



# ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110,  
тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83, e-mail: info@dsszzi.gov.ua

07.08.2017 № 16/01/01-1357

Державна регуляторна служба  
України

вул. Арсенальна, 9/11,  
м. Київ, 01011

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором» (далі – проект Закону), розроблений на виконання пункту 3.5 витягу із протоколу від 26.04.2017 № 4 засідання Національного координаційного центру кібербезпеки при Раді національної безпеки і оборони України.

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також враховуючи стислі строки, визначені пунктом 3.5 зазначеного витягу із протоколу, просимо провести погодження проекту Закону протягом десяти робочих днів.

- Додатки:
1. Проект акта на 1 арк.
  2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 7 арк.
  3. Повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк.
- Додатки тільки на адресу.

Голова Служби

Л.О. Євдоченко



## ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести зміни до таких законів України:

1. У Законі України «Про телекомунікації» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 12, ст. 155 із наступними змінами):

1) частину першу статті 18 доповнити пунктом 6-1 такого змісту:

«6-1) встановлює порядок реєстрації абонентів, які отримують телекомунікаційні послуги без укладення договору в письмовій формі;»

2) частину другу статті 32 виключити;

3) пункт 1 частини другої статті 63 викласти у такій редакції:

«1) укладення договору між оператором, провайдером телекомунікацій і абонентом, відповідно до основних вимог до договору про надання телекомунікаційних послуг, установлених національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації. Договір про надання телекомунікаційних послуг укладається у письмовій формі або у будь-якій іншій формі. У разі укладення такого договору у будь-якій іншій формі ніж письмова здійснюється обов'язкова реєстрація абонента в оператора, провайдера телекомунікацій з наданням оператору, провайдеру телекомунікацій відповідно до закону персональних даних абонентів – фізичних осіб;».

2. У Законі України «Про радіочастотний ресурс України» (Відомості Верховної Ради України, 2004 р., № 48, ст. 526 із наступними змінами):

1) частину другу статті 14 доповнити пунктом 10<sup>1</sup> такого змісту:

«10<sup>1</sup>) встановлення порядку ведення реєстру міжнародних ідентифікаторів кінцевого обладнання;»;

2) пункт 2 частини третьої статті 16 викласти у такій редакції:

«2) ведення реєстру присвоєнь радіочастот та реєстру міжнародних ідентифікаторів кінцевого обладнання;».

## II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.


2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд і приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

3. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, у тримісячний строк з дня опублікування цього Закону прийняти передбачені цим Законом нормативно-правові акти та привести свої рішення у відповідність із цим Законом.

Голова  
Верховної Ради України



Л.О. Сводченко

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором»

### I. Визначення проблеми

Проект Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором» (далі – проект Закону) розроблено на виконання пункту 3.5 витягу із протоколу від 26.04.2017 № 4 засідання Національного координаційного центру кібербезпеки при Раді національної безпеки і оборони України.

Необхідно зазначити, що знеособлений обіг ідентифікаційних телекомунікаційних карток на ринку, а також відсутність реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором унеможлиблюють процедуру ідентифікації споживачів послуг та обладнання при проведенні правоохоронними органами заходів щодо запобігання та розкриття правопорушень, а також заходів із забезпечення національної безпеки в умовах кібернетичних загроз, які поширюються останнім часом. Тому запровадження процедури використання ідентифікаційних телекомунікаційних карток на підставі договору між оператором, провайдером телекомунікацій і споживачем телекомунікаційних послуг дасть змогу вирішити ці питання. Крім того, потребує уваги ситуація, коли оператори і провайдери телекомунікацій провадять господарську діяльність у сфері телекомунікацій і надають як телекомунікаційні послуги, так і послуги на базі телекомунікацій, використовуючи при цьому різноманітне кінцеве обладнання. Також з боку споживачів цих послуг відбувається широке використання різноманітного кінцевого обладнання, таких, наприклад, як: айфони, айпади, комунікатори, смартфони тощо.

Враховуючи зазначене, можна виокремити такі основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-

### II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено з метою створення правових умов щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором. Це позитивно вплине на якість надання/отримання телекомунікаційних послуг та

послуг на базі телекомунікацій, що зі свого боку дасть можливість ідентифікувати абонентів при проведенні заходів щодо забезпечення національної безпеки та запобігання вчиненню правопорушень.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити законодавство без змін, що унеможливить досягнення повною мірою поставленої мети та не створить відповідних можливостей операторам, провайдерам телекомунікацій для вжиття заходів щодо чіткої ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором, що може створювати загрози національній безпеці країни. Тому відхиляємо такий спосіб.
Альтернатива 2	Внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» дасть можливість врегулювати питання чіткої ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадити реєстрацію кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором. Як найбільш ефективний приймається другий альтернативний варіант.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Наявна «Альтернатива 1» характеризує існуючий стан справ і тому не може бути обрана як найбільш доцільна, оскільки не вирішує питання, які виникають сьогодні в частині необхідності ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором.

Отже, враховуючи зазначене, запропонована «Альтернатива 2» є найбільш доцільною для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки чинні Закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» не врегульовують питання чіткої ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором.	Витрати залишаться на існуючому рівні.
Альтернатива 2	Сприятиме зменшенню рівня «мобільного шахрайства» в рамках «кібернетичних злочинів» під час проведення банківських операцій, ведення господарської діяльності в умовах «цифрової економіки», а також	Певні додаткові витрати можуть мати місце на етапі запровадження положень, запропонованих у проекті акта.

	підвищить ефективність діяльності правоохоронних органів під час проведення слідчих дій, притягнення до відповідальності винних осіб та підвищить рівень національної безпеки країни у разі виникнення кіберзагроз та кібератак.	
--	--	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки чинні Закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» не врегульовують питання ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором.	Витрати залишаються на існуючому рівні.
Альтернатива 2	Дасть можливість збільшити кількість заходів безпеки під час отримання телекомунікаційних послуг та послуг на базі телекомунікацій, для більш широкого використання інформаційно-комунікаційних технологій (е-послуги, е-торгівля, е-грошові розрахунки тощо). Крім того, реєстрація кінцевого обладнання сприятиме зменшенню обігу незаконно відчуженого (вкраденого) кінцевого обладнання, що зменшить рівень крадіжок смартфонів, айфонів, комунікаторів, мобільних телефонів, планшетів тощо.	Певні додаткові витрати можуть мати місце на етапі впровадження положень, запропонованих у проекті акта.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	всі	всі	всі	всі	100%
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	всі	всі	всі	всі	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки чинні Закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» не мають зазначених положень.	Витрати залишаються на існуючому рівні.
Альтернатива 2	Мінімізація знеособленого отримання телекомунікаційних послуг сприятиме підвищенню якості отриманих телекомунікаційних послуг, а також сприятиме оптимізації взаємовідносин з правоохоронними органами (в рамках протидії шахрайству з використанням телекомунікацій).	Певні додаткові витрати можуть мати місце на етапі впровадження положень, запропонованих у проекті акта.

	Також реєстрація кінцевого обладнання та ведення його переліку сприятимуть зменшенню крадіжок та незаконного використання кінцевого обладнання, підвищить ефективність діяльності правоохоронних органів під час проведення слідчих дій, притягнення до відповідальності винних осіб та угруповань і підвищить рівень національної безпеки країни у разі виникнення кіберзагроз та кібератак.	
--	---	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Прийняття проекту Закону сприятиме підвищенню рівня національної безпеки країни у разі виникнення кіберзагроз і кібератак на об'єкти критичної інфраструктури, бізнесу та громадян, а також створить умови для підвищення безпеки під час отримання телекомунікаційних послуг, послуг на базі телекомунікацій, широкого використання інформаційно-комунікаційних технологій (е-послуги, е-торгівля, е-грошові розрахунки, е-урядування, е-суспільство тощо). Крім того, нововведення щодо реєстрації кінцевого обладнання сприятиме зменшенню обігу незаконно відчуженого (вкраденого) кінцевого обладнання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Найменш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми.
Альтернатива 2	4	Набільш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки чинні Закони України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» не відповідають вимогам сьогодення в частині запобігання та ефективного вирішення проблем, пов'язаних зі зростаючим рівнем кіберзагроз та кіберзлочинів.	Витрати залишаться на існуючому рівні.	Найменш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми.
Альтернатива 2	Сприятиме проведенню заходів щодо запобігання правопорушенням, їх розкриття та заходів із захисту національної	Певні додаткові витрати можуть мати місце на етапі	Набільш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми.

	безпеки і оборони.	впровадження положень, запропорнованих у проекті акта.	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1	Норми Законів України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України» не забезпечують умов підвищення ефективності попередження та вирішення проблем, пов'язаних із зростаючим рівнем кіберзагроз та кіберзлочинів на рівні інтересів держави, суб'єктів господарювання та громадян.	Будуть дотримуватися положення чинного законодавства.	
Альтернатива 2	Внесення проектом Закону України відповідних змін позитивно позначиться на всіх заінтересованих сторонах (державі, суб'єктах господарювання та громадянах).	Будуть дотримуватися положення чинного законодавства.	

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищезазначеної проблеми першочерговим вбачається прийняття Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором», яким планується передбачити ідентифікацію абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадити реєстрацію кінцевого обладнання, що підвищить рівень національної безпеки і оборони країни у разі виникнення кіберзагроз і кібератак на об'єкти критичної інфраструктури, бізнесу та громадян, підвищить рівень безпеки під час отримання телекомунікаційних послуг, послуг на базі телекомунікацій, широкого використання інформаційно-комунікаційних технологій (е-послуги, е-торгівля, е-грошові розрахунки, е-урядування, е-суспільство тощо), а запровадження реєстрації кінцевого обладнання сприятиме зменшенню обігу незаконно відчуженого (вкраденого) кінцевого обладнання.



**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проведення розрахунку витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, та враховуючи, що Адміністрація Держспецзв'язку не уповноважена (відповідно до Законів України «Про телекомунікації») здійснювати адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва у сфері надання телекомунікаційних послуг, тому вона не може надати розрахунок відповідних бюджетних витрат.

Водночас упровадження норм проекту акта не потребує витрат, а саме:

Сфера регулювання	Вигоди	Витрати
Держава	Зменшення рівня «мобільного шахрайства» в рамках «кібернетичних злочинів» під час проведення банківських операцій, ведення господарської діяльності в умовах «цифрової економіки». Підвищення ефективності діяльності правоохоронних органів під час проведення слідчих дій, притягнення до відповідальності винних осіб та угруповань, а також підвищення рівня національної безпеки країни у разі виникнення кіберзагроз та кібератак.	Немає даних, оскільки Адміністрація Держспецзв'язку не здійснює регулювання ринку та не має повноважень щодо отримання від операторів та провайдерів відповідної інформації
Суб'єкти господарювання	Співпраця з правоохоронними органами буде вестись за чітко визначеним переліком споживачів послуг, користувачів та власників кінцевого обладнання. Сприятиме веденню господарської діяльності в умовах «цифрової економіки».	Немає даних, оскільки Адміністрація Держспецзв'язку не здійснює регулювання ринку та не має повноважень щодо отримання від операторів та провайдерів відповідної інформації
Громадяни	Забезпечення додаткових заходів безпеки під час отримання телекомунікаційних послуг, послуг на базі телекомунікацій, що дасть можливість більш широко користуватися інформаційно-комунікаційними технологіями (е-послуги, е-торгівля, е-грошові розрахунки тощо). Нововведення щодо реєстрації кінцевого обладнання сприятиме зменшенню обігу	Витрати залишаться на існуючому рівні.

	незаконно відчуженого (вкраденого) кінцевого обладнання.	
--	--	--

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк чинності регуляторного акта – необмежений.

Оскільки регуляторним актом вносяться зміни до Законів України «Про телекомунікації» та «Про радіочастотний ресурс України», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаним Законом.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показниками результативності після набрання чинності регуляторним актом є створення сприятливих умов для чіткої ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку.

Збільшення та/або зменшення розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією цього акта, прямо не прогнозується.

Рівень поінформованості учасників ринку щодо проекту Закону – вищий від середнього, оскільки проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу будуть оприлюднені на офіційному веб-сайті Держспецзв'язку з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься із використанням статистичного методу та статистичних даних (аналіз відповідних звернень правоохоронних органів, операторів, провайдерів телекомунікацій, споживачів телекомунікаційних послуг та інших учасників ринку).

Базове відстеження результативності буде проведено протягом місяця після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Голова Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 р.



Леонід Євдоченко

Телекомунікації і користування радіочастотним ресурсом НОВИНИ  
 Нормативно-правова база регуляторна діяльність міжнародна діяльність  
 Діяльність Стандартизація, оцінка відповідності (сертифікація) та метрологія  
 Біла книга Держспецзв'язку  
 Оголошення файлової архів Державні закупівлі  
 Фінансово-економічна діяльність  
 Ветеранська організація  
 Зв'язки з громадськістю  
 Галузева наука  
 Консультаційний центр  
 Контактна інформація  
 Запобігання проявам корупції  
 Прес-служба  
 Вакансії  
 Доступ до публічної інформації  
 Звернення громадян  
 Центральна житлово-побутова комісія  
 Очищення влади  
 Поточні та заплановані заходи та події

Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором» (далі – проект Закону) на виконання пункту 3.5 витягу із протоколу від 26.04.2017 № 4 засідання Національного координаційного центру кібербезпеки при Раді національної безпеки і оборони України. Цей проект акта розроблено з метою вдосконалення правової системи надання телекомунікаційних послуг, зокрема ідентифікації абонентів мобільного зв'язку, запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором.

Керуючись статтями 9 і 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Адміністрація Держспецзв'язку повідомляє про оприлюднення проекту Закону.

Прийняття проекту акта дасть можливість удосконалити правову систему надання телекомунікаційних послуг, зокрема ідентифікації абонентів мобільного зв'язку, запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором, що дасть змогу правоохоронним органам ефективніше виконувати обов'язки із захисту національної безпеки і оборони, а також інтересів держави і суспільства від протиправних посягань з використанням телекомунікаційної складової.


Проект Закону, порівняльну таблицю та аналіз його регуляторного впливу розміщено на веб-сайті Держспецзв'язку (електронна адреса: [www.dsszz.gov.ua](http://www.dsszz.gov.ua)) у підрозділі «Повідомлення про оприлюднення та проекти» розділу «Регуляторна діяльність».

Пропозиції та зауваження до проекту Закону просимо надсилати протягом місяця з дати його оприлюднення на адреси:


Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України:

поштовою: 03680, вул. Солом'янська, 13, м. Київ;  
 електронною: [info@dsszz.gov.ua](mailto:info@dsszz.gov.ua).

Державна регуляторна служба України:  
 поштовою: 01011, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ;  
 електронною: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)






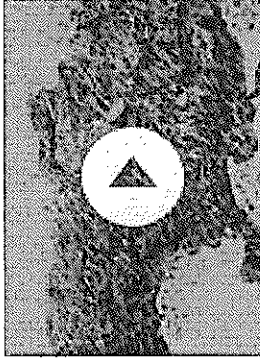
НАЦІОНАЛЬНИЙ ЦЕНТР  
 КОМУНІКАЦІЙНОГО ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ



**УКРІНОФОРМ**  
 інформаційне агентство №1

**ДЛЯ ГРОМАДЯН,  
 ВИМУШЕНИХ  
 ЗАЛИШАТИ СВОЇ ОСЕЛІ!**



**Держава твориться про  
 тебе**

**РАХУНКИ ДЛЯ БЛАГОВІЙНИХ  
 ВІСКОМІВ ЗБРОЙНИМ СИЛАМ  
 УКРАЇНИ**

**БЛАГОВІЙНА ФІНАНСОВА  
 ПАТОМКА ЛЮБОВИ  
 ТА МЛАНІЙ РОВИН**

**БЛАГОВІЙНИЙ ВІСКОМІВ  
 ДЛЯ**