,07	1,34	2,73

* Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2005 № 34/5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12.04.2005 за № 381/10661 (у редакції наказу Міністерства юстиції України від 15.05.2013 № 883/5) (далі – Порядок № 34/5), необхідно виключити норми, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24.11.2014 № 1162, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03.12.2014 за № 1553/26330 (зі змінами) (далі – Порядок обліку платників єдиного внеску), та/або дублюються у положеннях інших нормативно-правових актів, зокрема, виключити положення, що стосуються призначення та проведення перевірок контролюючим органом.

Врегулювання зазначених питань здійснюється шляхом внесення змін до чинного нормативно-правового акта та не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

Проектом наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – проект наказу) уточнюються повноваження головних управлінь ДФС в областях, м. Києві, Офісу великих платників податків ДФС, державних податкових інспекцій у районах, містах (крім міста Києва), районах у містах, об'єднаних державних податкових інспекціях (далі – ДПІ) в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до функцій, визначених ПКУ, та виключаються норми, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.

II. Цілі державного регулювання

Основною метою підготовки проекту наказу є забезпечення у Порядку обліку платників єдиного внеску реалізації норм:

статей 19¹ та 19³ розділу I ПКУ щодо визначення повноважень ДПІ та ГУ в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до повноважень, покладених ПКУ;

пункту 2.15 розділу II Порядку № 34/5 в частині виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів, а саме виключаються положення, що стосуються призначення та проведення перевірок контролюючим органом.

Реалізація проекту наказу забезпечить:

уточнення повноважень ГУ та ДПІ в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до покладених ПКУ повноважень;

виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Розробити та затвердити наказ Мінфіну «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»
Альтернатива 2	Не розробляти нормативно-правовий акт

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>У разі прийняття проекту наказу будуть:</p> <p>реалізовані норми статей 19¹, 19³ ПКУ щодо визначення повноважень ДПІ та ГУ в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до повноважень, покладених ПКУ;</p> <p>виключені норми, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.</p>	<p>За даними Реєстру страхувальників станом на 01 липня 2017 року 4,07 млн. суб'єктів господарювання (з них 1,34 – юридичні особи, 2,73 – фізичні особи), які обліковуються у контролюючих органах.</p> <p>Витрати ДФС мінімальні за рахунок автоматизації процедур обслуговування платників, які належать до сфери регулювання питань обліку платників єдиного внеску у контролюючих органах.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Відсутні.</p> <p>У разі неприйняття проекту наказу не буде забезпечений механізм реалізації статей 19¹, 19³ ПКУ.</p>

3. Проект наказу не поширюється на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить:</p> <p>уточнення повноважень ГУ та ДПІ відповідно до вимог статей 19¹, 19³ ПКУ;</p> <p>приведення положень щодо порядку зняття з обліку платників єдиного внеску в контролюючих органах у відповідність до вимог статті 5 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (далі – Закон № 2464);</p> <p>виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.</p>	<p>Часові витрати вирахувати недоцільно у зв'язку із перерозподілом повноважень зі здійснення процедур адміністрування платників єдиного внеску між підрозділами контролюючих органів на рівні ДПІ та ГУ.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	У разі відсутності нормативно-правового акта не

пункту 2.15 розділу II Порядку № 34/5 щодо виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.

Витрати ДФС мінімальні за рахунок автоматизації процедур обслуговування платників єдиного внеску, які належать до сфери регулювання

		буде досягнуто цілей державного регулювання щодо забезпечення реалізації норм статей 19 ¹ , 19 ³ ПКУ, статті 5 Закону № 2464, пункту 2.15 розділу II Порядку № 34/5.
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	У разі неприйняття нормативно-правового акта не буде досягнуто цілей державного регулювання

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	<p>Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p> <p>Вигоди в ДФС відсутні.</p> <p>У разі прийняття проекту наказу будуть реалізовані норми:</p> <p>статей 19¹, 19³ ПКУ щодо уточнення повноважень ДПІ та ГУ відповідно до вимог ПКУ; статті 5 Закону № 2464 у частині приведення положень щодо порядку зняття з обліку платників єдиного внеску в контролюючих органах у відповідність до вимог цього Закону; пункту 2.15 розділу II Порядку № 34/5 щодо виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.</p> <p>Витрати ДФС мінімальні за рахунок автоматизації процедур обслуговування платників єдиного внеску, які належать до сфери регулювання</p>

		<p>пнтань обліку у контролюючих органах.</p> <p>Вигоди суб'єктів господарювання: чітке визначення рівня повноважень контролюючих органів відповідно до покладених функцій на ГУ та ДПІ.</p> <p>Витрати суб'єктів господарювання визначаються часом, необхідним для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом.</p>
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Прийняття проекту наказу забезпечить:</p> <p>уточнення повноважень ГУ та ДПІ в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до покладених ПКУ повноважень;</p> <p>приведення положень щодо порядку зняття з обліку платників єдиного внеску в контролюючих органах у відповідність до вимог статті 5 Закону № 2464;</p> <p>приведення Порядку обліку платників єдиного внеску у відповідність до вимог Порядку 34/5 шляхом виключення норм, які не належать до сферн регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів.</p>	<p>Часові витрати, необхідні для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом.</p>	<p>Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки:</p> <p>1. Дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p> <p>2. У разі прийняття проекту наказу будуть реалізовані вимоги статей 19¹, 19³ ПКУ, статті 5 Закону № 2464, пункту 2.15 розділу II Порядку № 34/5.</p>
Альтернатива 2	—	У разі відсутності нормативно-правового акта не буде досягнуто поставлених цілей	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не дасть змоги досягнути цілей державного

		державного регулювання	регулювання
--	--	---------------------------	-------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом розробки та затвердження наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Проектом наказу уточнюються повноваження ГУ та ДПІ в частині реалізації процедур обліку платників єдиного внеску відповідно до функцій, визначених ПКУ.

Встановлено, що ДПІ здійснюють ті процедури обліку платників єдиного внеску, які не передбачають одночасного виконання або завершення яких можливе без виконання інших процедур або функцій, що належать до повноважень ГУ.

Проект наказу передбачає приведення Порядку обліку платників єдиного внеску у відповідність до вимог Порядку № 34/5 в частині виключення норм, які не належать до сфери регулювання Порядку обліку платників єдиного внеску та дублюються положеннями інших нормативно-правових актів, а саме питань, що стосуються призначення та проведення перевірок контролюючими органами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу передбачає мінімальні витрати ДФС за рахунок автоматизації процедур обслуговування платників єдиного внеску, які належать до сфери регулювання питань обліку у контролюючих органах.

М-Тест не проводився у зв'язку з тим, що дія проекту наказу однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта є безстроковим.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання та фізичних осіб, які беруть участь у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.

Рівень поінформованості платників єдиного внеску щодо основних положень наказу є високим, оскільки проект наказу опубліковано у

відповідних офіційних виданнях країни, а також в електронному вигляді на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України.

У зв'язку з прийняттям акта держава та суб'єкти господарювання не витратять додаткові кошти та час на реалізацію його норм.

Розмір надходжень до бюджету в разі прийняття регуляторного акта	Прийняття цього наказу не впливатиме на розмір надходжень до бюджету
Категорія платників, на яких поширюється дія акта	Дія акта поширюється на суб'єктів господарювання та фізичних осіб, які беруть участь у системі загальнообов'язкового державного соціального страхування.
Час та кошти, витрачені платниками єдиного внеску на реалізацію регуляторного акта	Реалізація проекту наказу потребує часових витрат, необхідних для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом.
Рівень поінформованості платників єдиного внеску	Рівень поінформованості платників єдиного внеску щодо основних положень наказу є високою, оскільки проект наказу опубліковано у відповідних офіційних виданнях країни, а також в електронному вигляді на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України

За результатами відстеження регуляторного акта розробником визначаються такі показники:

Кількість платників єдиного внеску, які внесені до Реєстру страхувальників.	Показник буде наведений під час здійснення відстеження регуляторного акта шляхом проведення аналізу кількості платників єдиного внеску, внесених до Реєстру страхувальників.
Загальна кількість новостворених платників єдиного внеску, взятих на облік контролюючими органами	Показник буде наведений під час здійснення відстеження регуляторного акта, шляхом проведення аналізу кількості платників єдиного внеску, взятих на облік.
Загальна кількість припинених платників єдиного внеску	Показник буде наведений під час проведення відстеження регуляторного акта, шляхом здійснення аналізу кількості платників єдиного внеску, знятих з обліку.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

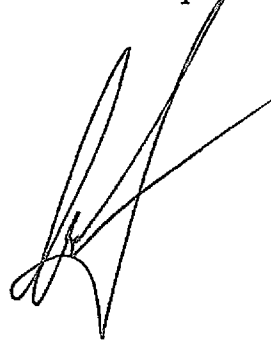
Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення аналізу загальної кількості платників єдиного внеску, які внесені до Реєстру страхувальників, загальної кількості новостворених платників єдиного внеску, взятих на облік контролюючими органами, та кількості припинених платників єдиного внеску.

Базове відстеження буде проводитись протягом місяця після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснюватись через рік після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження буде здійснюватись через три роки після набрання чинності наказом.

**В.о. Голови Державної фіскальної
служби України**



М.В. Продан