



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

03.08.2017 № 13316/5/99-99-18-01-02-16 На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про направлення на погодження
проекту наказу

Державна фіскальна служба України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з дорученням, наданим Міністерством фінансів України (лист від 27.03.2017 №34010-11-10/7976), направляє на погодження проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень».

- Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк у 1 прим.;
2. Копія проекту наказу на 17 арк. у 1 прим.;
3. Копія пояснювальної записки на 3 арк. у 1 прим.;
4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. у 1 прим.

В.о. Голови

М.В. Продан

Требушна 247-27-98

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України “Про затвердження
Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю
за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України
щодо міжнародних автомобільних перевезень”

I. Визначення проблеми

Статтею 6 Закону України від 05.04.2001 № 2344-III “Про автомобільний транспорт” (у редакції Закону України від 20.11.2012 № 5502-VI) визначено, що у пунктах пропуску через державний кордон України на органи доходів і зборів покладено функції здійснення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень у частині: забезпечення контролю наявності у перевізників дозвільних документів на виконання перевезень, габаритно-вагового контролю транспортних засобів, контролю за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів та контролю ввезення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України.

Таким чином виникла необхідність у розробці проекту наказу Міністерства фінансів України “Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень” (далі – проект наказу).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

*питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами.

діючих регуляторних актів, оскільки такі акти відсутні.

II. Цілі державного регулювання

Метою підготовки проекту наказу є реалізація положень статті 6 Закону України “Про автомобільний транспорт” та забезпечення єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України таких видів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень:

контролю наявності у перевізників дозвільних документів на виконання перевезень;

габаритно-вагового контролю транспортних засобів;

контролю за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів;

контролю внесення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України;

контролю сплати перевізниками штрафів чи виконання приписів органів контролю;

ведення обліку автомобільних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Розробити проект наказу Міністерства фінансів України “Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень”
Альтернатива 2	Затвердити відповідні Зміни: до Закону України “Про автомобільний транспорт” (встановити, що контроль за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень регулюється Митним кодексом України); до Митного кодексу України (віднести вказаний контроль до митних формальностей) та постанови Кабінету Міністрів України від 21.05.2012 № 451 (розробити та затвердити Типову Технологічну схему здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних

	автомобільних перевезень).
Альтернатива 3	Не здійснювати розробку проекту наказу.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Створення нормативного забезпечення для єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	Врегулювання проблеми потребує часу, необхідного для погодження, прийняття та державної реєстрації нормативно-правового акта.
Альтернатива 2	Створення нормативного забезпечення для єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	Необхідність внесення змін до кількох нормативно-правових актів суттєво збільшує час врегулювання порушеної проблеми і потребує змін повноважень Мінфіну та ДФС, що є компетенцією Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України. Не відповідає основним принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності.
Альтернатива 3	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною.	Відсутні

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням	Потребує часу на ознайомлення з положеннями проекту наказу.

	автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	
Альтернатива 2	Забезпечується відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	Потребує більше часу на ознайомлення зі змінами до кількох нормативно-правових актів.
Альтернатива 3	Відсутні	відсутні

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	Потребує часу на ознайомлення з положеннями проекту наказу.
Альтернатива 2	Забезпечується відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	Потребує більше часу на ознайомлення зі змінами, що вносяться до кількох нормативно-правових актів.
Альтернатива 3	Відсутні	відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	2	Ймовірність досягнення поставлених цілей державного регулювання є низькою. Не відповідає основним принципам державної регуляторної політики: доцільності, адекватності, ефективності.
Альтернатива 3	1	Не дозволяє досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема продовжує існувати.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>1. Врегулює питання єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.</p> <p>2. Забезпечує відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.</p> <p>3. Вдосконалення та прискорення здійснення контрольних процедур під</p>	Час, необхідний для погодження, прийняття та державної реєстрації нормативно-правового акта.	Є найоптимальнішою серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає результату з меншими витратами часу.

	час здійснення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.		
Альтернатива 2	<p>1. Врегулює питання єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.</p> <p>2. Забезпечує відкритість та прозорість процесу виконання посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.</p> <p>3. Вдосконалення та прискорення здійснення контрольних процедур під час здійснення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.</p>	Значні витрати часу для погодження та прийняття актів. При цьому можливість вирішення, поставленої проблеми, шляхом зміни повноважень Мінфіну та ДФС є низькою.	Не є оптимальною альтернативою, оскільки не відповідає вимогам регуляторної політики, має значні витрати часу.
Альтернатива 3	—	Відсутність нормативно-правового врегулювання питання єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не призведе до досягнення цілей державного регулювання.

		України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання з найменшими витратами.	Проект наказу розроблений відповідно до положень Закону України "Про автомобільний транспорт"
Альтернатива 2	Досягнення поставлених цілей є досить складним оскільки потребує внесення змін до повноважень Мінфіну та ДФС, що є компетенцією Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України.	Необхідність внесення змін до Закону України "Про автомобільний транспорт", Митного кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України.
Альтернатива 3	Не вирішує поставлених цілей, суперечить законодавству України.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень".

Заходами, які необхідно здійснити для реалізації вказаних цілей є: погодження проекту наказу з Міністерством інфраструктури України, Державною регуляторною службою України, Державною фіскальною службою України;

прийняття та подання Міністерством фінансів України проекту наказу Міністерству юстиції України на державну реєстрацію; здійснення Міністерством юстиції України державної реєстрації наказу та заходів з його опублікування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу не передбачає фінансових витрат суб'єктів господарювання, центральних органів виконавчої влади та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії є необмеженим, оскільки Закон України "Про автомобільний транспорт" на виконання якого розроблено проект наказу, має необмежений термін дії.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Дія регуляторного акта поширюється на фізичних та юридичних осіб, які здійснюють на комерційній основі чи за власний кошт міжнародні автомобільні перевезення пасажирів чи (та) вантажів транспортними засобами.

Реалізація акта не передбачає встановлення додаткових податків і зборів.

У зв'язку з цим розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не зміниться.

Рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень наказу буде високим, оскільки наказ буде оприлюднений на офіційних сайтах профільних ЦОВВ та в друкованих засобах масової інформації.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть виражені у зменшенні кількості випадків звернень громадян та суб'єктів господарювання щодо порядку проведення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

У зв'язку з прийняттям акта держава, суб'єкти господарювання та громадяни не витратять додаткові кошти і час на реалізацію його норм.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом за допомогою

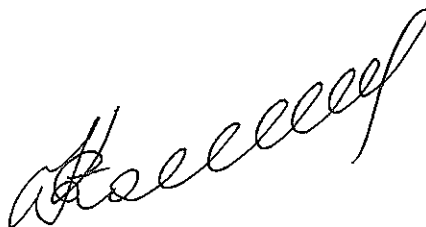
статистичних даних щодо кількості звернень громадян та суб'єктів господарювання з питань проведення органами доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

Повторне відстеження буде здійснюватись через два роки після набрання чинності наказом.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання та громадян ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін.

Виконавцем заходів з відстеження є Мінфін та ДФС.

Державний секретар
Міністерства фінансів України



Є. КАПІНУС



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень

Відповідно до статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» та підпункту 5 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень, що додається.

2. Департаменту митної політики Міністерства фінансів України в установленому порядку забезпечити:

подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України;

оприлюднення цього наказу.

3. Цей наказ набирає чинності через 30 днів з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою та покладаю на в. о. Голови Державної фіскальної служби України Продана М. В.

Міністр



О. ДАНИЛЮК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства фінансів
України

_____ 2017 року № _____

ПОРЯДОК

здійснення посадовими особами органів доходів і зборів
контролю за дотриманням автомобільними перевізниками
законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень

І. Загальні положення

1. Цей Порядок розроблено з метою реалізації положень статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо здійснення у пунктах пропуску через державний кордон України таких видів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками (далі – перевізники) законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень:

контролю наявності у перевізників дозвільних документів на виконання перевезень;

габаритно-вагового контролю транспортних засобів;

контролю за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів;

контролю внесення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України;

контролю сплати перевізниками штрафів чи виконання приписів органів контролю;

ведення обліку автомобільних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

2. Терміни, що використовуються у цьому Порядку, мають такі значення:

бортовий журнал – документ за визначеною формою, який використовується разом з виданим перевізнику дозволом Європейської конференції міністрів транспорту (далі – ЄКМТ), містить інформацію про виконані міжнародні перевезення вантажів за таким дозволом у хронологічному порядку, у тому числі поїздки з вантажем і без вантажу, використовується для аналізу ефективності використання такого дозволу ЄКМТ і не є документом дозвільного характеру відповідно до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

дозвіл ЄКМТ – документ, який надає право на використання автомобільного транспортного засобу перевізника для міжнародного автомобільного перевезення вантажу або проїзду без вантажу територією іноземних держав – членів ЄКМТ впродовж визначеного в ньому строку;

дозвіл України – дозвіл на в'їзд (ввезення) та рух територією України вантажного транспортного засобу у міжнародному автомобільному сполученні, виданий уповноваженим органом;

перевізники-нерезиденти – перевізники, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів або вантажів транспортними засобами, які зареєстровані в іноземних країнах (у разі переміщення вантажних транспортних засобів країною їх реєстрації вважається країна, у якій зареєстровано автомобіль/тягач);

перевізники-резиденти – перевізники, які здійснюють міжнародні перевезення пасажирів або вантажів транспортними засобами, які зареєстровані в Україні (у разі переміщення вантажних транспортних засобів

країною їх реєстрації вважається країна, у якій зареєстрований автомобіль/тягач);

посадова особа – посадова особа органу доходів і зборів, яка у пункті пропуску через державний кордон України здійснює контроль за дотриманням перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень;

Інші терміни вживаються у значеннях, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт».

II. Контроль наявності дозвільних документів на виконання перевезень

1. Для здійснення контролю наявності дозвільних документів при виконанні міжнародних перевезень вантажів водії або уповноважені особи повинні подавати посадовій особі:

свідоцтво про реєстрацію транспортного засобу;

дозвіл України або дозвіл ЄКМТ (для перевізників-нерезидентів).

2. За наявності у перевізника дозволу України посадова особа здійснює перевірку:

строку дії дозволу;

відповідності виду перевезення, заявленого у дозволі України (двосторонні перевезення, транзитні перевезення та/або перевезення в третіх країн), фактичному виду перевезення;

відповідності найменування (прізвища, ім'я, по батькові) перевізника та його місцезнаходження (місця проживання), зазначеного у дозволі України, відомостям, наведеним у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу;

наявності можливих обмежень параметрів транспортного засобу, зазначених у дозволі України;

відповідності відомостей щодо автомобіля/тягача, причепу/напівпричепу та ваги вантажу, заявлених у дозволі України, відомостям, заявленим у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу та товаросупровідних (товаротransпортних) документах.

3. За відсутності зауважень до заповнення перевізником дозволу України посадова особа зазначає у цьому дозволі маршрут руху територією України та показники спідометра (км), а також проставляє штамп «Під митним контролем» у відповідних графах «В'їзд» або «Виїзд» на лицьовому та зворотному боці дозволу України.

4. За наявності у перевізника дозволу ЄКМТ посадова особа здійснює перевірку:

строку дії дозволу;

відповідності даних про перевізника та транспортний засіб, наведених у дозволі, даним, зазначеним у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу;

наявності заповненого бортового журналу;

наявності сертифікатів відповідності автомобільного транспортного засобу щодо безпеки руху та екологічної безпеки вимогам країн, територією яких буде здійснюватися перевезення.

5. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити дозволу України або дозволу ЄКМТ до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» автоматизованої системи митного оформлення «Інспектор» (далі – АСМО «Інспектор») та зазначає інформацію щодо показників спідометра (км) у графі «Примітки» функціонального модуля «Диспетчер зони митного контролю» АСМО «Інспектор» за:

наявності у перевізника дозволу ЄКМТ;

необхідності внесення плати за проїзд транспортних засобів автомобільними дорогами України (за кожен кілометр проїзду) та за

відсутності дозволу (у разі якщо відповідно до вимог законодавства України його подання не є необхідним).

6. Для здійснення контролю автобуса, що здійснює регулярні міжнародні перевезення пасажирів, водії (представники перевізників) повинні подавати посадовій особі:

свідоцтво про реєстрацію транспортного засобу;

дозвіл України на міжнародні регулярні перевезення пасажирів виданий уповноваженим органом, окрім випадків, коли відповідно до вимог законодавства України дозвіл не потрібен.

7. Посадова особа здійснює перевірку:

строку дії дозволу на міжнародні регулярні перевезення пасажирів;

відповідності даних про перевізника, зазначених у дозволі на міжнародні регулярні перевезення пасажирів, даним, наведеним у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу;

відповідності розкладу руху та схеми маршруту, наведених на зворотному боці дозволу на здійснення перевезень пасажирів, наявним розкладу руху та схемі маршруту.

8. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити дозволу на міжнародні регулярні перевезення пасажирів до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» АСМО «Інспектор».

9. Для здійснення контролю автобуса, що здійснює нерегулярні міжнародні перевезення пасажирів, водії (представники перевізників) повинні подавати посадовій особі:

свідоцтво про реєстрацію транспортного засобу;

документи, що містять інформацію про маршрут руху (маршрутний лист, шляховий лист групи пасажирів тощо);

дозвіл України на міжнародні регулярні перевезення пасажирів, виданий уповноваженим органом (у разі здійснення міжнародних нерегулярних перевезень пасажирів за одним і тим самим маршрутом з періодичністю частіше ніж один раз на тиждень).

10. Посадова особа здійснює перевірку періодичності міжнародних нерегулярних перевезень пасажирів автобусом протягом минулого тижня.

11. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити дозволу на міжнародні регулярні перевезення пасажирів (за наявності) до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» АСМО «Інспектор».

12. Інформація щодо маршруту руху вноситься посадовою особою до графи «Примітки» функціонального модуля «Диспетчер зони митного контролю» АСМО «Інспектор».

13. У разі встановлення посадовою особою факту порушення перевізником законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень ним вживаються заходи, визначені пунктами 5, 6 розділу VIII цього Порядку.

III. Габаритно-ваговий контроль транспортних засобів

1. Контроль габаритних і вагових параметрів транспортних засобів (крім транспортних засобів, що використовуються для перевезення пасажирів) здійснюється посадовою особою на підставі поданих водієм чи уповноваженою особою документів.

2. При здійсненні габаритного контролю посадова особа проводить попередню перевірку відповідності загальної довжини, ширини та висоти транспортного засобу нормативам, визначеним міжнародними угодами України в галузі міжнародних автомобільних перевезень, а також законодавством України. У разі невідповідності загальної довжини, та/або ширини, та/або висоти транспортного засобу цим нормативам посадовою

особою здійснюється інструментальна перевірка відповідності такого показника.

3. У разі якщо виходячи із довжини, ширини та висоти транспортного засобу, власної маси транспортного засобу та маси вантажу є підстави вважати, що загальна вага транспортного засобу та/або навантаження на вісь транспортного засобу не відповідає нормативам, визначеним міжнародними угодами України в галузі міжнародних автомобільних перевезень, а також законодавством України, посадовою особою здійснюється інструментальна перевірка відповідності такого показника.

4. Інструментальна перевірка вагових параметрів транспортних засобів здійснюється посадовою особою шляхом зважування цих транспортних засобів з використанням автомобільних ваг, що введені в експлуатацію та встановлені у пункті пропуску через державний кордон України.

5. Інструментальна перевірка габаритних параметрів транспортних засобів здійснюється посадовою особою шляхом вимірювання габаритних параметрів з використанням сертифікованих засобів вимірювання.

6. У разі перевезення вантажів з перевищенням габаритних та/або вагових обмежень, якщо таке перевищення становить менше 7 (семи) відсотків над визначеними законодавством обмеженнями, посадова особа перевіряє документ про внесення плати за проїзд великовагових (великогабаритних) транспортних засобів. Подання спеціального дозволу у такому разі не вимагається.

7. За наявності у перевізника спеціального дозволу на перевезення великовагових або великогабаритних вантажів відповідно до вимог пункту 25 Правил проїзду великогабаритних та великовагових транспортних засобів автомобільними дорогами, вулицями та залізничними переїздами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2001 року № 30, водій подає посадовій особі цей дозвіл та документ, який підтверджує

внесення плати за проїзд великовагових та/або великогабаритних транспортних засобів автомобільними дорогами України.

8. Посадова особа здійснює перевірку:

строку дії спеціального дозволу;

відповідності маршруту перевезення, зазначеного в цьому дозволі, фактичному маршруту, зазначеному в поданих перевізником товаротransпортних документах;

відповідності даних про власника та реєстраційного номера транспортного засобу, визначених у спеціальному дозволі, даним, наведеним у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу;

відповідності отриманих у результаті контролю вагових і габаритних параметрів параметрам, зазначеним у спеціальному дозволі на перевезення великовагових або великогабаритних вантажів;

відповідності кількості здійснених перевезень кількості перевезень, визначених у дозволі.

9. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити спеціального дозволу на перевезення великовагових або великогабаритних вантажів та документа про внесення плати за проїзд великовагових та/або великогабаритних транспортних засобів автомобільними дорогами України до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» АСМО «Інспектор».

10. У разі встановлення посадовою особою факту порушення перевізником законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень ним вживаються заходи, визначені пунктами 5, 6 розділу VIII цього Порядку.

IV. Контроль за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ)

1. Перевезення небезпечних вантажів автомобільним транспортом здійснюється відповідно до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє

перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ), а також вимог законів України «Про перевезення небезпечних вантажів» і «Про автомобільний транспорт», Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 26 липня 2004 року № 822 «Про затвердження Правил дорожнього перевезення небезпечних вантажів», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 20 серпня 2004 року за № 1040/9639 (далі – Правила перевезення).

2. Контроль за дотриманням правил перевезень небезпечних вантажів здійснюється посадовою особою шляхом перевірки наявності у перевізника:

свідоцтв(а) про допущення транспортного засобу до перевезення визначених небезпечних вантажів, а також перевірки строку дії свідоцтва, відповідності даних про власника та реєстраційного номера транспортного засобу, визначених у цьому свідоцтві, даним у свідоцтві про реєстрацію транспортного засобу. Відповідно до підпункту «б» пункту 9.1 Правил перевезення для транспортних засобів, що здійснюють міжнародні перевезення небезпечних вантажів та відповідають вимогам ДОПНВ, свідоцтво про допущення транспортних засобів до перевезення визначених небезпечних вантажів видається тільки на транспортні засоби ЕХ/ІІ, ЕХ/ІІІ, FL, ОХ, АТ та МЕМУ;

свідоцтва про підготовку водія транспортного засобу, що перевозить небезпечні вантажі, а також перевірки строку дії свідоцтва, відповідності даних про водія транспортного засобу даним у свідоцтві про підготовку водія;

письмових інструкцій відповідно до ДОПНВ (на випадок аварії або надзвичайної ситуації);

спеціальних знаків на транспортному засобі.

3. Транспортні засоби, якими перевозяться небезпечні вантажі перевіряються посадовою особою і мають відповідати таким вимогам екологічної безпеки для автомобільного транспортного засобу:

використання спеціалізованого автомобіля або автомобіля загального призначення, що пристосований для перевезення небезпечних вантажів;

наявність інформаційних таблиць, на яких позначено знак безпеки, номер, наданий небезпечному вантажу Комітетом експертів з перевезення небезпечних вантажів Економічної і Соціальної Ради ООН, і код екстрених заходів (спереду і ззаду), а для іноземних перевізників – наявність інформаційних таблиць міжнародного зразка;

вантажне відділення транспортного засобу закритого типу не повинне мати вікон, а всі отвори повинні мати щільні двері або кришки, що закриваються; між кабіною водія та вантажним відділенням має бути суцільна стінка; усі двері та кришки обладнуються запірними пристроями; матеріал покриття транспортного засобу накритого типу не повинен промокати, має бути міцним до розриву, важкозаймистим і під час перевезення натягнутим таким чином, щоб перекривати борти з усіх боків.

4. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити свідоцтв(а) про допущення транспортного засобу до перевезення визначених небезпечних вантажів та свідоцтва про підготовку водія транспортного засобу, що перевозить небезпечні вантажі, до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» АСМО «Інспектор».

5. У разі встановлення посадовою особою факту порушення перевізником законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень ним вживаються заходи, визначені пунктами 5, 6 розділу VIII цього Порядку.

V. Контроль внесення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України

1. Нархування єдиного збору здійснюється посадовою особою при в'їзді транспортного засобу з іноземними реєстраційними номерами з урахуванням положень Закону України «Про єдиний збір, який справляється у пунктах пропуску через державний кордон України» та Порядку

справляння єдиного збору у пунктах пропуску через державний корд затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 жовт 2002 року № 1569.

2. Розрахунок єдиного збору в уніфікованій митній квитанції МД здійснюється окремо за всіма складовими єдиного збору із зазначенням у даних, що стали основою для нарахування єдиного збору, а також обов'язковим зазначенням реєстраційного номера транспортного засобу.

3. Контроль повноти внесення перевізниками-нерезидентами плати за проїзд автомобільними дорогами України здійснюється посадовою особою при виїзді за межі митної території України транспортного засобу з іноземним реєстраційним номером шляхом співставлення показників спідометра з показниками спідометра цього транспортного засобу при виїзді на митну територію України, які містяться в дозволі України або в графі «Примітки» функціонального модуля «Диспетчер зони митного контролю АСМО «Інспектор».

Перевірка повноти внесення та нарахування перевізниками-нерезидентами плати за проїзд автомобільними дорогами України здійснюється шляхом віднімання від даних показника спідометра при виїзді транспортного засобу з України даних показника спідометра при виїзді транспортного засобу на митну територію України, з подальшим співставленням отриманого в результаті віднімання кілометражу до показника кілометражем, зазначеним в уніфікованій митній квитанції форми МД-1, яка була оформлена органом доходів і зборів у пункті пропуску через державний кордон України при виїзді транспортного засобу в Україну.

4. У разі встановлення посадовою особою при виїзді транспортного засобу з іноземними реєстраційними номерами за межі митної території України факту недоплати перевізником-нерезидентом плати за проїзд транспортного засобу автомобільними дорогами України або додатково плати за проїзд автомобільного транспортного засобу з перевищенням

встановлених загальної маси, осьових навантажень та (або) габаритних параметрів, посадова особа здійснює донарахування такої плати.

5. За наявності у перевізника уніфікованої митної квитанції форми МД-1 про внесення плати за проїзд автомобільними дорогами України та за наявності додаткової плати за проїзд автомобільного транспортного засобу з перевищенням встановлених загальної маси, осьових навантажень та (або) габаритних параметрів, відсутності заборгованості у перевізника-нерезидента за вищевказаними платежами посадова особа дозволяє виїзд транспортного засобу за межі митної території України.

6. За позитивними результатами здійснення цього виду контролю посадова особа вносить реквізити уніфікованої митної квитанції форми МД-1 про внесення плати за проїзд автомобільними дорогами України, оформленої при в'їзді в Україну та виїзді з України (лише у разі внесення додаткової плати при виїзді з України) до функціонального модуля «Журнал пункту пропуску» АСМО «Інспектор».

7. У разі переміщення через митний кордон України транспортних засобів з українськими реєстраційними номерами, що переміщують причепа або напівпричепа з реєстраційними номерами іноземної країни, положення розділу V цього Порядку не застосовуються.

VI. Контроль сплати перевізниками штрафів чи виконання приписів органів контролю

1. Під час переміщення через митний кордон України транспортного засобу посадова особа перевіряє наявність у перевізника несплачених штрафів чи невиконаних приписів органів контролю за допомогою функціонального модуля:

«Електронний журнал пасажирського пункту пропуску» АСМО «Інспектор» (при переміщенні транспортного засобу «зеленим коридором»);

«Диспетчер зони митного контролю» АСМО «Інспектор» (при переміщенні транспортного засобу «червоним коридором»).

2. За наявності інформації про несплачені штрафи чи невиконані приписи органів контролю посадова особа, яка виявила цей факт, інформує перевізника про наявність у нього боргу зі сплати штрафів чи виконання приписів органів контролю.

3. Підставою для пропуску транспортного засобу через митний кордон України у цьому разі є документ про сплату штрафу або виконання припису реквізити якого заносяться посадовою особою до відповідного функціонального модуля АСМО «Інспектор».

VII. Облік автомобільних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні автомобільні перевезення пасажирів і вантажів

Облік автомобільних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні перевезення вантажів і пасажирів, здійснюється за допомогою відповідних електронних журналів обліку транспортних засобів АСМО «Інспектор».

VIII. Інші положення

1. Передача дозволу України іншому перевізнику та здійснення будь-яких виправлень у ньому забороняються, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України з питань міжнародних перевезень. За наявності у дозволі України виправлень або ознак механічного втручання цей дозвіл вважається недійсним і не дає права на в'їзд (ввезення) та рух територією України вантажного автомобільного транспортного засобу, зареєстрованого в іноземній державі.

2. Регулярні та нерегулярні пасажирські міжнародні автомобільні перевезення, що здійснюють перевізники-резиденти, повинні виконуватись автобусами, що відповідають вимогам, визначеним статтею 56 Закону України "Про автомобільний транспорт".

3. Пропуск у пункті пропуску через державний кордон України транзитних транспортних засобів за межі митної території України здійснюється на підставі результатів контролю, проведеного в пункті пропуску через державний кордон України, через який здійснювалось ввезення цих транспортних засобів на митну територію України, та з проведенням контролю внесення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України, а також контролю сплати перевізниками штрафів чи виконання приписів органів контролю відповідно до вимог пунктів 4 – 6 розділу V та розділу VI цього Порядку.

4. За результатами проведення контролю за дотриманням перевізником законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень посадовою особою вноситься запис «ДК МАП проведено» до функціонального модуля:

«Електронний журнал пасажирського пункту пропуску» АСМО «Інспектор» (при переміщенні транспортного засобу «зеленим коридором»);

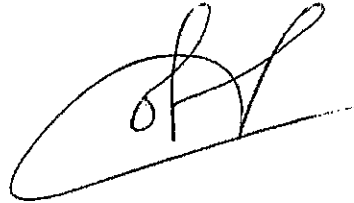
«Диспетчер зони митного контролю» АСМО «Інспектор» (при переміщенні транспортного засобу «червоним коридором»).

5. У разі встановлення посадовою особою факту порушення перевізником законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень, перевізник повинен вжити заходів щодо усунення цього порушення протягом строку перебування транспортного засобу в пункті пропуску через державний кордон України, з урахуванням граничного строку перебування транспортних засобів у пункті пропуску через державний кордон України, встановленого статтею 199 Митного кодексу України.

6. У разі якщо перевізник протягом граничного строку перебування транспортного засобу в пункті пропуску через державний кордон України, не усунув порушень законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень, такий транспортний засіб повертається за межі митної території

України з оформленням Картки відмови в прийнятті митної декларації митному оформленні, випуску чи пропуску товарів, транспортних засобів комерційного призначення, або передається на склад органу доходів і зборів.

**В. о. директора
Департаменту митної політики**



О. П. Москалені

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства фінансів України
“Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами
органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними
перевізниками законодавства України щодо міжнародних
автомобільних перевезень”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Статтею 6 Закону України “Про автомобільний транспорт” на органи доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України покладено функції здійснення контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень у частині забезпечення контролю наявності у перевізників дозвільних документів на виконання перевезень, габаритно-вагового контролю транспортних засобів, контролю за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів та контролю ввезення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України.

Враховуючи викладене, розроблено проект наказу Міністерства фінансів України “Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень”.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою видання проекту наказу є реалізація положень статті 6 Закону України “Про автомобільний транспорт” та встановлення чіткої регламентації проведення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

Проектом наказу пропонується затвердити Порядок здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

Такий контроль передбачає здійснення:

контролю наявності у перевізників дозвільних документів на виконання перевезень;

габаритно-вагового контролю транспортних засобів;

контролю за дотриманням перевізниками правил перевезення небезпечних вантажів;

контролю внесення (нарахування) перевізниками-нерезидентами платежів за проїзд автомобільними дорогами України;

контролю сплати перевізниками штрафів чи виконання приписів органів контролю;

ведення обліку автомобільних транспортних засобів, що здійснюють міжнародні перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом.

3. Правові аспекти

Правовими підставами для розроблення проекту наказу є:

Митний кодекс України від 13.03.2012 № 4495-VI;

Закон України від 05.04.2001 № 2344-III "Про автомобільний транспорт"

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінінфраструктури, ДФС, ДРС реєстрації у Мін'юсті.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративних територіальних одиниць і не впливає на регіональний розвиток, а тому потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

Проект наказу не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризик вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Суб'єкти господарювання та/або фізичні особи будуть поінформовані про основні положення проекту наказу шляхом його розміщення в мережі Інтернет на офіційному сайті Міністерства фінансів України.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Метою видання проекту наказу є забезпечення єдиного підходу до здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільним перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

Проект наказу відповідає таким принципам державної регуляторної політики, як передбачуваність, прозорість, збалансованість.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

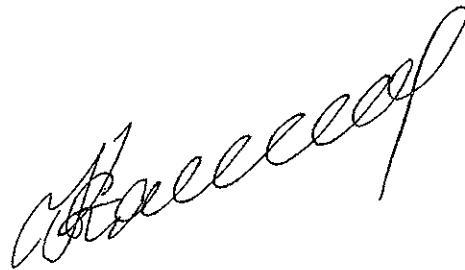
Реалізація проекту наказу не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу сприятиме подальшому вдосконаленню й прискоренню здійснення контрольних процедур щодо здійснення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.

Державний секретар
Міністерства фінансів України

“ _____ ” _____ 2017 р.



Є. КАПІНУС

**Повідомлення про оприлюднення
до проекту наказу Міністерства фінансів України
“Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами
органів доходів і зборів контролю за дотриманням
автомобільними перевізниками законодавства України
щодо міжнародних автомобільних перевезень”**

Міністерство фінансів повідомляє про розроблення проекту наказу Міністерства фінансів України “Про затвердження Порядку здійснення посадовими особами органів доходів і зборів контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень” (далі – проект наказу).

Проект наказу підготовлено з метою реалізації положень статті 6 Закону України “Про автомобільний транспорт” та встановлення чіткої регламентації проведення посадовими особами органів доходів і зборів у пунктах пропуску через державний кордон України контролю за дотриманням автомобільними перевізниками законодавства України щодо міжнародних автомобільних перевезень.


Реалізація цього акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету.

З метою налагодження всебічного громадського обговорення зауваження і пропозиції стосовно змісту регуляторного акта просимо надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього повідомлення за наступними адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2,
e-mail: infomf@minfin.gov.ua;

Державна регуляторна служба України, 01011, м. Київ, вул. Арсенальна,
9/11, e-mail: mail@dkrp.gov.ua.

В. о. директора
Департаменту митної політики



О. МОСКАЛЕНКО