



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел.(044) 247-30-54, тел./факс: (044) 247-30-50, факс: (044) 247-31-44
www.mns.gov.ua ЕДРПОУ 38516849 E-mail: oper@mns.gov.ua

29.09.2017 № 26-13731/201

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту
Закону України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій відповідно до пункту 1 параграфу 70, пункту 1 параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, направляє на погодження проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – проект Закону), розроблений на підставі Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 січня 2017 р. № 61, пункту 66 розділу V Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275.

Враховуючи, що проект Закону спрямований виключно на зниження регуляторного впливу держави і тиску на підприємництво шляхом максимального зменшення заходів державного нагляду (контролю) та не встановлює нові регуляторні норми, ДСНС просить погодити його в десятиденний термін.

Додаток: на ___ арк. в 1 прим. тільки адресату.

Директор Департаменту запобігання
надзвичайним ситуаціям

О. Щербаченко

Цирень Р.М.

585-68-79

133663 *

№ 10902/0/19-17 від 02.10.20

0.31

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1. Частину четверту статті 6 Закону України «Про страхування» (Відомості Верховної Ради України, 2002, № 7, ст. 50 із наступними змінами) доповнити пунктом 12¹ такого змісту:

«12¹) страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні (крім об'єктів підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру);»

2. У Кодексі цивільного захисту України (Відомості Верховної Ради України, 2013, № 34-35, ст. 458):

1. У статті 49:

пункт 2 частини першої викласти у такій редакції:

«2) забезпечення відшкодування суб'єктами господарювання, у власності або користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру, шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та майну третіх осіб, у тому числі довіллю, внаслідок пожеж та/або аварій на таких об'єктах.»;

доповнити частиною третьою такого змісту:

«3. Страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи

перебувають у користуванні, є добровільним відповідно до Закону України «Про страхування»»;

2. Статтю 66 доповнити частинами другою, третьою та четвертою такого змісту:

«2. Планові перевірки суб'єктів господарювання з середнім та незначним ступенями ризику не проводяться у разі надання суб'єктами господарювання до початку здійснення планового заходу центральному органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його відповідному територіальному органу договору добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні, укладеного у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

У цьому випадку планові перевірки не проводяться протягом терміну дії зазначеного договору страхування, але не більше 10 років.

3. Суб'єкти господарювання, віднесені згідно із законом до високого ступеня ризику, а також підприємства, установи, організації державної і комунальної форми власності підлягають обов'язковим плановим перевіркам незалежно від надання до початку здійснення планового заходу центральному органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або відповідному територіальному органу договору добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні.

4. У випадку перешкоджання законним діям уповноважених посадових осіб центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його територіальних органів щодо здійснення планових або позапланових перевірок (недопуску до перевірки) центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, його територіальні органи мають право звертатися до адміністративного суду щодо усунення перешкод та надання доступу для здійснення планової або позапланової перевірки.»

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

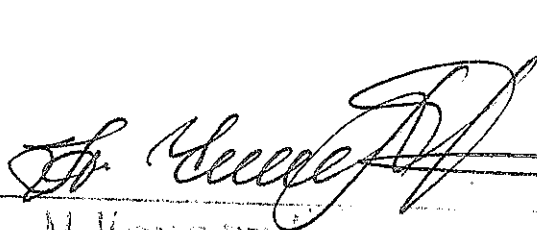
2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

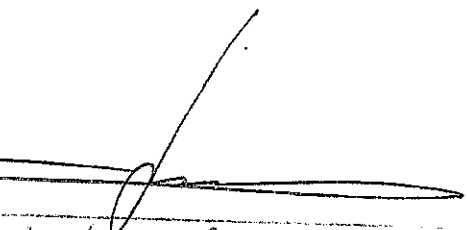
забезпечити перегляд і приведення міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради
України

А. ПАРУБІЙ



М. ЧОНОМІР



А. ПАРУБІЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких
законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду
(контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Проект Закону України «Про внесення змін до Кодексу цивільного захисту України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки» (далі – проект Закону) розроблено на підставі Стратегії реформування системи Державної служби України з надзвичайних ситуацій, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 січня 2017 р. № 61, пункту 66 розділу V Плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275, та з метою зниження регуляторного впливу держави і тиску на підприємництво шляхом максимального зменшення заходів державного нагляду (контролю).

За результатами практичної реалізації положень Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) стосовно державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, з урахуванням змін у законодавстві, а також позиції ДСНС щодо зменшення регуляторної ролі держави і фінансового навантаження на суб'єктів господарювання виникла необхідність для удосконалення змісту Кодексу.

Крім цього, українську законодавчу базу у сфері цивільного захисту необхідно привести у відповідність з європейськими стандартами щодо попередження можливих техногенних катастроф та пожеж шляхом здійснення відповідних заходів державного нагляду (контролю).

Разом з цим, Конституція України визначає людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії. Створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Зменшення регуляторної ролі держави не повинно відбуватися за відсутності ефективного державного нагляду і контролю, що матиме наслідком масові та грубі порушення конституційних прав людини.

Запобігання порушенням конституційних прав і свобод людини і громадянина, недопущення виникнення загрози життю і здоров'ю людини, середовищу її проживання і життєдіяльності – завдання ефективного державного нагляду та контролю.

Проект Закону повністю враховує вимоги Конституції України, Кодексу, Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про страхування».

2. Мета і шляхи її досягнення

Проект Закону розроблений з метою позитивного впливу на здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання, зменшення регуляторної ролі держави та покращення функціонування органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки і розроблення системи

добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які належать їм на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні.

Також одним із завдань проекту Закону є запровадження альтернативних механізмів забезпечення належного рівня техногенної і пожежної безпеки у державі та зменшення регуляторного впливу органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки до суб'єктів господарювання з середнім і незначним ступенями ризику та дерегуляції підприємницької діяльності шляхом зменшення заходів державного нагляду (контролю).

3. Правові аспекти

Указана сфера суспільних відносин регулюється Конституцією України, Кодексом, Законами України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про страхування».

Проектом Закону пропонується внести зміни до Кодексу, чітко визначивши, що органи державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки в обов'язковому порядку проводять планові перевірки лише суб'єктів господарювання, віднесених згідно із законом до високого ступеня ризику, а також підприємств, установ, організацій державної і комунальної форми власності.

Разом з цим, для суб'єктів господарювання з середнім та незначним ступенями ризику запроваджується альтернатива плановим заходам державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки шляхом введення норми, що планові перевірки не проводяться у разі надання суб'єктом господарювання до початку здійснення планового заходу центральному органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його відповідному територіальному органу договору добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні.

Планові перевірки в цьому випадку не проводяться протягом терміну дії зазначеного договору страхування, але не більше 10 років.

Крім цього, проектом Закону пропонується внести зміни до Закону України «Про страхування» в частині доповнення видів добровільного страхування, а саме: страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні (крім об'єктів підвищеної

небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребуватиме додаткових коштів з державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг та проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції.

6. Регіональний аспект

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті Закону відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Проект Закону протягом місяця було оприлюднено на офіційному сайті ДСНС з метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Реалізація проекту Закону позитивно вплине на здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання, зменшить регуляторну роль держави та покращить функціонування органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація проекту Закону не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону позитивно вплине на здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання та зменшить регуляторну роль держави і вдосконалить вимоги Кодексу цивільного захисту України щодо функціонування органів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

« _____ » _____ 2017 року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо способів здійснення державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Закон України «Про страхування»	
Стаття 6. Добровільне страхування та його види	Стаття 6. Добровільне страхування та його види
.....
Видами добровільного страхування можуть бути:	Видами добровільного страхування можуть бути:
Норма відсутня 	12-1) страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні (крім об'єктів підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру);
Кодекс цивільного захисту України	
Стаття 49. Страхування	Стаття 49. Страхування
1. Метою страхування у сфері цивільного захисту є:	1. Метою страхування у сфері цивільного захисту є:

<p>1) страховий захист майнових інтересів суб'єктів господарювання і громадян від шкоди, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій або проведення робіт із запобігання чи ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;</p> <p>2) страхове відшкодування суб'єктами господарювання, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, шкоди, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну, а також іншим юридичним особам унаслідок надзвичайної ситуації, що може виникнути на такому об'єкті.</p> <p>2. Страховий захист населення від надзвичайних ситуацій забезпечується добровільним страхуванням відповідно до закону.</p> <p>Частина третя відсутня</p>	<p>1) страховий захист майнових інтересів суб'єктів господарювання і громадян від шкоди, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій або проведення робіт із запобігання чи ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;</p> <p>2) забезпечення відшкодування суб'єктами господарювання, у власності або користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного та санітарно-епідеміологічного характеру, шкоди, заподіяної життю, здоров'ю та майну третіх осіб, у тому числі довкіллю, внаслідок пожеж та/або аварій на таких об'єктах.</p> <p>2. Страховий захист населення від надзвичайних ситуацій забезпечується добровільним страхуванням відповідно до закону.</p> <p>3. Страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах нерухомості, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні, є добровільним відповідно до Закону України «Про страхування».</p>
<p>Стаття 66. Способи здійснення державного нагляду (контролю)</p>	<p>Стаття 66. Способи здійснення державного нагляду (контролю)</p>

1. Центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки (контроль) шляхом проведення планових та позапланових перевірок відповідно до закону.

Частини друга, третя та четверта відсутні

1. Центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, здійснює державний нагляд (контроль) шляхом проведення планових та позапланових перевірок відповідно до закону.

2. Планові перевірки суб'єктів господарювання з середнім та незначним ступенями ризику не проводяться у разі надання суб'єктами господарювання до початку здійснення планового заходу центральному органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його відповідному територіальному органу договору добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні, укладеного у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

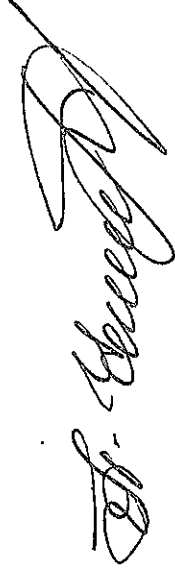
У цьому випадку планові перевірки не проводяться протягом терміну дії зазначеного договору страхування, але не більше 10 років.

3. Суб'єкти господарювання, віднесені згідно із законом до високого ступеня ризику, а також підприємства, установи, організації державної і комунальної форми власності підлягають обов'язковим плановим перевіркам незалежно від надання до початку здійснення планового заходу центральному органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у

сфері техногенної та пожежної безпеки, або відповідному територіальному органу договору добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам або їхньому майну внаслідок аварій, пожеж або вибухів, що можуть виникнути на об'єктах, які їм належать на праві власності або належать до сфери їх управління чи перебувають у користуванні.

4. У випадку перешкодження законним діям уповноважених посадових осіб центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, або його територіальних органів, щодо здійснення планових або позапланових перевірок (недопуску до перевірки) центрального орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, його територіальні органи мають право звертатися до адміністративного суду щодо усунення перешкод та надання доступу для здійснення планової або позапланової перевірки.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Четокін