



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____
на № _____ від _____

**Великописарівська селищна рада
Великописарівського району
Сумської області**

вул. Незалежності, 9-А,
смт Велика Писарівка,
Великописарівський район,
Сумська область, 42800

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури смт Велика Писарівка» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області від 29.09.2017 № 02-30/525.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної селищної ради з питань бюджету і фінансів Великописарівської селищної ради та аналізу регуляторного впливу проекту регуляторного акта на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено наступне.

Щодо Проекту рішення

Відповідно до статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038-VI), органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку

Державна регуляторна служба України

ВИХ №10450/0/20-17 від 23.11.2017



інфраструктури смт Велика Писарівка (далі - Положення).

Отже, пропонуємо назву Проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 40 Закону № 3038-VI.

Частиною четвертою статті 40 Закону № 3038-VI визначені об'єкти будівництва, замовники яких не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Пропонуємо підпункт 1.6 пункту 1 Положення привести у відповідність до вимог частини четвертої статті 40 Закону № 3038-VI, в якій визначено вичерпний перелік об'єктів будівництва, замовники яких не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Підпункт 1.8 пункту 1 Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 30 Закону № 3038-VI, доповнивши його словами: «крім мереж, призначених для передачі та розподілу електричної енергії, трубопроводів, призначених для розподілу природного газу, транспортування нафти та природного газу».

Пункт 2 Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог частини восьмої статті 40 Закону № 3038-VI, доповнивши його словами: «у разі зміни замовника розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту зменшується на суму коштів, сплачених попереднім замовником відповідно до укладеного ним договору про пайову участь».

З підпункту 2.3. пункту 2 Положення пропонуємо виключити умови щодо подання до звернення замовником документів, які підтверджують кошторисну вартість будівництва об'єкта, як такі, що дублюють умови підпункту 2.2 пункту 2 Положення.

З метою уникнення непорозумінь та двозначного трактування вимог Положення, пропонуємо підпункт 3.1. пункту 3 Положення викласти в наступній редакції: «Розмір пайової участі замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища встановлюється у відсотках від загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта для наступних об'єктів будівництва:».

Пунктом 3 Положення розробником передбачається встановити розмір пайової участі замовника у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту для об'єктів будівництва:

- виробничого призначення промислових підприємств - 1%;
- виробничого призначення сільськогосподарських підприємств - 0,5%;
- юридичних та фізичних осіб комерційного призначення, призначення яких є туристичні фірми - 5%;
- призначення яких є фінансові і страхові компанії, нотаріальні контори, агенства нерухомості та інші адміністративні приміщення - 10%;
- призначення яких є кафе, ресторани та інші об'єкти торгівлі - 5%;
- призначення яких є готелі, мотелі, перукарні, ательє лазні, сауни, хімчистки - 5%;
- призначення яких є індивідуальні житлові будинки та квартири більше 300 кв.м. загальної площі - 3%;
- багатоповерхові житлові будинки - 1,5%; для будівлі АЗС всіх типів - 10 %;
- об'єктів, що не ввійшли до зазначеного переліку - 5%.

Відповідно до частини шостої статті 40 Закону № 3038-VI, граничний розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, з урахуванням інших передбачених законодавством відрахувань не може перевищувати 4% для житлових будинків.

У зв'язку з вищевикладеним, пропонуємо останній абзац підпункту 3.1 пункту 3 Положення, щодо розміру 5% пайової участі замовника для об'єктів будівництва, що не ввійшли до зазначеного переліку, привести у відповідність до вимог частини шостої статті 40 Закону № 3038-VI, а саме, додати перелік об'єктів будівництва та відсоток граничного розміру пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Підпункт 3.2. пункту 3 Положення пропонуємо виключити, як такий, що дублює норми Закону № 3038-VI.

Підпунктом 3.6. пункту 3 Положення розробником Проекту рішення передбачено, що у разі сплати замовником коштів пайової участі згідно з Договором, копії платіжних документів з відміткою Великописарівської селищної ради про фактичне зарахування таких коштів до бюджету селища додаються до заяви на оформлення права власності на об'єкт нерухомого майна.

Пропонуємо обґрунтувати зазначену вимогу, та здійснити розрахунок витрат на її виконання в аналізі регуляторного впливу до Проекту рішення.

Пропонуємо, також, виключити дублювання інформації в Положенні, зокрема, у підпункті 2.2. пункту 2 та підпункті 5.5. пункту 5 Положення, а також в підпункті 2.3. пункту 2 та підпункті 5.1. пункту 5 Положення.

В підпункті 5.7. пункту 5 Положення пропонуємо словосполучення «Луцькою міською радою» замінити на «Великописарівською селищною радою».

Підпунктом 5.2. пункту 5 Положення визначається перелік документів, що подаються замовником разом із зверненням про укладання Договору про пайову участь до виконкому селищної ради.

Відповідно до абзацу першого частини 8 статті 40 Закону розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками.

Окрім документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, в проект Положення включено також інші документи не передбачені Законом № 3038-VI, наприклад, завірена копія з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців.

Згідно з абзацом першим частини 7 статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Таким чином, Проект рішення не відповідає статті 4 Закону, а саме принципу адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішення існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта (далі – АРВ) до Проекту рішення, підготовлено формально, а саме, його структура, зміст та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 (далі – Методика).

Згідно з вимогами Методики, у розділі I АРВ «Визначення проблеми», розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість проблеми, зокрема, навести дані у цифровому чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб, визначити основні групи, на які проблема справляє вплив, та обґрунтувати, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів.

Однак, розробником Проекту рішення в АРВ наведено лише текстовий опис проблеми, відсутні дані у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, масштаб та важливість.

В розділі II АРВ «Цілі регулювання», однією з цілей державного регулювання зазначено встановлення прозорого і чітко врегульованого порядку та умов залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі (внеску) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища, а також здійснення контролю за її сплатою; забезпечення збільшення надходжень коштів до міського бюджету для фінансування розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища.

Однак, обґрунтування проектних розмірів пайової участі замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селища, а також, алгоритму їх визначення в аналізі регуляторного впливу до Проекту рішення, не наведено, що є недоцільним та не узгоджується з цілями державного регулювання, визначеними в АРВ та не доводить економічну доцільність прийняття даного Проекту рішення.

Беручи до уваги те, що розробка Проекту рішення спрямована на збільшення обсягу надходжень до місцевого бюджету, відсутність в АРВ належних розрахунків витрат суб'єктів господарювання, не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Отже, враховуючи відсутність в АРВ необхідних розрахунків та будь-яких даних у числовій та монетарній формі, які б обґрунтовували оптимальність запропонованих розмірів пайової участі замовників у розвитку інженерно-

транспортної та соціальної інфраструктури території населених пунктів Великописарівської селищної ради, розробником не доведена відповідність Проекту рішення принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також, принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів..

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури смт Велика Писарівка» у відповідність до вимог чинного законодавства, з урахуванням вищезазначених зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу до нього – у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Великописарівської селищної ради Великописарівського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури смт Велика Писарівка» та аналізу його регуляторного впливу для отримання пропозицій на відповідність Проекту рішення вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**В.о Голови Державної
регуляторної служби України**



О.М. Мірошніченко