



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

23.08.2017 № 8807/1/Ч.2-2017 На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України.

Державна служба України з питань праці відповідно до Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб’єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288” (далі – проект постанови).

Проект постанови розроблено з метою здійснення належного державного нагляду (контролю) за дотриманням суб’єктами господарської діяльності вимог законодавства з питань праці шляхом визначення ступеня ризику допущення в ході провадження господарської діяльності порушень законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці та визначення періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Просимо погодити проект постанови в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект акта на 5 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Аналіз впливу регуляторного акта на 26 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк.

Голова

Р. Чернега

Стасюк, 288 33 02

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 9762/0/19-17 від 05.09.2017



АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження
критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження
господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання
вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з
інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення
Державною службою України з питань праці та її територіальними
органами планових заходів державного нагляду (контролю),
та визнання такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів
України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці (далі – Держпраці) відповідно до вимог статті 5 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” (далі – Закон).

Відповідно до вимог підпункту 9 пункту 4 Положення про Державну службу України з питань праці, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 96 (далі – Положення), Держпраці здійснює державний контроль за дотриманням вимог законодавства про працю, зайнятість населення в частині дотримання прав громадян під час прийому на роботу та працівників під час звільнення з роботи; використання праці іноземців та осіб без громадянства; наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця; дотримання прав і гарантій стосовно працевлаштування громадян, які мають додаткові гарантії у сприянні працевлаштуванню; провадження діяльності з надання послуг з посередництва та працевлаштування.

Відповідно до підпункту 11 пункту 4 Положення Держпраці здійснює державний контроль за дотриманням підприємствами, установами та організаціями, у тому числі підприємствами, організаціями громадських організацій інвалідів, фізичними особами, які використовують найману працю, законодавства про зайнятість та працевлаштування інвалідів у частині: реєстрації у Фонді соціального захисту інвалідів; подання звітів про зайнятість та працевлаштування інвалідів; виконання нормативу робочих місць, призначених для працевлаштування інвалідів.

Статтею 5 Закону визначено, що критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності і періодичність проведення планових заходів, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

На сьогодні в Україні діють постанови Кабінету Міністрів України від 26.04.2017 № 295 „Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України „Про місцеве самоврядування” та від 03.12.2009 № 1288 „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, що повинні виконувати норматив робочих місць для працевлаштування інвалідів, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)” (далі – Постанова № 1288).

Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, гігієну праці на сьогодні законодавчо не визначені. Водночас, Постанова № 1288 не містить виключний перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про працевлаштування осіб з інвалідністю та не відповідає вимогам статті 5 Закону в частині періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) з зазначеного питання.

Розробка проекту акта викликана необхідністю поліпшення прозорості та зменшення до мінімально необхідного рівня кількості планових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці. Затвердження проекту акта сприятиме забезпеченню єдиного підходу до планування перевірок, поліпшенню якості нагляду, створенню прозорості діяльності посадових осіб Держпраці та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає в необхідності визначення ступеню ризику допущення в ході провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання порушень законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці.

Також проектом акта визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) із зазначених питань.

Враховуючи зазначене, Держпраці з метою дотримання вимог Закону підготовлено проект акта, яким планується удосконалити деякі положення, пов'язані з зарахуванням кількості робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю до виконання нормативу таких робочих місць визначеного згідно зі статтею 19 Закону, та проведенням перевірок Держпраці та її територіальними органами підприємств, установ, організацій, у тому числі підприємств, організацій громадських об'єднань осіб з інвалідністю, фізичних осіб, що використовують найману працю, в яких за основним місцем роботи працює вісім і більше осіб, щодо дотримання ними вимог статей 19 і 20 Закону.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб'єкти господарювання:	×	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	

Відповідно до абзацу 18 статті 3 Закону державний нагляд (контроль) здійснюється на основі принципу оцінки ризиків та доцільності.

Отже, здійснення єдиного підходу до планування державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави та не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів. Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю розроблення запропонованого регуляторного акта є:

дотримання норм актів вищої юридичної сили та вдосконалення правових відносин між суб'єктами господарювання та контролюючими органами;

звуження кола суб'єктів господарювання, які за затвердженими критеріями відносяться до високого та середнього ступенів ризику;

зменшення кількості планових заходів державного нагляду (контролю) відносно суб'єктів господарювання;

стимулювання суб'єктів господарювання до виконання вимог законодавства з питань зайнятості населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієни праці.

III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю). Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов'язаних із здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Саме такий спосіб дозволить досягнути поставлених цілей належним чином з метою дотримання вимог статті 5 Закону, а саме: розподілити суб'єкти господарювання за ступенями ризику, встановити обґрунтовану періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю), вдосконалити підхід до

	планування таких заходів.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки відсутній механізм правового регулювання критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці. Таким чином, досягнення визначених цілей неможливе.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань. Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці; забезпечить єдиний підхід до планування перевірок; сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держпраці та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків; сприятиме зниженню державного тиску на суб'єктів господарювання шляхом зменшення кількості проведених заходів державного нагляду (контролю).	Додаткові витрати держави у зв'язку з запровадженням запропонованої редакції проекту акта не виникають, оскільки відповідне фінансування на реалізацію державних функцій у сфері державного контролю з питань зайнятості, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці передбачається державним бюджетом.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною. Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки основним регуляторним актом у даній сфері мають бути критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Держпраці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Неможливість належно виконувати покладені законодавством на Держпраці та її територіальні органи функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці.

	(контролю).	
--	-------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі, у т.ч. СГД-фізичні особи	Мікро, у т.ч. СГД-фізичні особи	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	423	15510	47555	1910830	1974318
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,02	0,79	2,41	96,78	100

Проект акта розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання за умови використання ними праці найманих працівників.

Відповідно до інформації Державної служби статистики України наведеної у статистичному звіті „Показники структурної статистики по суб'єктах господарювання з розподілом за їх розмірами” (http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2012/fin/osp/osp_u/osp_u.htm) загальна кількість суб'єктів господарювання в Україні станом на 01.01.2015 року складала 1 974 318 суб'єктів.

Середньооблікова чисельність державних інспекторів з питань праці, які можуть здійснювати перевірки щодо додержання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці становить близько 500 чоловік. З практики проведення перевірок додержання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці один державний інспектор праці в рік може провести в середньому близько 50 перевірок. Виходячи з наведеного, за один рік перевірками може бути охоплено до 25 000 суб'єктів господарювання. За такої інтенсивності інспекційних заходів один суб'єкт господарювання може бути перевірений інспекторами праці Держпраці не частіше ніж один раз на 79 років.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Забезпечує зменшення кількості та частоти здійснення перевірок суб'єктів господарської діяльності; встановлює чіткий, прозорий механізм проведення перевірок роботодавців стосовно дотримання ними законодавства про зайнятість населення,	Здійснення державного контролю за додержанням законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, що пропонується проектом акта, не призведе до виникнення додаткових витрат, у порівнянні до

	працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, контроль за дотриманням якого віднесено до повноважень Держпраці; гармонізує національне законодавство.	діючого механізму здійснення.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаться не вирішеними. Для суб'єктів господарювання, що дотримуються вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, вигоди відсутні, оскільки не зменшуються до мінімально необхідного рівня кількість та частота планових заходів державного нагляду (контролю).	Подальше невіршення зазначеного питання призведе до неузгодженості національних нормативно-правових актів.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього аналізу впливу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	1 972 346,07
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до цього аналізу впливу регуляторного впливу (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	1 972 346,07

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	4	Альтернатива повною мірою забезпечує розв'язання всіх проблем, що визначені у розділі I цього аналізу впливу регуляторного акта.
Альтернатива 2: Залишення	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме

існуючої на даний момент ситуації без змін		існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Вигоди для держави.</p> <p>Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці; забезпечить єдиний підхід до планування перевірок; сприятиме прозорості діяльності посадових осіб Держпраці та прийнятих ними рішень за наслідками перевірок з метою запобігання корупційних ризиків; сприятиме зниженню державного тиску на суб'єктів господарювання шляхом зменшення кількості проведених заходів державного нагляду (контролю).</p> <p>Вигоди для суб'єктів господарювання.</p> <p>Прийняття проекту акта забезпечить зменшення кількості та частоти здійснення перевірок суб'єктів господарської діяльності; встановлює чіткий, прозорий механізм проведення перевірок роботодавців стосовно дотримання ними законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, контроль за дотриманням якого віднесено до повноважень Держпраці; гармонізує національне законодавство.</p>	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень проекту акта не передбачені.	Повністю вирішує проблему.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання	Неможливість належно виконувати покладені	Не вирішує проблему.

ситуації без змін	відсутні.	законодавством на Держпраці та її територіальні органи функції та повноваження щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці; неузгодженість національно-правових актів.	
-------------------	-----------	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.</p> <p>Реалізація положень проекту акта дозволить уникнути недоліків зазначеної альтернативи та забезпечить функціонування прозорого, чіткого механізму державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці.</p> <p>Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, то є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей.</p>	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації	Не забезпечується досягнення цілей.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

без змін		
----------	--	--

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем визначених у розділі першому та досягнення цілей визначених у розділі другому даного Аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття та скасування Постанови.

Проектом акта пропонується забезпечити:

- визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці;
- визначення періодичності здійснення Держпраці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці;
- створення більш сприятливих умов для здійснення господарської діяльності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта проведено тест малого підприємництва (М-Тест), відповідно до додатку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Регуляторний акт приймається, як підзаконний акт Кабінету Міністрів України на реалізацію норм законів України на невизначений строк і буде чинним протягом всього часу доки він не втратить чинність, або не будуть внесені зміни до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта – 1974318 в разі використання ними найманої праці;
рівень поінформованості суб'єктів господарювання - високий.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне відстеження та періодичні відстеження.

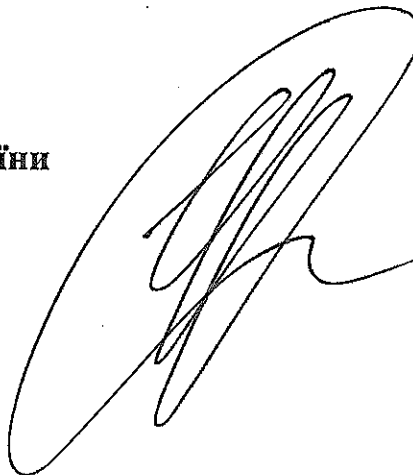
Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проекту акта на сайті Держпраці.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через рік після набрання чинності, за яким відбуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження. В результаті виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження будуть здійснюватись раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз впливу регуляторного акта підготовлено департаментом з питань праці Держпраці.

**Голова Державної служби України
з питань праці**



Р. Чернега

_____ 2017 р.

Додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, визначені для альтернативи 1 (внесення змін до діючого законодавства)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0.00	0.00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0.00	0.00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0.00	0.00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	116,04	0.00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0.00	0.00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	7,75	0.00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0.00	0.00
8	Інше (уточнити), гривень	0.00	0.00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	123,79	0.00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15 933	0.00
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 972 346,07	0.00

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* *Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).*

** *Розрахунок вартості 1 людино-години як для великих, середніх підприємств, так і для підприємств малого бізнесу (юридичні особи) та для фізичних осіб - підприємців є аналогічним.*

Для розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України „Про Державний бюджет України на 2017 рік” у 2017 році мінімальна заробітна плата у місячному розмірі з 01.01.2017 становить 3200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	**3 години × 38,68 грн. = 116,04	0	116,04	0

* *Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	7,75	0	0

Під оборотними активами розуміється витрати на папір та копіювання первинних документів, необхідних для проведення інспекційного заходу. За основу для підготовки необхідного пакету документів в середньому використовується біля 25 арк. паперу (копії відомостей нарахування та виплати заробітної плати, копії розрахунку середньооблікової чисельності найманих працівників за рік, копії документів щодо прийняття та звільнення з роботи та інші). Середня ціна 1 арк. паперу становить 0,31 гривень.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, визначені для альтернативи 2 (обраний спосіб)

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0.00	0.00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0.00	0.00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0.00	0.00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів	116,04	0.00

	державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0.00	0.00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	7,75	0.00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0.00	0.00
8	Інше (уточнити), гривень	0.00	0.00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	123,79	0.00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15 933	0.00
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 972 346,07	0.00

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

* *Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

** *Розрахунок вартості 1 людино-години як для великих, середніх підприємств, так і для підприємств малого бізнесу (юридичні особи) та для фізичних осіб - підприємців є аналогічним.*

Для розрахунку використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України „Про Державний бюджет України на 2017 рік” у 2017 році мінімальна заробітна плата у місячному розрізі з 01.01.2017 становить 3200 грн, а у погодинному розмірі – 19,34 гривні.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	**3 години × 38,68 грн. = 116,04	0	116,04	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного контролю, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	7,75	0	0

Під оборотними активами розуміється витрати на папір та копіювання первинних документів, необхідних для проведення інспекційного заходу. За основу для підготовки необхідного пакету документів в середньому використовується біля 25 арк. паперу (копії відомостей нарахування та виплати заробітної плати, копії документів щодо прийняття та звільнення з роботи, надання відпусток, переведення та інші). Середня ціна 1 арк. паперу становить 0,31 гривень.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Додаток 2 до аналізу впливу регуляторного акта до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державна служба України з питань праці

для альтернативи 1

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	** 2 год. × 20,46 грн. × 15933 × 0,7 = 456 384,85г рн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	1 825 539,41 грн.
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	1 825 539,41 грн.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	15 933	325 989,19 грн.

порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	15 933	325 989,19 грн.
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,006	15 933	3 911,87 грн.
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	456 384,85 грн.
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): оформлення матеріалів перевірки	4 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	912 769,70 грн.
Разом за рік	-	-	-	-	4 306 969,06 грн.
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

* *Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) _____ x 5 років = _____ гривень.

** *Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання оплати праці державних службовців у 2016 році” від 06.04.2016 р. № 292 посадовий оклад у головного спеціаліста державного органу становить 3274 грн. на місяць.*

Згідно з листом Мінсоцполітики від 20.07.2015 р. № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2016 рік” в середньому в місяці 20 робочих днів. (3274 грн./ 20 робочих днів/8 годин = 20,46 грн. за год.)

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Державна служба України з питань праці		
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва		4 306 969,06 грн.	0

для альтернативи 2

Процедура регулювання	Планові витрати	Вартість часу співробітника	Оцінка кількості	Оцінка кількості	Витрати на адміністрування
-----------------------	-----------------	-----------------------------	------------------	------------------	----------------------------

суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	часу на процедуру	органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	суб'єкти в, що підпадають під дію процедур и регулювання	вартість регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	** 2 год. × 20,46 грн. × 15933 × 0,7 = 456 384,85грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	1 825 539,41 грн.
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	1 825 539,41 грн.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	15 933	325 989,19 грн.
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	15 933	325 989,19 грн.
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,006	15 933	3 911,87 грн.
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	456 384,85 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): оформлення матеріалів перевірки	4 год.	20,46 грн. за год.	0,7	15 933	912 769,70 грн.
Разом за рік	-	-	-	-	4 306 969,06 грн.
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-

* *Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.*

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) _____ x 5 років = _____ гривень.

** Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання оплати праці державних службовців у 2016 році” від 06.04.2016 р. № 292 посадовий оклад у головного спеціаліста державного органу становить 3274 грн. на місяць.

Згідно з листом Мінсоцполітики від 20.07.2015 р. № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2016 рік” в середньому в місяці 20 робочих днів. (3274 грн./ 20 робочих днів/8 годин = 20,46 грн. за год.)

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
1	Державна служба України з питань праці		
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва		4 306 969,06 грн.	0

Додаток 3 до аналізу впливу регуляторного акта до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.05.2017-01.08.2017.

Порядковий номер	Вид консультації (робочі зустрічі, запити до громадських об'єднань інвалідів)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведенні робочі зустрічі з представниками громадських об'єднань осіб з інвалідністю та заснованих ними підприємств.	6	Обговорення проекту акту та попереднє погодження запропонованого проекту акту

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1958385 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 47555 (одиниць) та мікропідприємництва 1910830 (одиниць).

Загальна кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання становить 1974318 одиниць. Таким чином, питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 99,2 % (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

За умови проведення інспекторами праці Держпраці та її територіальних органів 25000 перевірок суб'єктів господарювання на рік, то загальна кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва може бути перевірена не частіше одного разу на 79 років.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати (за п'ять років)
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристрої, машини, механізми)	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>

	<i>обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
5.	Інші процедури:	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>	0,00 <i>(витрати відсутні)</i>
6.	Разом, гривень Формула: сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5	X	X	X
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1958385	1958385	1958385
8.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 6 X рядок 7)	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p>Розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1986 години (норми тривалості робочого часу на 2017 рік. Лист Мінсоцполітики від 05.08.2016 № 11535/0/14-16/13).</p> <p>Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2017 року становить: 3200,00 гривень та 19,34 гривень у погодинному розмірі.</p>				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук закону в Інтернет; за результатами консультацій) X 38,68 грн. (вартість 1 години роботи, виходячи з подвійного розміру погодинної заробітної плати, встановленої з 01.01.2017 року) X 1 закон (кількість нормативно-правових актів, з	0,00 (отримання інформації про вимоги регулювання необхідне один раз після прийняття проекту акту)	0,5 год. (час, який витрачається суб'єктами на пошук закону в Інтернет; за результатами консультацій) X 38,68 грн. (вартість 1 години роботи, виходячи з подвійного розміру погодинної заробітної плати, встановленої з 01.01.2017 року) X 1 закон (кількість нормативно-правових актів, з

		якими необхідно ознайомитись) = 19,34 грн.		якими необхідно ознайомитись) = 19,34 грн.
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)
11.	Процедури офіційного звітування	2 год. (час, який витрачається суб'єктами на заповнення звітності та подачі до контролюючого органу) X 38,68 грн. (вартість 1 години роботи, виходячи з подвійного розміру погодинної заробітної плати, встановленої з 01.01.2017 року) = 77,36 грн.	2 год. (час, який витрачається суб'єктами на заповнення звітності та подачі до контролюючого органу) X 38,68 грн. (вартість 1 години роботи, виходячи з подвійного розміру погодинної заробітної плати, встановленої з 01.01.2017 року) = 77,36 грн.	2 год. (час, який витрачається суб'єктами на заповнення звітності та подачі до контролюючого органу) X 38,68 грн. (вартість 1 години роботи, виходячи з подвійного розміру погодинної заробітної плати, встановленої з 01.01.2017 року) = 77,36 грн.
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)
13.	Інші процедури (уточнити)	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)	0,00 грн. (витрати відсутні)
14.	Разом, гривень Формула: сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13	19,34 грн. (рядок 9) + 0,00 грн. (рядок 10) + 77,36 грн. (рядок 11) + 0,00 грн. (рядок 12) + 0,00 грн. (рядок 13) = 96,70 грн.	0,00 грн. (рядок 9) + 0,00 грн. (рядок 10) + 77,36 грн. (рядок 11) + 0,00 грн. (рядок 12) + 0,00 грн. (рядок 13) = 77,36 грн.	19,34 грн. (рядок 9) + 0,00 грн. (рядок 10) + 77,36 грн. (рядок 11) + 0,00 грн. (рядок 12) + 0,00 грн. (рядок 13) = 96,70 грн.
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	25 000 (кількість суб'єктів господарювання, які інспектори	25 000 (припущено, що суб'єкт повинен виконувати	25 000 (кількість суб'єктів господарювання, що повинні

		<i>праці Держпраці та її територіальних органів матимуть змогу перевірити протягом року)</i>	<i>вимоги регулювання кожний рік)</i>	<i>виконати вимоги регулювання у перший рік) X 5 років = 125 000</i>
16.	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	96,70 грн. (рядок 14) X 25 000 товариств (рядок 15) = 2 417 500,0 грн.	77,36 грн. (рядок 14) X 25 000 товариств (рядок 15) = 1 934 000,0 грн.	96,70 грн. (рядок 14) X 125 000 товариств (рядок 15) = 12 087 500,0 грн.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	25 000	** 2 год. × 20,46 грн. × 25 000 × 0,7 = 716 100 грн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	25 000	2 864 400 грн.
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	8 год.	20,46 грн. за год.	0,7	25 000	2 864 400 грн.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	25 000	716 100 грн.
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,5	25 000	716 100 грн.
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,006	25 000	6 138 грн.

6. Підготовка звітності за результатами регулювання	2 год.	20,46 грн. за год.	0,7	25 000	716 100 грн.
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): утримання офісних приміщень, транспорт, відрядження, офісне обладнання тощо.	4 год.	20,46 грн. за год.	0,7	25 000	1 432 200 грн.
Разом за рік	-	-	-	-	7 167 138 грн.
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	35 835 690 грн.

**Кількість суб'єктів, яку матиме можливість перевірити інспектори праці Держпраці, за умови не проведення перевірок суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.*

***Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України „Деякі питання оплати праці державних службовців у 2016 році” від 06.04.2016 р. № 292 посадовий оклад у головного спеціаліста державного органу становить 3274 грн. на місяць.*

Згідно з листом Мінсоцполітики від 20.07.2015 р. № 10846/0/14-15/13 „Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2016 рік” в середньому в місяці 20 робочих днів. (3274 грн./ 20 робочих днів/8 годин = 20,46 грн. за год.)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00 грн.	0,00 грн.
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2 417 500,0 грн.	12 087 500,0 грн.
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0,00 грн. + 2 417 500,0 грн. = 2 417 500,0 грн.	0,00 грн. + 12 087 500,0 грн. = 12 087 500,0 грн.
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	7 167 138,0 грн.	35 835 690,0 грн.
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 417 500,0 грн. + 7 167 138,0 грн. = 9 584 638,0 грн.	12 087 500,0 грн. + 35 835 690,0 грн. = 47 923 190,0 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення законних підстав для прийняття рішень про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, та забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.

- Регуляторна діяльність

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

19/08/2017

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288” розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до вимог статті 5 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” та з метою здійснення належного державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарської діяльності вимог законодавства з питань праці шляхом визначення ступеня ризику допущення під час провадження господарської діяльності порушень законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці та визначення періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту постанови приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: stasiuk@dsp.gov.ua; факс/тел.: (044) 288-33-02.

Проект постанови оприлюднений шляхом розміщення на офіційному сайті Держпраці: www.dsp.gov.ua (розділ „Діяльність” → підрозділ „Регуляторна діяльність”).

Проект постанови

Додаток 1

Пояснювальна записка

Аналіз регуляторного впливу



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від №
Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288

Відповідно до статті 5 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), що додаються.

2. Визнати такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2009 р. № 1288 „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, що повинні виконувати норматив робочих місць для працевлаштування інвалідів, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)” (Офіційний вісник України, 2009 р., № 93, ст. 3174).

Прем'єр-міністр України

В.ГРОЙСМАН

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю)

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю і гігієну праці є:

встановлення за результатами аналізу відомостей, поданих до органів державної влади, факту надання суб'єктами господарювання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном або здійснення діяльності суб'єктами господарювання з наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця, без отримання відповідного дозволу або ліцензії;

порушення встановленого порядку подання або не подання суб'єктом господарювання, який надає послуги з посередництва у працевлаштуванні, інформації про працевлаштованих ним осіб;

встановлення за результатами аналізу відомостей, поданих до органів державної влади, факту масового вивільнення працівників, неподання / несвоєчасне подання /, подання не в повному обсязі інформації про заплановане масове вивільнення працівників, передбаченої абзацом третім пункту 4 частини третьої статті 50 Закону України „Про зайнятість населення”;

встановлення за результатами аналізу інформації, отриманої від органів державної влади та фізичних осіб, протягом дванадцяти календарних місяців, що передують часу проведення планового заходу, факту відмови у працевлаштуванні громадян, зазначених у частині першій статті 14 Закону України „Про зайнятість населення”, при невиконанні квоти, у розмірі, встановленому законодавством України, для їх працевлаштування;

застосування праці іноземців або осіб без громадянства та осіб, стосовно яких прийнято рішення про оформлення документів для вирішення питання щодо надання статусу біженця;

відсутність реєстрації суб'єктів господарювання в територіальних відділеннях Фонду соціального захисту інвалідів (далі – Фонд);

неподання та/або подання до Фонду звіту про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю з недостовірними даними та/або помилками;

невиконання суб'єктами господарювання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

несвоєчасне або не в повному розмірі нарахування та сплата роботодавцем адміністративно-господарських санкцій і пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

недостовірність поданої інформації щодо чисельності працюючих осіб з інвалідністю (середньооблікова кількість штатних працівників, середня кількість працівників, які працюють за сумісництвом, середня кількість працюючих за цивільно-правовими договорами) на підприємстві та організації, які засновані громадськими об'єднаннями осіб з інвалідністю та згідно чинного законодавства мають право на отримання державної допомоги у вигляді пільг з оподаткування, поворотної і безповоротної фінансової допомоги, цільової позики, дотації за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені, що надходять до державного бюджету за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

порушення вимог законодавства про зайнятість населення, нестворення належних умов праці для осіб з інвалідністю, гігієну праці;

перевищення у виробничому середовищі допустимих рівнів (концентрацій) біологічних, фізичних, хімічних та психологічних факторів;

отримання від закладів охорони здоров'я інформації щодо підозри у працівника гострого або хронічного професійного захворювання (отруєння).

2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання незалежно від форми власності відносяться до одного з трьох ступенів ризику: високого, середнього та незначного.

3. До суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику відносяться суб'єкти:

в яких протягом дванадцяти календарних місяців, що передують часу проведення планового заходу, мали місце випадки відмови в видачі ліцензії на надання послуг з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, дозволу на здійснення діяльності з наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в іншого роботодавця, дозволу на застосування праці іноземців або осіб без громадянства та осіб, стосовно яких прийнято рішення про оформлення документів для вирішення питання щодо надання статусу біженця, чи анульовано дію відповідної ліцензії або дозволу;

які не подають або порушують встановлений порядок подання інформації про працевлаштованих ними осіб відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 07.08.2015 № 815 „Про затвердження форми звітності № 1-ПА „Інформація про кількість працевлаштованих громадян суб'єктами господарювання, які надають послуги з посередництва у працевлаштуванні та здійснюють наймання працівників для подальшого виконання ними роботи в Україні в інших роботодавців” та Порядку її подання”, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 09.10.2015 № 1225/27670;

в яких, за результатами аналізу відомостей, поданих до органів державної влади, протягом дванадцяти календарних місяців, що передують часу проведення планового заходу, встановлено факт масового вивільнення працівників, неподання / несвоєчасне подання /, подання не в повному обсязі інформації про заплановане масове вивільнення працівників, передбаченої абзацом третім пункту 4 частини третьої статті 50 Закону України „Про зайнятість населення”;

в яких, за результатами аналізу інформації, отриманої від органів державної влади та фізичних осіб, встановлено наявність протягом дванадцяти календарних місяців, що передують часу проведення планового заходу, відмови в працевлаштуванні громадян, зазначених у частині першій статті 14 Закону України „Про зайнятість населення”, при невиконанні квоти в розмірі, встановленому законодавством України для їх працевлаштування;

які застосовують працю іноземців або осіб без громадянства та осіб, стосовно яких прийнято рішення про оформлення документів для вирішення питання щодо надання статусу біженця;

які не зареєстровані в Фонді;

які не подають або несвоєчасно подають звіт про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю;

які не виконують норматив робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

які не нараховують та не сплачують адміністративно-господарські санкції, пеню за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю (крім тих, які повністю фінансуються за рахунок державного або місцевого бюджетів);

які за результатами останньої планової або позапланової перевірки притягались до відповідальності за порушення вимог законодавства щодо реклами про вакансії (прийом на роботу);

в яких встановлено факти допуску працівника до роботи без оформлення трудового договору (контракту), оформлення працівника на неповний робочий час у разі фактичного виконання роботи повний робочий час, установлений на підприємстві, та виплати заробітної плати (винагороди) без нарахування та сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та податків;

які у своїй діяльності використовують шкідливі речовини I класу небезпеки та/або біологічні агенти I групи патогенності (небезпеки);

які провадять виробничу діяльність, з чисельністю працівників понад 500 осіб;

на яких виявлена підозра на гостре або хронічне професійне захворювання (отруєння) у двох і більше працівників.

4. До суб'єктів господарювання із середнім ступенем ризику відносяться суб'єкти:

які подають звіт про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю з недостовірними даними та/або помилками, що призводять до несплати суми

адміністративно-господарських санкцій і пені або сплати їх не в повному обсязі;

які несвоєчасно та не в повному розмірі сплачують адміністративно-господарські санкції та пеню за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю;

які у своїй діяльності використовують шкідливі речовини II класу небезпеки та/або біологічні агенти II групи патогенності (небезпеки);

які провадять виробничу діяльність з чисельністю працівників від 50 до 500 осіб;

на яких виявлена підозра на гостре або хронічне професійне захворювання (отруєння) у одного працівника.

5. До суб'єктів господарювання із незначним ступенем ризику відносяться суб'єкти, що не віднесені до суб'єктів господарювання з високим і середнім ступенем ризику.

6. Планові заходи, пов'язані з державним наглядом (контролем) за дотриманням вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці проводяться щодо суб'єктів:

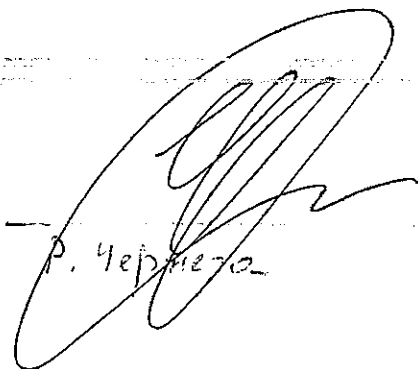
з високим ступенем ризику - не частіше одного разу на два роки;

із середнім ступенем ризику - не частіше одного разу на три роки;

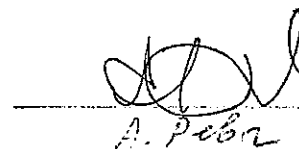
із незначним ступенем ризику - не частіше одного разу на п'ять років.

7. У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику, такий суб'єкт відноситься до більш високого ступеня ризику з тих, до яких він може бути віднесений.

8. У разі коли в ході останньої планової перевірки суб'єкта господарювання, який може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику, не було виявлено порушень, такий суб'єкт відноситься до найменшого ступеня ризику з тих, до яких він може бути віднесений.



Р. Чернета



А. Рева

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

„Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288”

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання в частині дотримання вимог законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці, визначається періодичність здійснення Державною службою України з питань праці та її територіальними органами планових заходів державного нагляду (контролю), та визнання такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2009 р. № 1288” (далі – проект акта) розроблено відповідно до вимог статті 5 Закону України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”.

2. Мета та шляхи її досягнення

Проект акта Кабінету Міністрів України розроблено з метою здійснення належного державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарської діяльності вимог законодавства з питань праці шляхом визначення ступеня ризику допущення в ході провадження господарської діяльності порушень законодавства про зайнятість населення, працевлаштування осіб з інвалідністю, гігієну праці та визначення періодичності здійснення заходів державного нагляду (контролю).

3. Правові аспекти

Відносини в даній сфері регулюються наступними нормативно-правовими актами:

Кодексом законів про працю України;

Законом України „Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

Законом України „Про зайнятість населення”;

Законом України „Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя”;

Законом України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”;

Постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 96 „Про затвердження Положення про Державну службу України з питань праці”;

Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1288 „Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, що повинні виконувати норматив робочих місць для працевлаштування інвалідів, та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю);

Постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 „Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади”;

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.02.2016 № 88-р „Питання Державної служби з питань праці”.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту акта не потребує виділення додаткових коштів із загального фонду Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Фондом соціального захисту інвалідів та проведенню правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не потребує погодження з регіонами, оскільки не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6-1. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості проект акта розміщено на офіційному сайті Держпраці (www.dsp.gov.ua).

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Всеукраїнською організацією інвалідів „Союз організацій інвалідів”.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним.

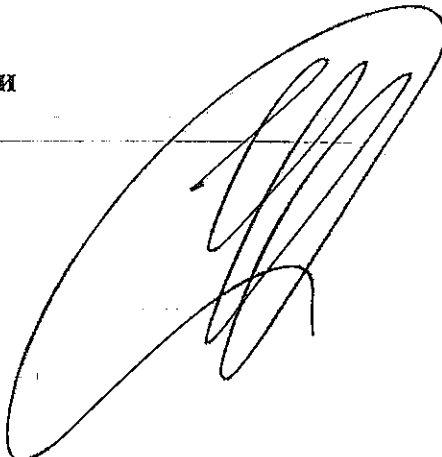
10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта дасть можливість забезпечити плановість та прозорість заходів державного нагляду (контролю) та єдиний підхід до їх планування, підвищення рівня відповідальності органів державного нагляду (контролю), сприятиме встановленню періодичності заходів у залежності від критеріїв розподілу суб'єктів господарювання за ступенями ризику.

Голова Державної служби
України з питань праці



Р. Чернега