



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-54, тел./факс: (044) 247-30-50, факс: (044) 247-31-44
www.mns.gov.ua

ЕДРПОУ 38516849

E-mail: oper@mns.gov.ua

15.09.2017 № 02-13105/171

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту
наказу МВС


Державною службою України з надзвичайних ситуацій на виконання статті 23 Кодексу цивільного захисту України, статей 25, 29 Гірничого закону України, постанов Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 р. № 1102 “Деякі питання надання платних послуг підрозділами Міністерства надзвичайних ситуацій” та від 11 січня 2017 р. № 5 “Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов’язкового аварійно-рятувального обслуговування суб’єктів господарювання, галузей та окремих територій”, з метою приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з чинним законодавством розроблено проект наказу Міністерства внутрішніх справ України “Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах” (далі – Проект наказу).

ДСНС просить погодити Проект наказу та надати аркуш погодження.

- Додатки: 1. Проект наказу на 16 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка до Проекту наказу на 2 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу до Проекту наказу на 4 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

О. Мельчуцький

132343 
Швачко 247-32-98

Державна регуляторна служба України
№ 10481/0/19-17 від 20.09.2017

0.31





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№

Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах

Відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України, статей 25, 29 Гірничого закону України, постанов Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1102 «Деякі питання надання платних послуг підрозділами Міністерства надзвичайних ситуацій» та від 11 січня 2017 року № 5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій», пункту 9 Положення про Міністерство внутрішніх справ України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року № 878, з метою удосконалення нормативно-правового регулювання порядку забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах, що додається.

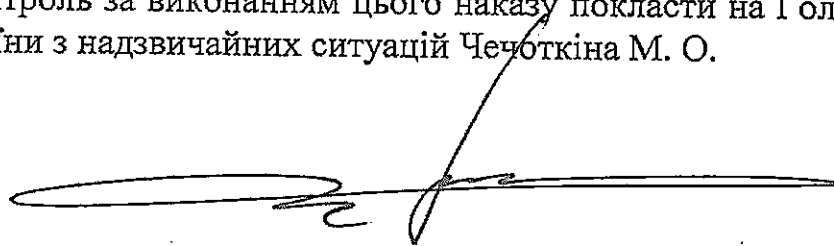
2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 31 березня 2003 року № 86 «Про затвердження Інструкції з обслуговування аварійно-рятувальними службами масових вибухів на вугледобувних і гірничорудних підприємствах», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 18 квітня 2003 року за № 311/7632.

3. Департаменту формування політики щодо підконтрольних Міністрові органів влади та моніторингу МВС (Боднар В. Є.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на Голову Державної служби України з надзвичайних ситуацій Чечоткіна М. О.

Міністр



А. Б. Аваков

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства
внутрішніх справ України
№ _____

Порядок
виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими
аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих
підприємствах

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає алгоритм виконання робіт під час забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами (далі – ДВАРС) масових вибухів на гірничих підприємствах України, а також заходи цих підприємств та ДВАРС щодо організації підготовки і здійснення масових вибухів відповідно до галузевих правил безпеки та інших нормативних документів.

2. Вимоги цього Порядку поширюються на підприємства гірничодобувної промисловості України незалежно від форм власності, що мають у своїй структурі об'єкти з розробки родовищ корисних копалин підземним або відкритим способом (шахти, рудники, кар'єри) із застосуванням вибухових речовин для зрушення об'єму корисних копалин у гірничому масиві, а також на ДВАРС.

3. У цьому Порядку терміни та визначення вживаються в таких значеннях:

акт профілактичного обстеження ДВАРС – пропозиції щодо усунення порушень правил безпеки та покращення охорони праці під час виконання виробничих процесів на об'єктах підприємства;

відділення – оперативно-аварійно-рятувальна одиниця аварійно-рятувального підрозділу ДВАРС гірничорятувального напрямку;

відповідальний керівник масового вибуху – призначена відповідним наказом посадова особа гірничого підприємства або його структурного підрозділу (головний інженер, технічний директор), яка відповідає за безпечне здійснення і комплекс заходів, визначених обсягом технічних робіт під час масового вибуху;

державна воєнізована аварійно-рятувальна служба – спеціалізована професійна воєнізована служба, діяльність якої спрямована на організацію та здійснення заходів щодо запобігання аваріям на гірничих підприємствах та їх ліквідацію, рятування людей;

забезпечення МВ – комплекс заходів ДВАРС, спрямованих на дотримання вимог галузевих правил безпеки для унеможливлення отруєння і травми людей під час здійснення МВ;

керівник робіт із забезпечення масового вибуху – особа керівного складу підрозділу ДВАРС, яка проводить попереднє ознайомлення з районом масового вибуху, безпосередньо керує з командного пункту відділеннями під час проведення ними робіт із забезпечення масового вибуху та організує заходи безпеки працівників під час проведення цих робіт;

командний пункт (далі – КП) – місце керівництва роботами під час здійснення масового вибуху;

контрольна проба повітря – відбір у спеціальну ємність рудникового повітря в місці останньої наявності токсичних газів у районі масового вибуху після встановлення їх нормальної концентрації;

масовий вибух (далі – МВ) – процес одночасного або послідовного (з певним інтервалом часу) висадження зарядів вибухової речовини в гірських породах з метою руйнування і спрямованого переміщення великих мас породи для розробки скельних порід та розкриття родовища (робочих горизонтів), створення гребель та насипів;

МВ на відкритих роботах – вибух змонтованих у загальну мережу двох та більше свердловинних, котлових або камерних зарядів незалежно від довжини виробки (блока), що заряджується, а також одиничних зарядів у виробках (блоках) довжиною понад 10 метрів;

МВ на підземних роботах – вибух, під час здійснення якого потрібен час для провітрювання і відновлення робіт у шахті (руднику, дільниці) більший, ніж це передбачено розрахунком при повсякденній організації робіт (перевищує час міжзмінної перерви);

небезпечна зона – зона, у межах якої не виконуються умови безпеки від дії уражаючих факторів вибуху;

об'єкти ЦТП – комплекс споруд, розташованих на території шахти, рудника, кар'єру та за їх межами і технологічно зв'язаних поміж собою.

район масового вибуху – визначений проектом масового вибуху район, де безпосередньо здійснюються детонація вибухових речовин і гірничі виробки,

які технологічно контактують з цим районом та на які поширюється руйнівна дія вибухової хвилі і передбачається значний викид токсичних газів;

респіраторник – працівник спеціалізованої воєнізованої професійної аварійно-рятувальної служби, який виконує аварійно-рятувальні (гірничорятувальні) роботи з використанням засобів індивідуального захисту органів дихання;

циклічно-поточкова технологія (далі – ЦПТ) – дроблення і транспортування видобутих з гірничого масиву корисних копалин у кар'єрних дробильнях та за допомогою конвеєрів, змонтованих у підземних гірничих виробках, що мають виходи в кар'єр і на земну поверхню;

II. Алгоритм виконання робіт із забезпечення масових вибухів

1. Роботи із забезпечення МВ виконуються відділеннями підрозділів ДВАРС у складі не менше п'яти осіб за спеціальним проектом (руйнування поточин, камерних та міжкамерних цілісних масивів на всю висоту поверху, ліквідація порожнин у межах блока, експериментальні вибухи), а під час здійснення МВ іншого технологічного призначення (відрізування, підсічення, технологічне відбивання, руйнування поточин і цілісних масивів у межах підповерху, блокове руйнування запасу корисних копалин у гірничому масиві кар'єрів) не менше двох осіб.

2. З метою недопущення порушення готовності до дій за призначенням підрозділів ДВАРС до виконання робіт із забезпечення МВ залучаються працівники, які не беруть участі в цілодобовому чергуванні в готовності до виконання робіт з рятування людей і ліквідації аварій.

3. Відділення, які прибувають на підприємство для виконання робіт із забезпечення МВ з інших підрозділів ДВАРС, підпорядковуються керівнику робіт із забезпечення МВ на об'єкті, де цей вибух здійснюється.

4. Керівник робіт із забезпечення МВ веде на КП Оперативний журнал з технічних робіт (додаток 1).

5. Старшими відділень, які виконують роботи із забезпечення МВ, призначаються командири відділень або респіраторники, які мають стаж ведення робіт з обслуговування МВ на цьому підприємстві не менше одного року.

6. Відділення, що виконує роботи із забезпечення МВ, повинно мати: робочі газозахисні апарати, командирську сумку, газоаналізатор з комплектом індикаторних трубок або інші прилади з газового контролю для визначення концентрації окису вуглецю і окисів азоту, ємності для відбору контрольних

проб повітря, допоміжний газозахисний апарат (резервний респіратор) або ізолюючий саморятівник.

Відділення можуть брати додаткове технічне оснащення за рішенням керівника робіт із забезпечення МВ, якому дозволяється в разі потреби вносити зміни до комплектування командирської сумки.

7. Незалежно від обсягу робіт із забезпечення МВ та ступеня їх небезпечності керівник робіт із забезпечення МВ під час поставлення завдань для виконання робіт повинен особисто ознайомити під підпис працівників відділення щодо здійснення заходів безпеки, про що вноситься відповідний запис в Оперативному журналі з технічних робіт.

8. До виконання завдань із забезпеченням МВ відділення приступають після отримання на КП дозволу керівника робіт із забезпечення МВ.

9. Керівник робіт із забезпечення МВ підтримує постійний зв'язок з відділеннями, що виконують роботи із забезпечення МВ, та інформує відповідального керівника МВ про стан виконання завдань.

10. Після провітрювання гірничих виробок шахти, об'єктів ЦПТ, рудника, кар'єру та визначення складу повітря робочих місць керівник робіт із забезпечення МВ надає відповідальному керівнику МВ інформацію про результати остаточних експрес-аналізів рудникового повітря.

11. Після закінчення робіт із забезпечення МВ керівник робіт із забезпечення МВ визначає завдання відділенням на відбір контрольних проб повітря, після чого отримує дозвіл відповідального керівника МВ на закінчення робіт і відбуття підрозділу ДВАРС до місця дислокації.

Закінчення робіт та відбуття підрозділу ДВАРС із району МВ у разі наявності перевищень концентрацій шкідливих газів у рудниковому повітрі забороняються.

12. Надалі аналіз контрольних проб рудникового повітря виконується в газоаналітичній лабораторії підрозділу ДВАРС протягом трьох годин з моменту їх надходження. Після проведення аналізів їх результати повідомляються відповідальному керівнику МВ, а в разі його відсутності – диспетчеру підприємства з подальшим наданням такого повідомлення письмово.

13. Допуск осіб технічного нагляду та робітників у шахту, об'єкти ЦПТ, рудник, кар'єр здійснюється за дозволом відповідального керівника МВ після встановлення в районі МВ граничнодопустимих концентрацій токсичних газів, що визначені експрес-аналізами та відповідають вимогам галузевих правил безпеки та проекту МВ.

III. Заходи підприємства (шахти, рудника, кар'єру) при здійсненні масового вибуху

1. Перед здійсненням МВ керівництво підприємства:

1) надає командиру підрозділу ДВАРС, який обслуговує підприємство, не пізніше ніж за дві доби:

заявку в письмовій формі з визначенням часу і дати МВ, необхідної кількості працівників для виконання робіт із забезпечення МВ;

належним чином заповнену форму переліку робіт, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху в підземних гірничих виробках (додаток 2), або переліку робіт, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху у відкритих гірничих виробках (додаток 3), цього Порядку;

план приведення в дію вентиляційних пристроїв (шахти, об'єктів ЦПТ, рудника, кар'єру для його узгодження (у разі потреби);

2) визначає місцезнаходження КП та забезпечує його зв'язком з гірничими виробками шахти (кар'єру), підрозділом ДВАРС;

3) надає керівнику робіт із забезпечення МВ після прибуття на шахту (рудник, кар'єр) супровід з числа представників підприємства для ознайомлення з районом МВ.

2. Після здійснення МВ відповідальний керівник:

знаходиться на КП особисто та забезпечує присутність осіб технічного нагляду і служб підприємства, які можуть брати участь у роботі КП під час проведення МВ та ліквідації можливої аварії;

надає керівнику робіт із забезпечення МВ під підпис завдання з проведення технічних робіт під час МВ та вносить їх до Оперативного журналу з технічних робіт;

отримує поточну інформацію з району МВ від керівника робіт із забезпечення МВ і приймає рішення щодо можливої зміни завдань, продовження або завершення робіт із забезпечення МВ;

виконує свої обов'язки згідно з вимогами плану ліквідації аварії в разі виникнення аварії в районі МВ або взагалі в шахті, об'єктах ЦПТ, руднику, кар'єрі.

IV. Роботи, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху.

1. До початку заряджання зони МВ командир підрозділу ДВАРС:

проводить роботи виключно в разі отримання не пізніше ніж за дві доби від підприємства, що обслуговується, заявки в письмовій формі з визначенням часу і дати МВ, необхідної кількості працівників для проведення робіт із забезпечення МВ, а також заповненої форми переліку робіт, що

виконуються підрозділами ДВАРС, під час забезпечення масового вибуху в підземних гірничих виробках (додаток 2) або переліку робіт, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху у відкритих гірничих виробках (додаток 3) цього Порядку;

призначає із числа керівного складу підрозділу ДВАРС (не нижче заступника (помічника) командира взводу або особи, яка його заміщує) керівника робіт із забезпечення МВ, який проводить ознайомлення з районом МВ не пізніше ніж за добу до початку заряджання вибуховими речовинами. Якщо під час ознайомлення з районом МВ керівником робіт із забезпечення МВ виявлено порушення вимог відповідних правил безпеки, вони зазначаються в Акті профілактичного обстеження ДВАРС, один примірник якого надається керівнику об'єкта (суб'єкта) господарювання (шахти, рудника, кар'єру). Роботи із забезпечення МВ підрозділом ДВАРС не виконуються до отримання письмового повідомлення про усунення недоліків;

дає розпорядження керівнику робіт із забезпечення МВ щодо визначення та формування відділень, які виконуватимуть роботи із забезпечення МВ, а також забезпечення їх необхідним технічним оснащенням;

організовує прибуття на шахту, об'єкти ЦПТ, рудник, кар'єр керівника робіт із забезпечення МВ не пізніше ніж за добу для ознайомлення з районом МВ згідно з переліком робіт, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху у підземних гірничих виробках (додаток 2) або переліком робіт, що виконуються підрозділами ДВАРС під час забезпечення масового вибуху у відкритих гірничих виробках (додаток 3) цього Порядку;

переглядає не пізніше ніж за добу позиції оперативної частини плану ліквідації аварій у випадку виникнення можливих аварій під час проведення робіт, пов'язаних з МВ;

забезпечує в день проведення МВ прибуття на підприємство не пізніше ніж за годину до початку здійснення МВ відділень на чолі з керівником робіт із забезпечення МВ.

2. Після здійснення МВ керівник робіт із забезпечення МВ:

знаходиться з респіраторниками відділень КП шахти, рудника, або кар'єру; отримує від відповідального керівника МВ письмове завдання щодо виконання робіт із забезпечення МВ;

призначає старших відділень та дає їм відповідні завдання;

проводить інструктаж респіраторників з питань охорони праці відповідно до нормативних документів;

перевіряє наявність та стан засобів зв'язку на КП і забезпечує ними старших відділень, а також узгоджує з відповідальним керівником МВ спосіб доставки респіраторників до району МВ;

особисто вносить записи в Оперативний журнал з технічних робіт під час отримання повідомлень від старших відділень про проведення робіт з обслуговування МВ та інформує про це відповідального керівника МВ;

негайно доводить до старших відділень інформацію про будь-які зміни в завданнях та додаткові завдання із забезпечення МВ, якщо це не суперечить вимогам статутів і положень ДВАРС та цього Порядку;

отримує від відповідального керівника МВ розпорядження про відбір контрольних проб повітря в районі МВ та закінчення робіт із забезпечення МВ, інформуючи про це старших відділень;

здійснює керівництво аварійно-рятувальними роботами і підтримує постійний зв'язок з відділеннями, які перебувають у районі МВ або в межах небезпечної зони, у разі виникнення аварії в районі МВ або взагалі в шахті (об'єктах ЦПТ, руднику, кар'єрі) до прибуття на КП підрозділу ДВАРС.

V. Роботи із забезпечення масових вибухів на об'єктах підземної розробки (шахтах, рудниках)

1. Після прибуття на КП до спуску в шахту працівники підрозділу ДВАРС ознайомлюються із завданнями щодо робіт із забезпечення МВ та проходять інструктаж з дотримання техніки безпеки.

2. Під час здійснення МВ за спеціальним проектом, у технічному розрахунку якого передбачено виведення людей на поверхню, відділення спускається в шахту не раніше ніж через дві години, а в район МВ прямує не раніше ніж через чотири години після вибуху.

3. Під час здійснення МВ іншого технологічного призначення, у технічному розрахунку (проекті) якого передбачено виведення людей на поверхню, відділення ДСВАРС спускається в шахту не раніше ніж через годину, а в район МВ прямує не раніше ніж через дві години після вибуху.

4. Під час прямування відділення до району МВ здійснення експрес-аналізів стану повітря починається від межі небезпечної зони. За показниками індикаторних трубок або інших приладів контролю газового стану командиром відділення устанавлюється місце включення респіраторників у газозахисні апарати (респіратори).

5. Під час виконання завдань з проведення робіт під час МВ інформація щодо стану гірничих виробок шахти та зони МВ, ефективності провітрювання і концентрації токсичних газів у місцях відбору проб командиром відділення періодично надається керівнику робіт з обслуговування МВ.

6. У разі непередбачених обставин у межах небезпечної зони і районі МВ, пов'язаних зі зміною напрямку вентиляційного струменя, пошкодженням вентиляційних перемичок, обрушенням та перевалом виробок, перебуванням у зоні МВ сторонніх осіб, відділення негайно повідомляє про це керівника робіт із забезпечення МВ і надалі діє за його розпорядженням.

VI. Роботи під час забезпечення масових вибухів на об'єктах відкритої розробки (у кар'єрах)

1. Після прибуття на КП до спуску в кар'єр працівники ДВАРС ознайомлюються із завданнями щодо забезпечення МВ та отримують інструктаж з дотримання техніки безпеки.

2. Спуск у кар'єр відділенням дозволяється не раніше ніж через 15 хвилин після здійснення МВ.

3. В'їзд у кар'єр та прямування до блоків МВ відділення на автотранспорті дозволяється тільки за умов нормальної видимості та керування автомобілем водієм, який пройшов спеціальне навчання і має право працювати в газозахисному апараті.

4. Під час прямування відділення до району МВ (блоків кар'єру) здійснення експрес-аналізів стану повітря починається від початку в'їзної траншеї кар'єру. За показаннями індикаторних трубок або інших приладів контролю газового стану командирами відділень установлюються місця включення газозахисних апаратів (респіраторів).

5. Під час виконання завдань з проведення робіт під час МВ інформація щодо стану гірничих виробок кар'єру, блоків МВ та концентрації токсичних газів у місцях відбору проб командиром відділення періодично надається керівнику робіт із забезпечення МВ.

6. Маршрут пересування відділення в межах блока МВ з метою проведення експрес-аналізів повинен пролягати по контуру розвалу обрушеної гірничої маси. Пересування та перебування на обрушеній гірничій масі забороняються.

7. У разі непередбачених обставин у межах виробок кар'єру і блока МВ, пов'язаних зі значними обрушеннями уступів та бортів (неможливість пересування до блока МВ), виявлення нездетонованого (відмовленого) заряду, перебування в межах блока МВ сторонніх осіб відділення негайно повідомляє про це керівника робіт із забезпечення МВ і надалі діє за його розпорядженням.

8. У разі наявності в зоні кар'єру підземних об'єктів ЦПТ, або інших підземних споруд відповідальний керівник МВ дає завдання відділенням щодо контролю газового стану вищезазначених підземних виробок, а також щодо відбору в цих виробках контрольної проби повітря.

Директор Департаменту формування політики
щодо підконтрольних Міністрові органів влади
та моніторингу МВС



В. С. Боднар

Додаток 2
до Порядку виконання робіт із
забезпечення державними воєнізованими
аварійно-рятувальними службами
масових вибухів на гірничих
підприємствах
(пункт 1 розділів III, IV)

ЗАТВЕРДЖУЮ
Головний інженер
(технічний директор) шахти
_____ (ініціали, прізвище)
"___" _____ 20__ р.

ПЕРЕЛІК РОБІТ,
що виконуються підрозділами ДВАРС
під час забезпечення масового вибуху у підземних гірничих виробках

"___" _____ 20__ р. на горизонті _____, у блоці № _____ дільниці
№ _____ шахти (рудника) _____ об'єднання _____
о _____ год. _____ хв.

1. До проведення заряджання району масового вибуху згідно з проектом протипожежного захисту та плану ліквідації аварій перевірити:

1) надійність вентиляції відповідно до прийнятої схеми провітрювання, стан вентиляційних установок, вентиляційних пристроїв у виробках:

_____;

2) наявність та належний стан засобів протиаварійного захисту у виробках:

_____;

3) стан кріплення, поперечного перетину та належний стан запасних виходів у виробках: _____

_____;

4) розташування місць відбору проб рудникового повітря у виробках:

_____;

5) інші роботи: _____

2. Після проведення масового вибуху виконати такі заходи:

1) відключити та закоротити магістральний дріт електровибухової мережі у виробках: _____

_____;

2) здійснити контроль за провітрюванням району вибуху, шахти загалом та зони МВ. Відібрати проби рудникової атмосфери на наявність отруйних газів (CO, NO) у виробках:

_____;

3) провести перевірку стану запасних виходів та гірничих виробок:

_____;

4) здійснити включення насосних установок та вентиляторів місцевого провітрювання у виробках _____

_____;

5) виконати інші роботи:

Відповідальний керівник МВ _____ (ініціали, прізвище)

" ____ " _____ 20__ р.

Додаток 3
до Порядку виконання робіт із
забезпечення державними воєнізованими
аварійно-рятувальними службами
масових вибухів на гірничих
підприємствах
(пункт 1 розділів III, IV)

ЗАТВЕРДЖУЮ
Головний інженер
(технічний директор) шахти
_____ (ініціали, прізвище)
" ___ " _____ 20__ р.

ПЕРЕЛІК РОБІТ,
що виконуються підрозділами ДВАРС
під час забезпечення масового вибуху у відкритих гірничих виробках

" ___ " _____ 20__ р. на горизонті _____, у блоці № ___ кар'єру _____
РУ _____ об'єднання _____
о _____ год. _____ хв.

1. До проведення заряджання району масового вибуху згідно з галузевими правилами безпеки та планом ліквідації аварій перевірити:

1) відсутність гірничого обладнання та діючих ліній електромереж у блоках: _____

_____;

2) стан гірничих виробок кар'єру (бортів, уступів) у межах блоків МВ у таких місцях: _____

_____;

3) стан під'їзних шляхів до блоків МВ, в'їзних та виїзних шляхів кар'єру у таких місцях: _____

_____;

4) розташування місць відбору проб рудникового повітря у блоках: _____

_____;

5) інші роботи: _____

2. Після проведення масового вибуху виконати такі заходи:

1) через 15 хвилин після МВ здійснити в'їзд до блоків кар'єру такими автодорогами: _____
_____;

2) прямуючи до блоків МВ, здійснювати контроль стану автодоріг, бортів, уступів у таких місцях: _____
_____;

3) здійснювати контроль рудникової атмосфери на наявність отруйних газів (СО, NO) по межі розвалу гірничої маси у блоках: _____
_____;

4) здійснювати контроль рудникової атмосфери на наявність отруйних газів (СО, NO) у гірничих виробках ЦТП: _____
_____;

5) виконати інші роботи: _____

Відповідальний керівник МВ _____ (ініціали, прізвище)

" ____ " _____ 20__ р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу МВС «Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах» (далі – проект наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій, діяльність якої спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України, відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України, статей 25, 29 Гірничого закону України, постанов Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1102 «Деякі питання надання платних послуг підрозділами Міністерства надзвичайних ситуацій» та від 11 січня 2017 року № 5 «Про затвердження Порядку здійснення постійного та обов'язкового аварійно-рятувального обслуговування суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій».

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою проекту наказу є приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з чинним законодавством.

3. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діє Кодекс цивільного захисту України, Гірничий закон України.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація прийнятого проекту наказу МВС не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект наказу погоджується з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Державною службою України з питань праці та Державною регуляторною службою України.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У нормативно-правовому акті відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції¹

У проекті наказу відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

8. Громадське обговорення

Проект наказу не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери.

10. Аналіз регуляторного впливу

Проект наказу не містить нових регуляторних чинників. Проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним та прозорим.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

У проекті наказу відсутні положення, що впливають на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Цей наказ дозволить забезпечити приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з чинним законодавством.

Т. в. о. державного секретаря Міністерства
внутрішніх справ України



С. М. Шевчук

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту наказу МВС
“Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення
державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами
масових вибухів на гірничих підприємствах”

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах» (далі – проект наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою виконання Плану перегляду та приведення у відповідність із законодавством про державну реєстрацію нормативно-правових актів МНС України.

Проект акта не суперечить нормам Конституції України, відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з іншими актами такої ж юридичної сили.

Проект нормативного акта та пояснювальну записку оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС України (www.mns.gov.ua) у розділі «Громадські обговорення» 26 травня 2017 року.

Назва органу виконавчої влади, що розробляв наказ	Назва структурного підрозділу, який розробляв наказ, його адреса та телефони
Міністерство внутрішніх справ України	Державна служба України з надзвичайних ситуацій, вул. Олеся Гончара, буд. 55А, м. Київ, 01601, Департамент реагування на надзвичайні ситуації Швачко Сергій Вікторович (телефон: (044) 202-31-18), e-mail: shvachko@mns.gov.ua

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються до 26.06.2017 на електронну адресу shvachko@mns.gov.ua,

Директор Департаменту
реагування на надзвичайні ситуації

« 12 » 09 2017 р.


В. Демчук

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
„Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення
державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами
масових вибухів на гірничих підприємствах”

I. Визначення проблеми

Гірничі підприємства належать до потенційно небезпечних об'єктів та відповідно до вимог законодавства підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами, які атестовані на проведення відповідних робіт.

Одним із елементів аварійно-рятувального обслуговування є забезпечення масових вибухів – виконання державною воєнізованою аварійно-рятувальною службою комплексу заходів, спрямованих на дотримання вимог галузевих правил безпеки для унеможливлення отруєння і травмування людей під час здійснення масових вибухів.

Абзацом третім пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 р. № 731 „Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади” встановлено, що міністерства, інші органи виконавчої влади забезпечують постійний перегляд виданих нормативно-правових актів з метою приведення їх у відповідність з Конституцією та законами України, іншими актами законодавства.

З урахуванням вищенаведеного, а також у зв'язку із набуттям чинності Кодексом цивільного захисту України, змінами підзаконних нормативно-правових актів та реорганізацією МНС України виникає необхідність перегляду наказу Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 31.03.2003 № 86 “Про затвердження інструкції з обслуговування аварійно-рятувальними службами масових вибухів на вугледобувних та гірничорудних підприємствах”, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.04.2003 за № 311/7632.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Ціллю розробки проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України є приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з чинним законодавством.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Неприйняття проекту акта матиме наслідком невідповідність поточного порядку обслуговування державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах актам вищої юридичної сили, зокрема Кодексу цивільного захисту України, а також змінам, що відбулися в системі центральних органів виконавчої влади
2. Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з чинним законодавством

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні	Додаткові витрати державного та місцевих бюджетів відсутні
2. Прийняття проекту акта	Приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з вимогами чинного законодавства	Додаткові витрати державного та місцевих бюджетів, пов'язані із запровадженням наведеного проекту наказу, відсутні
Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутній вплив на сферу інтересів громадян	Додаткових витрат не потребує
2. Прийняття проекту акта	Не має впливу на сферу інтересів громадян	Відсутні витрати, пов'язані із запровадженням проекту наказу
Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єкта господарювання		
1. Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні	Додаткових витрат не потребує
2. Прийняття проекту акта	Вдосконалення порядку опрацювання і затвердження роботодавцем нормативних актів на підприємстві	Відсутні витрати, пов'язані із запровадженням проекту наказу

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Прийняття проекту акта	4	Цілі прийняття регуляторного акта досягаються повною мірою
2. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1.Прийняття проекту акта	Приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності державних воєнізованих аварійно-рятувальних служб у відповідність з вимогами чинного законодавства	Відсутні витрати, пов'язані із запровадженням проекту наказу	Цей спосіб дозволяє розв'язати проблеми у визначеній сфері діяльності
2.Залишення існуючої ситуації без змін	Використання сталої практики опрацювання та затвердження нормативних актів на підприємстві	Додаткових витрат не потребує	Проблема продовжує існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Прийняття проекту акта	Такий спосіб відповідає вимогам чинного законодавства України. Завдяки прийняттю проекту наказу розв'язується проблема та досягаються зазначені цілі	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає
2. Залишення існуючої ситуації без змін	Неприйняття вказаного регуляторного акта не розв'яже поставленої проблеми	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Цілі державного регулювання планується досягти шляхом видання наказу Міністерства внутрішніх справ України „Про затвердження Порядку виконання робіт із забезпечення державними воєнізованими аварійно-рятувальними службами масових вибухів на гірничих підприємствах” та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 31.03.2003 № 86, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 18.04.2003 за № 311/7632.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості шляхом його розміщення на офіційному сайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта	Вимоги акта поширюються на підприємства гірничодобувної промисловості України незалежно від форми власності, що мають у своїй структурі об'єкти з розробки родовищ корисних копалин підземним або відкритим способом (шахти, рудники, кар'єри), із застосуванням вибухових речовин для зрушення об'єму корисних копалин у гірничому масиві, а також на державні воєнізовані аварійно-рятувальні служби
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб	Високий. Проект розміщено для оприлюднення на офіційному сайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій
Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів	Є непередбачуваним

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися після дня набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій


М. Мечоткін

12 09 2017 р.