



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amc.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

04.08.17 № 200-24/01-8469 На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

*Щодо погодження
проекту розпорядження*

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилаємо для розгляду та погодження проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України», схвалений 03.08.2017 на засіданні Комітету.

- Додаток: 1. Проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України» на 7 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.
4. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
5. Зміни до Плану діяльності АМКУ з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік на 3 арк. в 1 прим.

118779

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9199/0/19-17 від 15.08.2017





АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

_____2017

м. Київ

№

Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України

Відповідно до пункту 11 частини третьої статті 7, статті 13 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини другої статті 11 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Затвердити Типові вимоги до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів.

2. Затвердити зміни до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 р. № 27-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 р. за № 239/6527, що додаються.

3. Департаменту конкурентної політики подати це розпорядження на державну реєстрацію в установленому порядку.

3. Це розпорядження набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Голова Комітету

*Голова Комітету
Ю. Терентьев*

ЗАТВЕРДЖЕНО
розпорядженням
Антимонопольного
комітету України
від ____ 2017 р.
№ _____

**Типові вимоги
до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та
використання товарів**

I. Загальні положення

1. Ці Типові вимоги розроблені відповідно до положень частини другої статті 11 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (надалі – Закон) і визначають вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів у вигляді двосторонніх чи багатосторонніх угод (узгоджених дій). У разі відповідності узгоджених дій суб'єктів господарювання положенням цих Типових вимог такі дії дозволяються і не потребують дозволу Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) відповідно до частини першої статті 10 Закону.

II. Визначення термінів

2. У цих Типових вимогах терміни вживаються у таких значеннях:

Активні продажі – продажі, що здійснюються шляхом активного пошуку продавцем індивідуальних замовників.

Вертикальні узгоджені дії суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів – узгоджені дії, в яких беруть участь два або декілька суб'єктів господарювання, які в межах таких узгоджених дій діють на різних рівнях ланцюга виробництва або постачання, та що стосуються умов, за яких учасники узгоджених дій можуть купувати, продавати або перепродавати окремі товари (надалі – вертикальні узгоджені дії).

Не визнаються вертикальними узгодженими діями договори доручення або комерційне посередництво (агентська діяльність), якщо повірений (комерційний агент) у зв'язку з такою діяльністю не несе або несе лише незначні комерційні та/або фінансові ризики.

Разом із тим, договори доручення або комерційне посередництво (агентська діяльність) визнаються вертикальними узгодженими діями, якщо повірений (комерційний агент) у зв'язку з такою діяльністю несе істотні комерційні та/або фінансові ризики, зокрема, якщо він відповідає хоча б одній з наступних умов:

несе витрати на постачання/придбання товарів (за винятком транспортних витрат, якщо вони відшкодовуються суб'єктом господарювання, якого представляє повірений (комерційний агент));

зобов'язаний нести витрати на рекламу суб'єкта господарювання, якого представляє; зберігає за власний рахунок або на власний ризик запаси товарів суб'єкта господарювання, якого представляє (за винятком відповідальності повіреного (комерційного агента) за втрату (нестачу) або пошкодження таких товарів);

забезпечує за власний рахунок ремонтні послуги або гарантійне обслуговування після продажу товару;

несе особливі витрати на обладнання, приміщення або навчання персоналу (за винятком випадків, коли такі витрати повністю відшкодовуються суб'єктом господарювання, якого представляє повірений (комерційний агент));

бере на себе відповідальність перед третіми сторонами за шкоду, завдану споживачам проданими товарами (за винятком настання в повіреного (комерційного агента) такої відповідальності на підставі законодавства);

бере на себе відповідальність за неспроможність покупців оплатити товар (за винятком настання відповідальності повіреного (комерційного агента) за власні недбалі дії або бездіяльність);

несе інші витрати та ризики у зв'язку із заходами, яких, згідно з вимогами суб'єкта господарювання, якого він представляє, має бути вжито на тому ж товарному ринку (за винятком випадків, коли такі витрати повністю відшкодовуються суб'єктом господарювання, якого представляє повірений (комерційний агент)).

Вертикальні обмеження – обмеження конкуренції, передбачені статтею 6 Закону й обумовлені вертикальними узгодженими діями суб'єктів господарювання.

Вибіркова система постачання – система, за якої постачальник зобов'язується продавати контрактні товари, прямо або опосередковано, тільки покупцям, відібраним на основі спеціальних критеріїв, та за якої ці покупці зобов'язуються не продавати ці контрактні товари покупцям, які не визначені постачальником як учасники такої вибіркової системи постачання, на території, закріпленій постачальником для функціонування цієї системи.

Виключне (ексклюзивне) постачання – система, за якої постачальник погоджується продавати товари тільки одному покупцеві, на підставі договору з метою їх перепродажу в межах визначеної території.

Виключна група замовників – група замовників, яким постачальник дозволяє здійснювати продаж контрактних товарів лише визначеному ним покупцеві або не дозволяє жодному покупцеві.

Виключна територія – територія, у межах якої постачальник дозволяє здійснювати продаж контрактних товарів лише визначеному ним покупцеві або не дозволяє жодному покупцеві.

Замовник – суб'єкт господарювання, який, не будучи стороною вертикальних узгоджених дій, придбає контрактні товари у покупця, який є учасником вертикальних узгоджених дій.

Зобов'язання не конкурувати – будь-яке пряме чи опосередковане зобов'язання покупця не виробляти, не придбавати, не продавати або не перепродавати товари, які конкурують з контрактними товарами, або будь-яке пряме чи опосередковане зобов'язання покупця придбавати в постачальника або в іншого суб'єкта господарювання, визначеного постачальником, понад 80 відсотків усіх контрактних товарів та їхніх відповідних замінників, які придбає покупець, розрахованих на основі вартості відповідних контрактних товарів чи їх замінників або, у випадках ustalеної господарської практики, обсягів закупівель покупця за попередній календарний рік.

Конкуруючий суб'єкт господарювання – суб'єкт господарювання, який здійснює діяльність на тому ж товарному ринку, що й учасник вертикальних узгоджених дій, або який,

за відсутності вертикальних узгоджених дій, мав би реальну можливість та, у разі незначного, але постійного підвищення цін на контрактні товари, з імовірністю здійснив би протягом короткого часу додаткові інвестиції чи інший перерозподіл коштів, необхідних для вступу на відповідний ринок.

Контрактний товар – товар, який є предметом купівлі, продажу або перепродажу в межах вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання.

Пасивні продажі – продажі, здійснення яких не передбачає активного пошуку покупцем індивідуальних замовників.

Покупець – включає, зокрема, суб'єктів господарювання, які в межах вертикальних узгоджених дій продають товари від імені інших суб'єктів господарювання (за винятком випадків договорів доручення або комерційного посередництва (агентської діяльності), що не визнається вертикальними узгодженими діями).

Постачальник – суб'єкт господарювання, який в межах вертикальних узгоджених дій продає контрактні товари покупцям.

Терміни «суб'єкт господарювання», «ринок товару (товарний ринок)», «товар», «об'єднання» вживаються у значенні статті 1 Закону.

Термін «монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання» вживається у значенні статті 12 Закону.

Термін «ноу-хау» вживається у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій».

Терміни «комерційне посередництво (агентська діяльність)», «комерційний агент», «суб'єкт господарювання, якого представляє комерційний агент» вживаються у значеннях, наведених у статтях 295 та 297 Господарського кодексу України.

Терміни «підрядник» та «субпідрядник» вживаються у значенні статей 837 та 838 Цивільного кодексу України.

III. Дозволені вертикальні узгоджені дії

3. Дозволяються і не потребують дозволу органів Комітету відповідно до частини першої статті 10 Закону вертикальні узгоджені дії, які містять вертикальні обмеження, що відповідають хоча б одній з наступних умов:

3.1. Якщо частка постачальника на ринку, на якому він продає контрактний товар, не перевищує 30 відсотків, і частка покупця на ринку, на якому він придбаває контрактний товар, не перевищує 30 відсотків. При цьому:

3.1.1. Для цілей застосування цих Типових вимог у випадках багатосторонніх вертикальних узгоджених дій, в межах яких суб'єкт господарювання купує контрактний товар у одного учасника узгоджених дій та продає його іншому учаснику цих узгоджених дій, частка такого суб'єкта господарювання на ринку контрактного товару не повинна перевищувати показника, визначеного у пункті 3.1, як в якості постачальника, так і в якості покупця.

3.1.2. Ринкова частка постачальника на ринку однорідних товарів розраховується на основі даних про обсяг ринкових продажів, а ринкова частка покупця – на основі даних щодо обсягу закупівель у натуральному виразі. Ринкова частка постачальника на ринку неоднорідних товарів розраховується на основі даних про вартість ринкових продажів, а ринкова частка покупця – на основі даних щодо вартості закупівель у грошовому виразі. За

відсутності прямих даних щодо обсягу (вартості) ринкових продажів або обсягу (вартості) закупівель для визначення ринкових часток відповідних суб'єктів господарювання можуть використовуватися розрахунки, що ґрунтуються на іншій інформації про ринок, зокрема, про обсяги продажу та закупівель на ринку.

3.1.3. Ринкові частки розраховуються на основі даних за календарний рік, що передує року, в якому здійснюється розрахунок.

3.1.4. Ринкова частка постачальника включає товари, що постачаються покупцям, пов'язаним із постачальником відносинами контролю, з метою подальшого продажу.

3.1.5. У випадку, якщо частка постачальника або покупця на ринку, на якому продається контрактний товар, яка первинно не перевищувала 30 відсотків, в подальшому перевищила цей показник, становлячи не більше 35 відсотків, то положення пунктів 3 та 3.1 цих Типових вимог продовжують поширюватися на такі вертикальні узгоджені дії протягом двох років після року, в якому 30-відсоткове значення ринкової частки було перевищено вперше.

3.1.6. У випадку, якщо частка постачальника або покупця на ринку, яка первинно не перевищувала 30 відсотків, в подальшому перевищила 35 відсотків, то положення пунктів 3 та 3.1 цих Типових вимог продовжують поширюватися на такі вертикальні узгоджені дії протягом одного року після року, в якому поріг у 35 відсотків було перевищено вперше.

3.1.7. Подовження дії положень пунктів 3 та 3.1 цих Типових вимог, передбачене пунктами 3.1.5 та 3.1.6 цих Типових вимог, не може бути поєднане таким чином, щоб його сукупний строк перевищував два календарні роки.

3.2. Вертикальні узгоджені дії мають місце між об'єднанням суб'єктів господарювання та його учасниками, або між таким об'єднанням та його постачальниками, при цьому всі учасники такого об'єднання є роздрібними продавцями товарів, та до складу об'єднання не входить хоча б один суб'єкт господарювання, обсяг реалізації якого в Україні, з урахуванням відносин контролю, за останній фінансовий рік перевищує суму, еквівалентну 25 млн. євро, визначену за офіційним валютним курсом, встановленим Національним банком України, що діяв в останній день фінансового року.

Положення пункту 3 цих Типових вимог залишаються чинними, якщо зазначений вартісний поріг обсягу реалізації перевищений протягом будь-яких двох років поспіль, але не більш ніж на 10 відсотків.

Положення пункту 3 цих Типових вимог не поширюються на горизонтальні узгоджені дії між членами об'єднання та на рішення, прийняті об'єднанням.

3.3. Вертикальні узгоджені дії, які містять положення щодо надання або використання покупцем прав інтелектуальної власності, за умов, що:

а) такі положення не є основним предметом зазначених угод і прямо пов'язані із використанням, продажем чи перепродажем товарів покупцем або його замовниками;

б) положення узгоджених дій стосовно контрактних товарів не містять обмежень конкуренції щодо того ж предмета, що й обмеження конкуренції, на які положення пункту 3 цих Типових вимог не поширюються в інших випадках.

3.4. Вертикальні узгоджені дії між підрядником та субпідрядником, коли субпідрядник забезпечує виробництво контрактних товарів виключно для підрядника у разі, якщо останній постачає субпідряднику технології або обладнання, що є необхідними для виробництва субпідрядником таких товарів, за винятком встановлених для субпідрядника зобов'язань не здійснювати та не використовувати власні дослідження та розробки або в цілому не виробляти товари для третіх осіб.

IV. Винятки з дозволених вертикальних узгоджених дій

4. Положення пункту 3 цих Типових вимог не поширюються на:

4.1. Вертикальні узгоджені дії, укладені між конкуруючими суб'єктами господарювання.

Разом із тим, як виняток з положень попереднього абзацу, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюються на вертикальні узгоджені дії між конкуруючими суб'єктами господарювання, в яких постачальник не є водночас також покупцем свого покупця, а покупець – постачальником свого постачальника, і при цьому виконується одна з наступних умов:

- а) постачальник одночасно виробляє та продає контрактні товари і товари, що утворюють з контрактними єдиний товарний ринок, а покупець не виробляє такі товари, або
- б) постачальник продає товари на декількох рівнях торгівлі, а покупець продає товари на рівні роздрібною торгівлі і не конкурує з постачальником на рівнях торгівлі, де він придбає контрактні товари.

4.2. Вертикальні узгоджені дії, що містять жорсткі вертикальні обмеження, а саме, метою яких прямо або опосередковано є:

4.2.1. Обмеження здатності покупця визначати ціну реалізації контрактного товару, за винятком дій постачальника щодо визначення максимальної або рекомендованої ціни реалізації, якщо це не призводить до встановлення фіксованих або мінімальних цін реалізації внаслідок тиску з боку одного з учасників узгоджених дій або вигод (стимулів), що пропонуються таким учасником;

4.2.2. Обмеження території або кола замовників, відповідно, у межах якої або яким покупець може продавати контрактний товар, крім обмежень стосовно місцезнаходження покупця.

При цьому, як виняток з положень попереднього абзацу, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюються на узгоджені дії, що містять обмеження лише:

а) активних продажів покупцем контрактного товару виключній групі замовників, або на виключній території, щодо яких постачальник залишив за собою право виключного продажу товару або надав це право іншій суб'єктові господарювання, якщо таке обмеження не призводить до скорочення обсягів продажу відповідного товару замовникам цього покупця;

б) продажів товару кінцевим споживачам покупцем, який здійснює діяльність на рівні оптової торгівлі;

в) продажів товару учасниками вибіркової системи постачання суб'єктам господарювання, яким постачальник не надавав права перепродажу товару на території, яка закріплена постачальником для функціонування цієї системи постачання;

г) можливості покупця продавати компоненти виробу, що постачаються для збирання цього виробу, замовникам, які будуть використовувати їх для виробництва виробів, подібних тим, що виробляються постачальником.

4.2.3. Обмеження активних та пасивних продажів товару кінцевим споживачам учасниками вибіркової системи постачання, які здійснюють діяльність на ринку роздрібною торгівлі.

Як виняток з положень попереднього абзацу, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюються на узгоджені дії, що передбачають можливість забороняти учасникові вибіркової системи постачання здійснювати діяльність з певного місця, не дозволеного для цього.

4.2.4. Обмеження перехресних поставок між покупцями-учасниками вибіркової системи постачання, у тому числі між покупцями, які діють на різних рівнях торгівлі.

4.2.5. Обмеження в угоді між постачальником компонентів виробу і покупцем, що складає (збирає) їх, можливостей покупця продавати компоненти виробу як запасні частини

кінцевим споживачам чи суб'єктам господарювання, які надають послуги з ремонту або інші послуги з обслуговування відповідних виробів, і яким покупець не доручив надання таких послуг щодо своїх товарів.

4.3. Будь-яке пряме чи опосередковане зобов'язання не конкурувати, строк чинності якого не визначений або перевищує п'ять років.

Зобов'язання не конкурувати, яке автоматично подовжується після спливу 5 років, вважається укладеним на невизначений строк.

Як виняток з положень першого абзацу цього пункту, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюються на випадки, коли зобов'язання не конкурувати стосується реалізації покупцем контрактних товарів у приміщеннях та/або на території, які належать постачальнику на праві власності або які постачальник орендує у третіх осіб, не пов'язаних з покупцем, за умови, що строк чинності зобов'язання не конкурувати не перевищуватиме строку, протягом якого покупець займає ці приміщення та/або територію.

4.4. Будь-яке пряме чи опосередковане зобов'язання покупця не виробляти, не придбавати, не продавати або не перепродавати товари після припинення угоди.

При цьому, як виняток з положень попереднього абзацу, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюються на зобов'язання, що відповідають сукупності наступних умов:

а) зобов'язання стосується товарів, що утворюють з контрактними товарами єдиний товарний ринок;

б) зобов'язання стосується тільки приміщення та/або території, на яких покупець здійснював діяльність протягом строку чинності договору (вертикальних узгоджених дій);

в) зобов'язання є невід'ємною частиною охорони ноу-хау, переданого постачальником покупцеві;

г) строк дії зобов'язання не перевищує одного року після припинення дії договору (вертикальних узгоджених дій).

Крім того, як виняток з положень першого абзацу цього пункту, положення пункту 3 цих Типових вимог поширюється на встановлення безстрокових зобов'язань щодо використання та розкриття ноу-хау, які не стали загальновідомими.

4.5. Будь-яке пряме чи опосередковане зобов'язання учасника вибіркової системи постачання не продавати товари, що реалізуються під знаками для товарів та послуг (торговельними марками) конкретних суб'єктів господарювання, що є конкурентами постачальника.

V. Незастосування положень абзацу першого пункту 3 цих Типових вимог

5. Якщо паралельні (не пов'язані між собою) мережі схожих вертикальних обмежень охоплюють понад 50 відсотків певного ринку, органи Антимонопольного комітету України можуть прийняти розпорядження про незастосування положень пункту 3 цих Типових вимог до вертикальних угод, що містять специфічні обмеження, які стосуються цього ринку, за винятком узгоджених дій, що фактично мали місце на час прийняття такого розпорядження. Відповідне розпорядження підлягає обов'язковому оприлюдненню протягом 3 робочих днів після прийняття.

ЗАТВЕРДЖЕНО
розпорядженням
Антимонопольного
комітету України
від ____ 2017 р.
№ _____

ЗМІНИ

до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання
для загального звільнення від попереднього одержання дозволу
органів Антимонопольного комітету України
на узгоджені дії суб'єктів господарювання

1. Пункт 1.4 виключити.
2. У пункті 2.1 після слів «будь-які» додати: «горизонтальні, конгломератні або змішані».
3. У пункті 2.2 після слів «будь-які» додати: «горизонтальні, конгломератні або змішані».
4. У пункті 2.2.2 слово «вертикальних,» вилучити.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту розпорядження Антимонопольного комітету України
«Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів
господарювання та внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів
господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу
органів Антимонопольного комітету України»

I. Визначення проблеми

Частиною третьою статті 256 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має імплементувати статті 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту Комісії (ЄС) №330/2010 від 20 квітня 2010 року про застосування статті 101(3) Договору про функціонування Європейського Союзу до категорій вертикальних угод та узгоджених дій (надалі – Регламент).

Зазначений Регламент встановлює групове виключення для окремих категорій узгоджених дій суб'єктів господарювання, на які поширюється заборона, передбачена частиною першою Договору про функціонування Європейського Союзу, з підстав, зазначених у частині третій цієї ж статті, а саме, виходячи з того, що відповідні узгоджені дії сприяють удосконаленню виробництва або розповсюдженню продукції, технічному або економічному прогресові, водночас надаючи споживачам змогу отримати належну частку здобутої вигоди, та які не накладають на зацікавлені суб'єкти господарювання обмежень, що не є обов'язковими для досягнення цієї мети, і не надають таким суб'єктам господарювання змоги усунути конкуренцію стосовно істотної частини відповідної продукції.

Предметом регулювання Регламенту є вертикальні узгоджені дії, які він визначає як «угоди або узгоджені практики, що мають місце між двома або більше підприємствами, кожне з яких діє, для цілей угоди або узгодженої практики, на відмінному рівні ланцюга виробництва чи дистрибуції, і стосується умов, за яких сторони можуть придбавати, продавати чи перепродувати певні товари чи послуги» (пункт «а» параграфу 1 статті 1 Регламенту).

Регламент виходить з того, що «окремі типи вертикальних угод можуть забезпечити економічну ефективність всередині ланцюга виробництва або дистрибуції, полегшуючи кращу координацію між підприємствами-учасниками. Зокрема, вони можуть призвести до скорочення трансакційних витрат і витрат на дистрибуцію учасників і до оптимізації їхніх продажів та рівня інвестицій» (п. 6 преамбули). При цьому, «імовірність того, що такі стимулюючі ефективність наслідки можуть переважити антиконкурентні ефекти, що виникають через обмеження, що містяться у вертикальних угодах, залежить від ступеня ринкової влади сторін угоди та, відповідно, від того, наскільки такі підприємства відчувають конкуренцію з боку інших постачальників товарів або послуг, що розглядаються їхніми споживачами як взаємозамінні або такі, що можуть споживатись одне замість іншого з міркувань їх споживчих якостей, їхніх цін та їхнього передбачуваного вжитку» (п. 7 преамбули).

Регламент встановлює виняток із заборони на види узгоджених дій, зазначені в параграфах 2 і 3 його статті 2, та на узгоджені дії, що відповідають умовам, зазначеним у статті 3. При цьому, такий дозвіл не поширюється на узгоджені дії чи окремі зобов'язання, що в них містяться, зазначені у параграфі 4 статті 2, статтях 4 та 5 Регламенту.

Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) забороняється вчинення антиконкурентних узгоджених дій, тобто, відповідно до частини першої цієї ж статті, узгоджених дій суб'єктів господарювання, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 8 Закону положення його статті 6 не застосовуються до узгоджених дій щодо постачання чи використання товарів, що за змістом є аналогом вертикальних узгоджених дій у розумінні Регламенту, що встановлюють визначені у цій статті обмеження, якщо такі узгоджені дії не призводять до певних наслідків, зазначених у частині другій цієї статті, а саме, суттєвого обмеження конкуренції, у тому числі монополізації ринків, обмеження доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, економічно необґрунтованого підвищення цін або дефіциту товарів.

Втім, хоча Регламент і стаття 8 Закону мають однакові об'єкт і предмет регулювання, норми статті 8, на відміну від Регламенту, мають загальний, не деталізований характер, базуються на оціночних поняттях, таких як «суттєве обмеження конкуренції», «обмеження доступу на ринок», «економічно необґрунтоване підвищення цін», і не забезпечують того ступеня конкретності регулювання господарських відносин та правової впевненості їхніх учасників, які передбачаються Регламентом.

Таким чином, наявність в національному законодавстві України норми про виключення із заборони на узгоджені дії стосовно постачання та використання товарів не забезпечує імплементації норм статей 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту.

Разом із тим, стаття 11 Закону встановлює, що Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) може визначати типові вимоги до узгоджених дій, передбачених, зокрема, у статті 8 Закону. Узгоджені дії, що відповідають типовим вимогам до певних видів узгоджених дій, встановлених Комітетом, дозволяються і не потребують дозволу Комітету, якщо про це прямо вказано в рішенні Комітету про встановлення типових вимог.

Розпорядженням Комітету від 12.02.2002 № 27-р затверджено Типові вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Комітету на узгоджені дії суб'єктів господарювання, пунктом 2.2. яких, зокрема, передбачене групове звільнення від одержання дозволу для вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання. Однак, визначення вертикальних узгоджених дій, критерії визнання їх дозволеними в цьому документі відрізняються від положень Регламенту.

Таким чином, виконання зобов'язань України, передбачених частиною третьою статті 256 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, потребує встановлення Комітетом типових вимог до вертикальних узгоджених дій, що відповідали б положенням Регламенту.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання,	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Проблему не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони не застосовні до визначення Комітетом типових вимог до узгоджених дій, що дозволяються та не потребують дозволу.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки норми статті 8 Закону та Типових вимог для загального звільнення, як зазначено вище, не забезпечують її розв'язання.

Отже, для вирішення проблеми необхідно розробити відповідний нормативно-правовий акт, а саме, розпорядження Комітету про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог

до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України.

II. Цілі державного регулювання

Виконання передбаченого частиною першою статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» завдання щодо здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції в частині запобігання, виявлення та припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контролю за узгодженими діями суб'єктів господарювання передбачає виникнення відносин між Комітетом та суб'єктами господарювання, які вчиняють узгоджені дії.

Відповідно до зазначених вище положень статті 6 Закону вчинення узгоджених дій суб'єктів господарювання, які призводять чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом. Частина друга статті 52 Закону передбачає накладення за порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій штрафів у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), що передував року, в якому накладається штраф. Отже, вчинення антиконкурентних узгоджених дій створює для суб'єктів господарювання істотні ризики.

Стаття 10 Закону передбачає можливість індивідуального дозволу Комітету на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які хоч і можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, але їхні учасники доводять наявність позитивних суспільно-економічних наслідків, зазначених у Законі. Проте, режим індивідуального отримання дозволів на узгоджені дії створює для суб'єктів господарювання додаткові транзакційні витрати та складності у провадженні господарської діяльності:

відповідно до частини другої статті 34 Закону за подання заяви про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання справляється плата, яка складає 600 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

відповідно до статей 26 та 27 Закону строк прийняття до розгляду та розгляду заяви складає 3 з половиною місяці, причому, у разі, якщо виявляються підстави для заборони узгоджених дій, починається розгляд справи про узгоджені дії, який триває ще 3 місяці. У випадках укладання угод про дистрибуцію товарів протягом шести місяців очікування дозволу на них відповідні трансакції можуть втратити комерційну актуальність.

Таким чином, визначення типових вимог до певних категорій узгоджених дій суб'єктів господарювання має на меті мінімізацію ризиків суб'єктів господарювання бути притягнутими до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції за одночасного усунення додаткових транзакційних витрат і створення сприятливих умов для здійснення ними господарської діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання
Альтернатива 2	Врахування норм, що містяться в статтях Регламенту, які підлягають імплементації, під час надання індивідуальних дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів.
Альтернатива 3	Закріплення норм, що містяться в статтях Регламенту, які підлягають імплементації, у Законі шляхом прийняття нової редакції статті 8.
Альтернатива 4	Визначення Антимонопольним комітетом Типових вимог до

	узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Невиконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.
Альтернатива 2	Можливість забезпечення часткового виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.	Не гарантує повного виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.
Альтернатива 3	Забезпечення виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.	Процес внесення змін до Закону України є тривалим, передбачає їх попереднє схвалення Кабінетом Міністрів України як суб'єктом законодавчої ініціативи, існує ризик неприйняття відповідних змін.
Альтернатива 4	Забезпечення виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.	-

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Не може бути наведений опис вигоди та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів громадян, оскільки проблема, яка вирішується, не справляє вплив на громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	×	×
Альтернатива 2	×	×
Альтернатива 3	×	×
Альтернатива 4	×	×

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Регулювання, що є предметом аналізованого акта, може поширюватися на будь-яких суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з оптової та роздрібною торгівлі

товарами. Відповідно вплив акта може поширюватися на наступних суб'єктів господарювання:

Суб'єкти господарювання залежно від основного виду діяльності:

Вид діяльності	Оптова торгівля ¹	Роздрібна торгівля ²	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (кількість підприємств), одиниць	36686	12067	48753
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	75,2	24,8	100

Суб'єкти господарювання за характеристикою розміру:

Підприємства роздрібно́ї торгівлі за кількістю працівників ³				
Кількість працівників, осіб	до 10	від 10 до 50	від 50 до 200	понад 200
Підприємств, од.	8495	2654	669	249
Відсоток від загальної кількості	70,4	22,0	5,5	2,1
Підприємства оптової торгівлі за обсягами річного товарообороту ⁴				
Обсяг річного товарообороту, млн. грн.	до 1	від 1 до 50	від 50 до 500	понад 500
Підприємств, од.	15621	18401	2347	317
Відсоток від загальної кількості	42,6	50,1	6,4	0,9

Наведені альтернативи можуть призвести до наступних вигод і витрат суб'єктів господарювання:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Залишається високим рівень правової невизначеності та ризик притягнення до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

¹ Державна Служба Статистики України. Діяльність підприємств оптової торгівлі у 2015 році. С.1. Код доступу в мережі Інтернет за адресою: http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_dpot.htm.

² Державна Служба Статистики України. Роздрібна торгівля України у 2015 році. Статистичний збірник. Київ: 2016. С.82. Код доступу в мережі Інтернет за адресою:

http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_sort.htm.

³ Підраховано за: Державна Служба Статистики України. Роздрібна торгівля України у 2015 році. Сс.82, 88.

⁴ Державна Служба Статистики України. Діяльність підприємств оптової торгівлі у 2015 році. С.1.

Альтернатива 2	Зменшується рівень правової невизначеності, забезпечуються передумови для гармонізації правил господарської поведінки щодо постачання та використання товарів (вертикальної дистрибуції) в Україні та ЄС.	Суб'єкти господарювання несуть додаткові трансакційні витрати, пов'язані із сплатою збору за подання заяв про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання та можуть понести втрати у вигляді втраченої вигоди у зв'язку із відтермінуванням строку укладення та виконання відповідних угод.
Альтернатива 3	Забезпечується правова визначеність під час укладання та реалізації угод про постачання та використання товарів та гармонізація правил господарської поведінки щодо постачання та використання товарів (вертикальної дистрибуції) в Україні та ЄС.	Термін, з якого настають вигоди цього альтернативного способу досягнення мети може бути відкладений на невизначений час.
Альтернатива 4	Забезпечується правова визначеність під час укладання та реалізації угод про постачання та використання товарів та гармонізація правил господарської поведінки щодо постачання та використання товарів (вертикальної дистрибуції) в Україні та ЄС.	

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, мільйонів гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта Альтернатива 1. Максимально можливі витрати (ризик) на одного суб'єкта господарювання (рядок 11 таблиці).	136,021
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта Альтернатива 2. Витрати на одного суб'єкта господарювання (рядок 11 таблиці).	37,57
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до	0

Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
---	--

Ризики притягнення суб'єктів господарювання до відповідальності у вигляді штрафів, що можуть бути оцінені у 136 млн. грн на рік:

Альтернатива 1. Максимально можливі витрати (ризики) на одного суб'єкта господарювання⁵

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), мільйонів гривень	$(1244220 + 457558)^6 \times (1 - 0,2^7) \times 0,1^8 : 48753 = 2,79$	13,95
5.	Максимальні витрати на отримання дозволу Комітету на концентрацію або узгоджені дії відповідно до чинного законодавства – на один дозвіл	0	0
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8.	Витрати, пов'язані із ознайомленням суб'єкта господарювання із нормативним актом, гривень	0	0
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), мільйонів гривень	2,79	13,95
10.	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	48753	48753
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	136021	680104

⁵ Неможливо виокремити ризики для суб'єктів великого та середнього та малого і мікро- підприємництва.

⁶ Сума роздрібного та оптового товарообороту в Україні в 2015 р. (за даними Державної служби статистики, код доступу в мережі Інтернет: http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2007/sr/sot/sot_u/sot2006_u.htm та http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/sr/trg_ric/trg_u/2002.html)

⁷ З урахуванням групового дозволу відповідно до п.2.2 Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджених розпорядженням АМКУ від 12.02.2002 №27-р (зі змінами).

⁸ Максимальний розмір штрафу від доходу (виручки) суб'єкта господарювання відповідно до статті 52 Закону.

**Альтернатива 2. Витрати
на одного суб'єкта господарювання⁵**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5.	Збір за подання заяви на отримання дозволу Комітету на узгоджені дії відповідно до чинного законодавства – на один дозвіл	10200	x
5-1	Витрати на проходження відповідних процедур ⁹	6480	x
6.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	350	x
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	x
8.	Витрати, пов'язані із ознайомленням суб'єкта господарювання із нормативним актом, гривень ¹⁰	600	x
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	17630	x
10.	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	48753	x
10-1	Максимальна кількість випадків, у яких суб'єкти господарювання мали б звертатися за відповідним дозволом	$2664^{11} \times (1 - 0,2^{12}) = 2131$	10655
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10-1), гривень	37569530	187847650

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала

⁹ Витрати визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу (до 270 годин за експертними даними фахівців АМКУ) на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації (юрист середня зарплата 4000 грн. на місяць за даними <http://ua.trud.com/salary/2/5339.html>, що відповідає 24 гривень на годину).

¹⁰ Витрати, пов'язані із ознайомленням суб'єкта господарювання із нормативним актом (знайти текст, прочитати, розібратися - 25 годин) складають близько 600 гривень.

¹¹ Оціночна річна кількість вертикальних узгоджених дій між підприємствами торгівлі, що відповідають критеріям середнього та великого підприємства, виходячи з припущення, що відповідні угоди укладаються кожним підприємством роздрібного рівня з підприємствами оптового рівня.

¹² З урахуванням групового виключення відповідно до п.2.2 Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджених розпорядженням АМКУ від 12.02.2002 №27-р (зі змінами).

проблеми)		
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	2	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково, деякі важливі аспекти проблеми залишаються невирішеними
Альтернатива 3	3	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою
Альтернатива 4	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	1	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, нерегульовані витрати залишаються значними.
Альтернатива 2	2	1	Альтернатива лише частково забезпечує досягнення цілей регулювання. При цьому нерегульовані витрати залишаються значними.
Альтернатива 3	4	3	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. Втім, залишаються нерегульовані витрати.
Альтернатива 4	4	4	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності нерегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення існуючої системи групового дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання щодо постачання та використання товарів не забезпечує виконання зобов'язань України за Угодою про асоціацію між Україною та ЄС, не усуває правової невизначеності для суб'єктів господарювання, залишає значні ризики під час провадження господарської діяльності. Від такої альтернативи слід відмовитись.	X
Альтернатива 2	Врахування норм, що містяться в статтях Регламенту, які підлягають імплементації, під час надання індивідуальних дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання	На можливість реалізації альтернативи може вплинути внесення змін до Закону, що передбачатиме відмову від системи попередніх дозволів на узгоджені дії суб'єктів

	товарів, не гарантує повного вирішення проблеми. У той же час воно потенційно може призвести до значних додаткових витрат суб'єктів господарювання. Від такої альтернативи слід відмовитися.	господарювання відповідно до моделі, що діє у цей час в Європейському Союзі.
Альтернатива 3	Врахування норм, що містяться в статтях Регламенту, які підлягають імплементації, у змінній редакції статті 8 Закону забезпечує цілі регулювання. Втім таке закріплення може бути відтерміновано на невизначений час. Від такої альтернативи слід відмовитися.	Можливість реалізації альтернативи залежить від розгляду та прийняття відповідного законопроекту Верховною Радою України, що, у свою чергу, залежить від загальнополітичної ситуації в країні.
Альтернатива 4	Встановлення Антимонопольним комітетом Типових вимог до узгоджених дій щодо постачання та використання товарів, що відповідатимуть положенням Регламенту, забезпечить виконання Україною зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС та належний рівень правової впевненості суб'єктів господарювання під час вчинення вертикальних узгоджених дій щодо постачання та використання товарів, і при цьому не тільки потребуватиме додаткових витрат з боку суб'єктів господарювання та державних органів, але й зменшить їх. Таку альтернативу слід прийняти.	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання проблеми

Проектом Типових вимог передбачається визначення випадків, за яких вертикальні узгоджені дії дозволяються, та випадків, коли такий дозвіл не поширюється на узгоджені дії в цілому або окремі зобов'язання, що містяться у відповідних узгоджених діях.

Дозвіл, передбачений Типовими вимогами, пропонується поширити на:

вертикальні узгоджені дії, якщо сукупна ринкова частка їх учасників як постачальників та як покупців не перевищує 30 відсотків;

вертикальні узгоджені дії стосовно надання або використання прав інтелектуальної власності покупцеві (за певних умов);

узгоджені дії між асоціацією роздрібних продавців і постачальниками, якщо в жодного з учасників асоціації річний товарооборот не перевищує еквіваленту 25 млн. Євро;

вертикальні узгоджені дії між підрядником та субпідрядником (за певних умов).

При цьому, такий дозвіл не поширюється на:

узгоджені дії між конкурентами всередині ланцюжка перепродажу;
узгоджені дії, що містять жорсткі обмеження (щодо фіксації цін перепродажу, обмеження території продажу контрактного товару (за деякими винятками), обмеження продажів кінцевим споживачам учасниками системи вибіркового постачання, обмеження перехресних поставок у системі вибіркового постачання, обмеження продажу компонентів виробу як запасних частин);

зобов'язання не конкурувати протягом тривалого або невизначеного терміну, або не виробляти (придбавати, продавати, перепродувати) контрактні товари після закінчення строку основної угоди (за певними винятками).

Крім того, встановлюються випадки, за яких дозвіл, передбачений Типовими вимогами, може бути відкликаний Антимонопольним комітетом.

Водночас, з метою уникнення колізій між цими Типовими вимогами та Типовими вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України затверджених розпорядженням Комітету від 12.02.2002 №27-р., передбачається внесення зміни до останніх з метою виведення зі сфери їх регулювання вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Застосування акта здійснюється центральним апаратом Антимонопольного комітету України. Середні річні витрати на утримання відповідного структурного підрозділу (Департамент узгоджених дій та концентрації) складають 2843,5 тис. грн¹³. Прийняття акта не вплине на розмір зазначених витрат.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (таких, що мають ознаки малих та мікропідприємств, разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків. Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) (дивись додаток 3)

¹³ В середньому за 2014-2016 роки. Розмір витрат визначено за формулою: Ви = БЦА / ПЦА x 21, де: БЦА = річні бюджетні асигнування на утримання центрального апарату АМКУ; ПЦА = кількість працівників центрального апарату АМКУ на 31.12 звітної роки; 21 = штатна кількість працівників Департаменту концентрації та узгоджених дій. Дані щодо БЦА та ПЦА за відповідні роки наведено у: Антимонопольний комітет України. Річний звіт. 2014. Київ, 2015. Сс.94-95 (код доступу в мережі Інтернет: <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=110270&schema=main>); Антимонопольний комітет України. Річний звіт. 2015. Київ, 2016. Сс. 124, 126 (код доступу в мережі Інтернет: <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=122547&schema=main>); Антимонопольний комітет України. Річний звіт. 2016. Київ, 2016. Сс. 224, 226 (код доступу в мережі Інтернет: <http://www.amc.gov.ua/amku/doccatalog/document?id=133712&schema=main>).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Відповідно до частини третьої статті 256 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС статті 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту мають бути імплементовані протягом трьох років після набрання чинності цією Угодою. Беручи до уваги, що відповідні положення Угоди тимчасово застосовуються з 1 січня 2016 року¹⁴, відповідний акт має бути прийнятий до 1 січня 2019 року.

Враховуючи, що строк дії Угоди про асоціацію, а також норм статті 11 Закону є безстроковим, термін дії акта – безстроковий.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники:

1. Динаміка кількості заяв на отримання дозволів на узгоджені дії суб'єктів господарювання.
2. Динаміка кількості дозволів/заборон на узгоджені дії суб'єктів господарювання.
3. Динаміка кількості звернень суб'єктів господарювання за попередніми висновками, висновками щодо кваліфікації дій стосовно вертикальних узгоджених дій щодо постачання та використання товарів.
4. Динаміка кількості порушень у вигляді вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання щодо постачання та використання товарів.

Додатковий показник:

1. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строк проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.01.2018 до 31.03.2018.

Строк проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта – з 01.01.2019 до 31.03.2019.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних (дані Антимонопольного комітету України щодо застосування акта).

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

¹⁴ Див. роз'яснення КМУ стосовно Угоди про асоціацію між Україною та ЄС (код доступу в мережі Інтернет: http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?l=1&art_id=247667894&cat_id=223223535).

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3582 ¹	3582 ²
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів	Витрати за п'ять років

¹ Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресами: http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_dpot.htm; http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_sort.htm.

² За припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

	(змінених/нововведених) (за рік)	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Антимонопольний комітет України

Додаток 2

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання¹

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Антимонопольний комітет України	2843500,0	14217500,0
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		2843500,0	14217500,0

Додаток 3

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

¹ Акт не є самостійним документом, яким встановлюється регулювання діяльності суб'єктів господарювання, а входить до системи актів, якими в Україні впроваджується система контролю за антиконкурентними узгодженими діями суб'єктів господарювання. До цих актів належать: Закони України «Про захист економічної конкуренції» та «Про Антимонопольний комітет України»; розпорядження Антимонопольного комітету України: від 12.02.2002 № 26-р (із змінами і доповненнями) «Про затвердження Положення про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання», від 12.02.2002 № 27-р (із змінами та доповненнями) «Про затвердження Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання» та від 30.11.2007 № 511-р «Про затвердження Типових вимог до створення господарської асоціації для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету на її створення».

При цьому, оскільки учасниками відповідних узгоджених дій можуть бути водночас і суб'єкти господарювання, що мають ознаки суб'єктів великого та середнього підприємства, так і суб'єкти середнього та великого підприємства, виокремити витрати на адміністрування регулювання для кожної із зазначених категорій виявляється неможливим.

Отже, бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства, наведені у цьому додатку, є витратами, пов'язаними з функціонуванням системи контролю за антиконкурентними узгодженими діями суб'єктам господарювання в цілому, а не як витрати, пов'язані виключно з впровадженням аналізованого акту.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 30 червня 2017 р. по " " 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації, прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Відкрите обговорення з представниками бізнес-асоціацій, юридичних фірм, експертами проекту Twinning в Антимонопольному Комітеті України 7 липня 2017 р.	34	Запропонований АМКУ проект Типових вимог в цілому підтримано, запропоновано зміни щодо вдосконалення визначення окремих понять, які враховано
2.	Відкрите обговорення в Асоціації правників України 13 липня 2017 р.	44	Запропонований проект Типових вимог в цілому підтримано, запропоновано зміни щодо вдосконалення окремих визначень, а також щодо змін до Типових вимог для загального звільнення, які враховано .
3	Проект розміщено на ВЕБ-сайті АМКУ 3 липня 2017 р. Отримано 3 коментарі	3	Запропоновано вдосконалення тексту проекту, які в основному враховано.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів господарювання, що мають ознаки суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 45171 (одиниця), у тому числі малого підприємництва 24116 (одиниць) та мікропідприємництва 21055 (одиниць)²;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,6 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік)	Періодичні (за наступний)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	------------------------------	---------------------------	------------------------

² Тут і далі використовуються оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2015 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресами:
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_dpot.htm;
http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/12/Arch_dop_sort.htm.

		впровадження регулювання)	рік)	
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	48753	48753 ³	48753 ²
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	45171	45171	45171
16	Сумарно, гривень	0	X	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Враховуючи, що учасниками узгоджених дій, що є предметом регулювання, можуть бути водночас і суб'єкти господарювання, що мають ознаки суб'єктів великого та середнього підприємництва, так і суб'єкти середнього та великого підприємництва, виокремити витрати на адміністрування регулювання для кожної із зазначених категорій виявляється неможливим. Загальний розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання наведено у Додатку 2.

³ Тут і далі в таблиці - за припущення, що кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва в Україні залишиться незмінною.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2843500,0	14217500,0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2843500,0	14217500,0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Оскільки акт передбачає пом'якшення загального режиму контролю за узгодженими діями суб'єктів господарювання, зокрема, враховуючи ринкову частку суб'єктів господарювання, яка, як правило, пропорційна обсягам реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), він за своїм змістом створює преференційні умови для суб'єктів малого підприємництва.

З огляду на зазначене, впровадження компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва не передбачається.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Голова Комітету

Ю. Терентьев

26.07.2017

Оприлюднюється проект регуляторного акту: проект розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України»

Проект розпорядження розроблений з метою виконання вимог статті 256 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами - членами, з іншої сторони.

Додаткові витрати для впровадження запропонованого регуляторного акта не передбачаються.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань отримуються у письмовому та/або електронному вигляді.

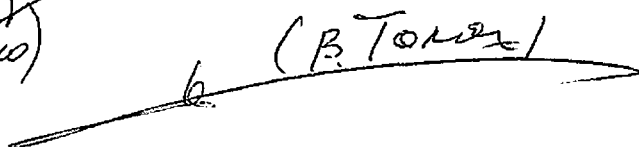
Зауваження та пропозиції слід надсилати протягом 30 календарних днів з дня оприлюднення проекту розпорядження на адреси:

Антимонопольний комітет України, вул. Митрополита Василя Липківського, 45, Київ-35, 03035; e-mail: talakh@amcu.gov.ua ; krasnovska@amcu.gov.ua

Державна регуляторна служба України, вул. Арсенальна, 9/11, e-mail: inform@dkrp.gov.ua



В.Талух



(В.Толоч)

АМКУ ЗАПРОШУЄ ДО ПУБЛІЧНОГО ОБГОВОРЕННЯ

7 липня 2017 року об 14:15

год. в Антимонопольному комітеті України відбудеться публічне обговорення проекту розпорядження Антимонопольного комітету України «Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання товарів».

До участі в публічному обговоренні запрошуються представники юридичних кіл, об'єднань підприємців, окремих суб'єктів господарювання та інших зацікавлених осіб.

Попередня реєстрація на обговорення обов'язкова та проводиться до 18:00 6 липня 2017 року за тел.: 251-62-94, 251-62-55, 251-60-27.

Місце проведення: вул. Митрополита Василя Липківського, 45,

4 поверх, зала засідань.

Тривалість заходу – 1 год.



(Іванко)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження Антимонопольного комітету України
«Про затвердження Типових вимог до вертикальних узгоджених дій
суб'єктів господарювання та внесення змін до Типових вимог до
узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від
попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету
України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Частиною третьою статті 256 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, передбачено, що протягом трьох років з дати набрання чинності Угодою Україна має імплементувати статті 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту Комісії (ЄС) №330/2010 від 20 квітня 2010 року про застосування статті 101(3) Договору про функціонування Європейського Союзу до категорій вертикальних угод та узгоджених дій (надалі – Регламент).

Відповідно до частини третьої статті 256 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС статті 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту мають бути імплементовані протягом трьох років після набрання чинності цією Угодою. Беручи до уваги, що відповідні положення Угоди тимчасово застосовуються з 1 січня 2016 року, відповідний акт має бути прийнятий до 1 січня 2019 року.

Зазначений Регламент встановлює групове виключення для окремих категорій узгоджених дій суб'єктів господарювання, на які поширюється заборона, передбачена частиною першою Договору про функціонування Європейського Союзу, з підстав, зазначених у частині третій цієї ж статті, а саме, виходячи з того, що відповідні узгоджені дії сприяють удосконаленню виробництва або розповсюдженню продукції, технічному або економічному прогресові, водночас надаючи споживачам змогу отримати належну частку здобутої вигоди, та які не накладають на зацікавлені суб'єкти господарювання обмежень, що не є обов'язковими для досягнення цієї мети, і не надають таким суб'єктам господарювання змоги усунути конкуренцію стосовно істотної частини відповідної продукції.

Предметом регулювання Регламенту є вертикальні узгоджені дії, які він визначає як «угоди або узгоджені практики, що мають місце між двома або більше підприємствами, кожне з яких діє, для цілей угоди або узгодженої практики, на відмінному рівні ланцюга виробництва чи дистрибуції, і стосується умов, за яких сторони можуть придбавати, продавати чи перепродувати певні товари чи послуги» (пункт «а» параграфу 1 статті 1 Регламенту).

Регламент виходить з того, що «окремі типи вертикальних угод можуть забезпечити економічну ефективність всередині ланцюга виробництва або дистрибуції, полегшуючи кращу координацію між підприємствами-учасниками. Зокрема, вони можуть призвести до скорочення трансакційних

витрат і витрат на дистрибуцію учасників і до оптимізації їхніх продажів та рівня інвестицій» (п. 6 преамбули). При цьому, «імовірність того, що такі стимулюючі ефективність наслідки можуть переважити антиконкурентні ефекти, що виникають через обмеження, що містяться у вертикальних угодах, залежить від ступеня ринкової влади сторін угоди та, відповідно, від того, наскільки такі підприємства відчують конкуренцію з боку інших постачальників товарів або послуг, що розглядаються їхніми споживачами як взаємозамінні або такі, що можуть споживатись одне замість іншого з міркувань їх споживчих якостей, їхніх цін та їхнього передбачуваного вжитку» (п. 7 преамбули).

Регламент встановлює виняток із заборони на види узгоджених дій, зазначені в параграфах 2 і 3 його статті 2, та на узгоджені дії, що відповідають умовам, зазначеним у статті 3. При цьому, такий дозвіл не поширюється на узгоджені дії чи окремі зобов'язання, що в них містяться, зазначені у параграфі 4 статті 2, статтях 4 та 5 Регламенту.

Частиною четвертою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон) забороняється вчинення антиконкурентних узгоджених дій, тобто, відповідно до частини першої цієї ж статті, узгоджених дій суб'єктів господарювання, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 8 Закону положення його статті 6 не застосовуються до узгоджених дій щодо постачання чи використання товарів, що за змістом є аналогом вертикальних узгоджених дій у розумінні Регламенту, що встановлюють визначені у цій статті обмеження, якщо такі узгоджені дії не призводять до певних наслідків, зазначених у частині другій цієї статті, а саме, суттєвого обмеження конкуренції, у тому числі монополізації ринків, обмеження доступу на ринок інших суб'єктів господарювання, призводять до економічно необґрунтованого підвищення цін або дефіциту товарів.

Втім, хоча Регламент і стаття 8 Закону мають однакові об'єкт і предмет регулювання, норми статті 8, на відміну від Регламенту, мають загальний, не деталізований характер, базуються на оціночних поняттях, таких як «суттєве обмеження конкуренції», «обмеження доступу на ринок», «економічно необґрунтоване підвищення цін», і не забезпечують того ступеня конкретності регулювання господарських відносин та правової впевненості їхніх учасників, які передбачаються Регламентом.

Таким чином, наявність в національному законодавстві України норми про виключення із заборони на узгоджені дії стосовно постачання та використання товарів не забезпечує імплементації норм статей 1, 2, 3, 4, 6, 7 та 8 Регламенту.

Разом із тим, стаття 11 Закону встановлює, що Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) може визначати типові вимоги до узгоджених дій, передбачених, зокрема, у статті 8 Закону. Узгоджені дії, що відповідають типовим вимогам до певних видів узгоджених дій, встановлених Комітетом, дозволяються і не потребують дозволу Комітету, якщо про це прямо вказано в рішенні Комітету про встановлення типових вимог.

Розпорядженням Комітету від 12.02.2002 № 27-р затверджено Типові вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, пункт 2.2. яких, зокрема, передбачає групове звільнення від одержання дозволу для вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання. Однак, визначення вертикальних узгоджених дій, критерії визнання їх дозволеними в цьому документі відрізняються від положень Регламенту.

Таким чином, виконання зобов'язань України, передбачених частиною третьою статті 256 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС потребує встановлення Комітетом типових вимог до вертикальних узгоджених дій, що відповідали б положенням Регламенту.

2. Мета і шляхи її досягнення

Виконання передбаченого частиною першою статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» завдання щодо здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції в частині запобігання, виявлення та припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції та контролю за узгодженими діями суб'єктів господарювання передбачає виникнення відносин між Комітетом та суб'єктами господарювання, які вчиняють узгоджені дії.

Відповідно до зазначених вище положень статті 6 Закону вчинення узгоджених дій суб'єктів господарювання, які призводять чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом. Частина друга статті 52 Закону передбачає накладення за порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій штрафів у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), що передував року, в якому накладається штраф. Отже, вчинення антиконкурентних узгоджених дій створює для суб'єктів господарювання істотні ризики.

Стаття 10 Закону передбачає можливість індивідуального дозволу Комітету на узгоджені дії суб'єктів господарювання, які хоч і можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження конкуренції, але їхні учасники доводять наявність позитивних суспільно-економічних наслідків, зазначених у Законі. Проте, режим індивідуального отримання дозволів на узгоджені дії створює для суб'єктів господарювання додаткові трансакційні витрати та складності у провадженні господарської діяльності:

відповідно до частини другої статті 34 Закону за подання заяви про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання справляється плата, яка складає 600 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

відповідно до статей 26 та 27 Закону строк прийняття до розгляду та розгляду заяви складає 3 з половиною місяці, причому, у разі, якщо виявляються підстави для заборони узгоджених дій, починається розгляд справи про узгоджені дії, який триває ще 3 місяці. У випадках укладання угод

про дистрибуцію товарів протягом шести місяців очікування дозволу на них відповідні трансакції можуть втратити комерційну актуальність.

Таким чином, визначення типових вимог до певних категорій узгоджених дій суб'єктів господарювання має на меті мінімізацію ризиків суб'єктів господарювання бути притягнутими до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції за одночасного усунення додаткових трансакційних витрат і створення сприятливих умов для здійснення ними господарської діяльності.

Ця мета має бути досягнута шляхом прийняття Комітетом Типових вимог до узгоджених щодо постачання та використання товарів, що відповідали б положенням Регламенту. Водночас, з метою уникнення колізій між цими Типовими вимогами та Типовими вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України необхідним є внесення зміни до останніх з метою виведення зі сфери їх регулювання вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання.

3. Правові аспекти

У цій сфері правових відносин діють Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (стаття 256), Закон України «Про захист економічної конкуренції» (статті 6, 8 та 11), Типові вимоги до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджені розпорядженням Комітету від 12.02.2002 №27-р «Про затвердження Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 7 березня 2002 року за № 239/6527.

Реалізація акта передбачає внесення змін до Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання для загального звільнення від попереднього одержання дозволу органів Антимонопольного комітету України на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затверджених розпорядженням Комітету від 12.02.2002 №27-р.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект підлягає затвердженню Антимонопольним комітетом України, погодженню Державною регуляторною службою України та державній реєстрації в Міністерстві юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект не стосується регіонального аспекту.

6¹. Запобігання дискримінації

У Проекті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У Проекті відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект є регуляторним актом.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не вплине на ринок праці і не передбачає залучення додаткових трудових ресурсів або їх скорочення.

11. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить приведення нормативно-правового акта Антимонопольного комітету України у відповідність до законодавства України.

Голова Комітету

Ю. Терентьев

«26» липень 2017 р.

ЗАТВЕРДЖЕНО
Голова Антимонопольного
комітету України

_____ Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

«15 » грудня 2016 року

**План діяльності Антимонопольного комітету України
з розробки проектів регуляторних актів на 2017 рік**

№ п/п	Вид і орієнтовна назва проекту	Ціль прийняття	Строк підготовки проекту	Найменування органу та підрозділу, відповідального за розроблення проекту акту
1.	Розробка проекту акта Антимонопольного комітету щодо визначення ринку	З метою визначення стану конкурентного середовища на ринку, його оцінка і дослідження можливостей щодо обмеження або розвитку конкуренції.	III квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики
2.	Розробка проекту акта Антимонопольного комітету щодо відповідності системи контролю за здійсненням вертикальних концентрацій та узгоджених дій принципам ЄС	Гармонізація українського законодавства відповідно до стандартів ЄС, визначено у статті 101(3) Договору про функціонування ЄС та Постанови Ради ЄС № 330/2010 від 20.04.2010 (особливо статті 1-4, 5-8); Виконання пріоритету АМКУ	III квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики
3.	Розробка проекту	Гармонізація	IV квартал	Антимонопольний

	постачання та використання товарів, дотримання яких дозволяє здійснювати ці узгоджені дії без дозволу органів Антимонопольного комітету України	товарів дозволяється (не потребує дозволу Антимонопольного комітету); наближення конкурентного законодавства до стандартів ЄС		
6.	Розпорядження Антимонопольного комітету України про затвердження в оновленій редакції Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у разі прийняття закону)	Забезпечення реалізації прав осіб, які беруть участь у розгляді справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вдосконалення та приведення його до вимог діючого законодавства	IV квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Юридичне управління


(Салах))

ЗАТВЕРДЖЕНО
Голова Антимонопольного
комітету України

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ

«15 » грудня 2016 року

План діяльності Антимонопольного комітету України
з розробки проектів регуляторних актів на 2017 рік

№ п/п	Вид і орієнтовна назва проекту	Ціль прийняття	Строк підготовки проекту	Найменування органу та підрозділу, відповідального за розроблення проекту акту
1.	Розробка проекту акта Антимонопольного комітету щодо визначення ринку	З метою визначення стану конкурентного середовища на ринку, його оцінка і дослідження можливостей щодо обмеження або розвитку конкуренції.	III квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики
2.	Розробка проекту акта Антимонопольного комітету щодо відповідності системи контролю за здійсненням вертикальних концентрацій та узгоджених дій принципам ЄС	Гармонізація українського законодавства відповідно до стандартів ЄС, визначено у статті 101(3) Договору про функціонування ЄС та Постанови Ради ЄС № 330/2010 від 20.04.2010 (особливо статті 1-4, 5-8); Виконання пріоритету АМКУ	III квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики
3.	Розробка проекту	Гармонізація	IV квартал	Антимонопольний

	акта Антимонопольного комітету щодо створення спрощених умов здійснення концентрацій, що стосуються обміну технологіями, у відповідності з правилами ЄС	українського законодавства відповідно до стандартів ЄС визначено статтею 101(3) Договору про функціонування ЄС та Постанови Ради ЄС № 316/2014 від 21.03.2014. Виконання пріоритету АМКУ	2017 року	комітет України Департамент конкурентної політики
4.	Розробка проекту акта Антимонопольного комітету щодо ринкової влади	Удосконалення порядку визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку та вдосконалення проведення аналізу діяльності суб'єктів господарювання та споживачів з виробництва, реалізації, придбання товарів, надання послуг, виконання робіт на загальнодержавних та регіональних ринках Виконання пріоритету АМКУ	IV квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики
5.	Розпорядження Антимонопольного комітету України щодо затвердження Типових вимог до узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно	Визначення умов, відповідно до яких проведення вертикальних узгоджених дій суб'єктів господарювання стосовно постачання та використання	Вересень 2017 року	Антимонопольний комітет України Департамент конкурентної політики

	постачання та використання товарів, дотримання яких дозволяє здійснювати ці узгоджені дії без дозволу органів Антимонопольного комітету України	товарів дозволяється (не потребує дозволу Антимонопольного комітету); наближення конкурентного законодавства до стандартів ЄС		
6.	Розпорядження Антимонопольного комітету України про затвердження в оновленій редакції Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (у разі прийняття закону)	Забезпечення реалізації прав осіб, які беруть участь у розгляді справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вдосконалення та приведення його до вимог діючого законодавства	IV квартал 2017 року	Антимонопольний комітет України Юридичне управління


(Калахис)