



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Новосуханівська сільська рада
Сумського району
Сумської області**

вул. Молодіжна, 2, с. Новосуханівка,
Сумський район, Сумська область,
42341

Пропозиції щодо удосконалення
проектів регуляторних актів

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Новосуханівської сільської ради Сумського району Сумської області «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік»; «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2018 рік»; «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку на 2018 рік»; «Про встановлення транспортного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік»; «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік» (далі - Проекти рішень), а також документи, що надані до них листом Новосуханівської сільської ради Сумського району Сумської області від 04.09.2017 № 431.

За результатами проведеного аналізу Проектів рішень, експертною висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку; законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян, боротьби зі злочинністю; депутатської етики та регламенту щодо їх регуляторного впливу та аналізів регуляторного впливу Проектів рішень на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закону) встановлено наступне.

Щодо Проектів рішень в цілому

Податковий кодекс України (далі - ПКУ) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Підпунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що сільські, селищні, міські

Державна регуляторна служба України

ВІХ №8879/0/20-17 від 10.10.2017



ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ (підпункт 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Згідно з підпунктом 12.3.2. пункту 12.3 статті 12 ПКУ при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 ПКУ з дотриманням критеріїв, встановлених розділом XII ПКУ для відповідного місцевого податку чи збору.

Таким чином, з метою приведення Проектів рішень у відповідність до вимог діючого законодавства України, рекомендуємо у них визначити всі обов'язкові елементи податку або зробити посилання на конкретні положення ПКУ (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони вже встановлені.

Щодо проекту рішення «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік» (далі - Проект рішення 1)

1. Відповідно до підпункту 14.1.130 пункту 14.1 статті 14 ПКУ одиниця площі оподаткованої земельної ділянки:

- у межах населеного пункту - 1 (один) метр квадратний (кв. метр);
- за межами населеного пункту - 1 (один) гектар (га).

У зв'язку з чим, пропонуємо у Проекті рішення зазначити одиницю виміру оподаткованої площі земельної ділянки в залежності від її місцезнаходження.

2. У Додатку до Проекту рішення 1 розробник об'єднує земельний податок та орендну плату.

Однак, підпунктом 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ встановлено, що плата за землю - це обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Ураховуючи, що Додатком до Проекту рішення 1 встановлюються ставки земельного податку (згідно з вимогами пунктів 288.1, 288.4 статті 288 ПКУ підставою для нарахування орендної плати є договір оренди, в свою чергу розмір та умови внесення орендної плати встановлюються у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем, пунктом 288.5 цієї статті визначаються межі розміру річної суми платежу з орендної плати) пропонуємо з Додатка до Проекту рішення 1 виключити норми стосовно орендної плати.

3. Пункти 2 - 3 Проекту рішення 1 пропонуємо узгодити з Додатком до Проекту рішення 1 в частині встановлення пільг щодо сплати земельного податку на території Новосуханівської сільської ради.

4. Разом з цим, положення абзацу одинадцятого Додатка до Проекту рішення 1, яким планується встановити пільги щодо сплати земельного податку для юридичних осіб, потребує приведення у відповідність до вимог статті 282 ПКУ, якою встановлено вичерпний перелік юридичних осіб для яких можуть встановлюватись пільги щодо сплати земельного податку. Крім того, рекомендуємо встановити перелік земельних ділянок, які не підлягають

оподаткуванню земельним податком відповідно до норм статті 283 ПКУ.

Щодо проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2018 рік» (далі - Проект рішення 2)

1. Абзац дев'ятий Додатка 1 до Проекту рішення 2 доцільно привести у відповідність до вимог підпункту 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 ПКУ в частині зазначення усіх об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, що не є об'єктами оподаткування.

2. Абзацом шістнадцятим Додатка 1 до Проекту рішення 2 планується встановити, що органи місцевого самоврядування до 1 лютого поточного року подають до відповідного контролюючого органу за місцезнаходженням об'єкта житлової нерухомості відомості стосовно пільг, наданих ними відповідно до абзацу першого та другого цього підпункту.

Відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості рішення щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо абзац шістнадцятий Додатка 1 до Проекту рішення 2 привести у відповідність до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 ПКУ.

3. Разом з цим, пропонуємо ставку податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, зазначеної в абзаці вісімнадцятому Додатка 1 до Проекту рішення 2 узгодити зі ставками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів нежитлової нерухомості, що передбачені в Додатку 3 до Додатка 1 Проекту рішення 2.

4. Пунктом 5 Додатку 3 до Додатка 1 Проекту рішення 2 планується встановити ставку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів нежитлової нерухомості для будівель промислових та складів у розмірі 0,05 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року) за 1 кв. метр бази оподаткування.

Відповідно до підпункту «є» підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Ураховуючи зазначене, рекомендуємо пункт 5 Додатку 3 до Додатка 1 Проекту рішення 2 привести у відповідність до вимоги підпункту «є» підпункту 266.2.2. пункту 266.2. статті 266 ПКУ.

Щодо проекту рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку на 2018 рік» (далі - Проект рішення 3)

Пунктом 1 Проекту рішення 3 планується затвердити фіксовані ставки єдиного податку, зокрема для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня

податкового (звітнього) року (далі - мінімальна заробітна плата); для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня податкового (звітнього) року (далі - мінімальна заробітна плата), (згідно додатку 1).

Разом з тим, однією з цілей державного регулювання згідно з розділом II аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення 3 є встановлення рівних умов розвитку підприємництва на території Новосуханівської сільської ради на конкурентних засадах відповідно до діючого законодавства.

Однак, жодного обґрунтування проектних розмірів ставок єдиного податку, а також алгоритму їх визначення в аналізі регуляторного впливу не наведено.

Беручи до уваги те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, а встановлення ставок єдиного податку для всіх видів діяльності передбачено на максимальному рівні, відсутність розрахунків витрат суб'єктів господарювання не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та в свою чергу не узгоджується з цілями державного регулювання, визначеними в аналізі регуляторного впливу до Проекту рішення 3.

Щодо проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік» (далі - Проект рішення 4)

1. Пунктом 1 Додатка 1 до Проекту рішення 4 передбачається встановити збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності за ставкою - 0,1 розміру мінімальної заробітної плати; за провадження торгівельної діяльності нафтопродуктами, скрапленим та стиснутим газом на стаціонарних, малогабаритних і пересувних автозаправних станціях, заправних пунктах за ставкою - 0,2 розміру мінімальної заробітної плати; ставку збору за здійснення торгівлі валютними цінностями на календарний місяць - 1,2 розміру мінімальної заробітної плати.

Пунктом 2 Додатка 1 до Проекту рішення 4 планується затвердити збір за здійснення діяльності у сфері розваг на квартал у розмірі мінімальної заробітної плати; для використання грального автомата, гральних жолобів (доріжок) кегельбана, боулінга - у розмірі мінімальної заробітної плати, збільшений у 2 рази, за кожний гральний жолоб (доріжку); для використання столів для більярда, крім столів для більярда, що використовуються для спортивних аматорських змагань - у розмірі мінімальної заробітної плати за кожний стіл для більярда; для проведення інших оплатних розважальних ігор - у розмірі мінімальної заробітної плати за кожне окреме гральне місце.

Пунктом 3 Додатка 1 до Проекту рішення 4 збір за провадження торгівельної діяльності - із придбанням короткотермінового торгового патенту за один день передбачається встановити у розмірі 0,02 розміру мінімальної заробітної плати.

Водночас, пунктом 7.3 статті 7 ПКУ зазначено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються ПКУ і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

Згідно з підпунктом 12.3.1. пункту 12.3 статті 12 ПКУ встановлення місцевих податків та зборів здійснюється у порядку, визначеному ПКУ.

Відповідно до підпункту 12.4.1 пункту 12.4 статті 12 ПКУ до повноважень сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, щодо податків та зборів належать встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених ПКУ.

Так, відповідно до норм статті 10 ПКУ:

до місцевих податків належать:

податок на майно;

єдиний податок.

до місцевих зборів належать:

збір за місця для паркування транспортних засобів;

туристичний збір.

Згідно з пунктом 10.3. статті 10 ПКУ місцеві ради в межах повноважень, визначених цим Кодексом, вирішують питання відповідно до вимог цього Кодексу щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) та встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів, туристичного збору.

Установлення місцевих податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється (пункт 10.4. стаття 10 ПКУ).

Разом з цим наголошуємо, що збір за провадження деяких видів підприємницької діяльності скасовано Законом України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».

Відповідно до статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування та їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на зазначене, діючим законодавством не передбачено у органів місцевого самоврядування повноважень щодо встановлення податків зазначених пунктами 1-3 додатку до Проекту рішення 3, а отже вони потребують виключення з додатку до Проекту рішення 3.

2. Крім того, назву Проекту рішення 3 рекомендуємо викласти враховуючи тексту самого рішення, а пункт 1 його узгодити з назвою додатку до Проекту рішення 3.

Одночасно звертаємо увагу, що аналізи регуляторного впливу (далі - АРВ), які розроблені до Проектів рішень, зокрема зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам оновленої Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі - Методика), яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів відповідно до статті 8 Закону.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ до Проектів рішень та як наслідок відсутністю в АРВ усієї необхідної інформації, необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття

проектів регуляторних актів, розробником не доведено відповідність цих рішень принципам державної регуляторної політики, зокрема таким як, адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян і держави, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Принагідно повідомляємо, що з 15 березня 2016 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року № 1151 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308» у зв'язку із чим, розроблення АРВ необхідно здійснювати за оновленою Методикою.

За результатами проведеного моніторингу діючих рішень Новосуханівської сільської ради, було встановлено, що Проекти рішень, які надійшли до Державної регуляторної служби України (далі - ДРС) для надання пропозицій щодо їх удосконалення, 10.07.2017 року були прийняті на п'ятнадцятій сесії сьомого скликання Новосуханівської сільської ради та 14.07.2017 оприлюднено на сайті Новосуханівської сільської ради (<http://novosuxanivka.ho.ua/>) у редакціях, що повністю відрізняються від тексту Проектів рішень, які були направлені до ДРС.

Разом з цим, прийняті рішення Новосуханівської сільської ради у нових редакціях не надходили до ДРС з метою отримання пропозиції щодо їх удосконалення на виконання норм частини другої статті 34 Закону.

Відповідно до абзацу п'ятого та абзацу шостого постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 ДРС проводить аналіз поданих документів на відповідність вимогам статті 4 Закону та готує пропозиції з обґрунтованими зауваженнями та висновками (у разі їх наявності).

Згідно з частинами четвертою та шостою статті 34 Закону на підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проект регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проекту та пропозицій уповноваженого органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 цього Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу. Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проекту регуляторного акта у відповідній раді (далі - головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

Відповідно до частини сьомої статті 34 Закону при представленні на пленарному засіданні сесії ради проекту регуляторного акта голова відповідальної

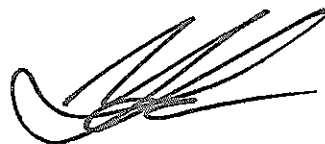
постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Приймаючи до уваги вище викладене, рішення п'ятнадцятої сесії сьомого скликання Новосуханівської сільської ради від 10.07.2017 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2018 рік», «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2018 рік», «Про встановлення ставок єдиного податку на 2018 рік», «Про встановлення транспортного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік, «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік» були прийняті з недотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Підсумовуючи наведене вище, з метою неухильного виконання вимог Закону, пропонуємо вжити невідкладних заходів щодо скасування рішень Новосуханівської сільської ради Сумського району Сумської області «Про встановлення ставок плати за землю та пільг щодо земельного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік»; «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2018 рік»; «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку на 2018 рік»; «Про встановлення транспортного податку на території Новосуханівської сільської ради на 2018 рік»; «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік», та відповідно прийняти їх з дотриманням процедури визначеної Законом у повній відповідності до діючого законодавства України, з урахуванням зазначених вище зауважень та пропозицій, а аналізу регуляторного впливу - у відповідність до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Про результати розгляду цього листа просимо проінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К.М. Ляпіна

Юсупова
(099)3536047