



ДЕРЖАВНА ФІСКАЛЬНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДФС)

Львівська пл., 8, м. Київ-53, МСП 04655, тел.: (044) 272-51-59, факс: (044) 272-08-41
www.sfs.gov.ua; e-mail: kabmin_doc@sfs.gov.ua, gromada@sfs.gov.ua Код ЄДРПОУ 39292197

02. 10. 2017

№

16740

15199-99-12-01-02-16 На №

від

Державна регуляторна
служба України

Про надання проекту нормативно-
правового акта

На виконання витягу з протоколу від 31.08.2017 року № 35 засідання Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності (далі – Урядовий комітет) щодо доопрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку» (далі – проект постанови), Державна фіскальна служба направляє доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту постанови.

Додатки:

1. Проект постанови на 7 арк. у 1 прим.
2. Пояснювальна записка до проекту постанови на 3 арк. у 1 прим.
3. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 8 арк. у 1 прим.
4. Повідомлення про оприлюднення законопроекту на 2 арк. у 1 прим.

Директор Департаменту податків і зборів з
юридичних осіб

О.В. Антіпова

Мирза 2724474





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2017 р. №

Київ

Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку

Відповідно до абзацу сьомого пункту 230.1 статті 230 Податкового кодексу України Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Порядок ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку, що додається.

2. Державній фіскальній службі забезпечити створення та ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку за рахунок коштів, передбачених на його функціонування.

3. Міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цією постановою.

4. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування, крім пункту 1, який набирає чинності з 1 січня 2018 року.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2017 р. №

ПОРЯДОК
ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників
обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів —
лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних
з них електронними засобами зв'язку

1. Цей Порядок визначає процедуру створення та ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого (обігу та залишку) пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку (далі — Реєстр).

2. У цьому Порядку терміни вживаються в таких значеннях:

витратомір-лічильник – засіб вимірювальної техніки, призначений для безперервного вимірювання, запам'ятовування та відображення у фактичних умовах вимірювання кількості пального, що проходить через вимірювальний перетворювач у закритих, повністю заповнених трубопроводах (далі – витратомір);

рівнемір-лічильник рівня пального у резервуарі – засіб вимірювальної техніки призначений для вимірювання рівня пального, за яким обчислюється об'єм пального, що знаходиться у резервуарі, за градуовальною таблицею резервуара (далі – рівнемір);

резервуар – засіб вимірювальної техніки у вигляді стаціонарної споруди або ємності, призначений для здійснення операцій з обігу пального та зберігання пального та для якого встановлена залежність його місткості від абсолютної висоти рівня пального в резервуарі, що оформлено у вигляді градуовальної таблиці;

Обіг пального:

будь-які операції, що передбачають фізичне отримання розпорядником акцизного складу пального з переходом права власності чи без переходу права власності на пальне (операції з виробництва, придбання, комісії, доручення, відповідального зберігання та інші операції);

будь-які операції, що передбачають фізичний відпуск (відвантаження) розпорядником акцизного складу пального з переходом права власності чи без переходу права власності на пальне (операції з реалізації, комісії, доручення, відповідального зберігання та інші операції);

Реєстр – електронна база даних, яка містить інформацію про наявність у розпорядників акцизних складів витратомірів та рівнемірів, їх серійні (ідентифікаційні) номери, відомості щодо резервуарів та акцизних складів, на яких встановлені витратоміри та рівнеміри, а також облікові дані щодо обсягів обігу пального та залишків пального за кожним кодом товарної підкатегорії згідно з УКТЗЕД в розрізі резервуарів та акцизних складів;

одиниця обліку обсягів обігу та залишків пального для наповнення Реєстру – літри, приведені до температури 15° С.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Податковому кодексі України.

3. Адміністратором та держателем Реєстру є ДФС, яка забезпечує:

створення програмного продукту, що забезпечує функціонування Реєстру, приймання від розпорядників акцизних складів електронних документів для наповнення Реєстру, обробку електронних документів для наповнення Реєстру та перенесення з них даних до Реєстру, збереження даних, що містяться в Реєстрі, обмін інформацією з інформаційними системами правоохоронних органів відповідно до укладених договорів про інформаційне співробітництво;

захист інформації, що міститься в Реєстрі, в установленому законодавством порядку.

4. Програмним продуктом, що забезпечує функціонування Реєстру є набір комп'ютерних програм і пов'язаних з ними даних, що дають змогу:

створити та вести Реєстр;

формуванню розпорядниками акцизних складів електронні документи для наповнення Реєстру, передавати їх до Реєстру телекомунікаційною мережею загального користування із застосуванням засобів криптографічного захисту інформації, що мають сертифікат відповідності або позитивний експертний висновок за результатами державної експертизи у сфері криптографічного захисту інформації;

вести в Реєстрі по кожному розпоряднику акцизного складу облік обсягу обігу пального та залишків пального за кожним кодом товарної підкатегорії згідно з УКТЗЕД в розрізі усіх наявних у розпорядника акцизного складу резервуарів та акцизних складів, де повинні бути встановлені (розташовані) витратоміри та рівнеміри;

вести в Реєстрі уніфіковану нумерацію усіх резервуарів у розрізі акцизних складів, на яких повинні бути встановлені (розташовані) витратоміри та рівнеміри;

переглядати внесену до Реєстру по кожному розпоряднику акцизного складу інформацію про усі наявні у нього акцизні склади, розташовані на них резервуари, витратоміри і рівнеміри та облікові дані щодо обсягів обігу пального та залишків пального за кожним кодом товарної підкатегорії згідно з УКТЗЕД а розрізі резервуарів та акцизних складів.

5. Електронні документи для наповнення Реєстру формуються розпорядниками акцизних складів та надсилаються до Реєстру за місцем розташування акцизного складу та містять такі данні:

1) інформація про розпорядника акцизного складу (назва, реєстраційні дані, реквізити документів, на підставі яких здійснюється експлуатація акцизного складу);

2) інформація про усі наявні у розпорядника акцизного складу акцизні склади (адреса, правовстановлюючі документи на споруди та приміщення акцизного складу), з уніфікованою нумерацією кожного акцизного складу та усі резервуари (їх кількість, тип, ємність) з уніфікованою нумерацією кожного резервуару, розташовані на акцизних складах;

3) інформація про назву, модель серійні (ідентифікаційні) номери витратоміра і рівнеміра, резервуар та акцизний склад з уніфікованою нумерацією, на яких розташовані витратоміри та рівнеміри;

4) дата встановлення, заміни, опломбування, технічного обслуговування, ремонту, перевірки витратоміра, рівнеміра, резервуара, відомості щодо організацій та осіб, які проводили такі роботи;

5) зведені за добу підсумкові облікові дані щодо добового обсягу обігу пального та залишків пального за кожним кодом товарної підкатегорії згідно з УКТЗЕД в розрізі усіх наявних у розпорядника акцизного складу акцизних складів та резервуарів з уніфікованою нумерацією, отримані за допомогою витратомірів та рівнемірів чи шляхом проведення ручних замірів (за допомогою рулетки та метроштока) у разі виходу з ладу витратоміра чи рівнеміра та інформація про осіб, які проводили такі заміри;

6) інформація про осіб (прізвище, ім'я, по-батькові, посада), які формують та надсилають електронні документи для наповнення Реєстру;

7) інформація щодо коригування даних, зазначених в підпунктах 1–5 цього пункту, в електронних документах для наповнення Реєстру, відправлених до Реєстру (коригуючі електронні документи для наповнення Реєстру).

6. Електронні документи для наповнення Реєстру, що містять інформацію, зазначену у підпунктах 1–4 пункту 5 цього Порядку, формуються та надсилаються розпорядниками акцизних складів одноразово до початку введення в дію Реєстру та в разі зміни такої інформації.

Електронні документи для наповнення Реєстру, що містять інформацію, зазначену у підпунктах 5–6 пункту 5 цього Порядку, формуються та надсилаються розпорядниками акцизних складів щодня. При цьому, до початку здійснення операцій з обігу пального на акцизному складі відповідного дня такі електронні документи за попередній день повинні бути передані до Реєстру.

У разі відправлення розпорядником акцизного складу електронного документа для наповнення Реєстру та неотримання від держателя Реєстру підтвердження (квитанції) про надходження такого документа, такий документ вважається відправленим.

У разі реалізації пального кінцевому споживачеві за готівку, розрахунки за яке проводяться через реєстратори розрахункових операцій або через банківську установу чи платіжний пристрій (безпосередньо на поточний рахунок розпорядника акцизного складу), за талонами або відомостями, зведені облікові дані для формування електронного документа, зазначеного у підпункті 5 пункту 5 цього Порядку, в частині обсягу відпуску (відвантаження) пального за добу можуть складатися на підставі показників фіскальних звітів, що формуються реєстраторами розрахункових операцій та передаються до ДФС дротовими або бездротовими каналами зв'язку, у разі, якщо в таких фіскальних звітах міститься інформація про відпуск пального за кожним кодом товарної підкатегорії згідно з УКТЗЕД.

Коригуючі електронні документи для наповнення Реєстру, що містять інформацію, зазначену у підпункті 7 пункту 5 цього Порядку, формуються та надсилаються розпорядниками акцизних складів у разі допущення помилок в електронних документах для наповнення Реєстру, відправлених до Реєстру.

7. Електронні документи для наповнення Реєстру формуються розпорядниками акцизних складів за місцем розташування акцизного складу у такому порядку:

1) інформація, зазначена в підпунктах 1–4, 6,7 пункту 5 цього Порядку, заноситься усіма розпорядниками акцизних складів шляхом ручного вводу даних до електронних документів для наповнення Реєстру;

2) інформація, зазначена в підпункті 5 пункту 5 цього Порядку, заноситься розпорядниками акцизних складів стосовно пального на акцизних складах, на яких розташовано резервуари, загальною місткістю, що перевищує 20 000 м куб.:

з 1 січня до 30 червня 2018 року – шляхом ручного вводу даних до електронних документів для наповнення Реєстру;

з 1 липня 2018 року – шляхом автоматичної передачі до електронних документів для наповнення Реєстру облікових даних з кожного рівнеміра, розташованого на кожному резервуарі, та витратомірів, встановлених у місцях наливу пального на акцизному складі;

3) інформація, зазначена в підпункті 5 пункту 5 цього Порядку, заноситься розпорядниками акцизних складів стосовно пального на акцизних складах, на яких розташовано резервуари, загальною місткістю, що перевищує 1 000 м куб., але не перевищує 20 000 м куб.:

з 1 січня до 31 грудня 2018 року – шляхом ручного вводу даних до електронних документів для наповнення Реєстру;

з 1 січня 2019 року – шляхом автоматичної передачі до електронних документів для наповнення Реєстру облікових даних з кожного рівнеміра, розташованого на кожному резервуарі, та витратомірів, встановлених в місцях наливу пального на акцизному складі;

4) інформація, зазначена в підпункті 5 пункту 5 цього Порядку, заноситься розпорядниками акцизних складів стосовно пального на акцизних складах, на яких розташовано резервуари, загальною місткістю, що не перевищує 1 000 м куб.:

з 1 січня 2018 року до 30 червня 2019 року – шляхом ручного вводу даних до електронних документів для наповнення Реєстру;

з 1 липня 2019 року – шляхом автоматичної передачі до електронних документів для наповнення Реєстру облікових даних з кожного рівнеміра, розташованого на кожному резервуарі, та витратомірів, встановлених в місцях наливу пального на акцизному складі.

8. До електронних документів для наповнення Реєстру вноситься інформація про витратоміри, рівнеміри, резервуари, які відповідають вимогам законодавства та пройшли перевірку та/або оцінку відповідності.

Метрологічні характеристики рівнемірів та витратомірів при визначенні обсягу обігу та залишків пального мають відповідати вимогам законодавства.

У разі встановлення, заміни, ремонту, технічного обслуговування витратомірів, рівнемірів та резервуарів інформація про такі події до електронних документів для наповнення Реєстру вноситься та надсилається розпорядником акцизного складу до Реєстру протягом 24 годин з моменту закінчення таких робіт.

9. Відповідальними за достовірність інформації, що вноситься до електронних документів для наповнення Реєстру та відправляється до Реєстру, відповідно до закону є особи, які подали таку інформацію.

10. Внесена до Реєстру інформація не підлягає видаленню. Коригування такої інформації з причин технічного збою програмного забезпечення, допущених помилок при заповненні електронних документів для наповнення Реєстру або інших технічних негараздів проводиться розпорядниками акцизних складів у триденний термін шляхом формування та відправлення до Реєстру коригуючих електронних документів для наповнення Реєстру з письмовим повідомленням про це територіального органу ДФС за місцем розташування акцизного складу.

11. Інформація про осіб, які формували електронні документи для наповнення Реєстру та відправляли їх до Реєстру, зберігається у Реєстрі безстроково.

12. Ведення Реєстру та формування електронних документів для наповнення Реєстру здійснюється державною мовою.

13. Формат даних, структура Реєстру та форма електронних документів для наповнення Реєстру визначаються держателем Реєстру.

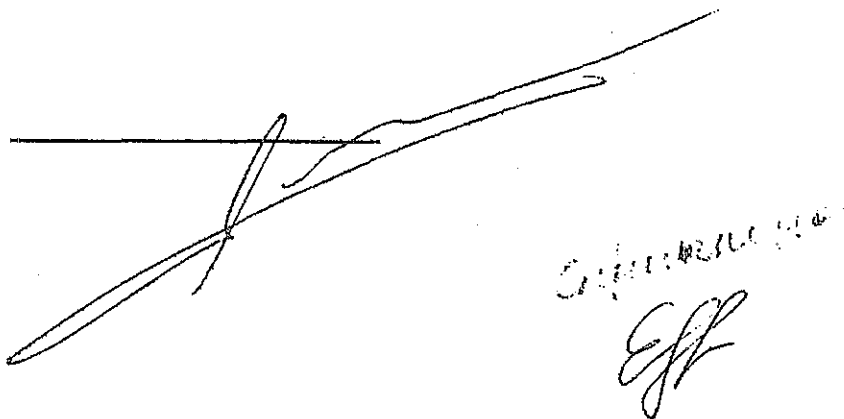
14. Інформація, що міститься в електронних документах для наповнення Реєстру та в Реєстрі, використовується посадовими особами ДФС під час здійснення контролю за виробництвом, обігом та реалізацією пального відповідно до вимог чинного законодавства.

15. Уніфікованим нумеруванням акцизних складів є присвоєння кожному акцизному складу послідовного порядкового номера, який містить лише цифрові значення (не повинен містити літер чи інших символів) та не може починатися з «0».

Уніфікованим нумеруванням резервуарів є присвоєння кожному резервуару послідовного порядкового номеру, який містить лише цифрові значення (не повинен містити літер чи інших символів) та не може починатися з «0» та складається з двох частин:

у першій частині (до знака дробу) проставляється послідовний порядковий номер резервуару;

у другій частині (після знака дробу) проставляється порядковий номер акцизного складу, на якому розташований такий резервуар.



Службовий підпис
ЕПР

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Абзацами п'ятим і шостим пункту 230.1 статті 230 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) передбачено, що акцизні склади, на території яких здійснюється виробництво, оброблення (перероблення), змішування, навантаження-розвантаження, зберігання пального, повинні бути обладнані витратомірами – лічильниками обсягу виробленого та реалізованого пального (далі – витратоміри) та рівнемірами – лічильниками рівня пального (продукції) у резервуарі (далі – рівнеміри), які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі витратомірів – лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального та рівнемірів – лічильників рівня пального у резервуарі (далі – Реєстр). При цьому, відпуск пального без наявності витратомірів та рівнемірів забороняється.

Згідно із абзацом сьомим пункту 230.1 статті 230 Кодексу порядок ведення Реєстру, а також порядок передачі облікових даних з витратомірів та рівнемірів електронними засобами зв'язку контролюючим органам встановлюється Кабінетом Міністрів України.

На виконання зазначених норм Кодексу в 2016 р. було розроблено відповідний проект постанови та подано на розгляд Уряду. Пунктом 5 витягу з протоколу засідання Урядового комітету з питань економічної фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності від 27.10.2016 № 26 доручено Мінфіну створити робочу групу за участю представників Міністерства фінансів України, Державної регуляторної служби України та інших органів влади з доопрацювання проекту.

Зауваження, висловлені на засіданні Урядового комітету, стосувалися:

відсутності визначення понять «витратомір – лічильник», «рівномір – лічильник» та інших термінів, які використовуються у проекті:

використання даних лічильників для контролю за виробництвом та обігом пального, а також надання згоди на коригування даних Реєстру (пункт 14 проекту Порядку);

змісту аналізу регуляторного впливу до проекту постанови.

Законом України від 20.12.2016 № № 1791-VIII внесено зміни до пункту 12 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу, відповідно до яких норми пункту 230.1 статті 230 Кодексу щодо обладнання акцизних складів, на території яких здійснюється виробництво, оброблення (перероблення), змішування, навантаження-розвантаження, зберігання пального, витратомірами та рівнемірами, застосовуються з 01.01.2018.

З урахуванням висловлених зауважень та за результатами обговорення на засіданнях робочої групи доопрацьовано проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного

реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку».

2. Мета і шляхи їх досягнення

Проект підготовлено з метою виконання норм Кодексу щодо забезпечення комплексного контролю за обігом пального.

Поставлена мета досягається шляхом створення багатофункціональної системи контролю з автоматизованого збору інформації щодо виробництва та реалізації пального за рахунок встановлення приладів обліку пального на акцизних складах, відстеження в режимі он-лайн наявності пального, перерахунку його залишків, встановлення динамічних відхилень залишків пального та інших параметрів його отримання та відпуску..

Інформація до Реєстру вноситься виробниками та реалізаторами пального та проводиться за допомогою програмного продукту, що забезпечує функціонування Реєстру.

3. Правові аспекти

Нормативно-правову базу у цій сфері державного регулювання встановлюють:

Податковий Кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.05.2014 № 236 «Про Державну фіскальну службу України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Ведення Реєстру буде здійснюватись в межах видатків, встановлених законами України Про Державний бюджет України на відповідний рік на утримання Державної фіскальної служби.

Передбачено набрання чинності Порядком ведення Єдиного державного реєстру витратомірів – лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального та рівнемірів – лічильників рівня пального у резервуарі з 01.01.2018 року.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством енергетики та вугільної промисловості України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Державною регуляторною службою України, Державною фіскальною службою України, Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питань розвитку адміністративно-територіальних одиниць та не вирішує концептуальних проблем розвитку

регіонів, а тому не потребує погодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті постанови немає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проведення громадської антикорупційної експертизи не потребує.

8. Громадське обговорення

Проект постанови оприлюднений на офіційному веб-сайті Державної фіскальної служби України для громадського обговорення та отримання зауважень і пропозицій від зацікавлених осіб у режимі інтерактивного спілкування.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери і не потребує відображення позиції уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

10. Оцінка регуляторного впливу

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання вимог Кодексу.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво та реалізацію пального.

Прийняття проекту регуляторного акта відповідає реалізації єдиної державної політики у сфері оподаткування підакцизних товарів.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Впровадження норм проекту постанови не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація заходів, передбачених проектом постанови Кабінету Міністрів України, дасть можливість здійснювати комплексний контроль за виробництвом та реалізацією пального для забезпечення запобігання ухиленню від сплати акцизного податку.

Міністр фінансів України


О. ДАНИЛЮК

« ___ » _____ 2017 року

**Доопрацьований Аналіз регуляторного впливу
до проекту Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку
ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників
обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів —
лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них
електронними засобами зв'язку»**

I. Визначення проблеми

Законом України від 24 грудня 2015 року № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» внесено зміни до норм Податкового кодексу України (далі – Кодекс), які регламентують визначення та порядок роботи акцизних складів пального.

Законом України від 20 грудня 2016 року № 1791-VIII внесено зміни до пункту 12 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу, відповідно до яких норми статті 230 Кодексу щодо обладнання акцизних складів, на території яких здійснюється виробництво, оброблення (перероблення), змішування, навантаження-розвантаження, зберігання пального, витратомірами – лічильниками та рівнемірами – лічильниками застосовуватимуться з 01 січня 2018 року.

На виконання зазначених норм Кодексу розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку» (далі – проект постанови, проект Порядку, Реєстр).

Дія проекту постанови розповсюджується на акцизні склади, що були утворені на території підприємств, де здійснюється виробництво, оброблення (перероблення), змішування навантаження-розвантаження, зберігання пального — нафтопродуктів, скрапленого газу, палива моторного альтернативного, палива моторного сумішевого, речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, інших товарів, зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Кодексу.

Основними схемами ухилення від сплати акцизного податку є виробництво необлікованих обсягів пального, з якого не сплачується акцизний податок та виробництво контрафактного пального з різних компонентів шляхом їх змішування. Зазначене призводить до скорочення вітчизняного виробництва пального, проблем з його реалізацією легальними виробниками та імпортерами, зменшення доходів бюджету від сплати акцизного податку, потенційного скорочення соціальних видатків бюджету.

Таким чином, ключовими показниками результативності дії регуляторного акта є зменшення необлікованого виробництва та обігу пального, збільшення доходів суб'єктів господарювання, які здійснюють його легальне виробництво та обіг (при одноразових витратах на встановлення витратомірів та рівномірів), і в кінцевому

результаті – зростання податкових надходжень в цілому та акцизного податку з пального зокрема.

Так, у 2016 році з незаконного обігу нафтопродуктів вилучено 23,5 тис. тонни пального, виявлено 12 цехів з виробництва контрафактних нафтопродуктів, за результатами перевірок суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво та обіг пального, донараховано акцизного податку на 1 089 млн. гривень.

У січні-серпні 2017 року з незаконного обігу вилучено 6,6 тис. тонни паливно-мастильних матеріалів на суму 135,5 млн. гривень. Припинено діяльність 15 незаконних виробництв пального.

Зазначена негативна тенденція прогнозується на 2017 рік в цілому і на 2018 рік. Відповідно, залишаючи ситуації без змін, прогнозні втрати бюджету можуть скласти майже 1 млрд. грн. на рік.

Отже, перша проблема, що потребує врегулювання і на вирішення якої спрямовано проект регуляторного акта – забезпечення комплексного контролю у сфері виробництва та обігу пального. Друга проблема – унеможливлення ухилення від сплати податків.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання

Проект постанови підготовлено з метою виконання норм Кодексу щодо забезпечення комплексного контролю за виробництвом та обігом пального. Прийняття та реалізація проекту постанови буде сприяти:

боротьбі з контрафактним виробництвом та нелегальним обігом пального за рахунок створення багатofункціональної системи контролю з автоматизованого збору інформації щодо виробництва та обігу пального при встановленні приладів його обліку на акцизних складах;

відстеженню в режимі онлайн фактичного приходу, наявності та убутку пального по окремим суб'єктам господарювання, перерахунку його залишків;

встановленню динамічних відхилень залишків пального та інших параметрів його отримання та відпуску.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Відповідно до пункту 2.23 розділу II наказу Мін'юсту від 12.04.2005 № 34/5 «Про вдосконалення порядку державної реєстрації нормативно-

правових актів у Міністерстві юстиції України та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів» визнання нормативно-правового акта таким, що втратив чинність, здійснюється самим суб'єктом нормотворення шляхом прийняття нормативно-правового акта того самого виду й однакової юридичної сили.

Перша альтернатива досягається шляхом затвердження розробленого нормативно-правового акта.

Другою альтернативою є залишення існуючої ситуації щодо регулювання порядку роботи акцизних складів, що були утворені на території підприємств, де здійснюється виробництво та обіг пального — нафтопродуктів, скрапленого газу, палива моторного альтернативного, палива моторного сумішевого, речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, інших товарів, зазначених у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 Кодексу.

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Затвердити розроблений нормативно-правовий акт
Альтернатива 2	Залишення ситуації без змін

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання роботи акцизних складів, на території яких здійснюється виробництво та обіг пального відповідно до вимог Кодексу.</p> <p>При цьому, запровадження альтернативи сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> легалізації ринку пального; розвитку здорової конкуренції; здійсненню контролю за виробництвом та обігом пального в онлайн режимі, що значно спростить роботу як суб'єктів господарювання так і контролюючих органів щодо збору необхідної інформації; запобіганню відпуску та отримання пального від суб'єктів господарювання, які здійснюють його нелегальне виробництво та обіг. 	<p>Витрати на створення програмного продукту складуть 1,7 млн. гривень</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид	Вигоди	Витрати
-----	--------	---------

альтернативи		
Альтернатива 1	Прогнозована після прийняття проекту регуляторного акта легалізації ринку пального сприятиме: збільшенню реалізації пального більш високої якості; зменшенню викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря; подовженню терміну експлуатації транспортних засобів без ремонту; створенню нових робочих місць на акцизних складах пального; зростанню видатків бюджету на соціальні програми від прогнозованого збільшення податкових надходжень.	В короткостроковій перспективі (максимум до кінця 2019 року) можливе незначне збільшення витрат на придбання пального через збільшення його вартості за рахунок закладення суб'єктами господарювання в ціну пального витрат на встановлення витратомірів та рівномірів. За рахунок збільшення на ринку якісного пального будуть меншими витрати громадян на ремонт транспортних засобів.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	236	1416	—	—	1652*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14	86	—	—	100

* Для зазначеної кількості суб'єктів господарювання приблизна кількість точок контролю, які безпосередньо пов'язані з обладнанням витратомірами та рівномірами, становить 14 500 одиниць (об'єкти, пункти, склади та інше). При цьому майже 60 відс. суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво та обіг пального, вже мають необхідне обладнання (за даними Нафтогазової Асоціації України). Його необхідно буде лише підключити до Реєстру. У разі прийняття регуляторного акта встановити витратоміри та рівноміри мають майже 40 відс. суб'єктів господарювання з виробництва та обігу пального.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Дає можливість врегулювати питання передачі інформації про виробництво та обіг пального до контролюючого органу в електронному вигляді	Витрати на встановлення додаткового обладнання (витратомірів та рівномірів) становлять приблизно 585 000 грн. на одного суб'єкта господарювання. *
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

* Середня вартість рівноміра та витратоміра взята на прикладі діючої нафтобази ТОВ «Нафтова компанія Аверта» і складає приблизно 2,5 тис. євро або 75 000,00 грн. за курсом євро 30,00 грн. та 4,5 тис. євро або 135 000,00 грн. за курсом євро 30,00 грн. відповідно. При цьому на зазначеній нафтобазі існує 1 автоестакада, яка обладнана витратоміром та 6 резервуарами, на кожному з яких встановлено рівномір. Таким чином, загальна сума витрат на обладнання складає: 75 000,00 грн. x 6 + 135 000,00 грн. = 585 000,00 гривень.

Довідково: у одного суб'єкта господарювання може бути як один резервуар без автоестакади, так і, наприклад, в ПАТ «УКРТАТНАФТА» – 8 естакад та 423 резервуари.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Сумарні витрати для суб'єктів господарювання становлять 386,7 млн. гривень. (1652 суб'єкти * 40 відс. – кількість суб'єктів, які не мають витратомірів та рівномірів = 661 суб'єкт * 585 000 грн. – витрати на одного суб'єкта = 386,7 млн. гривні).
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу

Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання роботи акцизних складів, на території яких здійснюється виробництво та обіг пального відповідно до вимог Кодексу.</p> <p>При цьому запровадження альтернативи сприятиме: легалізації ринку пального; розвитку здорової конкуренції, зменшенню монополізації виробництва та обігу пального; здійсненню контролю за виробництвом та обігом пального в онлайн режимі, що значно спростить роботу як суб'єктів господарювання так і контролюючих органів щодо збору необхідної інформації; запобіганню відпуску та отримання пального від суб'єктів господарювання, які здійснюють його нелегальне виробництво та обіг.</p>	<p>Витрати держави на створення програмного продукту складуть 1,7 млн. гривні.</p> <p>Витрати на встановлення додаткового обладнання (витратомірів та рівномірів) становлять майже 585 000 грн. на одного суб'єкта господарювання.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання становлять 386,7 млн. грн. (1652 суб'єкти * 40 відс. – кількість суб'єктів, які не мають витратомірів та рівномірів = 661 суб'єкт * 585 000 грн. – витрати на одного суб'єкта = 386,7 млн. гривні).</p>	<p>Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	<p>Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги у повному обсязі досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проекту постанови.

Державна фіскальна служба України розробляє програмний продукт та забезпечує його впровадження суб'єктами господарювання. Останні у свою чергу встановлюють витратоміри та рівнеміри або здійснюють їх підключення до Реєстру, якщо вони вже встановлені.

Заходи державного регулювання досягаються шляхом створення багатофункціональної системи контролю з автоматизованого збору інформації

щодо виробництва та обігу пального за рахунок встановлення приладів обліку пального на акцизних складах, відстеження в режимі онлайн фактичного приходу, наявності та убутку пального по окремим суб'єктам господарювання, перерахунку його залишків, встановлення динамічних відхилень залишків пального та інших параметрів його отримання та відпуску.

Інформація до Реєстру вноситься виробниками та реалізаторами пального шляхом підключення до нього витратомірів та рівномірів з використанням програмного продукту, що забезпечує функціонування Реєстру.

Проект Порядку визначає процедуру створення та ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівномірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних (обсягу обігу та залишку) з них електронними засобами зв'язку.

При цьому з метою надання суб'єктам господарювання часу для встановлення витратомірів та рівномірів проектом Порядку визначено перехідний період передачі інформації до Реєстру від ручного вводу до автоматичного її зняття з вимірювальних приладів в залежності від об'єму резервуарів:

для акцизних складів, на яких встановлено резервуари загальною місткістю, що перевищує 20 000 куб. м, автоматичну передачу інформації до Реєстру з витратомірів та рівномірів передбачено здійснювати з 01 липня 2018 року;

для акцизних складів, на яких встановлено резервуари загальною місткістю від 1 000 куб. м, до 20 000 куб. м — з 01 січня 2019 року;

для акцизних складів, на яких встановлено резервуари загальною місткістю до 1 000 куб. м, з 01 липня 2019 року.

Врегулювання зазначених заходів не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки такі регуляторні акти відсутні.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на одного суб'єкта господарювання при встановленні витратомірів та рівномірів складуть майже 585 000 гривень.

Сумарні витрати суб'єктів господарювання на встановлення витратомірів та рівномірів складуть 386,7 млн. гривні.

Реалізація проекту постанови передбачає залучення фінансових витрат з боку держави у частині розроблення програмного продукту у розмірі

1,7 млн. гривні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії проекту постанови є необмеженим до виключення норм Кодексу, які передбачають необхідність прийняття відповідного регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво та обіг пального та на яких поширюватиметься дія регуляторного акта, становить 1 652 одиниці.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – середній.

Проект постанови розміщено у мережі Інтернет на офіційному веб-порталі Державної фіскальної служби України для громадського обговорення. Після прийняття регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

3. Очікувана сума надходжень до держбюджету після запровадження регуляторного акта становить майже 500 млн. гривень.

4. Витрати по встановленню засобів вимірювальної техніки (витратомірів та рівномірів) становить майже 585 000 грн. на одного суб'єкта господарювання.

Додаткові показники результативності регуляторного акта, які, можливо, буде отримано через рік після набрання ним чинності:

кількість суб'єктів з виробництва та обігу пального, підключених до Реєстру;

частка в загальній кількості електронних документів, надісланих до Реєстру, коригуючих документів, неприйнятих документів – надісланих з порушенням вимог Порядку (відповідно до пункту 6 проекту Порядку);

кількість порушень (або їх відсутність), встановлених пунктом 7 проекту Порядку термінів передачі даних до Реєстру – від ручного вводу до автоматичного надсилання інформації з витратомірів та рівномірів;

кількість виявленого контрафактного виробництва та нелегального обігу пального;

надходження акцизного податку з пального в цілому та донарахованого за результатами контрольної-перевірочної роботи, кількість та сума фінансових (штрафних) санкцій, нарахованих за порушення вимог Порядку.

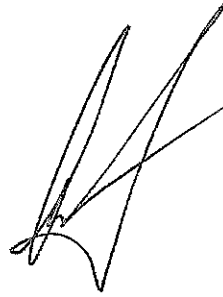
IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження регуляторного акта буде здійснюватися через 1 рік з дня набрання ним чинності. Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через 2 роки з дня набрання ним чинності.

Метод та вид даних проведення відстеження результативності – статистичні, шляхом аналізу даних інформаційних ресурсів Державної

фіскальної служби України, зокрема за рахунок співставлення інформації працюючої на сьогодні Системи електронного адміністрування реалізації пального (СЕАРП) та пропонованого проектом постанови Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі.

**В.о. Голови Державної
фіскальної служби України**



М.В. Продан

Повідомлення про оприлюднення
доопрацьованого проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про
затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів —
лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів —
лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них
електронними засобами зв'язку»

На веб-порталі ДФС (www.sfs.gov.ua) у підрозділі „Проекти регуляторних актів” розділу „Регуляторна політика” розміщено доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру витратомірів — лічильників обсягу виробленого та реалізованого пального і рівнемірів — лічильників рівня пального у резервуарі, передачі облікових даних з них електронними засобами зв'язку» (далі – проект постанови) та аналіз впливу цього регуляторного акта.

Законом України від 24 грудня 2015 року № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» (далі – Закон № 909) внесено зміни до норм Кодексу, які регламентують визначення та порядок роботи акцизних складів.

З 1 березня 2016 року в Україні із запровадженням системи електронного адміністрування реалізації пального та електронної акцизної накладної (ст.ст. 232 та 231 Кодексу) у ст. 230 Кодексу виключено норму щодо функціонування представників контрольних органів на акцизних складах, які розташовані на підприємствах-виробниках нафтопродуктів.

Відповідно до п.п. 212.3.4 п. 212.3 ст. 212 Кодексу особи, які здійснюватимуть реалізацію пального, підлягають обов'язковій реєстрації як платники податку контролюючими органами за місцезнаходженням юридичних осіб, місцем проживання фізичних осіб-підприємців до початку здійснення реалізації пального (тобто за основним місцем обліку платника в органі ДФС).

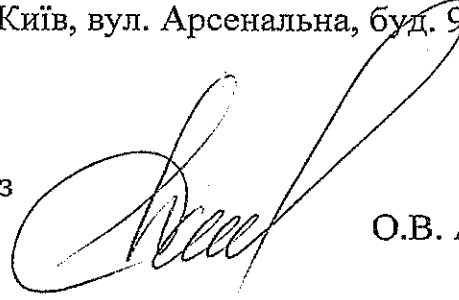
Разом з тим передбачено, що акцизні склади, на території яких здійснюється виробництво, оброблення (перероблення), змішування навантаження-розвантаження, зберігання пального, повинні бути обладнані витратомірами-лічильниками та рівнемірами-лічильниками рівня таких товарів (продукції) у резервуарі, які зареєстровані в Єдиному державному реєстрі витратомірів-лічильників та рівнемірів-лічильників рівня пального у резервуарі (п. 230.1 ст. 230 Кодексу). Ця норма набуває чинності з 01.01.2018.

Дія проекту постанови поширюватиметься на суб'єктів господарювання, які здійснюють які здійснюють виробництво, оброблення (перероблення), змішування навантаження-розвантаження, зберігання пального.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови приймаються від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань протягом двох тижнів на адресу

розробника поштову – 04655, Львівська площа, буд. 8, Державна фіскальна служба України, Департамент податків і зборів з юридичних осіб, та електронну – dep21monitor@sts.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України – 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, буд. 9/11

Директор Департаменту податків і зборів з юридичних осіб



О.В. Антіпова

