



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Ічнянська міська рада
Чернігівської області**

вул. Трудова, 2а, м. Ічня, Ічнянський
район, Чернігівська область, 16703

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ічнянської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків на 2018 рік» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Ічнянської міської ради Чернігівської області від 09.06.2017 № 03-06/606.

За результатами проведеного аналізу вищезазначеного проекту рішення, експертного висновку відповідальної постійної комісії Ічнянської міської ради Чернігівської області з питань бюджету і фінансів щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

І. Абзацом першим пункту 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Ічнянської міської ради відповідно до додатку 1 цього проекту рішення (далі – проект Положення № 1).

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Згідно із пунктом 12.3 статті 12 Кодексу сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх



повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Відповідно до вимог підпункту 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу, при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів, обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначені статтею 7 Кодексу з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII Кодексу для відповідного місцевого податку чи збору.

Елементи податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначені статтею 266 Кодексу.

Оскільки елементи податку, передбачені пунктом 7.1 статті 7 Кодексу визначаються виключно Кодексом, пропонуємо доопрацювати проект Положення з урахуванням вимог статті 266 Кодексу.

Зокрема, пункт 7 додатку 1 проекту Положення № 1 передбачає встановлення ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до об'єктів, які не є об'єктами оподаткування, що не відповідає вимогам підпункту «є» підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу та суперечить підпункту «є» пункту 2.2 розділу II проекту Положення № 1.

II. Абзацом третім пункту 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про оподаткування платою за землю на території Ічнянської міської ради відповідно до додатку 3 цього проекту рішення (далі – проект Положення № 3) в залежності від категорії земель за функцією використання.

Елементи земельного податку, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначені статтями 269 – 287 Кодексу.

Відповідно до статті 274 Кодексу, ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування – не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь – не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.

Ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

Встановлення ставок земельного податку в залежності від функціонального призначення земель не передбачено Кодексом.

Таким чином, пропонуємо додаток 1 до проекту Положення № 3 привести у відповідність до критеріїв, встановлених статтею 274 Кодексу.

Крім того, положення додатку 1 до проекту Положення № 3, якими передбачається встановити пільги щодо сплати земельного податку юридичних осіб на території Ічнянської міської ради пропонуємо привести у

відповідність до статті 282 Кодексу та доповнити положеннями, визначеними статтею 281 Кодексу.

III. Абзацом четвертим пункту 2 проекту рішення передбачається затвердити Положення про єдиний податок території Ічнянської міської ради відповідно до додатку 4 цього проекту рішення (далі – проект Положення № 4).

Правові засади справляння єдиного податку визначено главою I розділу XIV Кодексу.

Відповідно до пункту 293.1 статті 293 Кодексу, ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – прожитковий мінімум), а для другої групи – у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – мінімальна заробітна плата), третьої групи у відсотках до доходу (відсоткові ставки).

Згідно із підпунктом 1 пункту 293.2 статті 293 Кодексу, фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць для першої групи платників єдиного податку - у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму.

Проте, згідно із додатком 1 до проекту Положення № 3 розробником пропонується встановити ставки щомісячного єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої групи платників єдиного податку 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, додаток 1 до проекту Положення № 4 не узгоджується з вимогами статті 293 Кодексу та потребує доопрацювання.

IV. Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення (далі АРВ), зазначаємо, що його зміст не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

1. Так, зокрема, у розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ слід визначити обов'язкові показники результативності регуляторного акта, такі як: кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або

фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта та не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта.

2. У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» АРВ визначено, що повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Разом з тим, зазначасмо, враховуючи, що термін дії рішення складас один рік, відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повторне відстеження результативності здійснюється за три місяці до дня закінчення визначеного строку, якщо інше не встановлено рішенням регуляторного органу, який прийняв цей акт, але не пізніше дня закінчення визначеного строку.

3. Одночасно наголошуємо, що розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття зазначеного проєкту рішення, повинні здійснюватися окремо до кожного запропонованого проєктом виду податку (збору) та їх розміру. Тобто, усі розміри ставок, які регулюються цим проєктом рішення необхідно обґрунтувати в АРВ з відображенням витрат суб'єктів господарювання, на яких справляв вплив зазначене регулювання, зокрема в М-Тесті.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проєкт рішення Ічнянської міської ради Чернігівської області «Про встановлення місцевих податків на 2018 рік» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

В. о. Голови Державної
регуляторної служби України



В. П. Загородній