



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, надіслані Мінекономрозвитку листом від 26.09.2017 № 3241-02/33831-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### встановлено:

проект постанови, як зазначено в аналізі регуляторного впливу (далі - АРВ), розроблено з метою визначення вимог до підприємств, які можуть виготовляти бланки військових квитків, що дасть можливість удосконалити контроль з боку держави за виготовленням та обігом цих бланків, унеможливить їх підробку та ухилення громадян України від виконання військового обов'язку, здешевить вартість зазначених бланків, забезпечить контроль за використанням бюджетних коштів на оплату послуг з виготовлення бланків військових квитків, а також усуне з цієї сфери посередників.

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту постанови не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (далі - АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №10007/0/20-17 від 10.11.2017



Так, у розділі I АРВ «Визначення проблеми» згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

визначити причини її виникнення;

оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема *навести дані у цифровому чи кількісному вимірі*, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;

*визначити основні групи, на які вона справляє вплив.*

Разом з цим, у розділі I АРВ проблему фактично не визначено та не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначені обставини не узгоджуються з вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема, *принципом доцільності*, оскільки розробником не обґрунтована належним чином наявність проблеми, що потребує державного регулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Так, у розділі I АРВ розробником зазначено, що на сьогоднішній день існує реальна загроза виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, бланків військових квитків офіцера запасу (далі – військові квитки) приватним компаніям, які не володіють відповідною технічною базою для забезпечення надійного захисту бланків військових квитків від підробки та не мають досвіду виконання таких технічно складних поліграфічних замовлень.

Також, розробником зауважено, що у 2016 році Міністерством оборони України було оголошено та проведено на сайті електронних закупівель ProZorro відкриті торги на закупівлю бланків військових квитків, у якому поряд з державним підприємством приймала участь приватна компанія та наведено інформацію про те, що співробітниками Служби безпеки України, у цьому ж році, було виявлено майстерню, у якій здійснювалась підробка військових квитків, які потім реалізовувались невизначеному колу осіб.

При цьому, розробником не встановлено причинно-наслідковий зв'язок між участю приватної компанії у торгах та виявленням підроблених документів.

З метою вирішення вказаних вище проблем, проектом постанови пропонується встановити, що дія акта буде поширюватись виключно на державні підприємства, які належать до сфери управління Мінекономрозвитку, чим фактично запроваджується монополія у даній сфері.

Водночас зауважуємо, що запропонованим регулюванням практично порушуються загальні принципи господарювання, встановлені статтею 6 Господарського кодексу України, зокрема, забезпечення економічної багатоманітності та рівний захист державою усіх суб'єктів господарювання; свобода підприємницької діяльності у межах, визначених законом; вільний рух капіталів, товарів та послуг на території України.

Крім того, статтею 25 Господарського кодексу України встановлено, що органам державної влади і органам місцевого самоврядування, що регулюють відносини у сфері господарювання, забороняється приймати акти або вчиняти дії, що визначають привілейоване становище суб'єктів господарювання тієї чи іншої форми власності.

В даному випадку також доцільно врахувати норми статті 31 Господарського кодексу України, якою визначено, що встановлення обмежень на здійснення окремих видів господарської діяльності або виробництво певних видів товарів є дискримінацією суб'єктів господарювання органами влади.

Дискримінація суб'єктів господарювання не допускається. Законом можуть бути встановлені винятки з положень цієї статті з метою забезпечення національної безпеки, оборони, загальносуспільних інтересів.

Водночас, аналіз норм Указу Президента України від 30.12.2016 № 582 «Про Положення про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положення про військовий квиток офіцера запасу», на виконання якого, власне, і розроблено проект постанови, не містить положень, що передбачають розроблення порядку виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, військових квитків офіцерів запасу, а тим більше положень, відповідно до яких єдиними виробниками цих бланків повинні бути державні підприємства, які належать до сфери управління Мінекономрозвитку.

Крім того, даний Указ не містить норм, які б уповноважували Мінекономіки на розробку такого проекту постанови.

Із змісту зазначеного вбачається, що розробленню даного проекту акта має передувати внесення відповідних змін до законодавчих актів, наприклад, до статті 4 Закону України «Про підприємництво» та, як наслідок, розроблення відповідних нормативно-правових актів у даній сфері правового регулювання.

Додатково зауважуємо, що розробка проекту постанови не узгоджується з одним з принципів державної регуляторної політики, встановленого статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме, принципом *передбачуваності*, під яким розуміється послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності (проект постанови не включений до Плану діяльності Мінекономрозвитку з підготовки проектів регуляторних актів у 2017 році) та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, *недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються* чи дублюють діючі регуляторні акти.

Отже, проект постанови розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:


доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;  
ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;  
збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;  
передбачуваності - послідовності регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582».

**Голова Державної регуляторної служби України**



**Ксенія Ляпіна**