



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;  
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90  
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ \_\_\_\_\_ на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Державна регуляторна служба  
України**

Відповідно до статті 25 Закону України «Про відходи» Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства та з метою врегулювання питання щодо належної експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів розроблено проект наказу «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами».

Просимо розглянути та погодити проект у двотижневий термін.

Додатки:

1. Проект на 6 арк.
2. Порівняльна таблиця на 5 арк.
3. Пояснювальна записка на 5 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.
5. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

208829

Барінов М.О.  
Вик.: Повікова Діана Євгенівна  
☎ 207-18-02

Міністерство регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального господарства України  
№7/11-9025 від 22.08.2017

11



Державна регуляторна служба України  
№ 9757/0/19-17 від 05.09.2017



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,  
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО  
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ДКУД \_\_\_\_\_

Н А К А З

\_\_\_\_\_ . 2017

Київ

№ \_\_\_\_\_

Про затвердження Змін до Правил  
експлуатації об'єктів поводження з  
побутовими відходами

Відповідно до статті 25 Закону України «Про відходи», пункту 8 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197, пункту 2 постанови Кабінету Міністра України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» та з метою встановлення єдиних правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів

**НАКАЗУЮ:**

1. Затвердити Зміни до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

від 04 травня 2012 року № 196, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 24 травня 2012 року за № 821/21133, що додаються.

2. Управлінню благоустрою територій та комунального обслуговування (Полтораченко Л.І.) разом з Юридичним департаментом (Залевська Г.М.) забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Кругляка Е.Б.

Перший заступник Міністра



В.А. НЕГОДА

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України  
\_\_\_\_.\_\_\_\_.2017 № \_ \_

### **Зміни до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами**

1. У розділі I:

1) пункт 1.1 викласти в такій редакції:

«1.1. Ці Правила регулюють діяльність з експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами.»;

2) у пункті 1.2 після слів «перевантаження, сортування» доповнити словами «та спалювання»;

3) у пункті 1.3:

абзац перший викласти в такій редакції:

«Скорочення та терміни, що використовуються в цих Правилах, вживаються в такому значенні:»;

доповнити після абзацу першого новими абзацами такого змісту:

«ГДК – гранично-допустима концентрація;

ГХБ – гексахлорбензол;

ПХДД/ПХДФ – поліхлоровані дібензо-п-діоксини і дибензофурани;

ПХД – поліхлоровані дифеніли;».

У зв'язку з цим абзаци другий - восьмий вважати відповідно абзацами шостим – дванадцятим.

після абзацу шостого доповнити новим абзацом сьомим такого змісту:

«об'єкт зі спалювання побутових відходів – стаціонарний або пересувний об'єкт, призначений для спалювання побутових відходів, основною метою якого є одержання теплової та/або електричної енергії».

У зв'язку з цим абзаци сьомий – дванадцятий вважати відповідно абзацами восьмим – тринадцятим;

абзац тринадцятий викласти в такій редакції:

«Інші терміни, що використовуються у цих Правилах, вживаються у значеннях, наведених у Водному Кодексі України, Законах України «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про охорону земель».».

2. Доповнити Правила після розділу V новим розділом VI такого змісту:

#### «VI. Експлуатація об'єктів зі спалювання побутових відходів

6.1. Незалежно від режиму роботи об'єкту зі спалювання побутових відходів, побутові відходи подають в систему спалювання тільки після досягнення в ній температури не менше ніж 850°C.

6.2. Для оптимізації запобігання утворенню і уловлюванню ПХДД/ПХДФ; ГХБ; ПХД здійснюють контроль і управління параметрами горіння та викидів.

6.3. Устаткування для спалювання побутових відходів експлуатують таким чином, щоб димові гази після останньої подачі повітря нагрівалися до температури понад 850°C і перебували при такій температурі щонайменше дві секунди. Температуру заміряють у внутрішньої стіни камери згоряння.

6.4. Побутові відходи не подають у камеру спалювання:

якщо не досягнута та не підтримується необхідна для спалювання побутових відходів температура, встановлена пунктом 6.1 цих Правил;

якщо результати безперервних вимірювань показують, що перевищені величини гранично допустимих викидів;

у разі порушень режиму спалювання.

6.5. Під час спалювання побутових відходів постійно здійснюють контроль об'ємної витрати повітря, яке подається у камеру згоряння, температури спалювання, концентрації кисню (O<sub>2</sub>), оксиду вуглецю (CO) у відхідних (димових) газах, температури та вмісту пари у відхідних (димових) газах.

6.6. Огляд, випробування та/або експертне обстеження (технічне діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки проводяться відповідно до Порядку проведення огляду, випробування та

експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2004 року № 687.

6.7. Дослідження проб повітря проводиться за такими показниками:

безперервно - вміст оксидів азоту (якщо встановлено відповідні гранично допустимі концентрації викидів), оксиду вуглецю (СО), загальну кількість суспендованих часток (пилу), вміст загального органічного вуглецю, вміст хлористого водню (НСІ), фтористого водню (HF), двоокису сірки (SO<sub>2</sub>);

не рідше двох разів на рік, а в перший рік дії устаткування щонайменше один раз на три місяці - важкі метали та ПХДД/ПХДФ; ГХБ; ПХД.

6.8. Дослідження ґрунту у межах санітарно-захисної зони (на відстані 50, 100, 200 і 500 м) повинні проводитись не рідше ніж двічі на рік.

6.9. Вміст забруднюючих речовин у стічних водах, які утворилися на об'єктах зі спалювання побутових відходів, не повинен перевищувати нормативи гранично допустимого скидання, встановлених відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 року № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується» та Інструкції про порядок розробки та затвердження гранично допустимих скидів (ГДС) речовин у водні об'єкти із зворотними водами, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 15 грудня 1994 року № 116, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 22 грудня 1994 року за № 313/523 та відповідно до місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення у випадку скидання стічних вод від зазначених об'єктів до систем централізованого водовідведення.

6.10. Не допускається розбавлення стічних вод з метою досягнення показників гранично допустимих скидів.

Не допускається об'єднувати промислові стічні води до їх попереднього очищення з побутовими стічними водами.

6.11. Виміри параметрів стічних вод здійснюють:

безперервно - рН, температура і швидкість потоку стічних вод;

щоденно - загальна кількість суспендованих речовин;

не рідше одного разу на місяць - вміст забруднюючих речовин (за винятком суспендованих речовин, ПХДД/ПХДФ; ГХБ; ПХД) з взяттям накопичених протягом 24 годин зразків, пропорційних потоку;

не рідше одного разу на шість місяців, а в перший рік роботи устаткування не менше ніж один раз на три місяці - вміст ПХД/ПХДФ; ГХБ; ПХД, важких металів.

6.12. Параметри стічних вод вимірюють в таких місцях:

стічні води, що утворилися в процесі очищення димових газів - перед їх введенням у локальні очисні споруди;

інші стічні води - перед їх введенням у локальні очисні споруди;

очищені стічні води - на виході з локальних очисних споруд або в контрольному створі (який визначаються з урахуванням місця скиду стічних вод та розміщення об'єкту зі спалювання побутових відходів).

6.13. Показники вмісту забруднюючих речовин у шлаку та золі від спалювання побутових відходів не повинні перевищувати ГДК хімічних речовин у ґрунті.

6.14. Шлак та зола від спалювання побутових відходів захоронюється на полігоні побутових відходів відповідно до Правил експлуатації полігонів побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 01 грудня 2010 року № 435, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2010 року за № 1307/18602, або можуть бути утилізовані.».

У зв'язку з цим розділи VI - VII вважати відповідно розділами VII VIII.

3. Пункти 8.3 та 8.4 розділу VIII викласти в такій редакції:

«8.3. Для розміщення первинних засобів пожежогасіння на території об'єктів поводження з побутовими відходами необхідно встановити спеціальні пожежні щити (стенди) згідно з Правилами пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697.

8.4. Особи під час прийняття на роботу та працівники щороку за місцем роботи повинні проходити інструктаж з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях відповідно до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444.».

Заступник начальника Управління  
благоустрою територій та  
комунального обслуговування

*Ольга Л.І. Полтораченко*

*Збіжков*

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту наказу Міністерства України

«Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами»

Зміст (положення) норми чинного законодавства	Зміст відповідного (положення) норми проекту акта
<p>1.1. Ці Правила регулюють діяльність з експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами та поширюються на об'єкти перероблення і сортування побутових відходів та перероблення органічної складової, що є у складі побутових відходів.</p>	<p>1.1. Ці Правила регулюють діяльність з експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами.</p>
<p>1.2. Ці Правила є обов'язковими для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які здійснюють перевантаження, сортування побутових відходів, а також перероблення органічної складової, що є у складі побутових відходів, на відповідних об'єктах, які діють, та нових об'єктах, прийнятих в експлуатацію відповідно до Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 461 (далі - об'єкти поводження з побутовими відходами).</p>	<p>1.2. Ці Правила є обов'язковими для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які здійснюють перевантаження, сортування та спалювання побутових відходів, а також перероблення органічної складової, що є у складі побутових відходів, на відповідних об'єктах, які діють, та нових об'єктах, прийнятих в експлуатацію відповідно до Порядку прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 квітня 2011 року № 461 (далі - об'єкти поводження з побутовими відходами).</p>
<p>1.3. У цих Правилах терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>відсутній</p> <p>відсутній</p> <p>відсутній</p> <p>відсутній</p> <p>зона розвантаження побутових відходів - частина території, споруд та обладнання об'єкта поводження з побутовими відходами, призначена для розвантаження побутових відходів;</p> <p>відсутній</p> <p>об'єкт перевантаження побутових відходів - об'єкт поводження з побутовими відходами, на якому розміщено споруди, оснащені</p>	<p>1.3. Скорочення та терміни, що використовуються в цих Правилах, вживаються в такому значенні:</p> <p>ГДК - гранично-допустима концентрація;</p> <p>ГХБ - гексахлорбензол;</p> <p>ПХД/ПХДФ - поліхлоровані дібензо-п-діоксини і дибензофурані;</p> <p>ПХД - поліхлоровані дифеніли»;;</p> <p>зона розвантаження побутових відходів - частина території, споруд та обладнання об'єкта поводження з побутовими відходами, призначена для розвантаження побутових відходів;</p> <p>об'єкт зі спалювання побутових відходів - стаціонарний або пересувний об'єкт, призначений для спалювання побутових відходів, основною метою якого є одержання теплової або електричної енергії;</p> <p>об'єкт перевантаження побутових відходів - об'єкт поводження з побутовими відходами, на якому розміщено споруди, оснащені</p>



<p>спеціальним обладнанням для збирання побутових відходів у спеціально обладнані транспортні засоби великої вантажопідйомності шляхом перевантаження їх зі спеціально обладнаних транспортних засобів малої вантажопідйомності;</p> <p>...</p> <p>Інші терміни, що використовуються у цих Правилах, вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», «Про охорону навколишнього природного середовища».</p>	<p>спеціальним обладнанням для збирання побутових відходів у спеціально обладнані транспортні засоби великої вантажопідйомності шляхом перевантаження їх зі спеціально обладнаних транспортних засобів малої вантажопідйомності;</p> <p>...</p> <p>Інші терміни, що використовуються у цих Правилах, вживаються у значеннях, наведених у Водному Кодексі України, Законі України «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про охорону атмосферного повітря», «Про охорону земель».</p>
<p>відсутній</p>	<p>VI. Експлуатація об'єктів зі спалювання побутових відходів</p> <p>6.1. Незалежно від режиму роботи об'єкту зі спалювання побутових відходів, побутові відходи подають в систему спалювання тільки після досягнення в ній температури не менше ніж 850°C.</p> <p>6.2. Для оптимізації запобігання утворенню і уловлюванню ПХД/ПХДФ; ГХБ; ПХД здійснюють контроль і управління параметрами горіння та викидів.</p> <p>6.3. Устаткування для спалювання побутових відходів експлуатують таким чином, щоб димові гази після останньої подачі повітря нагрівалися до температури понад 850°C і перебували при такій температурі щонайменше дві секунди. Температуру заміряють у внутрішньої стіни камери згоряння.</p> <p>6.4. Побутові відходи не подають у камеру спалювання: якщо не досягнута та не підтримується необхідна для спалювання побутових відходів температура, встановлена пунктом 6.1 цих Правил;</p> <p>якщо результати безперервних вимірювань показують, що перевищені величини гранично допустимих викидів; у разі порушень режиму спалювання.</p> <p>6.5. Під час спалювання побутових відходів постійно здійснюють контроль об'ємної витрати повітря, яке подається у камеру згоряння, температури спалювання, концентрації кисню (O<sub>2</sub>), оксиду вуглецю (CO) у відхідних (димових) газах, температури та вмісту пари у відхідних (димових) газах.</p>

6.6. Огляд, випробування та/або експертне обстеження (технічне діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки проводяться відповідно до Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 травня 2004 року № 687.

6.7. Дослідження проб повітря проводяться за такими показниками:

безперервно – вміст оксидів азоту (якщо встановлено відповідні гранично допустимі концентрації викидів), оксиду вуглецю (СО), загальну кількість суспендованих часток (пилу), вміст загального органічного вуглецю, вміст хлористого водню (НСІ), фтористого водню (HF), двоокису сірки (SO<sub>2</sub>);  
не рідше двох разів на рік, а в перший рік дії устаткування щонайменше один раз на три місяці - важкі метали та ПХД/ПХДФ; ГХБ; ПХД.

6.8. Дослідження ґрунту у межах санітарно-захисної зони (на відстані 50, 100, 200 і 500 м) повинні проводитись не рідше ніж двічі на рік.

6.9. Вміст забруднюючих речовин у стічних водах, які утворилися на об'єктах зі спалювання побутових відходів, не повинен перевищувати нормативи гранично допустимого скидання, встановлених відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 вересня 1996 року № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується» та Інструкції про порядок розробки та затвердження гранично допустимих скидів (ГДС) речовин у водні об'єкти із зворотними водами, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 15 грудня 1994 року № 116, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 22 грудня 1994 року за № 313/523 та відповідно до місцевих правил приймання стічних вод до системи централізованого водовідведення у випадку скидання стічних вод від зазначених

об'єктів до систем централізованого водовідведення.

6.10. Не допускається розбавлення стічних вод з метою досягнення показників гранично допустимих скидів.

Не допускається об'єднувати промислові стічні води до їх попереднього очищення з побутовими стічними водами.

6.11. Виміри параметрів стічних вод здійснюються: безперервно - рН, температура і швидкість потоку стічних вод;

щоденно - загальна кількість суспендованих речовин; не рідше одного разу на місяць - вміст забруднюючих речовин (за винятком суспендованих речовин, ПХД/ЛПХДФ; ГХБ; ПХД) з взяттям накопичених протягом 24 годин зразків, пропорційних потоку;

не рідше одного разу на шість місяців, а в перший рік роботи устаткування не менше ніж один раз на три місяці - вміст ПХД/ЛПХДФ; ГХБ; ПХД, важких металів.

6.12. Параметри стічних вод вимірюють в таких місяцях:

стічні води, що утворилися в процесі очищення димових газів - перед їх введенням у локальні очисні споруди;

інші стічні води - перед їх введенням у локальні очисні споруди;

очищені стічні води - на виході з локальних очисних споруд або в контрольному створі (який визначається з урахуванням місця скиду стічних вод та розміщення об'єкту зі спалювання побутових відходів).

6.13. Показники вмісту забруднюючих речовин у шлаку та золі від спалювання побутових відходів не повинні перевищувати ГДК хімічних речовин у ґрунті.

6.14. Шлак та зола від спалювання побутових відходів захоронюється на полігоні побутових відходів відповідно до Правил експлуатації полігонів побутових відходів, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 01 грудня 2010 року № 435, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2010 року за № 1307/18602, або можуть бути утилізовані

VI. Охорона, освітлення і засоби зв'язку

VII. Охорона, освітлення і засоби зв'язку

## VII. Пожежна безпека

7.1. Керівником суб'єкта господарювання, що здійснює експлуатацію об'єкта поводження з побутовими відходами, затверджується інструкція про заходи пожежної безпеки, у якій визначаються порядок та спосіб забезпечення пожежної безпеки, обов'язки і дії працівників у разі виникнення пожежі, включаючи порядок оповіщення працівників та повідомлення про неї пожежній охороні, евакуації людей, тварин і матеріальних цінностей, застосування засобів пожежогащення та взаємодії з підрозділами пожежної охорони.

7.3. Для розміщення первинних засобів пожежогащення на території об'єктів поводження з побутовими відходами (у господарській зоні) необхідно встановити спеціальні пожежні щити (стенди) згідно з Правилами пожежної безпеки в Україні, затвердженими наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій від 19 жовтня 2004 року № 126, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 04 листопада 2004 року за № 1410/10009.

7.4. Усі працівники під час прийняття на роботу та за місцем праці повинні проходити інструктаж з питань пожежної безпеки відповідно до Типового положення про інструктаж, спеціальне навчання та перевірку знань з питань пожежної безпеки на підприємствах, в установах та організаціях України, затвердженого наказом Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 29 вересня 2003 року № 368, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11 грудня 2003 року за № 1148/8469.

Заступник начальника Управління  
благоустрою територій та  
комунального обслуговування

## VIII. Пожежна безпека

8.1. Керівником суб'єкта господарювання, що здійснює експлуатацію об'єкта поводження з побутовими відходами, затверджується інструкція про заходи пожежної безпеки, у якій визначаються порядок та спосіб забезпечення пожежної безпеки, обов'язки і дії працівників у разі виникнення пожежі, включаючи порядок оповіщення працівників та повідомлення про неї пожежній охороні, евакуації людей, тварин і матеріальних цінностей, застосування засобів пожежогащення та взаємодії з підрозділами пожежної охорони.

8.3. Для розміщення первинних засобів пожежогащення на території об'єктів поводження з побутовими відходами необхідно встановити спеціальні пожежні щити (стенди) згідно з Правилами пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697.

8.4. Особи під час прийняття на роботу та працівники щороку за місцем роботи повинні проходити інструктаж з питань цивільного захисту, пожежної безпеки та дій у надзвичайних ситуаціях відповідно до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444

Л.І. Полтораченко

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу розроблено відповідно до статті 25 Закону України «Про відходи», пункту 2 постанови Кабінету Міністра України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» та з метою встановлення єдиних правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про відходи» одним із завдань законодавства про відходи є визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами.

Правила експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04.05.2012 № 196 та зареєстровано в Міністерстві юстиції України 24.05.2015 за № 821/21133 (далі - Правила). Правила регулюють діяльність з експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами та поширюються на об'єкти перевантаження і сортування побутових відходів та перероблення органічної складової, що є у складі побутових відходів.

Україна має досвід експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів (виробництва чеської фірми «ЧКД-Дукла») в містах Києві, Харкові, Дніпропетровську, Севастополі. Проектна потужність одного котлоагрегату – 15 т/год. Досвід експлуатації заводів виявив багато недоліків: фактична потужність на вітчизняних відходах була на рівні 60 - 70 % від проектної, тепла енергія ефективно не використовувалась, заводи не мали досконалого блоку очищення газів. Внаслідок недотримання технологічного режиму спалювання в атмосферу потрапляли токсичні речовини. На даний час працює лише завод в місті Києві.

Нині світова енергетична криза та підвищення цін на паливо, відсутність місць для захоронення відходів змушують повернутися до процесу спалювання відходів, але вже на більш досконалій основі із забезпеченням зниження викидів шкідливих речовин до норм екологічної безпеки. У 1999 країнами ЄС була прийнята Директива 1999/31/ЄС щодо полігонів захоронення відходів, в якій було записано вимогу про поетапне скорочення обсягів захоронення на полігонах органічної речовини у складі побутових відходів, з тим, щоб через 15 років довести обсяг захоронення побутових відходів до 35% від загальної кількості муніципальних відходів, що розкладаються.

У розвинених країнах були розроблені більш суворі екологічні вимоги до об'єктів зі спалювання побутових відходів. Так, в Європейському співтоваристві введена в дію Директива 2000/76/ЄС щодо спалювання

відходів, а потім Директива 2010/75/ЄС про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення). Вже з кінця ХХ століття у світі спостерігається збільшення кількості нових об'єктів зі спалювання побутових відходів.

Нині в Україні побутові відходи стали розглядати як одне з альтернативних видів палива для виробництва теплової та електричної енергії, що свідчать про користь та доцільність повернення сфери поводження з побутовими відходами до спалювання побутових відходів за умов суворого дотримання при цьому вимог європейського та вітчизняного санітарного та природоохоронного законодавства щодо експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів та їх впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я населення. Проте відсутність повної і достовірної інформації щодо об'єктів зі спалювання побутових відходів, призводить, зокрема, до негативного ставлення населення до цих об'єктів поводження з побутовими відходами та спричиняє опір суспільства впровадженню технології спалювання побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене, з метою врегулювання питання щодо належної експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів розроблено проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами» (далі – проект акта).

Крім того, виникла необхідність приведення Правил у відповідність до вимог чинного законодавства у зв'язку із затвердженням Правил пожежної безпеки в Україні наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697 та Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444.

## 2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту акта є встановлення єдиних правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів за умов суворого дотримання вимог санітарного та природоохоронного законодавства щодо забезпечення унеможливлення негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення.

Досягнення мети здійснюється шляхом затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами в частині експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів, якими будуть встановлені вимоги до:

процесу спалювання побутових відходів;

очищення викидів та скидів об'єктів зі спалювання побутових відходів.

### 3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Водний Кодекс України;

Закон України «Про відходи»;

Закон України «Про житлово-комунальні послуги»;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення»;

Закон України «Про охорону атмосферного повітря»;

Закон України «Про охорону земель»;

Закон України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»;

Стокгольмська конвенція про стійкі органічні забруднювачі;

постанова Кабінету Міністрів України від 11.09.1996 № 1100 «Про Порядок розроблення і затвердження нормативів гранично допустимого скидання забруднюючих речовин та перелік забруднюючих речовин, скидання яких нормується»

постанова Кабінету Міністрів України від 26.06.2013 № 444 «Про затвердження Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях»;

постанова Кабінету Міністрів України від 26.05.2004 № 687 «Про затвердження Порядку проведення огляду, випробування та експертного обстеження (технічного діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки»;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 19.06.1996 № 173 «Про затвердження Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 24.07.1996 за № 379/1404

наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства від 01.12.2010 № 435 «Про затвердження Правил експлуатації полігонів побутових відходів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.12.2010 за № 1307/18602;

наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 15.12.1994 № 116 «Про затвердження Інструкції про порядок розробки та затвердження гранично допустимих скидів (ГДС) речовин у водні об'єкти із зворотними водами», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 22.12.1994 за № 313/523;

наказ Міністерства внутрішніх справ України від 30.12.2014 № 1417 «Про затвердження Правил пожежної безпеки в Україні», зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05.03.2015 за № 252/26697.

#### **4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат із державного бюджету України.

#### **5. Позиція заінтересованих органів**

Проект наказу потребує погодження з Міністерством екології та природних ресурсів, Міністерством охорони здоров'я, Міністерством соціальної політики, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною службою України з питань праці та подання на державну реєстрацію до Міністерства юстиції. *Україна*.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект акта стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та потребує погодження із Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

#### **7. Запобігання корупції**

Проект акта не передбачає правил або процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилася.

#### **8. Громадське обговорення**

З метою отримання пропозицій та зауважень проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України: <http://www.minregion.gov.ua>.

#### **9. Пропозиція соціальних партнерів**

Проект акта потребує погодження Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.



**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект наказу є регуляторним актом та відповідає принципам здійснення регуляторної політики.

**10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Вплив реалізації проекту акта на ринок праці відсутній.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта забезпечить приведення у відповідність процесу спалювання побутових відходів прийнятим санітарним та природоохоронним вимогам, в тому числі вимогам законодавства Європейського Союзу; створить необхідні умови для запобігання негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення.

Перший заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово -  
комунального господарства України



В.А. Негода

\_\_\_\_\_ 2017 р.

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами»

### I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 3 Закону України «Про відходи» одним із завдань законодавства про відходи є визначення основних умов, вимог і правил щодо екологічно безпечного поводження з відходами.

Правила експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 04.05.2012 № 196, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 24.05.2015 за № 821/21133. Правила регулюють діяльність з експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами та поширюються на об'єкти перевантаження і сортування побутових відходів та перероблення органічної складової, що є у складі побутових відходів.

Україна має досвід експлуатації підприємств зі спалювання побутових відходів (виробництва чеської фірми «ЧКД-Дукла») в містах Києві, Харкові, Дніпропетровську, Севастополі. Проектна потужність одного котлоагрегату – 15 т/год. Досвід експлуатації заводів виявив багато недоліків: фактична потужність на вітчизняних відходах була на рівні 60 - 70 % від проектної, тепла енергія ефективно не використовувалась, заводи не мали досконалого блоку очищення газів. Внаслідок недотримання технологічного режиму спалювання в атмосферу потрапляли токсичні речовини. На даний час працює лише завод в місті Києві.

Нині світова енергетична криза та підвищення цін на паливо, відсутність місць для захоронення відходів змушують повернутися до процесу спалювання відходів, але вже на більш досконалішій основі із забезпеченням зниження викидів шкідливих речовин до норм екологічної безпеки. У 1999 країнами ЄС була прийнята Директива 1999/31/ЄС щодо полігонів захоронення відходів, в якій було записано вимогу про поетапне скорочення обсягів захоронення на полігонах органічної речовини у складі побутових відходів, з тим, щоб через 15 років довести обсяг захоронення побутових відходів до 35% від загальної кількості муніципальних відходів, що розкладаються.

У розвинених країнах встановлені екологічні вимоги до об'єктів зі спалювання побутових відходів. Так, в Європейському співтоваристві була розроблена і введена в дію Директива 2000/76/ЄС щодо спалювання відходів. Вже з кінця ХХ століття у світі спостерігається збільшення кількості нових об'єктів зі спалювання побутових відходів.

Нині в Україні побутові відходи стали розглядати як одне з альтернативних видів палива для виробництва теплової та електричної енергії, що свідчить про користь та доцільність повернення сфери поводження з побутовими відходами до спалювання побутових відходів за умов суворого дотримання при цьому вимог європейського та вітчизняного санітарного та природоохоронного законодавства щодо експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів та їх впливу на навколишнє середовище і здоров'я населення. Проте відсутність повної і достовірної інформації щодо об'єктів зі спалювання побутових відходів, призводить, зокрема, до негативного ставлення населення до цих об'єктів

поводження з побутовими відходами та спричиняє опір суспільства впровадженню технології спалювання побутових відходів.

Враховуючи вищевикладене та відповідно до статті 25 Закону України «Про відходи», а також з метою врегулювання питання щодо належної експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів розроблено проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами».

Крім того, виникла необхідність приведення Правил у відповідність до вимог чинного законодавства у зв'язку із затвердженням Правил пожежної безпеки в Україні наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697 та Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 року № 444.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

## II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів поводження з побутовими відходами» забезпечить встановлення єдиних правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів за умов суворого дотримання вимог санітарного та природоохоронного законодавства щодо забезпечення унеможливлення негативного впливу таких об'єктів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення та приведення Правил у відповідність до вимог чинного законодавства.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У зв'язку з відсутністю чітко визначених правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів не вирішуються проблеми негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення

Прийняття проекту акта	Забезпечення вимог законодавства у сфері поводження з побутовими відходами (в тому числі – Європейського Союзу) щодо дотримання суб'єктами господарювання встановлених правил і режиму експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів.
------------------------	--

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Реалізація державної політики у сфері поводження з побутовими відходами, удосконалення нормативно-правової бази у цій сфері, посилення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері поводження з відходами	Відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України.
Прийняття проекту акта	Поліпшення стану навколишнього середовища шляхом забезпечення унеможливлення негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення	Збільшення витрат часу на вивчення нормативної бази галузі, пов'язаної із виконанням вимог регуляторного акта.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	-	-	-	-
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України.
Прийняття проекту акта	Дотримання суб'єктами господарювання вимог щодо	Витрати робочого часу, необхідного для вивчення

	режиму експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів, створення належних правових умов для експлуатації таких об'єктів.	вимог регуляторного акта, та витрати, пов'язані з дотриманням цих вимог під час своєї діяльності.
--	--	---

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва було окремо кількісно визначено витрати, які виникатимуть внаслідок дії проекту акта.

## ВИТРАТИ

### на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	88 896	623 552
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	60 000	404 543
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	70 560	475 742
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	28 607	200 661
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	444 000	1 540 000
8	Інше (уточнити), гривень		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	692 063	3 244 498
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	692 063	3 244 498

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------	---------------------	------------------------

Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	88 896		623 552
--	--------	--	---------

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	---	------------------------

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-
--	---	---

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	---	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-
---	---	---	---	---

\* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	60 000	-	60 000	404 543
--	--------	---	--------	---------

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

	тощо)			
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	70 560	70560	475 742

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------------	-------------------------------	------------------------

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	28 607		200 661
--	--------	--	---------

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	444 000	1 540 000
--	---------	-----------

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	692 063

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.	
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно встановлення правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів, реалізацію принципів державної регуляторної політики, забезпечення унеможливлення негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення.	
Рейтинг	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного

результативності			місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода заключатиметься в реалізації Закону в частині затвердження правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів. Громадяни зможуть реалізувати права на поліпшення стану навколишнього середовища шляхом забезпечення унеможливлення негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів, а суб'єкти господарювання, отримують створення належних правових умов для експлуатації таких об'єктів.	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання та зникає не врегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві, дозволить забезпечити збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави завдяки надійній експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів, що дозволить змінити негативне ставлення населення до цих об'єктів поведіння з побутовими відходами та розширити можливості впровадження в Україні технології спалювання побутових відходів як альтернативи захороненню побутових відходів на полігоні.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети та не вирішить проблеми негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я населення

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо встановлення правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів; залишає невідповідність процесу спалювання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без



	побутових відходів прийнятим санітарним та природоохоронним вимогам, в тому числі – Європейського Союзу.	змін відсутні.
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети стосовно затвердження правил експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів; створить необхідні умови для вжиття суб'єктами господарювання заходів із запобігання негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє середовище та здоров'я населення.	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, істотна відмінність регулювання, що пропонується з існуючим регулюванням.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект акта визначає правила експлуатації об'єктів зі спалювання побутових відходів.

Правила є обов'язковими для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які здійснюють спалювання побутових відходів.

Незалежно від режиму роботи об'єкту зі спалювання побутових відходів, побутові відходи подають в систему спалювання тільки після досягнення в ній температури не менше ніж 850° С.

Устаткування для спалювання побутових відходів експлуатують таким чином, щоб димові гази після останньої подачі повітря нагрівалися до температури понад 850° С і перебували при такій температурі щонайменше дві секунди. Температуру заміряють у внутрішньої стіни камери згорання.

З метою підвищення ефективності процесу горіння побутових відходів рекомендується:

здійснення попереднього підігріву первинного і вторинного повітря для поліпшення умов горіння;

застосування безперервного, а не періодичного технологічного процесу для мінімізації викидів на етапах пуску і зупинки;

застосування системи безперервного контролю параметрів горіння;

використання для горіння повітря з бункерів побутових відходів.

Показники вмісту забруднюючих речовин у залишках від спалювання побутових відходів не повинні перевищувати гранично допустимі концентрації хімічних речовин у ґрунті (ГДК).

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи органами місцевого самоврядування.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого

**самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:  
місцеві державні адміністрації та інші органи державного нагляду (контролю)

(назва державного органу)					
Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год.	35 грн.	0,5	1	17,50
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	5 робочих днів = 40 год.	35 грн./ год.	0,5	1	700,0
камеральні	20 год	35 грн./год	0,5	1	350,0
виїзні	20 год	35 грн./год	0,5	1	350,0
3. Підготовка,	8 год.	35 грн./год	0,5	1	140,0

затвердження та  
опрацювання  
одного окремого  
акта про  
порушення  
вимог  
регулювання

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 год.	35 грн./год	0,5	1	17,50
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	---	---	---	---	---
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8 год.	35 грн./год	0,5	1	140,0
7. Інші адміністративні процедури (виклик платника, складання листа)	8 год.	35 грн./год	0,5	1	140,0
Разом за рік	X	X	X	X	1855,0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	4637,5

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких розповсюджується дія регуляторного акта – всі суб'єкти господарювання, які надають послуги зі спалювання побутових відходів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання із основних положень акта – вище середнього;

- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта - суб'єктами господарювання витратимуться кошти на утримання у належному стані об'єктів зі спалювання побутових відходів, їх безперервну та ефективну роботу, здійснення їх поточного та капітального ремонтів, але при оптимізації витрат матеріальних та трудових ресурсів, необхідних для здійснення цих заходів;

- кількість об'єктів зі спалювання побутових відходів;

- обсяги побутових відходів, що надходять на об'єкти зі спалювання побутових відходів.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном статистичним методом.

**Перший заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-  
комунального господарства України**



**В.А. Негода**

\_\_\_\_\_ 2017 р.



Пошук

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМ...

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про експлуатація об'єктів поводження з побутовими відходами»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

# Повідомлення про оприлюднення проекту Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Змін до Правил експлуатація об'єктів поводження з побутовими відходами»

22.08.2017

**Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Змін до Правил експлуатація об'єктів поводження з побутовими відходами»**

## 1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

## 2. Стислий виклад змісту проекту:

Прийняття цього акта створить необхідні умови для вжиття суб'єктами господарювання заходів з запобігання негативного впливу об'єктів зі спалювання побутових відходів на навколишнє середовище та здоров'я населення і забезпечить відповідність процесу спалювання побутових відходів санітарним та природоохоронним вимогам, в тому числі – Європейського Союзу.

1

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Змін до Правил експлуатації об'єктів г побутовими відходами», пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу роз веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунальнс України в мережі Інтернет ([www.minregion.gov.ua](http://www.minregion.gov.ua)).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юри/ об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця з дня оприлюднення прое

5. Зауваження та пропозиції надсилати на адрес:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господ Управління благоустрою територій та комунального обслуговування: 01601, м. Київ тел. 207-18-02, [NovikovaDYe@minregion.gov.ua](mailto:NovikovaDYe@minregion.gov.ua).

Державна регуляторна служба України: 01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 25 [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua).

Зауваження та пропозиції надсилати поштою та на зазначені електроп

## КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9

(юридична адреса)

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,

278-82-90 (факс)

[minregion@minregion.gov.ua](mailto:minregion@minregion.gov.ua)

Відділ по роботі із зверненнями громадян та

забезпечення доступу до публічної інформації

(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53

[zarpyt@minregion.gov.ua](mailto:zarpyt@minregion.gov.ua)

Прес-служба Міністерства

(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95

[press@minregion.gov.ua](mailto:press@minregion.gov.ua)

## ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙН

Президент України

Верховна Рада України

Урядовий портал

Національне агентство з питан

Державний фонд регіональног

Геопортал «Адміністративно-те

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння мо/ будівництву

Держенергоефективності Укра

Угода мерів