



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/9, м. Київ, 01133, тел. (044) 285-12-74, факс (044) 286-79-85
www.spfu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032945

Ю. О. ДМ № *10-20-16449*
На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Щодо повторного
направлення на погодження
проекту регуляторного акту

На виконання витягу з протоколу № 33 засідання Кабінету Міністрів України від 11 травня 2017 року з питання підготовки та подання пропозицій щодо реалізації пілотного проекту продажу об'єктів малої приватизації на базі електронної торгової системи проведення публічних торгів ПРОЗОРО-ПРОДАЖІ Фондом державного майна України (далі – Фонд) разом із громадською організацією «Трансперенсі Інтернешнл Україна» із залученням представників Мінекономрозвитку розроблено наказ Фонду від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі» (далі - Порядок),

Державна регуляторна служба України Рішенням від 13.06.2017 № 258 погодила проект зазначеного наказу Фонду.

Міністерство юстиції України листом від 08.08.2017 № 14150-0-26-17/10.1 повернуло Фонду зазначений наказ на доопрацювання. Відповідно до висновку про доопрацювання нормативно-правового акта Міністерство юстиції України, зокрема, зазначило, що:

- пункт 4.11 розділу IV Порядку необхідно доповнити нормативними приписами щодо визначення строку, протягом якого оператор повідомляє замовника про подання лише однієї заявки/закритої цінової пропозиції;

- покладення функцій оператора електронного майданчика електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації на юридичну особу, зареєстровану в установленому порядку на території України, необхідно доопрацювати враховуючи ст. 6 Господарського кодексу України, частину третю ст. 18, частину першу ст. 47 та частину третю ст. 62 Господарського кодексу України;

- покладення функцій адміністратора електронних торгів з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі» на громадську організацію «Трансперенсі Інтернешнл Україна» необхідно доопрацювати, враховуючи частину другу ст. 19, частину



п'яту ст. 36 і пункт 11 частини першої ст. 92 Конституції України, частини другу та третю ст. 22 Закону України «Про громадські об'єднання».

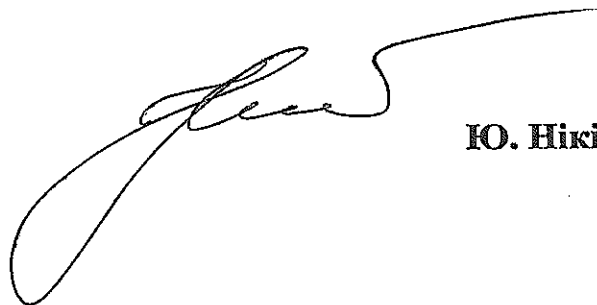
Крім того, Міністерство юстиції України вважає за необхідне переузгодження зазначеного Порядку з Державною регуляторною службою України.

Фонд доопрацював Порядок з урахуванням зауважень Міністерства юстиції України.

Враховуючи зазначене, направляємо копію наказу Фонду від 19.07.2017 № 1143 та просимо розглянути і повторно погодити його в одноденний строк.

Додаток на 47 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Фонду



Ю. Нікітін

Шифман 284 52 40



ФОНД ДЕРЖАВНОГО МАЙНА УКРАЇНИ

НАКАЗ

19.04.2017

Київ

№ 1143

Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»

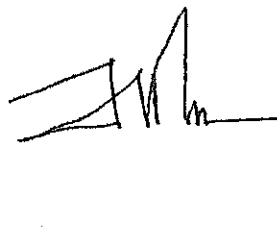
Відповідно до Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації, на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», залучення більш широкого кола потенційних покупців

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Порядок проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», що додається.
2. Управлінню продажу об'єктів малої приватизації Департаменту приватизації Фонду державного майна України підготувати перелік об'єктів малої приватизації, які підлягають продажу із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі».
3. Управлінню продажу об'єктів малої приватизації Департаменту приватизації Фонду державного майна України забезпечити подання цього наказу в установленому порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

В. о. Голови Фонду

A handwritten signature in black ink, consisting of several sharp, angular strokes. It appears to be the signature of D. Parfenenko, written over a faint rectangular stamp or box.

Д. Парфененко

**Порядок проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої
приватизації із застосуванням електронної торгової системи
«ProZorro. Продажі»**

I. Загальні положення

1. Цей Порядок розроблено з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу, відкритості та прозорості продажу об'єктів державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації, на електронному аукціоні із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі», а також залучення більш широкого кола потенційних покупців.

Метою проведення електронних аукціонів є забезпечення продажу об'єктів малої приватизації у найкоротший строк та отримання максимальної ціни продажу.

2. Цей Порядок визначає механізм організації і проведення продажу об'єктів малої приватизації, визначених у переліку, затвердженому Фондом державного майна України (ділі — Фонд), із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі».

3. Продаж об'єктів малої приватизації на електронному аукціоні здійснюється з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

4. Користувач, який зареєструвався для участі в електронному аукціоні підтверджує, що ознайомився цим Порядком.

5. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

авторизаційні дані — ідентифікаційні дані учасників, що створюються ними під час проходження реєстрації в електронній торговельній системі через електронний майданчик, за допомогою яких здійснюється перевірка їх повноважень щодо доступу до особистого кабінету та вчинення будь-яких дій для участі в електронному аукціоні згідно з цим Порядком;

адміністратор — юридична особа, яка забезпечує реалізацію пілотного проекту на підставі договору з Фондом, володіє центральною базою даних електронної торгової системи (далі — ЕТС) та забезпечує функціонування ЕТС;

веб-сайт оператора — сторінка в мережі Інтернет, на якій розміщено електронний майданчик оператора. Веб-сайт функціонує у цілодобовому режимі та є доступним усім користувачам в мережі Інтернет;

винагорода оператора — грошова сума у розмірі одного відсотка від ціни продажу, що підлягає сплаті переможцем оператору електронного майданчика додатково до суми коштів, запропонованої ним за придбаний лот;

гарантійний внесок — форма забезпечення участі в електронному аукціоні, що встановлюється у розмірі десяти відсотків від початкової ціни аукціону та підлягає внесенню потенційним покупцем для набуття статусу учасника електронного аукціону шляхом перерахування коштів на рахунок замовника, вказаний в інформації про продаж об'єкта;

електронна торгова система (ЕТС) — інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує можливість створення, розміщення, оприлюднення та обміну інформацією і документами в електронному вигляді, необхідними для проведення електронного аукціону;

електронний аукціон — продаж об'єктів малої приватизації, що полягає у передачі права власності покупцю, який у ході торгів із використанням електронної торгової системи в режимі реального часу у мережі Інтернет запропонував найвищу ціну;

електронний документ — документ, в якому інформація представлена в електронно-цифровій формі;

електронний майданчик — апаратно-програмний комплекс, який функціонує в мережі Інтернет, підключений до ЕТС та забезпечує оператору, замовнику та учасникам можливість користуватися сервісами ЕТС з автоматичним обміном інформацією щодо процесу проведення електронного аукціону;

закрита цінова пропозиція — сума коштів, намір та можливість сплати якої власноруч декларується учасником в ЕТС та подається через оператора в ЕТС у складі заяви про участь в електронному аукціоні. Закрита цінова пропозиція не може бути нижчою за початкову ціну об'єкта;

замовник — Фонд державного майна України або його регіональне відділення;

індивідуальний код учасника — набір цифр та літер, що ЕТС автоматично присвоює учаснику після його реєстрації для участі в електронному аукціоні;

інформація про продаж — відомості про об'єкт, що підлягає продажу. Інформаційне повідомлення готується замовником відповідно до вимог законодавства з приватизації;

користувач — будь-яка фізична або юридична особа, зареєстрована оператором на електронному майданчику в ЕТС;

крок аукціону — надбавка не менше десяти відсотків стартової ціни об'єкта (лота), на яку в ході електронного аукціону може здійснюватися підвищення ціни;

лот — об'єкти державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації, що пропонуються до

продажу на електронному аукціоні. Рішення про проведення продажу об'єктів на електронному аукціоні приймається замовником шляхом видання наказу;

оператор (оператори) електронного майданчика (далі — оператор) — юридична особа (юридичні особи), зареєстрована в установленому законодавством порядку на території України, яка обирається Фондом за результатами конкурсного відбору, має право на використання електронного майданчика ЕТС і діє на підставі договорів з адміністратором та замовником;

особистий кабінет — складова частина ЕТС, яка дає змогу замовнику, оператору, учаснику здійснювати діяльність в ЕТС відповідно до цього Порядку;

переможець електронного аукціону — учасник, який на час завершення відповідного електронного аукціону запропонував найвищу ціну продажу лоту;

повідомлення — інформація, що надсилається в електронному вигляді адміністратором або оператором щодо будь-яких процесів ЕТС;

початкова ціна — ціна об'єкта (лота), встановлена замовником на підставі результатів оцінки майна, відповідно до методики оцінки майна, затвердженої Кабінетом Міністрів України;

реєстраційний внесок — плата за подання заяви на участь в аукціоні у розмірі одного неоподаткованого мінімуму доходів громадян для реєстрації потенційного покупця як учасника електронного аукціону;

стартова ціна — ціна об'єкта (лота), з якої починається торг у відповідному раунді і яка є найнижчою із запропонованих учасниками цінових пропозицій у відповідному раунді;

учасник — фізична або юридична особа, яка є користувачем ЕТС, відповідає вимогам, встановленим законодавством, подала заяву на участь в електронному аукціоні та необхідні документи, сплатила гарантійний та реєстраційний внески, пройшла процедуру реєстрації для участі, отримала підтвердження про реєстрацію та індивідуальний код учасника. Учасниками

можуть бути особи, визначені частинами першою та другою статті 8 Закону України «Про приватизацію державного майна». До участі в електронному аукціоні не допускаються юридичні та фізичні особи, визначені в частині третій статті 8 Закону України «Про приватизацію державного майна»;

ціна продажу — ціна, запропонована переможцем електронного аукціону за відповідний лот.

II. Електронна торгова система

1. ЕТС забезпечує:

безперервну роботу з проведення електронних аукціонів;

загальнодоступність та рівні права для всіх користувачів;

прийняття заяв про участь в аукціоні/прийняття закритих цінових пропозицій для участі в електронному аукціоні від учасників на рівних умовах;

надання учасникам інформації про продаж;

приймання, обробку та передачу інформації від операторів, учасників та замовників;

конфіденційність інформації, що вноситься учасниками, до моменту розкриття закритих цінових пропозицій;

формування та зберігання інформації про перебіг та результати електронного аукціону з фіксацією часу подання учасниками цінових пропозицій та вчинення інших дій в ЕТС.

2. ЕТС працює за датою та часом часового поясу, в якому розташоване м. Київ (за київським часом). Формат позначення дати в ЕТС — день, місяць, рік.

3. Доступ до ЕТС здійснюється виключно через сервіси, що надаються операторами.

4. Оператор здійснює консультаційну підтримку користувачів з питань, пов'язаних з функціонуванням ЕТС, за допомогою телефонного зв'язку та електронною поштою, що вказані на веб-сайті електронних майданчиків, в робочі дні з 09:00 до 18:00 за київським часом.

5. Інформація в ЕТС розміщується українською мовою, крім тих випадків, коли використання літер і символів української мови призводить до її спотворення (адреси мережі Інтернет, адреси електронної пошти, найменування іноземної торговельної марки і загальноприйняті міжнародні терміни). Використання латинських та інших символів при написанні українських слів не допускається.

6. Учасники електронного аукціону отримують доступ до ЕТС тільки через сервіси, що надаються операторами. Для участі в електронному аукціоні електронні майданчики забезпечують учасникам тимчасовий прямий доступ до інтерфейсу модуля електронного аукціону — єдиного модуля в ЕТС.

Ш. Права та зобов'язання адміністратора, оператора, замовника та учасника

1. Адміністратор має право перевіряти достовірність інформації, наданої учасниками через електронний майданчик оператора.

Адміністратор забезпечує:

збереження документів, інформації та відомостей, що створюються, вносяться в ЕТС під час організації та проведення електронного аукціону;

технічну можливість операторам здійснювати діяльність з організації електронного аукціону відповідно до цього Порядку;

технічну можливість та доступ для замовника, учасників електронного аукціону до ЕТС, в тому числі до інформації про проведення електронного аукціону.

2. Оператор має право отримувати від учасників та замовника інформацію, необхідну для організації та проведення електронного аукціону, в тому числі паперові копії документів.

Оператор зобов'язаний:

своєчасно укласти договір із замовником про продаж об'єктів малої приватизації;

дотримуватись вимог цього Порядку під час проведення електронного аукціону;

нерозголошення конфіденційної інформації учасників електронного аукціону, в тому числі розміру їх закритих цінових пропозицій, до початку електронного аукціону;

нерозголошення найменування учасників до завершення електронного аукціону;

здійснювати консультаційну підтримку замовника та учасників з питань, пов'язаних з функціонуванням ЕТС, за допомогою телефонного зв'язку та електронної пошти, що вказані на веб-сайті оператора, в робочі дні з 09:00 до 18:00;

забезпечити технічну можливість та рівний доступ учасників до інформації про проведення електронного аукціону в ЕТС, а також доступність сервісу;

поінформувати учасників протягом десяти хвилин з моменту подання, редагування або анулювання ними закритих цінових пропозицій про закінчення терміну прийняття заяв на участь в електронному аукціоні/прийняття закритих цінових пропозицій.

3. Замовник має право відмінити електронний аукціон на будь-якому етапі до дати укладання договору купівлі-продажу.

Замовник зобов'язаний вчасно розмістити інформацію про продаж об'єкта (лота) в ЕТС.

4. Учасники аукціону мають дотримуватись вимог цього Порядку та розміщувати в ЕТС достовірну й актуальну інформацію про себе.

IV. Підготовка до проведення електронного аукціону

1. Фонд укладає з адміністратором договір про забезпечення реалізації пілотного проекту з проведення продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі». Замовник укладає з оператором договір про продаж об'єктів малої приватизації.

2. Інформація про проведення продажу об'єктів малої приватизації на електронному аукціоні готується та опубліковується замовником в офіційних друкованих виданнях замовника, місцевих друкованих виданнях, розміщується на офіційному веб-сайті замовника відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)» та пункту 1.8 розділу I Порядку продажу об'єктів малої приватизації шляхом викупу, на аукціоні (у тому числі за методом зниження ціни, без оголошення ціни), за конкурсом з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 02 квітня 2012 року № 439, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 травня 2012 року за № 753/21066.

3. Інформація про продаж безоплатно розміщується замовником в ЕТС не пізніше як за 20 календарних днів до дати проведення аукціону.

4. Доступ до інформації, оприлюдненої в ЕТС, є безоплатним та вільним.

5. Для участі в електронному аукціоні, потенційний покупець через свій особистий кабінет здійснює подання до оператора заяви на участь в аукціоні (далі — заява) шляхом заповнення екранної форми і завантаження електронних документів. Заява має містити закриту цінову пропозицію та подається до закінчення кінцевого терміну прийняття заяв на участь/прийняття закритих цінових пропозицій, встановленого у відповідній інформації про продаж.

Заяви подаються за формою, згідно з додатком 2 до Порядку подання та розгляду заяви про включення до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, та заяви на участь в аукціоні, конкурсі щодо об'єктів державної власності груп А, Д та Ж, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 17 квітня 1998 року № 772, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 26 червня 1998 року за № 400/2840.

Усі документи і відомості, пов'язані з реєстрацією учасників в ЕТС та проведенням електронного аукціону, в тому числі з поданням заяв і закритих цінових пропозицій, направляються у формі електронних документів через ЕТС.

Протягом двох календарних днів з дати реєстрації заяви учасник зобов'язаний направити на адресу оператора оригінал заяви у трьох примірниках та належним чином засвідчені копії документів, що є додатками до заяви, а також докази надсилання цих документів.

Якщо на час підписання протоколу аукціону оператор не отримав від переможця електронного аукціону оригінал заяви та копії документів, що є додатками до заяви, учасник, який посів наступне за переможцем аукціону місце, визнається переможцем аукціону за умови наявності у нього всіх необхідних документів.

6. Будь-яка закрита цінова пропозиція, належним чином спрямована через електронний майданчик в ЕТС, вважається згодою із запропонованими умовами продажу лота.

7. До закінчення терміну прийняття заяв/прийняття закритих цінових пропозицій учасники мають право анулювати їх або внести до них зміни. Уся історія змін, внесених в цей період, зберігається в ЕТС.

Анулювання заяви та закритої цінової пропозиції може бути здійснено виключно відповідним учасником в його особистому кабінеті. Після анулювання заяви та закритої цінової пропозиції вся інформація про них видаляється з ЕТС, а гарантійний внесок повертається такому учаснику.

8. Потенційний учасник електронного аукціону зобов'язаний сплатити гарантійний внесок для набуття статусу учасника. Учасник має право подати закриту цінову пропозицію до закінчення кінцевого терміну прийняття закритих цінових пропозицій. Гарантійний внесок вважається сплаченим з моменту його зарахування на відповідний рахунок замовника.

9. Будь-яка інформація про кожного з учасників є закритою до закінчення електронного аукціону для всіх користувачів, крім інформації про номери учасників та їх кількість. Закриті цінові пропозиції учасників є недоступними для перегляду до моменту початку електронного аукціону для всіх осіб, крім самого учасника, який подав відповідну закриту цінову пропозицію.

10. ЕТС автоматично формує та надсилає учаснику повідомлення про отримання його заяви із зазначенням дати та часу. Учасник за допомогою інтерфейсу електронного майданчика отримує в особистому кабінеті індивідуальну адресу сторінки електронного аукціону. Оператор повинен забезпечити конфіденційність цього посилання, яке є єдиним ідентифікатором учасника.

11. Якщо до закінчення кінцевого терміну прийняття заяв/прийняття закритих цінових пропозицій не подано жодної заяви на участь в аукціоні/закритої цінової пропозицій або їх менше двох, ЕТС автоматично присвоює електронному аукціону статус «Торги не відбулися».

Якщо подано лише одну заяву/закриту цінову пропозицію оператор протягом одного робочого дня з дати закінчення кінцевого терміну прийняття заяв/закритих цінових пропозицій, повідомляє про це замовника. Замовник може прийняти рішення про продаж об'єкта безпосередньо такому учаснику за запропонованою ним ціною, але не нижче початкової ціни.

Якщо подано більше однієї заяви/закритої цінової пропозиції, ЕТС активує модуль електронного аукціону.

Усі користувачі мають можливість в режимі реального часу спостерігати за перебігом електронного аукціону і результатами його проведення, а також здійснювати пошук інформації про електронний аукціон.

12. Якщо за результатами електронного аукціону жоден учасник не зробив крок аукціону, ЕТС присвоює електронному аукціону статус «Торги не відбулися», крім випадку, передбаченого абзацом другим пункту 5 цього розділу.

13. Оператори забезпечують доступ учасників до електронного аукціону. Для кожного учасника адміністратор створює індивідуальну веб-сторінку електронного аукціону. Оператор передає до особистого кабінету учасника та/або на його електронну пошту унікальне гіперпосилання на індивідуальну веб-сторінку електронного аукціону, що є достатньою умовою для участі в ньому.

V. Порядок проведення електронного аукціону

1. Електронний аукціон починається автоматично в час та дату, що визначені в інформації про продаж та відображені ЕТС. Електронні майданчики мають право інформувати користувачів про наближення дати старту електронного аукціону.

2. У момент старту електронного аукціону на індивідуальній веб-сторінці учасника відображається така інформація:

номер електронного аукціону;

стислий опис активу (майна);

номер учасника в електронному аукціоні;

кількість учасників;

час до початку електронного аукціону та/або подання цінової пропозиції учасника.

3. Після моменту старту електронного аукціону ЕТС робить паузу п'ять хвилин і оголошує раунд.

Електронний аукціон складається з трьох раундів, які проводяться за однаковими правилами.

4. Усі пропозиції учасників розташовуються у порядку від найнижчої до найвищої із зазначенням тільки номерів учасників. Якщо учасники подали однакові пропозиції ціни, першим в електронному аукціоні підвищення ціни здійснюватиме учасник, який подав свою пропозицію пізніше інших учасників з аналогічним значенням цінової пропозиції. Стартовою ціною аукціону у відповідному раунді визначається найнижча ціна, запропонована учасниками. Перед початком кожного раунду аукціону визначається нова стартова ціна за результатами попереднього раунду аукціону.

5. У кожному раунді учасники протягом трьох хвилин кожен (в порядку від менших до більших, а при збігу цінових пропозицій — від пізніших до більш ранніх) мають право зробити крок аукціону.

Якщо учасник зробив цінову пропозицію раніше закінчення відведеного часу на внесення такої цінової пропозиції, ЕТС надає йому можливість внести зміни до цінової пропозиції у бік збільшення або зменшення, але не нижче початкової ціни реалізації до завершення відведеного часу.

Відсутність протягом трьох хвилин цінової пропозиції від учасника вважається ціною пропозицією, що здійснена у поточному раунді за попередньою ціною пропозицією цього учасника. Відсутність цінової пропозиції учасника в першому раунді за умови подання ним закритої цінової пропозиції, яка перевищує початкову ціну не менше ніж на один крок аукціону, вважається поданою ним ціною пропозицією.

Учасник може протягом одного раунду електронного аукціону один раз підвищити ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни.

6. Після завершення раунду ЕТС робить паузу три хвилини й оголошує наступний раунд.

7. У разі скасування електронного аукціону, в тому числі згідно з пунктом 3 розділу VI цього Порядку, його статус змінюється в ЕТС на статус «Торги відмінено» зі збереженням всієї інформації, раніше введеної користувачами, учасниками або замовником.

VI. Порядок визначення переможця та формування протоколу електронного аукціону

1. Процес визначення переможця електронного аукціону передбачає автоматичну оцінку ЕТС цінових пропозицій учасників після завершення останнього раунду електронного аукціону.

2. Переможцем електронного аукціону вважається учасник, що запропонував найвищу ціну за об'єкт (лот), за умови, якщо такий учасник зробив щонайменше один крок аукціону, а у разі його дискваліфікації — учасник з наступною по величині ціною за умови, якщо такий учасник зробив щонайменше один крок аукціону, а при однакових пропозиціях ціни — учасник, що подав її раніше, у випадку надання ним згоди на очікування.

3. У випадку невиконання переможцем публічних торгів пункту 6 цього розділу ЕТС формує новий протокол електронного аукціону з визначенням переможцем учасника з наступною по величині ціною пропозицією, а при однакових цінових пропозиціях — учасника, що подав її раніше, за умови, якщо такий учасник зробив щонайменше один крок аукціону та надав попередню згоду на очікування.

4. Після завершення електронного аукціону відбувається присвоєння електронному аукціону статусу завершеного.

5. Формування протоколу електронного аукціону після його завершення здійснюється ЕТС автоматично. Форма протоколу наведена у додатку до цього Порядку.

здійснюється замовником у десятиденний строк з дати присвоєння електронному аукціону статусу “Торги не відбулися” або “Торги відмінено”.

3. Повернення сплаченого гарантійного внеску учаснику з наступною по величині ціною пропозицією після переможця електронного аукціону, а при однакових цінових пропозиціях учасників — учаснику, який подав цінову пропозицію раніше з двох, за умови надання ним попередньої згоди на очікування здійснюється замовником у десятиденний строк з дати укладання договору купівлі-продажу.

VIII. Порядок зберігання документів, відомостей та інформації

1. Усі документи, відомості, інформація, пов'язані з організацією та проведенням електронного аукціону відповідно до цього Порядку, зберігаються в ЕТС з урахуванням таких вимог:

документи, відомості, інформація мають зберігатися на електронних носіях інформації у формі, що дає змогу перевірити їх цілісність на цих носіях;

інформація, що міститься в документах, має бути доступною для її подальшого використання;

наявність можливості відновлення документа у тому форматі, в якому він був створений, відправлений або одержаний;

збереження (за наявності) інформації, яка дає змогу встановити походження та призначення документа, а також дату і час його відправлення чи одержання.

2. Строк зберігання документів, відомостей, інформації на електронних носіях інформації встановлюється замовником і має бути

6. Переможець електронного аукціону зобов'язаний:

підписати протокол електронного аукціону протягом трьох робочих днів з дати його формування в ЕТС та надати його оператору через електронний майданчик, з якого ним було подано цінову пропозицію;

укласти договір купівлі-продажу та провести розрахунки за придбаний об'єкт у терміни, встановлені договором купівлі-продажу.

7. Підписаний протокол аукціону разом з оригіналами усіх заяв та оригіналами документів усіх учасників електронного аукціону, що є додатками до заяв, передаються замовнику. Протокол аукціону затверджується замовником.

8. Інформація про укладений договір купівлі-продажу за результатами проведення електронного аукціону із зазначенням його істотних умов публікується замовником в ЕТС протягом тридцяти робочих днів з дня затвердження протоколу електронного аукціону.

9. Дискваліфікація переможця здійснюється у разі невиконання ним вимог абзацу п'ятого пункту 5 розділу IV та пункту 6 цього розділу цього Порядку.

VII. Порядок сплати та повернення гарантійних внесків

1. Гарантійний внесок переможцю електронного аукціону зараховується при остаточному розрахунку за придбаний об'єкт. Усім іншим учасникам аукціону гарантійний внесок повертається замовником у десятиденний строк.

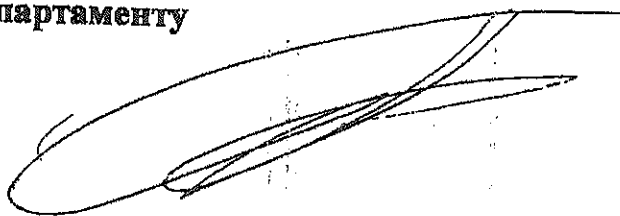
2. Повернення сплачених гарантійних внесків учасникам у випадках, передбачених пунктом 7 розділу IV та пунктом 9 розділу V цього Порядку,

не меншим від строку, встановленого законодавством для відповідних документів на папері.

3. У разі неможливості зберігання протягом строку, встановленого законодавством для відповідних документів на папері, адміністратор вживає заходи щодо дублювання документів на кількох електронних носіях інформації та здійснює їх періодичне копіювання відповідно до порядку обліку та копіювання документів, встановленого законодавством.

4. Оператор може забезпечувати додержання вимог щодо збереження документів, відомостей, інформації, пов'язаних з організацією та проведенням електронного аукціону шляхом використання послуг спеціалізованих організацій, за умови дотримання вимог законодавства України, що регулює питання зберігання документів.

Директор Департаменту
приватизації



В. Герц

Додаток
до Порядку проведення пілотного
проекту з продажу об'єктів малої
приватизації із застосуванням
електронної торгової системи
«ProZorro. Продажі»
(пункт 5 розділу VI)

ПРОТОКОЛ ЕЛЕКТРОННОГО АУКЦІОНУ

від _____ № _____

Найменування оператора, через електронний майданчик якого подано заяву на участь в аукціоні переможцем електронного аукціону _____

Найменування оператора, через електронний майданчик якого подано наступну за розміром цінову пропозицію після цінової пропозиції переможця електронного аукціону _____

Найменування та номер лота _____

Статус електронних торгів (*торги відбулись або торги не відбулись*)

Дата та час початку електронного аукціону «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с

Дата та час завершення електронного аукціону «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с

Найменування активів (майна) лота (склад лота) _____

Початкова ціна _____ грн, в тому числі ПДВ _____ грн

Ціна продажу _____ грн, в тому числі ПДВ _____ грн

Крок аукціону (____%) _____ грн

Розмір гарантійного внеску (10%): _____ грн

Учасники:

Учасник 1 _____ ;

(найменування учасника, код за ЄДРПОУ для юридичних осіб; П.І.Б. учасника, номер облікової картки платника податків, у разі відсутності – серія (за наявності) і номер паспорта – для фізичних осіб*)

Учасник 2

Учасник 3

...

Закриті цінові пропозиції учасників (*сума, дата та час подання*):

Учасник 1 _____ грн, «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с;

Учасник 2 _____ грн, «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с;

Учасник 3 _____ грн, «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с;

...

Раунд 1

Учасник 1 _____ грн, «__»__20__ р., __ год. __ хв. __ с;

(цінова пропозиція)

Учасник 2 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

Учасник 3 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

...

Раунд 2

Учасник 1 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

Учасник 2 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

Учасник 3 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

...

Раунд 3

Учасник 1 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

Учасник 2 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

Учасник 3 _____ грн, «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с;
(цінова пропозиція)

...

Переможець електронних торгів

Учасник _____;
(номер та найменування учасника, код за ЄДРПОУ (для юридичних осіб), П.І.Б. для фізичних осіб, номер облікової картки платника податків, у разі відсутності – серія (за наявності) і номер паспорта – для фізичних осіб*)

Учасник, якого дискваліфіковано _____
(найменування учасника, код за ЄДРПОУ (для юридичних осіб), П.І.Б. для фізичних осіб, номер облікової картки платника податків, у разі відсутності – серія (за наявності) і номер паспорта – для фізичних осіб*)

Реквізити банку для сплати коштів за придбаний лот _____

Винагорода оператора, через електронний майданчик якого подано найвищу цінову пропозицію _____ грн. з ПДВ.

Протокол електронних торгів сформовано «___» 20__ р., ___ год. ___ хв. ___ с

Переможець електронних торгів

(найменування) (підпис М. П.) (П.І.Б.) (дата)

Найменування оператора, через електронний майданчик якого надано найвищу цінову пропозицію _____

(найменування) (підпис М. П.) (П.І.Б.) (дата)

* Реєстраційний номер облікової картки платника податків або серію і номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це контролюючий орган і мають відмітку в паспорті); місцезнаходження (місце проживання) платника податків.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження
Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої
приватизації із застосуванням електронної торгової системи
«ProZorro.Продажі»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» (далі – Проект) розроблено відповідно до Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», Порядку продажу об'єктів малої приватизації шляхом викупу, на аукціоні (в тому числі за методом зниження ціни, без оголошення ціни), за конкурсом з відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону, затвердженого наказом Фонду державного майна України від 02 квітня 2012 року № 439, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 14 травня 2012 року за № 753/21066.

На даний час у сфері приватизації об'єктів малої приватизації спостерігаються наступні проблеми:

низький попит на об'єкти малої приватизації, в тому числі низька зацікавленість іноземних інвесторів, відсутність заяв на участь в аукціонах з продажу;

обмежене коло потенційних покупців та відповідно обмежений фінансовий ресурс, який міг би бути вкладений ними у економіку України.

Електронна торгова система ProZorro.Продажі, створена за принципами електронної системи закупівель ProZorro, показала свою прозорість та ефективність, працюючи у сфері продажу активів (майна) неплатоспроможних банків.

Проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»» (далі - наказ ФДМУ) розроблено Фондом державного майна України з урахуванням сучасних тенденцій у сфері проведення публічних торгів, шляхом переведення їх в електронну форму з використанням електронної торгової системи ProZorro.Продажі, з метою підвищення ефективності реалізації об'єктів малої приватизації та максимізації прибутку від такої реалізації, забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання.

Групи, на які Проект справляє вплив	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
в тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Вищевказані проблеми, які пропонуються розв'язати шляхом прийняття Проекту, не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Враховуючи викладене, питання реалізації об'єктів малої приватизації з використанням електронної торгової системи ProZorro.Продажі потребує врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Головними цілями проекту наказу є запровадження електронної торгової системи, що дозволить розширити коло учасників, та як наслідок, підвищити конкуренцію на ринку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
<p>Альтернатива 1 Збереження status quo</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Може призвести до повільного продажу об'єктів, відмови від застосування сучасних технологій продажу, відмови від збільшення кола потенційних покупців</p>
<p>Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Цей спосіб є недоцільним, оскільки тимчасовий порядок продажу призведе до невизначеності серед органів приватизації та потенційних покупців щодо застосування тієї чи іншої форми продажу об'єктів груп А, Д, Ж.</p>
<p>Альтернатива 3 Розробляти проект наказу</p>	<p>Прийняття проекту наказу дозволить впровадити сучасні технології продажу, відкритість та прозорість продажу об'єктів державної власності груп А, Д, Ж, на електронному аукціоні із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Збереження status quo</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<p>Не передбачаються</p>	<p>Відмова від застосування сучасних технологій продажу, низький попит на об'єкти малої приватизації, в тому числі низька зацікавленість іноземних інвесторів, відсутність заяв на участь в аукціонах з продажу;</p>

		обмежене коло потенційних покупців та відповідно обмежений фінансовий ресурс, який міг би бути вкладений ними у економіку України.
<p>Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації</p> <p>Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Впровадження сучасних технологій продажу; • розширення кола потенційних покупців; 	Відсутність пріоритетів застосування тієї чи іншої форми продажу призведе до невизначеності серед органів приватизації та потенційних покупців. Як наслідок гальмування процесу приватизації та зменшення надходжень до Державного бюджету України.
<p>Альтернатива 3 Розробляти проект наказу</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Впровадження сучасних технологій продажу; • розширення кола потенційних покупців; • збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок коштів від приватизації. 	Не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)</p>	Відсутність витрат на участь в аукціонах з продажу об'єктів малої приватизації в електронній формі із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»	Обмежене коло потенційних покупців та відповідно обмежений фінансовий ресурс, який міг би бути вкладений ними у економіку України.
<p>Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації</p>	Встановлення більш сучасного механізму організації і проведення продажу, збільшення зацікавленості потенційних покупців, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати.	Витрати, пов'язані з участю в аукціонах Відсутність пріоритетів застосування тієї чи іншої форми продажу призведе до невизначеності серед потенційних покупців.
<p>Альтернатива 3 Розробляти Проект</p>	Встановлення більш сучасного механізму організації і проведення продажу, збільшення зацікавленості потенційних	Витрати, пов'язані з участю в аукціонах.

	покупців, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількісні показники суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наведені за статистичними даними громадської організації «Трансперенсі Інтернешнл Україна» за період з 01.01.2017 по 01.03.2017.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	5	14	40	20	79
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	6,33	17,72	50,63	25,32	100%

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Відсутність витрат на участь в аукціонах з продажу об'єктів малої приватизації в електронній формі із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»	Обмежене коло потенційних покупців та відповідно обмежений фінансовий ресурс, який міг би бути вкладений ними у економіку України.
Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	Можливість придбати об'єкти державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації із застосуванням сучасних технологій процедури продажу об'єктів на аукціонах в електронній формі із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі».	Витрати, пов'язані з участю в аукціонах. Разом з цим, відсутність пріоритетів застосування тієї чи іншої форми продажу призведе до невизначеності серед суб'єктів господарювання. Як наслідок, гальмування процесу приватизації та зменшення надходжень до Державного бюджету України.
Альтернатива 3 Розробляти Проект	Можливість придбати об'єкти державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації із застосуванням сучасних технологій процедури продажу об'єктів на аукціонах в електронній	Витрати, пов'язані з участю в аукціонах.

	формі із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі».	
--	---	--

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта, наведено в додатку 1.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання як суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником із залученням громадської організації «Transparency International Україна» у період з 01 січня 2017 року по 31 травня 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1	Збір статистичних даних громадською організацією «Transparency International Україна»	40	Проведено громадською організацією «Transparency International Україна» шляхом аналізу інформації, наданої операторами торгів – електронними майданчиками
2	Обстеження шляхом надсилання запитів до операторів торгів	40	Громадською організацією «Transparency International Україна» отримано інформацію щодо операторів торгів
3	Опитування операторів торгів	40	Отримано інформацію щодо потреб у змінах в нормативній базі для можливості вдосконалення процедури продажу об'єктів малої приватизації. Виявлено проблеми щодо чинного способу регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

Оскільки, спрогнозувати, які саме суб'єкти малого підприємництва виявлять інтерес до участі в аукціонах з продажу об'єктів малої приватизації в електронній формі із застосуванням електронної торгової системи

«ProZorro.Продажі» як потенційні покупці, не вбачається можливим, тому вимірювання впливу регулювання не надається.

3. Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання для участі в аукціонах з продажу об'єктів малої приватизації в електронній формі із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі».

Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, а також кількість суб'єктів малого підприємництва, які приймуть участь у приватизації протягом року, кількість процедур за рік, витрати на виконання вимог регулювання надаються виходячи із розрахунку на одного суб'єкта малого підприємництва.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва щодо виконання регулювання Вартість робіт розрахована згідно установлених Державним бюджетом України на 2017 рік показників мінімальної заробітної плати (3200:21:8 = 19,04)				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на пошук інформації X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 19,04 грн	19,04	19,04	95,2
2	Процедури організації виконання:			
2.1	Подання електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, документів до неї та закритої цінової пропозиції Формула: (витрати часу на підготовку та сканування документів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 16 год. x 19.04 грн	304,64	304,64	1523,2
2.2	Очікування відповіді щодо реєстрації заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації	152,32	152,32	761,6

	<p>Формула: (витрати часу на очікування відповіді X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)) 8 год. x 19,04 грн</p>			
2.3	<p>Участь в аукціоні Формула: (витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1,5 год. x 19.04 грн</p>	28,56	28,56	142,8
3	<p>Повернення гарантійного внеску учаснику, який не став переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 80 год. x 19.04 грн</p>	1523,2	1523,2	7616
4	Сумарно	2027,76	2027,76	10138,8
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва - переможця аукціону				
5	<p>Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна Формула: (витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 24 год. x 19.04 грн</p>	456,96	456,96	2284,8
6	<p>Оплата винагороди оператору аукціону Формула: (витрати часу на оплату винагороди X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 19.04 грн</p>	19,04	19,04	95,2
7	<p>Укладання договору купівлі-продажу переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на укладання</p>	19,04	19,04	95,2

	договору купівлі-продажу Х вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 19.04 грн			
8	Оплата ціни продажу переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на оплату ціни продажу x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 2 год. x 19.04 грн	38,08	38,08	190,4
9	Укладання акту приймання передачі переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу укладання акту приймання-передачі x вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 19.04 грн	19,04	19,04	95,2
10	Сумарно	552,16	552,16	2760,8
11	Разом	2579,92	2579,92	12899,6

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва. (Вартість часу співробітника органу державної влади розрахована за показником місячної заробітної плати 5900 грн ($5900:21:8 = 35,11$ грн)).

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулюван- ня*	Витрати на адміні- стрування регулюва- ння, гривень
1. Підготовка інформації про продаж об'єкта малої приватизації	2 год.	35,11 грн			70,22 грн
2. Укладання договору з оператором електронного майданчика	16 год.	35,11 грн			561,76
3. Затвердження протоколу аукціону з продажу об'єкта	8 год.	35,11			35,11

малої приватизації					
4. Підготовка проекту договору купівлі-продажу об'єкта малої приватизації	16 год.	35,11 грн			561,76
5. Укладання договору купівлі-продажу з переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації	1 год.	35,11			35,11
6. Повернення гарантійного внеску учаснику аукціону, який не став переможцем	2 год.	35,11 грн		39	1369,29 грн
7. Підготовка проекту акту приймання-передачі об'єкта малої приватизації	1 год.	35,11			35,11
8. Укладання акту приймання-передачі об'єкта малої приватизації	1 год.	35,11			35,11
Разом	47	280,88			2703,47

* Оскільки неможливо спрогнозувати кількість об'єктів, які будуть запропоновані до продажу протягом року, кількість процедур за рік не зазначається.

Прийом та реєстрація заяв на участь в електронному аукціоні з продажу об'єкта малої здійснюватиметься електронними майданчиками самостійно без участі державних органів приватизації.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємництва	2579,92	12899,6
2	Оцінка Бюджетних витрат на	1404,4	7022,0

	адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3984,32	19921,6

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати.
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	2	Невизначеність пріоритетних застосувань того чи іншого порядку продажу призведе до неподання заяв на участь в аукціонах з продажу об'єктів малої приватизації.
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Не передбачається	Суттєве зменшення надходжень від приватизації об'єктів груп А, Д, Ж, до Державного бюджету України.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, це призведе до звуження кола потенційних покупців, відмови від застосування сучасних технологій продажу.
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з	<ul style="list-style-type: none"> • Впровадження сучасних технологій проведення процедури продажу; • розширення кола потенційних покупців; • збільшення 	Суттєве зменшення надходжень від приватизації об'єктів груп А, Д, Ж, до Державного бюджету України.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, це призведе до звуження кола потенційних

питань приватизації	надходжень до Державного бюджету України за рахунок коштів від приватизації; встановлення більш сучасного механізму організації і проведення продажу, збільшення зацікавленості потенційних покупців, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати.		покупців. Гальмування процесу приватизації та зменшення надходжень до Державного бюджету України.
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	<ul style="list-style-type: none"> • Впровадження сучасних технологій проведення процедури продажу; • розширення кола потенційних покупців; • збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок коштів від приватизації; • встановлення більш сучасного механізму організації і проведення продажу, збільшення зацікавленості потенційних покупців, створення нових робочих місць, погашення заборгованості із заробітної плати; • Прозорість та відкритість процедури продажу об'єктів на аукціонах в електронній формі. 	Не передбачається	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Альтернатива 1 Не розробляти Проект (відсутність регулювання)	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки це призведе до відмови застосування нових сучасних технологій продажу та зменшення надходжень до Державного	

	бюджету України.	
2. Альтернатива 2 Внесення змін до існуючих нормативно-правових актів з питань приватизації	Можливий спосіб досягнення зазначених цілей	Відсутність пріоритетів застосування тієї чи іншої форми продажу призведе до невизначеності серед органів приватизації та потенційних покупців, зменшення кола потенційних покупців. Як наслідок, гальмування процесу приватизації та зменшення надходжень до Державного бюджету України.
3. Альтернатива 3 Розробляти Проект	Розробка Проекту є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить належним чином забезпечити реалізацію єдиної державної політики в сфері приватизації.	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання зазначених проблем

1. Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу та фактична реалізація його положень.

Проектом передбачається забезпечення впровадження сучасних технологій продажу, відкритості та прозорості продажу об'єктів державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів груп А, Д, Ж, на електронному аукціоні із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», а саме:

відкритість та прозорість процедури проведення торгів;
вдосконалення порядку визначення переможця аукціоні та оформлення результатів продажу;

посилення довіри до дій органів державної влади,
посилення міжнародного іміджу України.

2. Для впровадження цього регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи:

провести погодження проекту регуляторного акту Державною регуляторною службою,

провести державну реєстрацію проекту регуляторного акту Міністерством юстиції,

оприлюднити проект регуляторного акту у друкованих виданнях Міністерства юстиції та Фонду державного майна, а також на офіційному сайті Фонду державного майна.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджається органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект наказу стосується інтересів держави, громадян, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Органи виконавчої влади додаткових витрат не зазнають, реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат з Державного Бюджету України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не має обмежень в часі, оскільки, застосовується до продажу об'єктів, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів груп А, Д, Ж, під час приватизації. Разом з тим, регуляторний акт може змінюватися з урахуванням майбутніх змін до законодавства.

Зміна строку дії акту можлива за рішенням Фонду державного майна України або Кабінету Міністрів України після розгляду звіту про результати реалізації пілотного проекту.

Проект регуляторного акту набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники регуляторного акта:

Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта збільшиться.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта: кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта буде збільшуватися.

Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта: зменшиться.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб положень акта – великий. Даний проект регуляторного акта, з метою громадського обговорення, розміщено на офіційному веб-сайті Фонду державного майна України.

Виходячи з цілей Проекту, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

кількість суб'єктів господарювання, що приймуть участь в аукціоні – не прогнозується;

кількість запропонованих до продажу на аукціонах в електронній формі об'єктів які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів груп А, Д, Ж – не прогнозується;

кількість приватизованих на аукціонах в електронній формі які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів об'єктів груп А, Д, Ж – не прогнозується.

Кількість скарг та пропозицій від суб'єктів господарювання – учасників аукціону – не прогнозується.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Фондом державного майна України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися з дати набрання чинності цього акта шляхом збирання пропозицій і зауважень та їх аналізу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності буде здійснено із застосуванням статистичного та соціологічного методу, шляхом аналізу інформації щодо розміру надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта, кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, обробки зведених даних щодо скарг та пропозицій від учасників електронних аукціонів.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження з метою подальшого удосконалення даного механізму. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

В. о. Голови Фонду



Д. Парфененко

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого і середнього підприємництва щодо виконання регулювання Вартість робіт розрахована згідно установлених Державним бюджетом України на 2017 рік показників мінімальної заробітної плати (3200:21:8 = 19,04)				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання – інформації про продаж об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на пошук інформації X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 1 год. x 19,04 грн	19,04	19,04	95,2
2	Процедури організації виконання:			
2.1	Подання електронної заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації, документів до неї та закритої цінової пропозиції Формула: (витрати часу на підготовку та сканування документів X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 16 год. x 19.04 грн	304,64	304,64	1523,2
2.2	Очікування відповіді щодо реєстрації заяви на участь в аукціоні з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на очікування відповіді X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва (заробітна плата)) 8 год. x 19,04 грн	152,32	152,32	761,6

2.3	Участь в аукціоні Формула: (витрати часу на аукціон X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 1,5 год. x 19.04 грн	28,56	28,56	142,8
3	Повернення гарантійного внеску учаснику, який не став переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на очікування повернення гарантійного внеску X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 80 год. x 19.04 грн	1523,2	1523,2	7616
4	Сумарно	2027,76	2027,76	10138,8
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого і середнього підприємництва - переможця аукціону				
5	Підписання протоколу аукціону переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації та надання його Фонду державного майна Формула: (витрати часу на підписання протоколу X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 24 год. x 19.04 грн	456,96	456,96	2284,8
6	Оплата винагороди оператору аукціону Формула: (витрати часу на оплату винагороди X вартість часу суб'єкта малого підприємництва) 1 год. x 19.04 грн	19,04	19,04	95,2
7	Укладання договору купівлі-продажу переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на укладання договору купівлі-продажу X вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва)	19,04	19,04	95,2

	1 год. x 19.04 грн			
8	Оплата ціни продажу переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу на оплату ціни продажу x вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 2 год. x 19.04 грн	38,08	38,08	190,4
9	Укладання акту приймання передачі переможцем аукціону з продажу об'єкта малої приватизації Формула: (витрати часу укладання акту приймання-передачі x вартість часу суб'єкта великого і середнього підприємництва) 1 год. x 19.04 грн	19,04	19,04	95,2
10	Сумарно	552,16	552,16	2760,8
11	Разом	2579,92	2579,92	12899,6



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

Фонд державного майна України

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua
<http://www.minjust.gov.ua>
Код ЄДРПОУ 00015622

08.08.2017 № 14150-026-17/10.1

На № _____

Щодо повернення нормативно-правового
акта для доопрацювання

Згідно з наказом Міністерства юстиції України від 07 серпня 2017 року № 2506/5 Міністерство юстиції України повертає без державної реєстрації для доопрацювання наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі».

Термін доопрацювання: до 05 вересня 2017 року.

Додаток: оригінал та копія нормативно-правового акта на 42 арк.;
копія наказу про доопрацювання нормативно-правового акта на 1 арк.;
копія висновку про доопрацювання нормативно-правового акта на 5 арк.;
оригінал висновку юридичної служби суб'єкта нормотворення про проведення антидискримінаційної експертизи проекту нормативно-правового акта на 1 арк.;
оригінал погодження із заінтересованим органом на 2 арк.

Директор Департаменту реєстрації та
систематизації правових актів

Н.А. Железняк

159996

Ткачов
271-17-88

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

ПОГОДЖУЮ

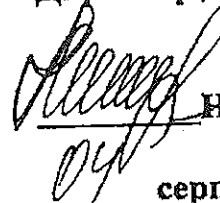
Заступник начальника Управління –

 М.М. Мироненко

04 серпня 2017 року

ЗАТВЕРДЖУЮ

Директор Департаменту

 Н.А. Железняк

04 серпня 2017 року

ВИСНОВОК

про доопрацювання нормативно-правового акта

Фонд державного майна України

(найменування міністерства, іншого органу, який прийняв нормативно-правовий акт)

Наказ від 19 липня 2017 року № 1143

«Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»
(вид, дата, номер та заголовок нормативно-правового акта)

20 липня 2017 року

(дата надходження до Мін'юсту)

Стислий зміст нормативно-правового акта:

Зазначеним нормативно-правовим актом затверджено Порядок проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», який прийнято суб'єктом нормотворення відповідно до Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації, на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», а також залучення більш широкого кола потенційних покупців.

Висновок:

Наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» виходячи з преамбули цього розпорядчого документа, прийнято суб'єктом нормотворення відповідно до Закону України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», з метою забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів державної власності, які за класифікацією об'єктів приватизації відносяться до об'єктів малої приватизації, на електронних аукціонах із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі», а також залучення більш широкого кола потенційних покупців.

Згідно з пунктом 8 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, нормативно-правовий акт, що подається на державну реєстрацію, має відповідати вимогам законодавства про мови та інших актів законодавства, узгоджуватися з раніше прийнятими актами викладатися згідно з правописом та з дотриманням правил нормопроєктувальної техніки.

За результатами правової експертизи зазначеного нормативно-правового акту встановлено, що він підлягає доопрацюванню з метою приведення його у відповідність до вимог чинного законодавства, правил нормопроєктувальної техніки та правопису, а саме:

пункт 4.11 розділу IV нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, в частині автоматичного присвоєння електронному аукціону статусу «Торги не відбулися», якщо в момент закінчення кінцевого терміну прийняття заяв не подано жодної заяви або їх кількість менша двох, та можливості прийняття замовником рішення про продаж об'єкта у разі подання лише однієї заяви на участь в аукціоні/ закритої цінової пропозиції необхідно доопрацювати з метою приведення у відповідність до вимог абзаців п'ятого, шостого та восьмого пункту 2.1 розділу I Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2005 року з № 381/10661 (у редакції наказу Міністерства юстиції України від 15 травня 2013 року № 883/5) (далі – Порядок подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію), згідно з якими відповідно до вимог нормопроєктувальної техніки нормативно-правовий акт повинен бути ясним, чітким, зрозумілим, стислим, послідовним; не повинен містити суперечливих норм права; повинен бути внутрішньо узгодженим, мати логічно побудовану структуру, а також доповнитися нормативними приписами щодо визначення строку, протягом якого операто

повідомляє замовника про подання лише однієї заяви на участь в аукціоні/закритій ціновій пропозиції;

пункт 1.5 розділу I нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, в частині покладення функцій оператора електронного майданчика електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації на юридичну особу, зареєстровану в установленому законом порядку на території України, яка має право на використання електронного майданчика електронної торгової системи і діє на підставі договорів з адміністратором та замовником, необхідно доопрацювати, враховуючи:

статтю 6 Господарського кодексу України, відповідно до якої загальними принципами господарювання в Україні є, зокрема, забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання, також свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом;

частину третю статті 18 Господарського кодексу України, згідно з якою органам державної влади та органам місцевого самоврядування, їх посадовим особам забороняється приймати акти та вчиняти дії, які усувають конкуренцію або необґрунтовано сприяють окремим конкурентам у підприємницькій діяльності, чи запроваджують обмеження на ринку, не передбачене законодавством;

частину першу статті 47 Господарського кодексу України, відповідно до якої держава гарантує усім підприємцям, незалежно від обраних ними організаційних форм підприємницької діяльності, рівні права та рівні можливості для залучення і використання матеріально-технічних, фінансових, трудових, інформаційних, природних та інших ресурсів;

частину третю статті 62 Господарського кодексу України, згідно з якою підприємства незалежно від форми власності, організаційно-правової форми, а також установчих документів, на основі яких вони створені та діють, мають рівні права та обов'язки;

пункт 1.5 розділу I нормативно-правового акта, затвердженого розпорядчим документом, в частині покладення функцій адміністратора електронних аукціонів з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» на громадську організацію «Трансперенсі Інтернешнл Україна» необхідно доопрацювати, враховуючи:

частину другу статті 19, частину п'яту статті 36 і пункт 11 частини першої статті 92 Конституції України, відповідно до яких органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Усі об'єднання громадян рівні перед законом. Виключно законами України визначаються засади утворення і діяльності політичних партій, інших об'єднань громадян, засобів масової інформації;

частини другу та третю статті 22 Закону України «Про громадські об'єднання», відповідно до яких втручання органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових та

службових осіб у діяльність громадських об'єднань, так само як і втручання громадських об'єднань у діяльність органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових службових осіб, не допускається, крім випадків, передбачених законом. Органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування можуть залучати громадські об'єднання до процесу формування реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення, зокрема шляхом проведення консультацій з громадськими об'єднаннями стосовно важливих питань державного і суспільного життя, розроблення відповідних проектів нормативно-правових актів, утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів при органах державної влади, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування, в роботі яких беруть участь представники громадських об'єднань;

зазначений нормативно-правовий акт подано на державну реєстрацію з порушенням вимог підпункту "в" пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, та підпункту 3.11.4 пункту 3.11 розділу III Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію, оскільки в пакеті документів, поданому на державну реєстрацію суб'єктом нормоотворення разом із зазначеним наказом, не надано відомостей про його офіційне погодження з Антимонопольним комітетом України, враховуючи вимоги частини четвертої статті 20 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", відповідно до якої органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проекти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом;

зазначений нормативно-правовий акт подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України з порушенням вимог підпункту «д» пункту 9 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, та підпункту 3.11.7 пункту 3.11 розділу III Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію, відповідно до яких разом з нормативно-правовим актом до органу державної реєстрації подається висновок Секретаріату Урядового уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини Міністерства юстиції України щодо відповідності нормативно-правового акта положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї та практиці Європейського суду з прав людини;

зазначений нормативно-правовий акт викладено з порушенням правил правопису (примірник копії нормативно-правового акта, завіреної в установленому законодавством порядку, із зауваженнями літературного редактора додається).

Враховуючи викладене, та відповідно до пункту 11¹ Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» рекомендуємо повернути без державної реєстрації для доопрацювання з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства, правил нормопроектувальної техніки та правопису, погодження з Антимонопольним комітетом України, а також переузгодження із Державною регуляторною службою України та отримання висновку Секретаріату Урядового уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини Міністерства юстиції України щодо відповідності нормативно-правового акта положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколам до неї та практиці Європейського суду з прав людини.

(рекомендоване рішення Мін'юсту про доопрацювання нормативно-правового акта та правові підстави його прийняття)

Молодший спеціаліст відділу з питань банківського,
бізнесового та зовнішньоекономічного законодавства


О.Р. Ткачов

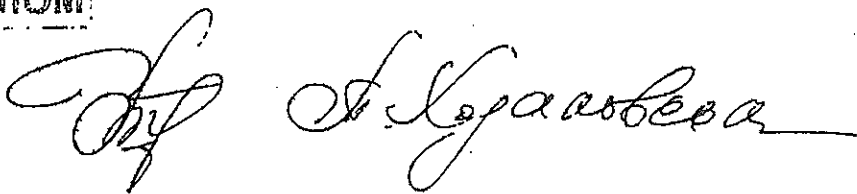
Редактор



Л.Б. Титарова

ЗГІДНО З ОРИГІНАЛОМ!

МОЛОДШИЙ СПЕЦІАЛІСТ
ПРАВЛІННЯ ДОКУМЕНТАЦІЇ
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ


Л. Короткова



УКРАЇНА
УРЯДОВИЙ УПОВНОВАЖЕНИЙ У СПРАВАХ
ЄВРОПЕЙСЬКОГО СУДУ З ПРАВ ЛЮДИНИ

Government Agent
before the European Court of Human Rights
Ukraine
вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001, Україна

Agent du Gouvernement
auprès de la Cour Européenne des Droits de l'Homme
l'Ukraine
13, Horodetskogo St. Kyiv, 01001, Ukraine

Тел.: +380 44 278-37-23, факс.: +380 44 271-17-83
E-mail: themis@minjust.gov.ua http://www.minjust.gov.ua

08.08.2017 № 14032-0-2618/2017

На № 10-10-14115 від 19.07.2017

Фонд державного майна України

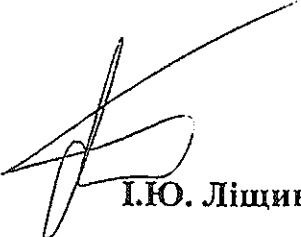
Щодо надання висновку

Міністерством юстиції України було розглянуто поданий на експертизу щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі».

Висновок щодо відповідності акта положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини додається.

Додаток на 2 арк.

Урядовий уповноважений у справах
Європейського суду з прав людини


І.Ю. Ліщина

Власенко А.В.
Тел.: 279-60-83

006165
91900

Висновок
щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

наказу Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі»

1. Положення Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, яких стосується проект нормативного акта (акт)

1.1 Стаття 8 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Право на повагу до приватного і сімейного життя.

1.2 Стаття 10 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Свобода вираження поглядів.

1.3 Стаття 1 Першого протоколу до Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Захист власності.

2. Відповідність положень проекту акта (акта) Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» (далі – Порядок) відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Однак при практичному застосуванні норм проекту слід враховувати наступне.

Розділ IV Порядку регулює питання щодо підготовки до проведення електронного аукціону. Інформація про продаж безоплатно розміщується замовником в ЕТС не пізніше як за 20 календарних днів до дати проведення аукціону, а потенційний покупець через свій особистий кабінет здійснює подання до оператора заяви на участь в аукціоні.

Проте Порядок не містить положення щодо строку, протягом якого потенційні покупці будуть мати змогу подати заяву та всі необхідні документи що надає організатору аукціону широкі дискреційні повноваження щодо встановлення на свій розсуд строку для подачі документів, може призвести до автоматичного відсіювання великої кількості кандидатів через фізичну неможливість подати документи у занадто короткий строк, який може бути встановлено з метою лобювання інтересів конкретного потенційного покупця.

Крім того, викликають сумніви положення Порядку стосовно процедури визнання переможця аукціону. Для участі в електронному аукціоні, потенційний покупець через свій особистий кабінет здійснює подання до оператора «заяви на участь в аукціоні, шляхом заповнення екранної форми і завантаження електронних документів», після чого, протягом двох календарних днів з дати реєстрації заяви учасник зобов'язаний направити на адресу оператора «оригінал заяви на участь в аукціоні у трьох примірниках та належним чином засвідчені копії документів, що є додатками до заяви, а також докази надсилання цих документів». Проте, незважаючи на встановлення трьох етапів подачі документів та доказів їх надсилання, Порядок встановлює, що у випадку не отримання оператором оригіналу заяви та копій документів, переможцем визнається учасник який посів наступне місце.

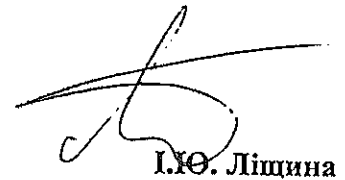
Метою запровадження електронного аукціону є спрощення процедури продажу об'єктів малої приватизації, шляхом застосування сучасних технологій продажу. Проте, у вказаних положеннях Порядку навпаки вбачається створення непрозорого механізму прийняття рішення

щодо переможця аукціону що, в кінцевому результаті, надає можливість організаторам аукціону на власний розсуд визначити переможця. Вказані положення Проекту свідчать про великий корупційний ризик.

3. Висновок щодо відповідності проекту акта (акта) положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини

Наказ Фонду державного майна України від 19 липня 2017 року № 1143 «Про затвердження Порядку проведення пілотного проекту з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro.Продажі» відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Урядовий уповноважений у справах
Європейського суду з прав людини



I.O. Ліщина

" 08 " 08 2017 р.