



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Національна комісія, що здійснює  
державне регулювання у сфері ринків  
фінансових послуг**

*Про розгляд проекту  
регуляторного акта*

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» здійснено розгляд проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розрахунку резервів незароблених премій, що проводиться за договорами обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані Нацкомфінпослуг листом від 15.09.2017 № 6903/12-5.

В аналізі регуляторного впливу, доданого до проекту постанови зазначено, що підготовка проекту постанови зумовлена необхідністю врахування потреб страхового ринку щодо запровадження методик формування страхових резервів, які точніше враховуватимуть актуарну сутність зобов'язань страховика за договорами обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів та врахування Міжнародних стандартів фінансової звітності.

З метою досягнення вказаної мети розробник проекту постанови пропонує внести зміни до Порядку розрахунку резервів незароблених премій, що проводиться за договорами обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.07.2008 № 671 (далі - Порядок).

Однак, за результатами розгляду встановлено, що проект регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Проектом постанови пропонується з абзацу другого пункту 4 Порядку виключити частину тексту, якою передбачається, що *величина резервів незароблених премій визначається щодня за кожним договором як добуток частки надходжень суми страхового платежу (страхової премії, страхового внеску), яка не може бути меншою від 80 відсотків суми страхового платежу (страхової премії, страхового внеску).*

Державна регуляторна служба України

В/Х №9795/0/20-17 від 06.11.2017



Однак, запропоновані зміни не узгоджуються з вимогами статті 31 закону України «Про страхування», якою встановлено, що *величина резервів незароблених премій на будь-яку звітну дату встановлюється залежно від часток надходжень сум страхових платежів* (страхових премій, страхових внесків), *які не можуть бути меншими 80 відсотків загальної суми надходжень страхових платежів* (страхових премій, страхових внесків), з відповідних видів страхування.

В абзаці другому пункту 5 проекту постанови зазначено, що розмір резерву незароблених премій, який розраховується методом «коефіцієнта збитковості» *щодня визначається як сумарний розмір добутків незаробленої страхової премії за кожним договором, що діє на дату розрахунку, на суму коефіцієнту збитковості і коефіцієнту аквізиційних та адміністративних витрат*. Причому в подальшому розробником використовується таке поняття, як «розрахунковий період».

При цьому, якщо для фактичних виплат за страховими випадками у звітному періоді та витрат на врегулювання такий період може бути обраний довільно, то величина резерву заявлених, але не виплачених збитків на початок та кінець звітного періоду та величина резерву збитків, які виникли, але не заявлені на початок та кінець звітного періоду можуть визначатися *виключно за звітний період* згідно вимог Методики формування страхових резервів за видами страхування, іншими, ніж страхування життя», затвердженої розпорядженням Державної комісії з регулювання ринків фінансових послуг України від 17.12.2004 № 3104.

Вказані неузгодженості у формулюваннях можуть призвести до виникнення колізій, невизначеності та ризику застосування додаткових регуляторних санкцій до страховиків контролюючим органом.

Пунктом 5 проекту постанови передбачається, що метод «коефіцієнта збитковості» може бути обрано страховиком для розрахунку резерву незароблених премій у разі провадження діяльності з обов'язкового страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних засобів *не менше ніж 8 останніх кварталів, що передують даті розрахунку*.

Слід зауважити, що дані обставини, створюють нерівні умови для страхових компаній, а саме, передбачають залежність від часу, коли такі компанії почали «проваджувати діяльність».

При цьому, розробником жодним чином не обґрунтовано встановлення періоду, що дорівнює *8 останніх кварталів*.

Також повідомляємо, що наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (далі – Методика).

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити *суб'єктам господарювання* для реалізації його вимог.

При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто, необхідно встановити, яким чином будуть діяти положення проекту Закону, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробником не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити *органи влади* для впровадження цього регуляторного акту після набрання ним чинності.

У розділ VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» розробником не враховано вимоги пункту 10 Методики.

Так, відповідно до вимог Методики, необхідно навести не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта, та які підлягають контролю (відстеження результативності).

У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» розробником не визначені заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, а саме, вид даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань), які використовуватимуться для такого відстеження, та групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні.

Крім того, розробником не визначено строки проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторного акта;

Недотримання розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено статтею 10 Закону.

З огляду на вказане, проект розпорядження потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Ураховуючи викладене, за результатами проведеної експертизи відповідно до статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна регуляторна служба України повідомляє про невідповідність проекту розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг «Про внесення змін до Положення про встановлення обмежень на суміщення діяльності фінансових установ з надання певних видів фінансових послуг» принципам державної регуляторної політики.

В.о. Голови Державної регуляторної  
служби України



В.П. Загородній