



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. 253-93-94, факс 226-31-81
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Щодо погодження
проекту постанови

Відповідно до Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” надсилаємо на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582”.

Згідно зі статтею 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” проект постанови Кабінету Міністрів України та аналіз регуляторного впливу до нього оприлюднено на сайті Мінекономрозвитку (розділ “Обговорення проектів документів”) та на урядовому сайті “Громадянське суспільство і влада” (розділ “Консультації з громадськістю”).

Просимо опрацювати та погодити проект постанови Кабінету Міністрів України в найкоротший термін.

- Додатки: 1. Проект постанови на арк. у 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на арк. у 1 прим.
3. Копія повідомлення про оприлюднення проекту постанови на арк. у 1 прим.

Перший віце-прем’єр-міністр
України – Міністр

Степан КУБІВ

Дубенчак 200 47 22

МІЗ Мінекономрозвитку
Вих. № 3241-02/33831-03 від 26.09.2017 11:03:56

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 11007/0/19-17 від 03.10.2017



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2017 р. №

Київ

**Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України
від 30 грудня 2016 р. № 582**

З метою забезпечення виконання статті 2 Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582 “Про Положення про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положення про військовий квиток офіцера запасу”

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Порядок виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, військових квитків офіцерів запасу, що додається.

2. Установити, що виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, військових квитків офіцера запасу здійснюється на державних підприємствах, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі.

3. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2017 р. №

ПОРЯДОК
виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і
старшинського складу, військових квитків офіцерів запасу

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, військових квитків офіцерів запасу (далі – бланків квитків).

2. Бланки квитків є документами суворої звітності, що потребують використання спеціальних елементів захисту і повинні мати ступінь захисту, що унеможливило б їх підроблення.

3. Бланки квитків виготовляються за єдиними зразками, затвердженими Міноборони, та технічними описами, визначеними Положенням про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положенням про військовий квиток офіцера запасу, затвердженими Указом Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582.

4. Виготовлення бланків квитків допускається за наявності на державних підприємствах, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку (далі – підприємства):

спеціального поліграфічного обладнання, призначеного для виготовлення бланків цінних паперів і документів суворого обліку, включаючи виготовлення оригіналів, зразків, друкарських форм, друкування, їх нумерацію і обробку, спеціальних технологічних процесів, технологій, матеріалів, обладнання та методів контролю, що забезпечують достатній захист бланків від підробки та несанкціонованого тиражування;

фахівців основних професій (художників-дизайнерів, друкарів, палітурників тощо);

охорони підприємства підрозділами Державної служби охорони при МВС.

5. Замовники бланків квитків подають заявку на їх виготовлення до державного підприємства, що належить до сфери управління Мінекономрозвитку (далі – підприємство).

У заявці зазначається вид бланку та тираж.

6. Замовлення на виготовлення бланків квитків підлягає обов'язковій реєстрації підприємством у книзі замовлень «Бланки цінних паперів і документів суворого обліку», яка повинна бути пронумерована та прошнурована.

Книга замовлень повинна мати такі реквізити:

- 1) порядковий номер замовлення;
- 2) найменування замовника;
- 3) найменування бланків квитків;
- 4) дату надходження замовлення;
- 5) тираж замовлення;
- 6) дату розсилки контрольних примірників;
- 7) дату видачі тиражу замовнику;
- 8) фактично виданий тираж (кількість);
- 9) позначення та номер акта про знищення технічних відходів;
- 10) примітку.

Графи книги замовлень заповнюються регулярно, в міру проходження замовлення.

7. Між замовником і підприємством, що виготовляє бланки квитків, укладається договір, в якому визначаються умови та термін виконання замовлення (графік), вартість.

Вимоги до поліграфічного виконання бланків квитків

8. Для виготовлення бланків квитків використовується офсетний друк.

9. Підприємства повинні виготовляти тільки у власному виробництві всі необхідні для виготовлення друкарських форм вихідні елементи дизайну: гільоші, рельєфи, малюнки, тощо.

10. Цикл виготовлення бланків квитків, включаючи виготовлення друкарських форм, зразків, нумерацію способом перфорування, обробку, повинен бути замкненим на одному підприємстві. Кооперація підприємств не дозволяється.

11. Тираж бланків квитків повинен друкуватись на папері одного гатунку і одного й того ж підприємства, що виготовляє папір, однією серією фарб. Захисні фарби повинні бути виготовленими на спеціалізованих підприємствах.

12. Нумерація бланків квитків здійснюється способом механічної перфорації.

13. Бланки квитків повинні мати такі реквізити підприємства-виготовлювача:

- повне або скорочене найменування підприємства, що виготовило бланки квитків;
- номер замовлення;
- дату (рік і квартал випуску).

Порядок виготовлення бланків квитків

14. Для виконання замовлення підприємство складає технічну специфікацію поліграфічного виконання замовлення, в якій послідовно вказуються всі технологічні процеси. Окремо складається специфікація на захист бланків квитків. Складання специфікації повинно здійснюватись таким чином, щоб обмежити коло осіб, ознайомлених з повним циклом виготовлення бланків квитків, для цього кожному структурному підрозділу підприємства видається витяг із специфікації на виконання окремого технологічного процесу.

15. Виготовлення бланків квитків повинно виконуватись відповідно до затвердженої для окремого замовлення специфікації, при цьому передача фотоформ, друкарських форм, напівфабрикатів, паперу з обов'язковим перерахунком їх кількості і відповідним записом у книзі обліку матеріальних цінностей від одного виконавця до іншого повинна здійснюватись через спеціально-обладнані приміщення для зберігання товарно матеріальних цінностей (комори, склади).

16. Контроль якості при виготовленні бланків квитків підрозділами підприємства на всіх стадіях здійснюють контролери цих підрозділів. Вибірковий контроль якості здійснюється працівниками відділу технічного контролю підприємства (ВТК).

17. Папір, напівфабрикати, технічні відходи та готові вироби на час обідньої перерви та після закінчення роботи здаються на зберігання до комори цеху за переліком, під розписку комірника у книзі матеріальних цінностей. Під час обідньої перерви залишення паперу, напівфабрикатів і готових бланків квитків допускається тільки у випадках:

- якщо не менше 2-х робітників бригади, яка виконує замовлення, залишається на робочому місці для догляду за цінностями за умови, що бригада складається з трьох робітників і більше;

- коли вироби залишаються на ізольованій ділянці, яка зачиняється і опломбовується, за умови одночасного виходу всіх виконавців і одночасного їх входу.

18. На кожному технологічному процесі при виготовленні бланків квитків, як правило, повинно працювати не менше двох робітників-виконавців.

19. Проведення технологічних операцій здійснюється згідно з вимогами технологічних інструкцій.

20. Уся документація по виготовленню замовлення, яка повинна надходити до цеху, після виконання роботи по кожному структурному підрозділу, включаючи витяг специфікації, контрольні зразки, пробні

відбитки, шкали, оригінали, макети, підписані аркуші знищується та або зберігається у встановленому на підприємстві порядку.

Вимоги до приймання тиражу виготовлених бланків квитків на склад готової продукції підприємства

21. Приймання виготовлених бланків квитків проводиться за кількістю та якістю згідно з розробленою підприємством інструкцією про приймання виготовлених бланків документів на склад готової продукції. Приймання накладу бланків здійснюється відділом технічного контролю підприємства шляхом вибіркового контролю.

22. Показники якості поліграфічного виконання бланків квитків повинні відповідати ДСТУ 4010:2015.

23. Після приймання відділом технічного контролю, тираж виготовлених бланків квитків передається на склад готової продукції, а всі технічні відходи та брак передаються та зберігаються окремо в цеховій коморі до моменту знищення.

24. Приміщення, в яких зберігаються бланки квитків, повинні бути ізольованими, технічно укріпленими, обладнаними засобами охоронно-пожежної сигналізації.

25. Доступ до приміщень особам, не причетним до зберігання, передачі бланків квитків, забороняється.

Вимоги до упаковки бланків квитків

26. Для пакування бланків квитків застосовується папір, картон. Бланки квитків повинні пакуватись відповідно до вимог підрозділу 4.4. ДСТУ 4010:2015.

27. Пакувальна одиниця об'язується полімерною стрічкою або іншими об'язувальними матеріалами та обов'язково обклеюється з усіх боків

клейкою стрічкою, яка повинна забезпечувати захист від несанкціонованого відкриття (клейка стрічка повинна бути тільки одноразового використання).

28. На одному з боків пакувальної одиниці бланків квитків наклеюється маркірувальний ярлик, який повинен містити такі реквізити:

- найменування підприємства – виробника;
- назва замовника (одержувача);
- номер замовлення;
- назва бланка;
- серію та номер примірників (початковий та кінцевий)
- кількість примірників у пакувальній одиниці;
- відмітка пакувальника (контролера);
- маніпуляційні знаки.

29. За домовленістю між підприємством і замовником маркірувальний ярлик може доповнюватись іншими даними.

30. У кожен пакувальну одиницю вкладається талон з позначкою виконавців замовлення.

Порядок обліку сировини, матеріалів, напівфабрикатів і готової продукції бланків квитків

31. Керівництвом підприємства встановлюється єдиний порядок одержання, витрачання, обліку і зберігання сировини, матеріалів, напівфабрикатів та готової продукції бланків квитків.

Перелік матеріалів, які підлягають обліку:

- папір;
- фотоплівка;
- фотоформи штампи;
- друкарські форми;
- нумератори;
- оздоблювальні матеріали;
- захисні фарби;

- технологічні засоби захисту продукції або напівфабрикатів.

32. Витрачання матеріалів для виготовлення бланків квитків повинно відбуватися в межах встановлених норм витрат згідно із затвердженою підприємством технологією. При розрахунках норм витрат матеріалів по кожному конкретному замовленню слід виходити з оптимальних технологічних режимів замовлення та найбільш раціональних режимів використання матеріалів.

33. Зберігання матеріалів на підприємствах повинно бути організовано таким чином, щоб була забезпечена повна схоронність їх від крадіжок, пожеж і пошкодження в усіх місцях знаходження в процесі виробництва і транспортування. Зберігання матеріалів, напівфабрикатів, готової продукції бланків квитків повинно бути зосереджено в спеціально обладнаних сучасними технічними засобами охорони коморах, складах або у матеріально відповідальних осіб, з якими повинні бути укладені письмові договори про матеріальну відповідальність відповідно до діючого законодавства.

34. Облік матеріалів на підприємствах повинен забезпечувати суворий контроль за раціональним їх використанням за цільовим призначенням, економним і ефективним витрачанням у межах затверджених норм, а також за збереженням матеріалів на всіх стадіях і операціях технологічної обробки.

35. Облік матеріалів для виготовлення бланків квитків у коморах, складах та інших місцях зберігання повинен здійснюватись в облікових документах суворого обліку, типових формах (картках складського обліку, книгах суворого обліку тощо), зареєстрованих у бухгалтерії, що видаються матеріально відповідальним особам під розписку. У книгах суворого обліку, які використовуються для ведення обліку, до початку запису нумеруються та прошнуровуються усі сторінки. На звороті останнього аркуша книги за підписом керівника і головного бухгалтера підприємства або їх заступників робиться напис: "У цій книзі всього пронумеровано та прошнуровано _____"

36. Передача матеріалів для виготовлення бланків квитків від однієї підзвітної особи іншій, з одного цеху (дільниці, бригади, лабораторії) до іншого проводяться тільки через склади, комори. Ці операції здійснюються з обов'язковим оформлення забірних накладних, накладних, нарядів.

37. Видача матеріалів для виготовлення бланків квитків виконавцю провадиться тільки у підзвіт з поаркушним, поштучним перерахуванням у присутності виконавця. Видані у підзвіт матеріали можуть списуватись з підзвітних осіб тільки після їх перерахування та повернення матеріалів на склад (до комори) у вигляді готової продукції, напівфабрикатів, відходів, браку, сировини тощо.

38. Оперативний облік матеріалів для виготовлення бланків квитків, які знаходяться на робочих місцях, здійснюється в книгах обліку. У цих документах повинні вказуватись усі необхідні реквізити матеріалів, дата видачі виконавцю та дата списання з підзвіту. Оперативний облік повинен виявляти відхилення фактичної кількості матеріалів, напівфабрикатів, готової продукції відносно облікованої кількості матеріалів, напівфабрикатів, готової продукції.

Порядок знищення браку та відходів виробництва

39. Усі технічні відходи виробництва, поліграфічний брак, відпрацьовані друкарські форми підлягають обов'язковому обліку, зберіганню в коморах цехів та подальшому знищенню. Знищення відбувається в присутності робочої комісії, склад якої затверджується наказом підприємства. Після знищення складається, підписується та затверджується акт про знищення.

40. Не підлягають знищенню електронні файли, контрольні примірники, які зберігаються до заміни оригіналу бланка або письмової вказівки замовника.

41. Перед знищенням формних виробів комісник складає відомість. До відомості включаються всі формні вироби, які підлягають знищенню або

непридатні, або такі, що не підлягають подальшому використанню. Після знищення складається акт про знищення формних виробів, форма якого розробляється та затверджується підприємством.

При знищенні друкарські форми розрізаються на смуги шириною не більше 20 міліметрів.

42. На утворені технічні відходи виробництва (приправка, приводка, поліграфічний брак, що утворився в процесі виробництва) оформлюється зведена відомість.

Знищення технічних відходів здійснюється шляхом їх подрібнення (розрізки) на спеціальному устаткуванні на фрагменти розміром не більше 6x60 міліметрів або смужки завширшки до 6 міліметрів. Після знищення технічних відходів члени робочої комісії підписують акт про знищення.

43. Відходи паперу, зрив та залишки на втулках, які утворилися при розрізанні рулонного паперу на аркуші, підлягають обліку, зберіганню та подальшому обов'язковому знищенню шляхом розрізання на смуги завширшки не більше 12 міліметрів з оформленням акта. Знищення відходів та залишків паперу здійснюється після повної здачі накладу замовнику.



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі
заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України
від 30 грудня 2016 р. № 582”

I. Визначення проблеми

Відповідно до абзацу тринадцятого частини третьої статті 2 Закону України “Про публічні закупівлі” дія цього Закону не поширюється на випадки, якщо предметом закупівлі є бланки документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України, - паспорти, бланки документів, що посвідчують особу та підтверджують її спеціальний статус, бланки інших документів, що відповідно до законодавства України потребують використання спеціальних елементів захисту, марки акцизного податку, що виготовляються підприємствами, що належать до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та контролю за виготовленням бланків цінних паперів, документів суворої звітності, а також товари і послуги, необхідні для їх виготовлення.

Відповідно до пункту 2 Указу Президента України від 30.12.2016 № 582 “Про Положення про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положення про військовий квиток офіцера запасу” з метою удосконалення військового обліку військовослужбовців та військовозобов’язаних рядового, сержантського, старшинського складу, офіцерів запасу Кабінету Міністрів України доручено забезпечити виготовлення в установленому порядку необхідну кількість бланків військових квитків на замовлення Міністерства оборони України, Служби безпеки України та Служби зовнішньої розвідки України.

На сьогоднішній день існує реальна загроза виготовлення бланків військових квитків осіб рядового, сержантського і старшинського складу, бланків військових квитків офіцера запасу (далі – військові квитки) приватним компаніям, які не володіють відповідною технічною базою для забезпечення надійного захисту бланків військових квитків від підробки та не мають досвіду виконання таких технічно складних поліграфічних замовлень, що в умовах проведення на території України антитерористичної операції та фактичного перебування держави у стані війни є недопустимим та підриває безпеку держави.

У зв’язку з невизначеністю в нормативних актах вимог до підприємств-виробників бланків військових квитків на сьогоднішній день виникла ситуація, коли бланки військових квитків можуть виготовлятися будь-якими суб’єктами, незалежно від їх технічного оснащення, форм власності, наявності доступу до державної таємниці тощо. Так, наприклад, у 2016 році Міністерством оборони України було оголошено та проведено на сайті електронних закупівель ProZorro відкриті торги на закупівлю бланків військових квитків, у якому поряд з державним підприємством приймала участь приватна компанія.

Через невизначеність вимог до підприємств, які повинні виготовляти бланки військових квитків, виникає реальна загроза передачі замовлення на виготовлення бланків військових квитків приватним компаніям, які не володіють відповідною технічною базою для забезпечення надійного захисту бланків військових квитків від підробки та не мають досвіду виконання таких технічно складних поліграфічних замовлень. Наявний стан справ не тільки не виключає можливість, але і дає усі правові

підстави для розміщення замовлення на виготовлення бланків військових квитків в іноземних компаніях, що взагалі неприпустимо та є прямою загрозою для безпеки і суверенітету держави.

Особливе значення військового квитка для безпеки та суверенітету держави підтверджується тим, що військовий квиток є основним документом, що посвідчує особу військовослужбовця та визначає належність його власника до виконання військового обов'язку. Крім того, військовий квиток підтверджує призов та проходження військової служби військовослужбовцем у особливий період, підтверджує призов резервістів та військовозобов'язаних під час мобілізації, на підставі військового квитка ведеться облік військовозобов'язаних, військовий квиток підтверджує тимчасове проживання на території України іноземців та осіб без громадянства, які уклали контракт про проходження військової служби у Збройних силах України, військовий квиток є обов'язковим документом, який пред'являється уповноваженому органу для реєстрації місця проживання та реєстрації безробітних, військовий квиток є підставою для надання пільг військовослужбовцям.

Відсутність нормативно-визначених вимог до суб'єктів, які виготовляють військові квитки, унеможливило забезпечення надійного захисту цих бланків від підробок.

Однією із складових надійного захисту бланків документів є їх повна ідентичність, тобто однаковість бланків документів між собою (крім змінної інформації), що досягається використанням при виготовленні бланків одного поліграфічного обладнання з відповідними налаштуваннями та одних і тих самих матеріалів. Однак, поліграфічні підприємства володіють різним поліграфічним обладнанням та закуповують необхідні для виготовлення бланків матеріали у різних постачальників, внаслідок чого ідентичне відтворення бланків військових квитків під час їх виготовлення різними виробниками є неможливим.

Не раз військові квитки були предметом підробки злочинцями. Так, зокрема у жовтні 2016 року співробітники Служби безпеки України виявили у Борисполі Київської області майстерню, у якій здійснювалась підробка військових квитків, які потім реалізовувались невизначеному колу осіб.

Обіг підроблених військових квитків та використання їх для отримання пільг та соціальних гарантій особами, які не мають на це права, призводить до підриву авторитету та безпеки держави, ухилення громадян України від виконання військового обов'язку, що як наслідок може призвести до негативних настроїв в суспільстві, погіршення ставлення громадян України до роботи органів влади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так/Ні
Громадяни	Так
Держава	Так
Суб'єкти господарювання,	Так
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Ні

Урегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно регуляторними актами;

запроваджені механізми діючими регуляторними актами не забезпечують вирішення проблеми.

Таким чином, на виконання пункту 2 Указу Президента України “Про Положення про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положення про військовий квиток офіцера запасу” визнано необхідним розробити проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582”, у якому визначити вимоги до підприємств, які можуть виготовляти бланки військових квитків.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення вимог до підприємств, які можуть виготовляти бланки військових квитків, що дасть можливість удосконалити контроль з боку держави за виготовленням та обігом цих бланків, унеможливить їх підробку та ухилення громадян України від виконання військового обов’язку, здешевить вартість зазначених бланків, забезпечить контроль за використанням бюджетних коштів на оплату послуг з виготовлення бланків військових квитків, а також усуне з цієї сфери посередників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не вирішує проблеми, зберігає можливість виготовлення бланків військових квитків невизначеним колом осіб, зберігає можливість витоку інформації, пов’язаної з виготовленням та захистом цих бланків, не забезпечує покращення державного контролю у сфері виготовлення бланків військових квитків
Альтернатива 2 Визначення виробниками бланків військових квитків суб’єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання не вирішує проблеми, не зменшує витрати держави на контроль за виготовленням бланків військових квитків, не виключає ризики витоку інформації, пов’язаної з виготовленням та захистом бланків військових квитків
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків	Така альтернатива досягнення цілей державного регулювання є найбільш прийнятним та ефективним способом, оскільки забезпечить: - надійний захист бланків військових квитків від підробки;

державні підприємства	<ul style="list-style-type: none"> - контроль за виготовленням та обігом бланків військових квитків; - контроль за використанням бюджетних коштів, за які фінансується виготовлення бланків військових квитків; - оперативність виготовлення бланків військових квитків
-----------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Постійні витрати на контроль за виготовленням бланків військових квитків, вилученням з обігу підроблених бланків військових квитків
Альтернатива 2 Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	Ситуація залишиться на існуючому рівні. Частково зменшаться ризики витоку інформації, пов'язаної з виготовленням та захистом бланків військових квитків, проте держава буде вимушена нести величезні витрати, пов'язані з забезпеченням контролю за виготовленням бланків військових квитків на всіх рівнях (державні органи, поліція, громадяни тощо)	Витрати на контроль за виготовленням бланків військових квитків, вилученням з обігу підроблених бланків військових квитків залишаться на існуючому рівні
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	<p>Нааявні прямі вигоди:</p> <ul style="list-style-type: none"> - зменшуються витрати держави на контроль за виготовленням бланків військових квитків; - удосконалення системи забезпечення бланками військових квитків; - удосконалення контролю і координації діяльності у сфері виготовлення та обігу бланків військових квитків; - забезпечення надійності захисту бланків військових квитків від підробки, що дозволить зменшити злочинність у сфері підробки цих бланків; - зменшення можливості існування корупційних можливостей; - зміцнення зовнішнього та внутрішнього іміджу України; - виключення можливостей 	Додаткових витрат з державного бюджету не передбачається

	зловживань при використанні коштів державного бюджету, передбачених на придбання послуг з виготовлення бланків військових квитків	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін	Не має вигод	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян
Альтернатива 2 Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	Не має вигод	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	У цілому наявні неопосередковані вигоди через поліпшення якості бланків військових квитків, удосконалення контролю за їх виготовленням та обігом	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з боку громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

На сьогоднішній день виробником бланків військових квитків є лише одне підприємство, але фактично виготовляти бланки військових квитків може велика кількість суб'єктів

Припущено, що у випадку запровадження такого регулювання, кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва (юридичних осіб), на яких поширюватиметься запропоноване регулювання становитиме до 5 одиниць.

Показник	Великі*	Середні*	Малі*	Мікро*	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	4			
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	20	80			100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат
Альтернатива 2 Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	Ситуація залишиться на існуючому рівні	Реалізація не потребує додаткових матеріальних та інших витрат
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	Спростить отримання замовлень на виготовлення бланків військових квитків	ВІДСУТНІ

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення законодавства без змін	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 2. Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	1	Ця альтернатива не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	4	Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства дасть можливість забезпечити ефективність та прозорість у використанні бюджетних коштів для оплати послуг з виготовлення цих бланків, удосконалив державний контроль за виготовленням та обігом бланків військових квитків, підвищити захист бланків військових квитків від підробки, зміцнити авторитет держави

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Залишення законодавства без змін	Відсутні	Витрати залишаються на існуючому рівні	Є однією з найгірших альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2. Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	Відсутні	Витрати залишаються на існуючому рівні	Є однією з найгірших альтернатив, оскільки не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 3. Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	<ul style="list-style-type: none"> -за відсутності додаткових витрат забезпечить удосконалити систему забезпечення бланками військових квитків; - удосконалення контролю і координації діяльності у сфері виготовлення та обігу бланків військових квитків; -забезпечення надійності захисту бланків військових квитків від підробки, що дозволить зменшити злочинність у сфері підробки цих бланків; -зменшення можливості існування корупційних можливостей; -зміцнення зовнішнього та внутрішнього іміджу України; -виключення можливостей зловживань при використанні коштів державного бюджету, передбачених на придбання послуг з виготовлення бланків 	Витрати залишаються на існуючому рівні	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання та відповідатиме вимогам діючого законодавства

	військових квитків.		
--	---------------------	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення законодавства без змін	X	X
Альтернатива 2. Визначення виробниками бланків військових квитків суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності	X	X
Альтернатива 3 Визначення виробниками бланків військових квитків державні підприємства	Причини для відмови відсутні, обрана альтернатива забезпечить виконання вимог Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582 "Про Положення про військовий квиток осіб рядового, сержантського і старшинського складу та Положення про військовий квиток офіцера запасу"	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

В умовах фактичного перебування України у стані війни та проведення на її території антитерористичної операції, на сьогоднішній день як ніколи важливо забезпечити надійний захист військових квитків від підробки та визначити суб'єктів, які мають друкувати військові квитки.

Відповідно до підпункту 14-1 пункту 4 Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014, Мінекономрозвитку відповідно до покладених на нього завдань реалізує державну політику у сфері організації та контролю за виготовленням бланків цінних паперів, документів суворої звітності, здійснює державним контроль і координацію діяльності державних органів у зазначеній сфері.

Наразі до сфери управління Мінекономрозвитку належить державне поліграфічне підприємство, що володіє виробничими потужностями та обладнані поліграфічним обладнанням для забезпечення виготовлення бланків документів будь-якої складності в промислових обсягах.

Виготовлення бланків військових квитків державними підприємствами Мінекономрозвитку має істотні переваги, оскільки дозволить здійснювати відповідне виготовлення в умовах закінченого циклу виробництва, забезпечити таємницю технології

виготовлення, надійність захисту, ідентичність бланків, що сприятиме унеможливленню їх підробки та зниженню ризику користувачів, удосконалити контроль з боку держави за виготовленням та обігом цих бланків, зменшити їх вартість, контроль за використанням бюджетних коштів, які використовуються для забезпечення виготовлення цих бланків.

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається визначити виробниками бланків військових квитків державні підприємства Мінекономрозвитку.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить вирішення визначених проблем та сприятиме встановити контроль за виготовленням та обігом бланків військових квитків.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Витрати великих та середніх суб'єктів господарювання, суб'єктів малого підприємництва не передбачаються, а тому розрахунок витрат згідно з додатком 2 та додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та контролю за виготовленням бланків цінних паперів, документів суворої звітності.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання функцій Мінекономрозвитку як органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері організації та контролю за виготовленням бланків цінних паперів, документів суворої звітності.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на Урядовому порталі.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує витрат часу та коштів для суб'єктів господарювання.

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Проект постанови та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (www.me.gov.ua) в розділі “Обговорення проектів документів”.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового та повторного періодичного відстежень статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінекономрозвитку протягом усього терміну його дії шляхом розгляду пропозицій та зауважень, що надійдуть до Міністерства.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ

_____ 2017 р.

**Повідомлення про оприлюднення
проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі заходи
щодо забезпечення виконання Указу Президента України
від 30 грудня 2016 р. № 582”**

Відповідно до статті 9 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Міністерство економічного розвитку і торгівлі України повідомляє, що проект постанови Кабінету Міністрів України “Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582” оприлюднено на сайті Мінекономрозвитку (розділ “Обговорення проектів документів”).

Відповідно до частини першої статті 20 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються фізичними та юридичними особами, їх об’єднаннями, крім розробника цього проекту, уповноваженому органу – Державній регуляторній службі України (01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, адреса електронної пошти: mail@dkrp.gov.ua).

Зауваження та пропозиції до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Деякі заходи щодо забезпечення виконання Указу Президента України від 30 грудня 2016 р. № 582” прийматимуться від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань департаментом управління державною власністю Мінекономрозвитку протягом місяця з дня оприлюднення за адресою: 01008, м. Київ, вул. Грушевського, буд. 12/2, тел. 200-47-22, адреси електронної пошти: mesonomy@me.gov.ua та dubenchak@me.gov.ua.

**Заступник директора департаменту
управління державною власністю –
начальник управління діяльності
суб’єктів господарювання,
підпорядкованих Міністерству**



Михайло МАЛАШОК

