



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 202-00-10, (044) 202-00-43, тел. (044) 202-00-56
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, vdz@nkrzi.gov.ua

15.09.2017 № 01-6532/102
на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Щодо погодження проекту
постанови

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на виконання вимог частини першої статті 10 Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж” та Плану організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 7 лютого 2017 № 1834-УІІІ “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”, схваленого на засіданні Кабінету Міністрів України 5 квітня 2017 року направляє на погодження розроблений НКРЗІ проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку”.

Враховуючи повноваження Державної регуляторної служби України щодо здійснення державної регуляторної політики, передбачені абзацом сьомим частини другої статті 30 Закону України “Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності” просимо розглянути в установленому порядку проект постанови та надати результати розгляду у найкоротший строк.

- Додатки: 1. Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку” на 16 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу проекту постанови на 7 арк. в 1 прим.
4. Копія повідомлення про офіційне оприлюднення проекту постанови на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Макарова 202 00 60

О. Животовський

Державна регуляторна служба України
№ 10482/0/19-17 від 20.09.2017

0.31



ПРОЕКТ

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

201__ р. №

Київ

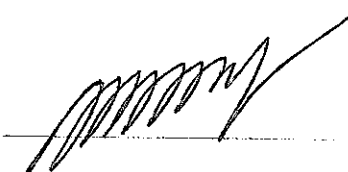
Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 5 Закону України "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж" Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Правила надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН


О. Жовтовський

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою
Кабінету Міністрів України
від ____ № __

ПРОЕКТ

**ПРАВИЛА
НАДАННЯ ДОСТУПУ ДО ІНФРАСТРУКТУРИ КАБЕЛЬНОЇ
КАНАЛІЗАЦІЇ ЕЛЕКТРОЗВ'ЯЗКУ**

I. Загальні положення

1. Ці Правила встановлюють порядок здійснення доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку (далі – ККЕ), що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, іншим суб'єктам господарювання (операторам, провайдерам телекомунікацій або уповноваженим ними особам) для власних потреб, надання або отримання телекомунікаційних послуг та порядок взаємодії власника інфраструктури ККЕ і замовника.

2. У цих Правилах терміни вживаються у таких значеннях:

використання інфраструктури ККЕ – послуга власника (володільця) інфраструктури об'єкта доступу (далі – власник) з надання замовнику згідно з виданими технічними умовами з доступу (далі – ТУ) у користування інфраструктури, у тому числі місця у каналі ККЕ, на договірних умовах на певний строк;

вільна ємність ККЕ – вільна площа каналу/каналів ККЕ, яка доступна до використання і не передбачена проектом власника для використання в найближчі дванадцять місяців;

ділянка ККЕ – частина ККЕ між двома або більше оглядовими пристроями, двома адресами, розгалужувальною муфтою та адресою, двома розгалужувальними муфтами;

заміна кабелю – заміна наявного кабелю електрозв'язку замовника на інший кабель на ділянках ККЕ;

замовник – суб'єкт господарювання (оператор, провайдер телекомунікацій або уповноважена ним особа), який звернувся чи має намір звернутися до власника інфраструктури ККЕ із запитом про надання доступу до конкретного елемента інфраструктури ККЕ або який уклав договір з доступу;

доступ до інфраструктури ККЕ – право замовника на користування інфраструктурою ККЕ для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікацій відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу для власних потреб та/або надання телекомунікаційних послуг;

елементи інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку – складові кабельної каналізації електрозв'язку, у тому числі місця обмеженої ємності в трубопроводах (каналах кабельної каналізації), закладних та оглядових пристроях, в колодязях, кабельних шафах, шахтах, колекторах, мостах, естакадах, тунелях, будівлях, а також в приміщеннях для введення кабелів і розміщення лінійного обладнання, що надаються або можуть надаватися власником у користування замовнику на умовах договору з доступу до інфраструктури ККЕ;

планові експлуатаційні роботи – ремонтні роботи та роботи з технічного обслуговування, метою яких є відтворення первинного стану інфраструктури ККЕ та кабелів електрозв'язку, в тому числі заміна існуючих кабелів, прокладених замовниками у ККЕ;

погодження проектної документації з доступу – комплекс робіт, що проводиться власником з метою визначення її відповідності виданим ТУ;

позапланові експлуатаційні роботи – відновлювальні ремонтні роботи, пов'язані з ліквідацією аварій кабелів електрозв'язку та кабельних муфт замовників, колодязів, каналів/блоків каналів ККЕ;

пошкодження інфраструктури ККЕ – стан інфраструктури ККЕ, коли має місце відхилення від нормативного стану, що створило аварію на телекомунікаційній мережі або створює передумови для її виникнення;

розробка та видача ТУ – комплекс робіт з підготовки та видачі власником інфраструктури ККЕ вихідних даних для розроблення замовником проектної документації з доступу для користування інфраструктурою ККЕ.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у статті 1 Закону України “Про телекомунікації” та статті 1 Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”.

II. Порядок звернення замовника до власника інфраструктури ККЕ щодо отримання доступу до інфраструктури ККЕ

1. Для встановлення можливості доступу до інфраструктури ККЕ замовник має право надати власнику письмовий запит про надання доступу до інфраструктури ККЕ (далі – запит).

У запиті заявником зазначаються:

повне найменування, ідентифікаційний код або реєстраційний номер облікової картки платника податків фізичної особи-підприємця або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган доходів і зборів та мають відмітку в паспорті про право здійснювати платежі за серією та номером паспорта) та місцезнаходження з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, електронна пошта, номери телефонів;

ділянки ККЕ, на яких планується прокладання кабелів (із зазначенням зовнішнього діаметра кабелів), технічних засобів телекомунікацій, а у разі необхідності встановлення на ділянці ККЕ муфти кабелю зв’язку – її тип;

реквізити для виставлення рахунка;

орієнтовний час попереднього огляду та способи отримання інформації про інфраструктуру ККЕ з метою визначення її придатності для розміщення технічних засобів телекомунікацій (у разі необхідності).

За зверненням замовника власник повинен надати документи, які підтверджують право власності або володіння на ККЕ.

2. Власник розглядає подані запити, при цьому здійснює перевірку повноти наданої у запиті інформації без стягнення за це плати.

У разі відповідності інформації, наданої в запиті, вимогам цих Правил, власник приймає його для розгляду та протягом 15 робочих днів, починаючи з дня отримання ним запиту, зобов'язаний:

1) повідомити про час попереднього огляду та надати інформацію про інфраструктуру ККЕ (у разі наявності відповідного запиту);

2) за умови наявності вільної ємності ККЕ та у разі прийняття рішення про видачу технічних умов з доступу надіслати про це письмове повідомлення замовнику та одночасно виставити рахунок на оплату послуги з розробки та видачі ТУ за реквізитами, вказаними у запиті. При оцінці власником наявності вільної ємності ККЕ він повинен врахувати вже видані замовникам ТУ та строки їх дії;

3) за умови відсутності вільної ємності ККЕ запропонувати іншу можливу альтернативну пропозицію на базі своїх ресурсів;

альтернативною є пропозиція розміщення технічних засобів телекомунікацій за іншою трасою (схемою) розміщення або в інший строк, як визначено абзацом 3 цього пункту;

4) письмово повідомити про відмову у видачі ТУ із зазначенням причин відмови згідно з пунктом 3 цього розділу.

У разі якщо на заявленій ділянці ККЕ проводиться реконструкція, власник повідомляє про це замовника. Рахунок на оплату послуги з розробки та видачі ТУ на цій ділянці видаються замовнику у строк, що не перевищує одного місяця після завершення відповідних робіт.

3. Власник має право відмовити замовнику у видачі ТУ в разі:

1) ненадання замовником інформації, необхідної для його ідентифікації відповідно до вимог пункту 1 частини тринадцятої статті 12 Закону України "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж";

2) відсутності технічної можливості для розміщення технічних засобів телекомунікацій на заявленій ділянці ККЕ;

3) наявності простроченої понад три місяці заборгованості замовника за раніше отримані послуги з доступу до інфраструктури ККЕ, надані цим власником.

Якщо замовник погодився на альтернативну пропозицію, він повинен подати власнику новий запит у строк, який не перевищує 15 робочих днів з дня отримання альтернативної пропозиції.

III. Строки розроблення та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури ККЕ

1. У разі позитивної відповіді на запит щодо можливості надання доступу до інфраструктури ККЕ та оплати протягом 15 робочих днів замовником послуги з розробки та видачі ТУ, власник у строк до 10 робочих днів, починаючи з дати отримання оплати послуги з розробки та видачі ТУ, розробляє та надає замовнику:

ТУ, на підставі яких замовник розробляє або замовляє розробку проектної документації з доступу;

відомості про осіб, які мають право від імені власника ККЕ погодити проектну документацію з доступу, та про особу, відповідальну за зв'язки із замовником;

2. У разі зазначення замовником у запиті інформації про необхідність встановлення муфти кабелю зв'язку на замовленій ділянці власник у ТУ вказує граничну кількість муфт кабелю зв'язку в оглядових пристроях (кабельних колодязях зв'язку) ККЕ різного типу для врахування замовником при розробленні проектної документації з доступу та (на вимогу замовника) номери оглядових пристроїв ККЕ на замовленій ділянці, у яких не допускається встановлення муфт кабелю зв'язку.

Технічні умови з доступу вважаються дійсними протягом одного року з дня видачі.

Строк дії ТУ продовжується лише один раз на строк, вказаний у зверненні, але не більше ніж на шість місяців.

4. У разі несплати замовником у встановлений частиною десятою статті 12 Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж” плати за видачу технічних умов з доступу рішення про видачу технічних умов з доступу анулюється власником ККЕ.

5. Якщо замовник оплатив, але з власної вини не отримав технічні умови з доступу протягом шести місяців з дня оплати, такі технічні умови з доступу вважаються такими, що втратили чинність.

IV. Порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до інфраструктури ККЕ

1. Проектна документація з доступу до інфраструктури ККЕ (далі – Проектна документація) має розроблятися згідно з виданими технічними умовами та відповідати вимогам чинних у сфері телекомунікацій норм і стандартів.

2. Проектна документація розробляється та подається на погодження власнику не пізніше ніж за один місяць до закінчення строку дії ТУ.

3. Власник протягом 15 робочих днів з дня отримання перевіряє оформлення Проектної документації на відповідність виданим ТУ та погоджує її або, у разі виявлення її невідповідності ТУ, письмово інформує про це замовника з наданням переліку таких невідповідностей. Якщо зауваження до Проектної документації не надані замовнику в письмовій формі, Проектна документація вважається погодженою.

Замовник, у разі отримання письмової інформації про виявлення невідповідності ТУ, усуває зазначені невідповідності та надає Проектну документацію власнику на повторний розгляд.

При повторному розгляді проектної документації надання нових зауважень власником, крім наданих раніше, не допускається.

4. Власник може відмовити замовнику у погодженні проектної документації з доступу виключно на підставі її невідповідності виданим ТУ. Якщо Проектна документація не погоджена, власник у письмовій формі інформує про це замовника, наводячи обґрунтовані підстави для відмови у погодженні.

V. Порядок подання замовником письмового звернення до власника інфраструктури ККЕ з пропозицією укладення договору з доступу

Після отримання погодженої власником Проектної документації, замовник надсилає письмове звернення до власника з пропозицією укладення договору з доступу, підписане уповноваженою належним чином його посадовою особою (представником), до якої додаються два примірники таких документів:

Проектна документація (засвідчені замовником фотокопії Проектної документації);

підписаний замовником проект договору з доступу.

VI. Строки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника інфраструктури ККЕ з пропозицією укладення договору з доступу

Після надходження до власника письмового звернення замовника з пропозицією укладення договору з доступу, власник розглядає надані документи та приймає рішення щодо укладання договору з доступу до інфраструктури ККЕ, про що у строк, що не перевищує 15 робочих днів, повідомляє замовника.

Власник може відмовити замовнику в укладанні договору з доступу виключно з таких підстав:

1) звернення щодо укладення договору з доступу підписано не уповноваженою належним чином посадовою особою (представником) замовника або складено з порушенням цих Правил;

2) встановлена законом або чинним судовим рішенням, що набрало законної сили, заборона щодо укладення договору з доступу;

3) ліквідація (знищення) або розібрання (демонтаж) окремих елементів інфраструктури ККЕ, після надходження до власника звернення про укладення договору з доступу;

4) ненадання замовником документів, передбачених розділом V цих Правил.

VII. Порядок та строки укладання договору з доступу

Укладення договору з доступу здійснюється сторонами відповідно до законодавства та у строк, що не може перевищувати один місяць з дня надходження письмового звернення до власника ККЕ відповідно до розділу V цих Правил.

1. Договір з доступу повинен відповідати нормам чинного законодавства та містити:

1) повне найменування сторін договору з доступу;

2) детально визначені елементи інфраструктури ККЕ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

3) конкретно визначені технічні засоби телекомунікацій, розміщені в/на елементах інфраструктури ККЕ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;;

4) розмір плати за доступ, визначений згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ;

5) порядок доступу до технічних засобів телекомунікацій, розміщених в/на елементах інфраструктури ККЕ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

6) умови захисту технічних засобів телекомунікацій, якими користується замовник на підставі договору з доступу, від їх умисного пошкодження (демонтажу або руйнування);

7) порядок здійснення власником контролю за користуванням замовником визначеними елементами інфраструктури ККЕ відповідно до договору з доступу;

8) строк дії договору з доступу (з можливістю його продовження у порядку, визначеному сторонами);

9) відповідальність сторін;

10) умови розірвання договору з доступу

11) особливості порядку внесення змін до договору з доступу;

12) інші умови, щодо яких за заявою хоча б однієї із сторін має бути досягнуто згоди.

За домовленістю сторін до умов договору, зокрема, може бути включено:

1) порядок проведення планових та позапланових експлуатаційних робіт у ККЕ;

2) порядок вивільнення ресурсів у ККЕ (демонтаж кабелю);

3) процедура врегулювання спорів.

Власнику забороняється включати до договору умови, які передбачають покладання робіт на замовника, зокрема, ремонт чи дообладнання замовником колодязів, блоків каналів ККЕ, які призводять до витрат, пов'язаних з цими роботами, а також вимоги, які передбачають передачу прокладених замовником кабелів електрозв'язку, технічних засобів телекомунікацій на баланс власника ККЕ.

Будь-які зміни, що вносяться до договору з доступу, оформлюються як додаткові угоди до договору.

2. Строк дії договору з доступу до інфраструктури ККЕ визначається за згодою сторін.

VIII. Порядок та умови розірвання договору з доступу до інфраструктури ККЕ та/або його припинення

В договорі може бути передбачено його розірвання достроково за ініціативою власника у разі наявності у замовника заборгованості за надані власником послуги з доступу до інфраструктури ККЕ понад три місяці.

Сторони зобов'язані письмово попередити одна одну про розірвання договору з доступу до інфраструктури ККЕ у строк передбачений договором, але не менше ніж за чотири місяці до закінчення строку дії договору.

Якщо жодна зі сторін договору не повідомила іншу про його розірвання, договір вважається продовженим на строк, обумовлений у договорі.

IX. Порядок та умови припинення користування елементами інфраструктури ККЕ

Вивільнення ресурсів зайнятої інфраструктури ККЕ відбувається у разі розірвання договору з доступу до інфраструктури ККЕ, закінчення строку його дії або внесення до нього відповідних змін.

Замовник зобов'язаний демонтувати технічні засоби телекомунікацій протягом двадцяти робочих днів з дня розірвання договору, закінчення строку його дії або внесення до нього відповідних змін, якщо договором не визначено інше.

У разі, якщо замовник (крім бюджетних установ) не проведе демонтаж технічних засобів телекомунікацій у вищевказані строки, власник має право їх демонтувати за власний рахунок та на ризик замовника з відшкодуванням збитків відповідно до законодавства.

У разі, якщо на день припинення договору між замовником та власником має місце спір, демонтаж технічних засобів телекомунікацій

забороняються до вирішення спору у встановленому законодавством порядку.

Х. Порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладення договору з доступу

Власник інфраструктури ККЕ може прийняти рішення про демонтаж технічних засобів телекомунікацій у разі:

виявлення технічних засобів телекомунікацій, які розміщені до набрання чинності цих Правил без укладення договору з доступу та власник яких відмовляється укласти договір з доступу;

неможливості встановити власника технічних засобів телекомунікацій.

ХІ. Досудове врегулювання спорів

1. Досудове врегулювання спорів між замовником та власником, які виникають на будь-яких етапах отримання ТУ, укладання, виконання, зміни та розірвання договору, вирішується шляхом проведення двосторонніх консультацій та переговорів.

Консультації та переговори проводяться уповноваженими представниками замовника та власника після попереднього повідомлення однієї зі сторін про ініціювання проведення переговорів.

2. У разі неможливості досудового врегулювання спору між сторонами шляхом консультацій та переговорів, спір вирішується в судовому порядку.

ХІІ. Допуск до інфраструктури ККЕ

1. Власник надає замовнику допуск до інфраструктури ККЕ відповідно до умов, визначених у договорі.

2. Для отримання допуску на проведення монтажних робіт згідно з Проектною документацією замовник повинен письмово звернутись до власника.

У зверненні замовника зазначаються елементи інфраструктури, в тому числі ділянка (ділянки) ККЕ, на яких планується виконання робіт відповідно до Проектної документації, та строки проведення цих робіт.

До звернення додаються:

перелік осіб, які будуть проводити роботи;

гарантійний лист замовника щодо залучення підрядної організації до виконання будівельних робіт (у разі залучення);

технологічна карта або графік виконання робіт;

реквізити договору з доступу до інфраструктури ККЕ.

Власник протягом трьох робочих днів з дня реєстрації звернення перевіряє надані документи та у разі їх відповідності вимогам цього пункту, надає допуск до інфраструктури ККЕ для проведення робіт.

У разі виявлення неможливості виконання робіт з прокладання кабелю на замовленій ділянці, сторони складають акт про виявлені дефекти ККЕ. При цьому замовнику надається альтернативна пропозиція (за наявності) із внесенням відповідних змін до ТУ, Проектної документації та договору з доступу до інфраструктури ККЕ без стягнення плати за внесення таких змін.

3. Замовник зобов'язаний провести монтажні роботи згідно з Проектною документацією.

Після виконання робіт з прокладання (монтажу) кабелю протягом 20 робочих днів замовник зобов'язаний надати власнику такі документи:

виконавче креслення траси проходження кабелю в ККЕ відповідно до Проектної документації, затверджене замовником;

підписаний зі свого боку акт прокладання кабелю.

Власник протягом п'яти робочих днів розглядає отримані документи та, у разі відсутності зауважень щодо їх змісту та повноти надання, призначає комісію з визначення відповідності виконаних робіт з прокладання кабелю Проектній документації.

У разі виявлення недоліків в отриманих документах власник письмово повідомляє про це замовника у той самий строк.

Протягом десяти робочих днів з дати призначення комісії або отримання повідомлення від замовника про усунення недоліків у документах комісія власника з визначення відповідності виконаних робіт з прокладання кабелю Проектній документації перевіряє виконані роботи та підписує акт прокладання кабелю або мотивовано відмовляє в його підписанні. У такому випадку акт прокладання кабелю підписується після усунення замовником недоліків.

Підписаний сторонами акт прокладання кабелю підтверджує належне виконання замовником ТУ та Проектної документації.

Підписання акта прокладання кабелю є підставою для користування ККЕ.

Монтажні роботи можуть бути виконані замовником під контролем представника власника.

4. Введення кабельної лінії зв'язку та технічних засобів телекомунікацій в експлуатацію проводиться відповідно до чинного законодавства України.

5. Планові експлуатаційні роботи можуть виконуватися замовником під контролем представника власника.

У повідомленні, яке надсилається замовником за три робочих дні до початку планових експлуатаційних робіт, вказуються запланований обсяг та приблизний час проведення робіт.

6. Про позапланові експлуатаційні роботи замовник зобов'язаний сповістити власника телефоном із подальшим письмовим підтвердженням до кінця наступного робочого дня.

У повідомленні вказується час початку проведення позапланових експлуатаційних робіт.

На підставі повідомлення власник зобов'язаний надати замовнику допуск до інфраструктури ККЕ з часу початку проведення позапланових експлуатаційних робіт, вказаних замовником, та за необхідності здійснювати

контроль за проведенням відповідних робіт до повного завершення їх виконання.

Під час проведення позапланових експлуатаційних робіт дозволяється встановлення додаткової муфти оптичного кабелю зв'язку понад граничну кількість муфт в оглядовому пристрої (кабельному колодязі зв'язку) ККЕ залежно від його типу. У такому разі протягом 30 робочих днів з дати встановлення оптичної кабельної муфти замовник здійснює перенесення муфти в оглядовий пристрій (кабельний колодязь зв'язку) ККЕ, у якому кількість існуючих у ньому муфт не перевищує граничну, або демонтує пошкоджений кабель на ділянці із заміною на новий кабель таких самих діаметра та довжини.

7. У разі виявлення однією зі сторін пошкодження ККЕ, яке впливає або може вплинути на технічний стан кабелів електрозв'язку, сторони зобов'язані негайно повідомити одна одну про виявлений факт та підтвердити повідомлення офіційним листом.

Упродовж трьох робочих днів з дати отримання однією зі сторін повідомлення щодо пошкодження ККЕ сторони зобов'язані скласти в двох примірниках та підписати акт визначення технічного стану ККЕ. Факт відмови в підписанні зазначеного акта будь-якою зі сторін фіксується в акті із зазначенням причин відмови.

Пошкодження ККЕ мають бути усунені власником протягом чотирнадцяти робочих днів з дати підписання акта про визначення технічного стану ККЕ, а у разі небезпеки аварії – негайно після отримання власником відповідного повідомлення.

Якщо усунення пошкодження ККЕ потребує погодження з третіми сторонами, відлік строку усунення пошкодження розпочинається з дати отримання таких погоджень.

Якщо усунення пошкодження ККЕ неможливе або потребує більше тридцяти робочих днів на його усунення, власник повинен розглянути питання про надання альтернативної траси прокладання кабелю з наданням відповідних ТУ та відповідним внесенням змін до договору з доступу до

інфраструктури ККЕ. При цьому оплата послуг за користування інфраструктурою ККЕ на пошкодженій ділянці не здійснюється.

ХІІІ. Умови розрахунків та оплати наданих послуг

1. За наданий доступ до інфраструктури ККЕ замовник здійснює оплату згідно з договором з доступу до інфраструктури ККЕ відповідно до методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ.

2. Методику визначення плати за доступ до елементів інфраструктури ККЕ затверджує Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
“Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної
каналізації електрозв’язку”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку” (далі – проект Постанови) розроблений на підставі Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”.

Питання доступу суб’єктів господарювання до кабельної каналізації електрозв’язку, що перебуває у власності операторів, провайдерів телекомунікацій врегульовано “Правилами надання в користування кабельної каналізації електрозв’язку”, затвердженими рішенням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) 23 серпня 2012 року за № 428 (у редакції рішення НКРЗІ, від 12 липня 2016 року № 359), зареєстроване в Міністерстві юстиції України 05 серпня 2016 року № 1098/29228.

Водночас, неврегульованість питань доступу операторів, провайдерів телекомунікацій до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку, що не перебуває у власності операторів, провайдерів телекомунікацій, призводить до стримування розвитку ринку телекомунікацій.

Можливість вирішення питання за допомогою ринкових механізмів на сьогодні вичерпала себе. Договірні відносини в цьому питанні не можуть бути вирішені на основі наявних цивільно-правових угод та потребують чіткого державного врегулювання, адже питання має особливості в правовідносинах спільного використання інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку для розвитку телекомунікаційних мереж та забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою розробки проекту Постанови є встановлення правових засад доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку для розвитку телекомунікаційної мережі загального користування України, задоволення потреб споживачів телекомунікаційних послуг та розвитку інформаційного суспільства в Україні.

3. Правові аспекти

У вказаній сфері суспільних відносин діє Закон України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Постанови не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України, Антимонопольним комітетом України та Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

6. Регіональний аспект

Проект Постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

У проекті Постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Рішенням НКРЗІ від 18.07.2017 № 378 проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку” взято за основу та 21.07.2017 оприлюднено на офіційній сторінці НКРЗІ в мережі Інтернет з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Протягом громадського обговорення до НКРЗІ надійшло 82 зауваження та пропозиції. 30.08.2017 проведено робочу нараду з підведення підсумків громадського обговорення проекту Постанови за участю представників НКРЗІ, операторів телекомунікацій та їх асоціацій.

У ході робочої наради її учасники дійшли згоди щодо остаточної редакції проекту Постанови та рекомендували НКРЗІ прийняти рішення “Про схвалення проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил

надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку" та направити на погодження до заінтересованих державних органів.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Впливу зовнішніх факторів на дію проекту Постанови не очікується.

Оцінка можливості впровадження проекту Постанови та виконання його вимог суб'єктами господарювання та споживачами висока.

Очікувані наслідки дії запропонованого проекту Постанови не передбачають нанесення шкоди суб'єктам господарювання та громадянам.

Даний проекту Постанови відповідає принципам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

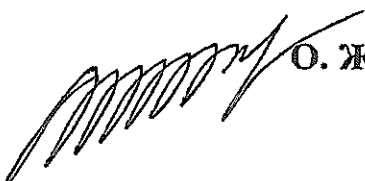
Реалізація проекту Постанови не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку" надасть можливість врегулювати відносини між операторами, провайдерами телекомунікацій та власниками інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку, які не є суб'єктами господарювання в сфері телекомунікацій в частині надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку та створення умов для розвитку телекомунікаційних мереж з метою задоволення потреб населення в телекомунікаційних послугах належної якості.

Дозволить більш ефективно використовувати складові телекомунікаційних мереж, захищати інтереси операторів, спрямовані на розвиток власних мереж та забезпечення подальшого розвитку інформаційного суспільства в Україні.

**Голова Національної комісії,
що здійснює державне регулювання
у сфері зв'язку та інформатизації**

 **О. Животовський**

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку”

I. Визначення проблеми

Регуляторним актом пропонується забезпечити виконання вимог Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”, від 7 лютого 2017 року за № 1834-VIII (далі – Закон), чим вирішити проблему, що виникне у зв’язку з його недотриманням.

Так, пунктом 4 частини другої статті 5 Закону, Кабінету Міністрів України надані повноваження затвердити Правила надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку.

Згідно із пунктом 1 частини першої статті 10 Закону розробка Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку належить до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	Так	-
Суб’єкти господарювання	Так	-

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є виконання Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”, встановлення загального порядку здійснення доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв’язку (далі – ІККЕ), що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам – іншим суб’єктам господарювання для надання телекомунікаційних послуг, або для власних потреб.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинних договірних відносин між суб’єктами господарювання на ринку телекомунікацій та власниками (володільцями) ІККЕ, які не є операторами, провайдерами

	телекомунікацій на основі діючого цивільного права.
Альтернатива 2	Встановлення єдиного загального порядку здійснення доступу операторам, провайдерам телекомунікацій до ІККЕ відповідно до вимог Закону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.
Альтернатива 2	Збільшення інвестицій операторів/провайдерів телекомунікацій для побудови власних телекомунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства в Україні.	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Збільшення кількості споживачів сучасних телекомунікаційних послуг по всій території України. Збільшення обсягу високоякісних телекомунікаційних послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	4	1 206	2 964	4 178
Питома вага групи у загальній кількості,	0,095	0,095	28,78	70,94	100

відсотків				
-----------	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до ІККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора. Водночас, у разі виникнення потреби в доступі до ІККЕ власника, витрати визначаються умовами договорів з власниками (володільцям) ІККЕ на основі діючого цивільного права та не підлягають об'єктивної оцінки.
Альтернатива 2	Реалізація акта дозволить: встановити загальний порядок здійснення доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку; встановити правові принципи та порядок використання інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку; створити умови для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до ІККЕ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора. Водночас, у разі виникнення потреби у всіх операторів, провайдерів зареєстрованих в реєстрі НКРЗІ в доступі до ІККЕ власника, сумарні витрати суб'єктів господарювання складатимуть 13 189 402 грн. (детально – в витратах на одного суб'єкта господарювання).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1.	Не передбачувані
Альтернатива 2.	У разі виникнення разом у всіх зареєстрованих операторів, провайдерів потреби в доступі до ІККЕ власників, сумарні витрати суб'єктів господарювання

	ринку телекомунікацій складатимуть 13 189 402 грн. При цьому, сумарні витрати одного власника ІККЕ складатимуть 425,48 грн.
--	--

Витрати

на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Враховуючи, що регуляторний акт справляє однаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва та зазначені суб'єкти господарювання несуть однакові витрати, недоцільно відокремлювати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва від суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва та складати Тест малого підприємництва (М-Тест).

Водночас, при визначенні витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта враховано, що витрати за Альтернативою 1 непередбачувані та не передбачувана ймовірність виникнення необхідності в доступі до ІККЕ на перспективу (5 років).

№ з/п	Витрати суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва	Одноразові витрати за Альтернативою 2
1.	Письмове звернення до власника ІККЕ. <i>Потрібний час складає 0,5 годин.</i>	9,67 грн.
2.	Оплата послуги з розробки та видачі технічних умов з доступу до ІККЕ. <i>Визначена Законом України "Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж".</i>	1 600 грн.
3.	Подання та погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 40 годин.</i>	773,60 грн.
4.	Письмове звернення з пропозицією щодо укладення договору з доступу до ІККЕ (після отримання погодженої проектної документації). <i>Потрібний час складає 16 годин.</i>	309,44 грн.
5.	Укладання договору з доступу до ІККЕ. <i>Потрібний час складає 24 години.</i>	464,16 грн.
6.	РАЗОМ	3 156,87 грн.
7.	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на яких може буде поширено регулювання, одиниць.	4 178
8.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) у разі	13 189 402 грн.

необхідності доступу до ІККЕ. <i>Рядок 6 x рядок 7, грн.</i>	
---	--

Витрати
на одного власника ІККЕ

За відсутності об'єктивних даних щодо кількості власників ІККЕ у розрахунку не зазначені витрати на всіх власників ІККЕ.

№ з/п	Витрати на одного власника ІККЕ	Одноразові витрати за Альтернативою 2
1.	Прийняття рішення про видачу технічних умов з доступу до ІККЕ. <i>Потрібний час складає 1 годину.</i>	19,34 грн.
2.	Розробка та видача технічних умов з доступу до ІККЕ. <i>Потрібний час складає 16 годин.</i>	309,44 грн.
3.	Погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 4 години.</i>	77,36 грн.
4.	Прийняття рішення про укладання договору з доступу. <i>Потрібний час складає 1 годину.</i>	19,34 грн.
5.	РАЗОМ	425,48 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (найнижчий рейтинг)	1	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2 (найвищий рейтинг)	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 (найнижчий рейтинг)	Відсутні	Непередбачувані	Ціль державного регулювання не буде досягнута.
Альтернатива 2 (найвищий рейтинг)	Максимальні	13 189 402 грн.	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення вищезазначеної проблеми проектом Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку визначений єдиний порядок здійснення доступу до ІККЕ та встановлюються:

порядок звернення замовника до власника ІККЕ щодо отримання доступу до ІККЕ;

строки розроблення та видачі технічних умов з доступу до ІККЕ;

порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до ІККЕ;

порядок подання замовником письмового звернення до власника ІККЕ з пропозицією укладення договору з доступу;

строки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника ІККЕ з пропозицією укладення договору з доступу;

порядок та строки укладення договору з доступу;

порядок та умови розірвання договору з доступу до ІККЕ та/або його припинення;

порядок та умови припинення користування елементами ІККЕ;

порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладення договору з доступу;

порядок досудового врегулювання спорів.

Визначаються умови допуску до ІККЕ та умови розрахунків і оплати наданих послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

VII. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж”.

Оскільки регуляторний акт є розробленим відповідно до Закону України “Про доступ до об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж” зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаним Законом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими показниками:

розмір надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта;

кількість звернень операторів, провайдерів щодо наявності проблем з доступом до інфраструктури ККЕ.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

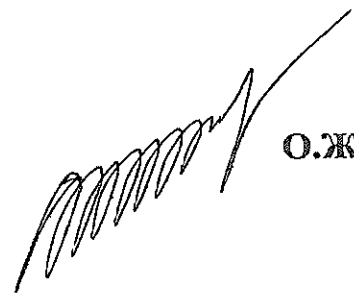
Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися НКРЗІ шляхом проведення аналізу звернень суб'єктів ринку телекомунікацій.

Базове відстеження результативності буде проведено протягом року після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів з повторного відстеження регуляторного акта.

Голова Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації



О.Животовський

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку»

Повідомлення про офіційне оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку»

Розробник: Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Мета прийняття:

виконання Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

Інформація про оприлюднення: проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку» оприлюднений 21.07.2017 на офіційному веб-сайті НКРЗІ за адресою: <http://www.nkrzi.gov.ua> у рубриці «Регуляторна діяльність НКРЗІ», підрубриці «Регуляторні акти».

Пропозиції та зауваження до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури кабельної каналізації електрозв'язку» просимо надсилати до НКРЗІ до 21 серпня 2017 року в електронному вигляді на електронну адресу: vzink@nkrzi.gov.ua та у письмовому вигляді на поштову адресу: вул. Хрещатик, буд. 22, м. Київ, 0100