



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від 01.11.2017 № 9607/0/20-17

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики розрахунку розміру компенсації шкоди, заподіяному рибному господарству внаслідок порушення законодавства про охорону, використання і відтворення риби та інших водних живих ресурсів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Державної екологічної інспекції України від 15.09.2017 № 6-6-5687.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

#### встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Методику розрахунку розміру компенсації шкоди, заподіяному рибному господарству внаслідок порушення законодавства про охорону, використання і відтворення риби та інших водних живих ресурсів.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у представлений редакції з огляду на нижчезазначене.

Пунктом 13 постанови Кабінету Міністрів України від 06.09.2005 № 870 «Про затвердження Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України» встановлено, що у вступній частині постанови визначається (у стислій формі) мета прийняття та/або зазначається акт законодавства, відповідно до якого чи на виконання якого постанова приймається.

Водночас, у преамбулі до проекту постанови розробником не зазначено відповідно до яких вимог норм законів України було розроблено даний проект регуляторного акту.

Державна регуляторна служба України  
ВІХ №9607/0/20-17 від 02.11.2017



З огляду на викладене, преамбулу до проекту постанови необхідно привести у відповідність до вимог вказаної постанови Кабінету Міністрів України та зазначити законодавче підґрунтя, яким встановлено необхідність розроблення проекту акта.

Крім того, зауважуємо, що наданий розробником АРВ до проекту постанови *не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта*, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта, викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Разом з тим, у статті 8 Закону про регуляторну політику визначено, серед іншого, що розробник проекту регуляторного акта при підготовці АРВ повинен:

визначити та проаналізувати проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінити важливість цієї проблеми;

визначити очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснити розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

описати механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

обґрунтувати можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;

обґрунтовано довести, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати/вигоди не можуть бути кількісно визначені;

оцінити можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Однак, всупереч встановленим вимогам, наданий на розгляд АРВ складений формально, внаслідок чого відсутня можливість в повному обсязі провести відповідний аналіз зазначених норм та надати об'єктивну оцінку впливу редакції проекту постанови на регуляторне середовище, а також балансу забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави та показників результативності у разі його подальшому запровадженні.

Також зауважуємо, що прийняття проекту постанови здійснюється не у відповідності з *принципом передбачуваності* державної регуляторної політики встановленого статтею 7 Закону про регуляторну політику, якою

визначено, що регуляторні органи затверджують плани діяльності з підготовки ними проектів регуляторних актів на наступний календарний рік не пізніше 15 грудня поточного року, якщо інше не встановлено законом.

План діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.

Затверджені плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, а також зміни до них оприлюднюються у спосіб, передбачений статтею 13 Закону про регуляторну політику, не пізніш як у десятиденний строк після їх затвердження.

Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення проекту.

Проте, представлений проект постанови не включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік Державною екологічною інспекцією України.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, та передбачуваності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 Закону про регуляторну політику у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Методики розрахунку розміру компенсації шкоди, заподіяному рибному господарству внаслідок порушення законодавства про охорону, використання і відтворення риби та інших водних живих ресурсів».

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**В.П. Загородній**