



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ  
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26  
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

08.08.2017 № 19220-16 - 10/21543

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
служба України

Про розгляд проекту Закону

Міністерство фінансів України відповідно до вимог Закону України від 11 вересня 2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає для розгляду та погодження проект Закону України «Про внесення змін до статті 170 Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів від продажу населенням сільськогосподарської продукції», який розроблено Міністерством фінансів України разом із Державною фіскальною службою на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 26.10.2016 № 39022/0/1-16.

Додатки:

1. Проект Закону на 2 арк. у 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 2 арк. у 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. у 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. у 1 прим.

Державний секретар

Є. КАПІНУС

271746 \*

Хомутський. 206-57-80  
Дорошкова, 206-57-78

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 8969/0/19-17 від 10.08.2017





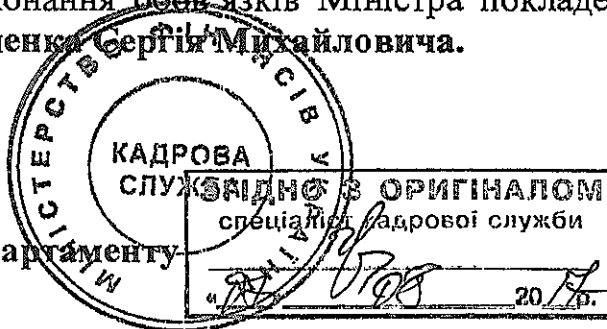
**МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ  
ДЕПАРТАМЕНТ РОБОТИ З ПЕРСОНАЛОМ ТА  
ОРГАНІЗАЦІЙНОГО РОЗВИТКУ**

вул. Межигірська, 11, м. Київ, 04071, fax. (044) 425-96-01, (044) 425-94-59  
E-mail: [hr@minfin.gov.ua](mailto:hr@minfin.gov.ua); [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua)

31.07.2017 № 17040-26/142  
На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**ДОВІДКА**

Відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 27 липня 2017 року № 258-в на період відпустки Міністра фінансів України Данилюка Олександра Олександровича з 31 липня до 13 серпня 2017 року виконання обов'язків Міністра покладено на заступника Міністра фінансів Марченка Сергія Михайловича.



Директор Департаменту

**Д. СИВОКОНЬ**

**Закон України**

**«Про внесення змін до статті 170 Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів від продажу населенням сільськогосподарської продукції»**

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Статтю 170 Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України. 2011 р., № 13—17, ст. 112) доповнити пунктом 170.13 такого змісту:

«170.13. Оподаткування доходів від продажу сільськогосподарської продукції, дикорослих трав'яних рослин, квітів, плодів, ягід, горіхів, грибів, меду.

170.13.1. У разі придбання суб'єктом господарювання у фізичної особи – платника податку сільськогосподарської продукції, самостійне вирощування, відгодовування, виловлення, збирання, виготовлення, вироблення, оброблення та/або перероблення якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 цього Кодексу, дикорослих трав'яних рослин, квітів, плодів, ягід, горіхів, грибів такий суб'єкт господарювання є податковим агентом платника податку.

170.13.2. Податковим агентом у строки, визначені цим Кодексом для місячного податкового періоду, до бюджету сплачується (перераховується) загальна сума податку, нарахованого за ставкою, визначеною пунктом 167.1 статті 167 цього Кодексу, із загальної суми доходів, виплачених (нарахованих) фізичним особам – платникам податку за податковий (звітний) місяць під час придбання продукції, зазначеної у підпункті 170.13.1 цього пункту.

170.13.3. Податкові агенти, які виплачують (нараховують) доходи від продажу продукції, зазначеної у підпункті 170.13.1 цього пункту, у податковому розрахунку, подання якого передбачено підпунктом "б" пункту 176.2 статті 176 цього Кодексу, відображають загальну суму виплачених (нарахованих) у податковому (звітному) періоді доходів та загальну суму утриманого з них податку. При цьому у податковому розрахунку не зазначаються відомості про окрему фізичну особу – платника податку – одержувача доходу від продажу такої продукції та суму такого доходу, виплаченої (нарахованої) окремій особі.

170.13.4. Доходи, зазначені у цьому пункті, остаточно оподатковуються податковим агентом під час їх нарачування.».

## II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з 1 січня 2018 року.

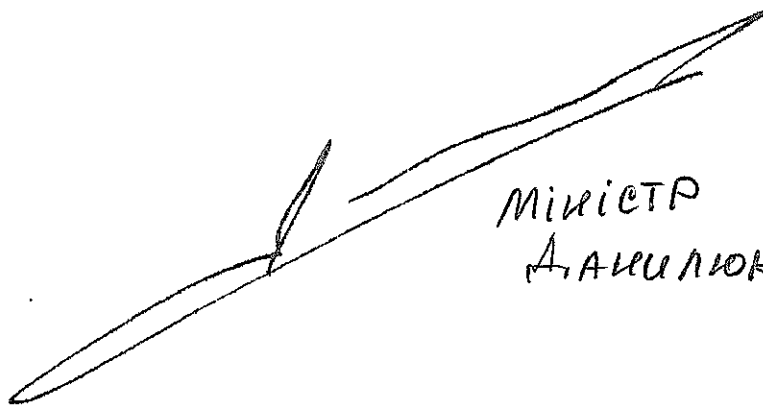
2. До приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом вони застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону.

3. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

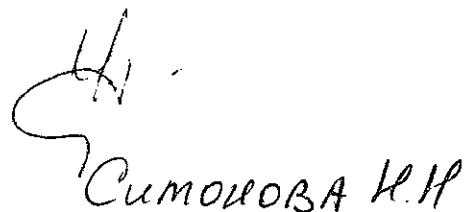
привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом та прийняти акти, необхідні для його реалізації:

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова  
Верховної Ради України



Міністр  
Данилюк О.



Симонова К.Н.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 170 Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів від продажу населенням сільськогосподарської продукції»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Законопроект розроблений на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 26 жовтня 2016 року щодо забезпечення сплати податків до бюджету експортерами горіхів, ягід, грибів під час їх оформлення в митному режимі експорту.

Прийняття зазначеного законопроекту зумовлено необхідністю розв'язання проблеми несплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції вирощеної на власних присадибних ділянках та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

### 2. Мета і шляхи її досягнення

Законопроектом пропонується доповнити статтю 170 Податкового кодексу України пунктом 170.13, яким визначається порядок нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 Кодексу та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

### 3. Правові аспекти

Дана сфера відносин регулюється Податковим кодексом України.

### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація норм законопроекту дозволить збільшити надходження з податку на доходи фізичних осіб до бюджетів.

### 5. Позиція заінтересованих органів

Проект потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством аграрної політики України, Міністерством юстиції України, Державною фіскальною службою України.

### 6. Регіональний аспект

Проект Закону України не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

### 6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації

У законопроекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

### 7. Запобігання корупції

У законопроекті відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики виникнення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону України потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9. Позитивні соціальні партнерів**

Проект Закону України потребує проведення консультацій із соціальними партнерами.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Законопроект є регуляторним актом та потребує погодження з Державною регуляторною службою України.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Проект не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття та реалізація запропонованого законопроекту сприятиме спрощенню умов для ведення бізнесу, спрощення адмініструванні податку з доходів фізичних осіб, зменшенню обсягу первинних документів та податкової звітності у заготівельних організацій.

Міністр фінансів України

О. ДАНИЛЮК

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 р.

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту Закону України „Про внесення змін до статті 170**  
**Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів**  
**від продажу населенням сільськогосподарської продукції”**

**I. Визначення проблеми**

Порядок оподаткування доходів фізичних осіб регламентується розділом IV Податкового кодексу України (далі – Кодекс), відповідно до п.п. 165.1.24 п. 165.1 ст. 165 якого до загального місячного (річного) оподаткованого доходу платника податку не включаються, зокрема доходи, отримані від продажу власної сільськогосподарської продукції, що вирощена, відгодована, виловлена, зібрана, виготовлена, вироблена, оброблена та/або перероблена безпосередньо фізичною особою на земельних ділянках, наданих їй у розмірах, встановлених Земельним кодексом України, для ведення особистого селянського господарства та/або земельні частки (паї), виділені в натурі (на місцевості), сукупний розмір яких не перевищує 2 гектари.

Якщо розмір земельних ділянок, зазначених в абзаці третьому цього підпункту, перевищує 2 гектари, дохід від продажу сільськогосподарської продукції підлягає оподаткуванню на загальних підставах.

При продажу сільськогосподарської продукції (крім продукції тваринництва) її власник має подати податковому агенту копію Довідки про наявність у нього земельних ділянок (далі – Довідка). Оригінал Довідки зберігається у власника сільськогосподарської продукції протягом строку позовної давності з дати закінчення дії такої Довідки. Довідка видається сільською, селищною або міською радою за місцем податкової адреси (місцем проживання) платника податку. Копія Довідки, яка надається власником земельної ділянки для ведення особистого селянського господарства при дотриманні вимог п.п. 165.1.24 п. 165.1 ст. 165 Кодексу, є документом, на підставі якого податковий агент не нараховує (не утримує) податок на доходи фізичних осіб з доходів від продажу власної сільськогосподарської продукції.

У разі відсутності у фізичної особи такої Довідки та з метою дотримання вимог законодавства суб'єкт господарювання – закупівельник повинен виконати свій законодавчий обов'язок податкового агента під час виплати доходу такій фізичній особі, зокрема нарахувати/утримати податок на доходи фізичних осіб та подати податковий розрахунок про суми виплачених доходів платникам податків – фізичним особам за формою 1 ДФ, зазначивши по кожній особі її реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію та номер паспорта для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовились від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті.

Обов'язковий перелік у податковій звітності усіх фізичних осіб, яким виплачений дохід від реалізації продуктів рослинного походження (горіхи, гриби, ягоди), та вимагання Довідки суб'єктами господарювання – податковими

агентами призводить до значних втрат часу та провокує ризики недотримання вимог податкового законодавства платниками податків, оскільки спричиняє непорозуміння між таким закупівельником та жителями переважно сільської місцевості, які саме займаються збиранням та продажем дикорослих трав'яних рослин, квітів, плодів, лісових грибів, горіхів та ягід.

Крім того, останнім часом все більше застосовуються схеми мінімізації із залученням суб'єктів господарювання, які експортують придбану у сільськогосподарських підприємств продукцію, яка раніше була закуплена останніми у населення. Найчастіше такі схеми застосовуються за операціями з продуктами рослинного походження, такими, як: горіхи, гриби та ягоди.

Однак значна кількість суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з експорту вказаних продуктів, зазначають, що придбали горіхи або ягоди у фізичних осіб, які виростили їх на власних земельних ділянках, а тому їх доходи не підлягають оподаткуванню податком на доходи фізичних осіб.

Проте результати перевірок встановлюють факти закупки у фізичних осіб таких продуктів у обсягах, які практично неможливо виростити, зібрати безпосередньо фізичною особою на власних земельних ділянках, або взагалі фізично неможливо виростити на таких ділянках (лісові гриби, ягоди).

З метою спрощення ведення бізнесу, забезпечення дотримання такими суб'єктами господарювання – податковими агентами норм податкового законодавства та водночас з метою уникнення втрат бюджету у зв'язку із застосуванням вказаних схем Мінфіном розроблено законопроект, яким пропонується спростити порядок нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому п.п. 165.1.24 п. 165.1 ст. 165 Кодексу, та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

Прийняття зазначеного законопроекту зумовлено необхідністю розв'язання проблеми несплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції вирощеної на власних присадибних ділянках, та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-



Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки таке питання регулюється виключно актами законодавства;

діючих регуляторних актів, оскільки вимоги щодо подання відомостей про суми виплачених доходів платникам податків – фізичним особам є прямими нормами Кодексу та не вирішують питання щодо подання та зменшення обтяжливої процедури отримання необхідних первинних документів (паспортні дані, довідки) у фізичної особи для заповнення такої звітності податковим агентом під час виплати доходу фізичним особам від продажу заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції, вирощеної на власних присадибних ділянках, та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів та відсутній на сьогодні спрощений порядок подання звітності для податкового агента в разі відсутності у таких фізичних осіб зазначених документів, а тому внесення змін до чинної редакції Кодексу можливе лише шляхом прийняття відповідного регуляторного акта.

## **II. Цілі державного регулювання**

Метою законопроекту є запровадження окремих норм щодо спрощеного порядку нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 Кодексу, та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

Основною метою прийняття зазначеного законопроекту є:

1) спрощення ведення бізнесу та покращення ефективності роботи контролюючих органів за рахунок уніфікованої інформації, яка подаватиметься суб'єктами господарювання – податковими агентами, що здійснюють закупівлю в населення сільськогосподарської продукції, вирощеної на власних присадибних ділянках та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів;

2) спрощення подання та заповнення податкового розрахунку про суми виплачених доходів платникам податків – фізичним особам, які отримали зазначені види доходів, зменшення паперового документообігу та економії часу на формування звітів для суб'єктів господарювання.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

На виконання доручення Прем'єр-міністра України В.Гройсмана від 26 жовтня 2016 року щодо забезпечення сплати податків до бюджету експортерами горіхів, ягід, грибів під час їх оформлення в митному режимі експорту необхідно розробити та прийняти законопроект.

Другою альтернативою є прийняття підзаконних нормативно-правових актів в митній та податковій сферах.

Третьою альтернативою є залишення існуючої ситуації щодо діючих різних видів звітності.

### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття розробленого законодавчого акта
Альтернатива 2	Прийняття підзаконних нормативно-правових актів щодо посилення заходів контролю з боку держави щодо суб'єктів господарювання в митній та податковій сферах під час закупівлі та подальшого продажу, експорту продуктів рослинного походження, такими, як: горіхи, гриби та ягоди
Альтернатива 3	Залишення існуючої ситуації без змін

### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання: Прийняття та реалізація законодавчої норми, якою запроваджується спрощений порядок нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 Кодексу, та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів (далі – Порядок), що забезпечить дотримання такими суб'єктами господарювання – податковими агентами норм податкового законодавства та уникнення втрат бюджету, забезпечить зменшення обсягів податкової звітності, спрощення адміністрування податку на доходи фізичних осіб</p>	<p>Основні витрати держави пов'язані з: опрацюванням працівниками територіальних органів ДФС поданої звітності з податку на доходи фізичних осіб; здійсненням контролю за своєчасністю, правомірністю нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб. Оновлення програмного забезпечення здійснюється в межах фінансування Державної фіскальної служби без необхідності залучення кадрів. Водночас додаткових витрат держави не виникне</p>
Альтернатива 2	<p>Пропонується положеннями підзаконних нормативно-правових актів розширити заходи контролю з боку держави щодо суб'єктів господарювання в митній та податковій сферах під час закупівлі та подальшого продажу, експорту продуктів рослинного походження, такими як: горіхи, гриби та ягоди: - запровадити ліцензування експорту горіхів, ягід, грибів і меду та подання разом з митною декларацією додаткових</p>	<p>Нівелює політику держави щодо виконання зобов'язань зі спрощення умов ведення бізнесу та сприяння дерегуляції. Значно ускладнює та збільшує витрати суб'єктів господарювання під час ведення бізнесу у цій сфері та витрати робочого часу працівників контролюючих</p>

	документів щодо забезпечення повернення валютної виручки в Україну; - запровадити подання митниці документів, що підтверджують походження та сплату податків і зборів при їх заготівлі (закупівлі) та здійснення розрахунків за зовнішньоекономічним договором (контрактом)	органів для здійснення контролю
Альтернатива 3	Відсутні	Залишення ситуації без змін свідчить, що проблема продовжує існувати тривалий час. Відсутні будь – які важелі щодо вирішення проблеми в майбутньому

3. Впливу на сферу інтересів громадян немає.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	6	8	34	43499** (у т.ч. 29182, які не здійснюють діяльність)	43547
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,01	0,01	0,08	99,9	100

\*інформація згідно з базами даних ДФС щодо суб'єктів господарювання, у яких до переліку видів діяльності включений будь – який з наступних видів діяльності за КВЕД – 2005 (01.12, 01.13, 15.33), за КВЕД – 2010 (01.25; 10.39; 02.30).

\*\*до загальної кількості суб'єктів господарювання за показником „Мікро” включено суб'єкти господарювання, які знаходять на обліку в ДФС, однак інформація про здійснення ними господарської діяльності відсутня.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дає можливість врегулювати питання: спрощення ведення бізнесу за рахунок запровадження окремого Порядку: скорочення матеріальних та часових затрат на заповнення необхідної звітної	Відсутні. Оновлення програмного забезпечення не є затратним, оскільки в електронній формі актуальні версії безкоштовно

	документації; паперового документообігу; забезпечить дотримання такими суб'єктами господарювання – податковими агентами норм податкового законодавства	надаються контролюючим органом за місцем взяття податкового агента на облік та розміщені на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України
Альтернатива 2	Відсутні	Значно ускладнює та збільшує витрати суб'єктів господарювання під час заповнення митної декларації для ведення бізнесу у цій сфері
Альтернатива 3	Відсутні	Залишення ситуації без змін викликатиме негатив з боку суб'єктів господарювання щодо значних матеріальних та часових затрат на заповнення звітної документації, обтяжливого паперового документообігу

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	2	Альтернатива 2 дає змогу досягнути цілі частково, збільшуючи негативне ставлення з боку суб'єктів господарювання до держави
Альтернатива 3	1	Альтернатива 3 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Забезпечить виконання своїх законодавчих обов'язків податковими агентами, які здійснюють	Фактично відсутні, оскільки удосконалюється, а саме спрощується	Найбільш оптимальна серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути

	закупівлю в населення сільськогосподарської продукції, вирощеної на власних присадибних ділянках та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів, спростить та унеможливить конфліктні непорозуміння між суб'єктами господарювання та контролюючими органами	діючий на сьогодні порядок, який забезпечує виконання своїх законодавчих обов'язків податковими агентами	поставлених цілей державного регулювання з мінімальними витратами
Альтернатива 2	Частково забезпечить шляхом посилення заходів контролю з боку держави та призведе до більш ретельного ставлення суб'єктів господарювання до накопичувальної бази первинних документів, що підтверджуватимуть операції закупівлі горіхів, ягід, грибів	На відміну від альтернативи 1 не дає змогу скоротити витрати часу суб'єктів господарювання на заповнення податкової звітності. Навпаки, сприятиме збільшенню документообігу у суб'єкта господарювання, у т.ч. паперового	Залишається невирішеною проблема щодо несплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції, вирощеної на власних присадибних ділянках, та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів
Альтернатива 3	Відсутні	На відміну від альтернативи 1 не дає змогу скоротити витрати часу суб'єктів господарювання на заповнення податкової звітності, зменшення паперового документообігу	Є найгіршою, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без збільшення будь-яких витрат суб'єктами господарювання з одночасною оптимізацією є навантаження працівників ДФС під час проекту	Для проекту закону є єдиним зовнішнім фактором неприйняття проекту Верховною	

	адміністрування податку на доходи фізичних осіб. Радою України	
	Перевагами є спрощення ведення бізнесу за рахунок запровадження окремого Порядку: скорочення матеріальних та часових затрат на заповнення необхідної звітної документації за рахунок оптимізації щодо її заповнення (не зазначаються відомості про окрему фізичну особу); зменшення паперового документообігу	
Альтернатива 2	Альтернатива 2 вирішує частково проблеми щодо державного регулювання	X
Альтернатива 3	Альтернатива 3 не вирішує поставлені проблеми щодо державного регулювання	X

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної в АРВ проблеми Міністерством фінансів України розроблено законопроект, прийняття якого дає змогу з 1 січня 2018 року суб'єктам господарювання, які закупають у фізичних осіб – платників податку сільськогосподарську продукцію, самостійне вирощування, відгодовування, виловлення, збирання, виготовлення, вироблення, оброблення та/або перероблення якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 цього Кодексу, дикорослих трав'яних рослин, квітів, плодів, ягід, горіхів, грибів застосувати новий Порядок.

Для впровадження цього регуляторного акта Кабінету Міністрів України державним органам необхідно у тримісячний строк забезпечити приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до цього Закону.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта – Тест малого підприємництва.

#### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений, оскільки законодавчі акти, до яких вносяться зміни, мають необмежений термін дії. Прийнятий законопроект набере чинності з 1 січня 2018 року.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

До показників результативності дії регуляторного акта належать:

- 1) розмір податкових надходжень до бюджету, пов'язаних з дією акта;
- 2) кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта;
- 3) кількість поданої звітності за новим Порядком;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та (або) фізичних осіб із основними положеннями регуляторного акта – вище середнього, оскільки:

зі змістом законопроекту та супровідних до нього документів можна ознайомитися на офіційному веб-сайті Мінфіну ([www.minfin.gov.ua](http://www.minfin.gov.ua));

після схвалення законопроекту та подання його на розгляд Верховній Раді України в установленому порядку зі змістом законопроекту та супровідних до нього документів можна буде ознайомитися на Порталі Верховної Ради України у рубриці “Законотворчість”;

після прийняття законопроекту Верховною Радою України та його підписання Президентом України цей Закон буде розміщено на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного методу шляхом аналізування офіційної статистичної інформації щодо надходжень до бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, кількості поданої звітності, обробки даних щодо кількості скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання.

Результативність дії регуляторного акта здійснюватиметься за допомогою здійснення базового, повторного, періодичного відстежень.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.


Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань під час проведення аналізу показників дії цього акта, ці питання будуть вирішені шляхом внесення відповідних змін.

**В. о. Міністра фінансів України**

" \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2017 р.



**С. МАРЧЕНКО**

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у періоді 2016 - 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	<p>На протязі 2016 року Мінфіном проводилося декілька робочих зустрічей, нарад за участю заінтересованих у врегулюванні порушеного питання органів влади, профільних асоціацій та суб'єктів господарювання, опрацьовувалися письмові звернення з пропозиціями, зокрема 7 листопада 2016 року проведено міжвідомчу нараду з представниками Мінекономрозвитку, Мінагрополітики, ДФС та асоціації операторів ринку</p>		<p>За результатами наради сформовано узгоджену позицію щодо запровадження ліцензування експорту горіхів, ягід та грибів можливе лише за наявності відповідних підстав згідно з вимогами Закону України „Про зовнішньоекономічну діяльність” та з урахуванням зобов'язань України в рамках Світової організації торгівлі.</p> <p>Мінфіном повідомлено про розробку даного законопроекту.</p> <p>Оператори ринку запропонували запровадити обов'язкову реєстрацію експортних потужностей виробників відповідно до Закону України „Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів”</p>



2	<p>Мінфіном 12 січня 2017 року проведено робочу зустріч представників органів влади та суб'єктів господарювання, заінтересованих у врегулюванні питання.</p> <p>Участь у зустрічі та в обговоренні пропозицій щодо шляхів врегулювання порушеного питання взяли:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- представники заінтересованих центральних органів виконавчої влади,</li> <li>- Торгово-промислової палати України;</li> <li>- Всеукраїнської громадської організації "Українська Горіхова асоціація";</li> <li>- Громадської спілки "Асоціація українських виробників та експортерів горіха волоського, грибів та ягід";</li> <li>- Асоціації "Укрсадпром";</li> <li>- Українського клубу аграрного бізнесу;</li> <li>- Офісу ефективного регулювання</li> </ul>	<p>За результатами обговорення законопроекту та можливих альтернативних проектів нормативно-правових актів розглянуто декілька пропозицій щодо вирішення проблеми.</p> <p>Так, представниками профільних асоціацій не підтримано пропозиції щодо подання разом з митною декларацією додаткових відомостей (що підтверджуватимуть походження (закупівлю) товарів, забезпечення повернення валютної виручки в Україну), пропозиції щодо ліцензування експорту горіхів, ягід, грибів та меду.</p> <p>Проте підтримано пропозиції щодо розробки проекту даного законопроекту, який забезпечуватиме спрощення умов для ведення бізнесу та адміністрування податку на доходи фізичних осіб, зменшення обсягу первинних документів та податкової звітності у заготівельних організацій</p>
3	<p>Мінфіном 10 квітня 2017 року скликано узгоджувальну нараду щодо доопрацювання розробленого законопроекту. Прийняли участь представники Секретаріату Кабінету Міністрів, Міністерства юстиції України, Державної регуляторної служби України, Державної фіскальної служби України</p>	<p>Прийнято остаточне рішення щодо положень та назви законопроекту</p>

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 43533 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 34 (одиниць) та мікропідприємництва 43499 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,98 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання $\times$ вартість одиниці	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість процедур обліку за рік $\times$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні	-	-	-

	витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) $X$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) $X$ кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання $X$ кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	43533		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" $X$ кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 $X$ рядок 7)	-	X	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок $X$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва	$0,5 \times 19,34 \times 1 = 9,67$	9,67	48,35

	(заробітна плата) X оціночна кількість форм			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	$0,1 \times 19,34 \times 1 = 1,93$	1,93	9,65
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік	$(0,2+0,1+0,19^*) \times 19,34 \times 1 \times 2^{**} = 18,95$  $(0,16^{***} \times 19,34 \times 1 \times 2 = 6,19)$  $18,95 + 6,19 = 25,14$	25,14	125,7
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	36,74	X	183,7

	<i>Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>			
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	43533		
16	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	1599402,42	X	7997012,1

\* Подання податкового розрахунку у 2016 році за ф.ІДФ суб'єктами господарювання в електронному виді становлять 90% від загальної кількості, таким чином усереднені розрахункові витрати часу на подання спрощеної звітності, передбаченої законопроектом склали 0,19 години – 12 хв.;

\*\* Відповідно до підпункту "б" пункту 176.2 статті 176 Податкового кодексу України строком, встановленим для подання податкового розрахунку, є податковий квартал, враховуючи що закупівля сільськогосподарської продукції припадає на травень–жовтень, у середньому кількість поданої звітності за рік прогнозовано складатиме 2 рази (другий та третій квартали);

\*\*\* за даними АІС „Податковий блок” ДФС кількість виявлених порушень під час проведення камеральних перевірок у 2016 році склала 16 відс. від загальної кількості поданих податкових розрахунків за ф.ІДФ.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Держана фіскальна служба України

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта	0,2	21,59	1	43533	187975,49

господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0,5	21,59	1	43533	469938,74
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	21,59	1	43533	939877,47
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2	21,59	1	43533	1879754,94
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	21,59	1	-	172,72
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	3477719,36
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	17388596,8

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва****	Органи ДФС	3477719,36	17388596,8

\*\*\*\* Необхідно врахувати, що законопроектом передбачено новий спрощений порядок подання податкового розрахунку для суб'єктів господарювання, які займаються придбанням сільськогосподарської продукції у населення. Зазначений податковий розрахунок на сьогодні чинний, його подають податкові агенти в разі нарахування/виплати фізичним особам будь-яких інших видів доходів. Контролюючими органами здійснюються заходи контролю щодо своєчасності подання та правильності його заповнення. Вартість бюджетних витрат на адміністрування регулювання є прогноною та відносною, оскільки аналіз поданої звітності за новим порядком буде здійснюватися у складі камеральної перевірки по усім видам доходів, зазначених у звітності (по зазначеним у звітності за ф.1ДФ ознакам доходів – заробітна плата, дивіденди, оренда, закупівля сільськогосподарської продукції тощо).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1599402,42	7997012,1
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1599402,42	7997012,1
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3477719,36	17388596,8
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	5077121,78	25385608,9

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Коригуючі заходи не розроблялися, оскільки проектом затверджується спрощений порядок нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому п.п. 165.1.24 п. 165.1 ст. 165 Кодексу та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів, який спрямована на покращення умов ведення бізнесу для суб'єктів малого підприємництва.

**Повідомлення про оприлюднення  
проекту Закону України «Про внесення змін до статті 170 Податкового  
кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів від продажу  
населенням сільськогосподарської продукції»**

Міністерство фінансів України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повідомляє про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до статті 170 Податкового кодексу України щодо особливостей оподаткування доходів від продажу населенням сільськогосподарської продукції».

Законопроект розроблено Міністерством фінансів України разом із Державною фіскальною службою на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 26.10.2016 № 39022/0/1-16 щодо забезпечення сплати податків до бюджету експортерами горіхів, ягід, грибів під час їх оформлення в митному режимі експорту.

Прийняття зазначеного законопроекту зумовлено необхідністю розв'язання проблеми несплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції вирощеної на власних присадибних ділянках та зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

Законопроектом пропонується доповнити статтю 170 Податкового кодексу України пунктом 170.13, яким визначається порядок нарахування та сплати податку на доходи фізичних осіб від продажу населенням заготівельним організаціям сільськогосподарської продукції самостійне вирощування, відгодовування якої не підтверджено у порядку, встановленому підпунктом 165.1.24 пункту 165.1 статті 165 Кодексу та доходів від продажу зібраних у лісі горіхів, ягід, грибів.

Прийняття та реалізація запропонованого законопроекту сприятиме спрощенню умов для ведення бізнесу, спрощення адмініструванні податку з доходів фізичних осіб, зменшенню обсягу первинних документів та податкової звітності у заготівельних організацій.

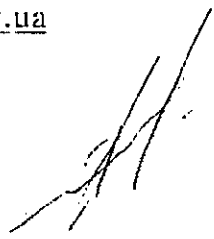
Проект зазначеного регуляторного акта та відповідний аналіз його регуляторного впливу оприлюднені на офіційній сторінці Міністерства фінансів України в мережі Інтернет ([www.minfin.gov.ua](http://www.minfin.gov.ua)) у рубриці «Проекти регуляторних актів для обговорення» розділу «Проекти документів».

Зауваження та пропозиції стосовно змісту регуляторного акту надавати у письмовій та електронній формі протягом місяця з дня публікації цього оголошення за наступними адресами:

Міністерство фінансів України, 01008, м. Київ-8, вул. Грушевського, 12/2,  
e-mail: [homut@minfin.gov.ua](mailto:homut@minfin.gov.ua)

Державна регуляторна служба України, 01001, м. Київ-11, вул. Арсенальна, 9/11, e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

**В. о. директора Департаменту  
податкової політики**



**В. П. Овчаренко**