

Зам. РМДБ АМ
01/111-22.09



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

21.09.2014 № 4/14-10036 на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проекту наказу

З метою виконання завдань, визначених підпунктом 3 пункту 7 протоколу засідання Кабінету Міністрів України від 05.04.2017 № 28 Мінрегіоном спільно з представниками Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції», Офісу ефективного регулювання BRDO, Міжнародної організації з розвитку права (IDLO), а також громадських організацій розроблено проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами».

Міністерство просить розглянути зазначений проект наказу та погодити його в установленому законодавством порядку.

1. Проект акта на ___ арк.
2. Пояснювальна записка на ___ арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на ___ арк.
4. Повідомлення про оприлюднення на ___ арк.

Заступник Міністра

Л.Р. Парцхаладзе

Павлів В.І.
Денисюк І. П.
284-06-84

Державна регуляторна служба України
№ 11592/0/19-17 від 17.10.2017

0.31



215073



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ДКУД _____

Н А К А З

_____.2017

Київ

№ _____

Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами

Відповідно до статті 10 Закону України «Про будівельні норми» та з метою організації розгляду звернень щодо відхилень від будівельних норм у проектній документації при проєктуванні та внесенні змін у проектну документацію об'єктів, які передбачають дотримання вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами, а також прийняття відповідних рішень в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України щодо їх погодження,

НАКАЗУЮ:

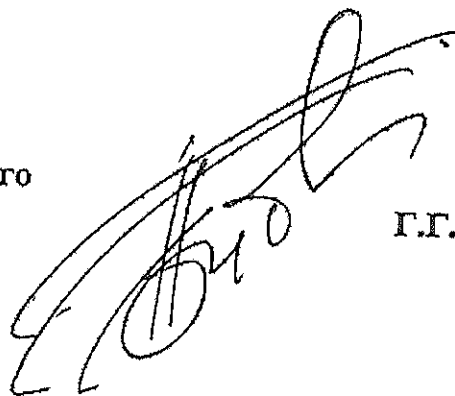
1. Затвердити Порядок розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами, що додається.

3. Департаменту державних програм та розвитку житлового будівництва разом з Юридичним департаментом в установленому законодавством порядку забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Парцхаладзе Л.Р.

Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України



Г.Г. ЗУБКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

___ . __ . 2017 року № _____

Порядок

розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає організаційні засади розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Міністерство) звернень власників (користувачів) земельних ділянок або замовників (далі – зацікавлені особи) щодо погодження відхилень від будівельних норм у проєктній документації (далі – звернення) при проєктуванні та внесенні змін у проєктну документацію об'єктів (далі – об'єкт), які передбачають дотримання вимог до будівель і споруд, визначених Технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 року № 1764, у спосіб, не передбачений державними будівельними нормами, а також прийняття відповідних рішень щодо їх погодження (далі – відхилення).

2. Звернення щодо погодження відхилень від будівельних норм розглядаються в порядку черговості їх надходження та розгляду базовими організаціями.

3. Порядок розроблено відповідно до законів України «Про охорону праці», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про архітектурну

діяльність», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про охорону культурної спадщини», «Про будівельні норми» та постанови Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 року № 1764 «Про затвердження Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд».

II. Організація подання звернень

1. У разі необхідності отримання погодження обґрунтованих відхилень від будівельних норм (далі – відхилення) зацікавлені особи звертаються до Міністерства листом (далі – звернення), у якому детально викладаються причини та обставини, через які неможливо (значно ускладнено) виконання конкретних вимог будівельних норм та надаються обґрунтовані пропозиції щодо можливих відхилень від них.

2. У зверненні зазначається найменування об'єкта будівництва, його місце розташування, опис вимог будівельних норм, які неможливо (значно ускладнено) виконати.

Відхилення від вимог будівельних норм, визначені такими нормами як недопустимі (заборонені), не розглядаються.

Перелік вимог будівельних норм, відхилення від яких не розглядаються наведено у додатку 1.

3. До звернення обов'язково додаються:

компенсаційні заходи по відхиленням від вимог відповідних будівельних норм;

містобудівні умови та обмеження, технічні умови щодо інженерного забезпечення об'єкта, документи, що дають право на будівництво об'єкта (за наявності);

письмові застереження замовника щодо відомостей в матеріалах звернення, які він вважає інформацією з обмеженим доступом.

До звернення може подаватись інша обґрунтовуюча документація, не передбачена обов'язковими додатками.

Скан-копії звернення разом з обов'язковими додатками оприлюднюються на офіційному веб-сайті Міністерства протягом 5 (п'яти) робочих днів з дня реєстрації звернення.

III. Організація розгляду звернень та прийняття рішень

1. Структурні підрозділи апарату Міністерства відповідно до своїх повноважень, визначених Положенням, за дорученням керівництва Міністерства у термін до 10 (десяти) робочих днів з дня реєстрації звернення у Міністерстві, із залученням, у разі необхідності, фахівців інших структурних підрозділів Міністерства, розглядає матеріали звернень, перевіряє їх комплектність та відповідність Порядку.

2. За результатами розгляду поданих документів та з урахуванням складності порушеного питання матеріали звернення листом Міністерства можуть бути надані на розгляд центральним органам виконавчої влади згідно їх компетенції або базовим організаціям Міністерства з науково-технічної діяльності (далі – базова організація) для отримання пропозицій (висновків) щодо можливості зазначених відхилень або рекомендацій щодо компенсаційних заходів тощо.

3. Базова організація розглядає подані матеріали та у разі обґрунтованої потреби робить запит до зацікавленої особи для отримання додаткових документів з порушеного в них питання. Крім того, у разі необхідності, можуть проводитись дослідження або випробування, розрахунки, які мають підтвердити (спростувати) можливість запропонованих рішень.

4. Пропозиції базової організації щодо порушеного у зверненні зацікавленої особи питання, повинні бути надіслані до Міністерства протягом 15 (п'ятнадцяти) днів після отримання листа Міністерства та мають містити обґрунтовані пропозиції щодо можливості (неможливості) погодження запропонованих рішень або необхідності проведення додаткових досліджень, випробувань тощо.

5. Зацікавлені особи можуть самостійно звертатися до відповідних центральних органів виконавчої влади або базових організацій за відповідним напрямком діяльності.

6. Відповідальність за достовірність документів та матеріалів, які у подальшому будуть використовуватися під час розгляду питання на засіданні секції Науково-технічної ради Міністерства (далі – секція НТР), Науково-технічної ради Міністерства (далі – НТР) несе заявник.

7. Пропозиції базової організації можуть містити технічні вимоги, за умови виконання яких можливе погодження відхилень.

8. Після отримання пропозицій від базових організацій, або не маючи відповіді базових організацій у визначений строк (за принципом мовчазної згоди), структурний підрозділ Міністерства, вносить питання щодо погодження відхилень у проектній документації об'єкта на засідання секції НТР відповідно до компетенції. В особливо складних випадках, за рекомендацією секції НТР та за рішенням заступника Міністра відповідно до розподілу обов'язків та повноважень, питання може бути винесено на розгляд Науково-технічної ради Міністерства (НТР).

9. Рішення секції НТР (або НТР) щодо погодження, відмови у погодженні або відкликання раніше наданого погодження від будівельних норм погоджується Міністерством та надсилається зацікавленим особам листом Міністерства за підписом заступника Міністра, відповідно до розподілу обов'язків та повноважень, за формою, наведеною в додатку 2 до цього Порядку.

10. Скан-копії протоколів (витягів з протоколів) засідань секцій НТР,

НТР з питань, що стосуються опрацювання звернень про погодження відхилень від будівельних норм, листів Міністерства, пропозицій громадськості (за наявності), підлягають оприлюднюванню на офіційному веб-сайті Міністерства в 7-денний термін з дня прийняття рішення по ним.

11. У разі відмови у розгляді звернення та матеріалів, доданих до нього з причин їх некомплектності або невідповідності вимогам цього Порядку, звернення разом з додатками повертається заявнику у п'ятнадцятиденний термін листом структурного підрозділу Міністерства, яким відповідно до повноважень розглядалося звернення, у якому наводиться вичерпний перелік причин такої відмови.

12. Прийняті Міністерством рішення щодо погодження, відмови у погодженні або відкликання раніше наданого погодження відхилень обов'язково повинні враховуватися замовниками будівництва у проектній документації об'єкта, копії вказаних рішень направляються в органи архітектурно-будівельного контролю та експертні організації для урахування в роботі.

IV. Супровід прийнятих рішень

1. Лист Міністерства про погодження відхилень може бути відкликано у разі:

невиконання або неналежного виконання умов, викладених у протоколі засідання секції НТР/НТР;

ненадання замовником будівництва на вимогу Міністерства відповідних звітів про виконання компенсаційних заходів, якщо такі передбачені протоколом засідання секції НТР/НТР/ під час будівництва;

виявлення факту подання недостовірних документів або інформації у складі матеріалів звернення щодо погодження відхилень, які мали суттєвий вплив на прийняте рішення.

Рішення про відкликання погодження відхилень повинно бути оформлене листом за підписом заступника Міністра відповідно до розподілу обов'язків та повноважень, який направляється зацікавленим особам. У разі відкликання погодження відхилень, воно вважається таким, що не має юридичної сили.

Рішення про відкликання погодження відхилень повинно бути оформлене листом за підписом заступника Міністра відповідно до розподілу обов'язків, який направляється зацікавленим особам. Рішення про відкликання погодження відхилень може бути підставою для скасування (анулювання) відповідних експертних звітів та документів, що дають право на виконання будівельних робіт.

2. Рішення щодо можливості відхилень від будівельних норм є індивідуальними у кожному випадку та не підлягають повторному застосуванню.

3. Базові організації систематизують і узагальнюють прийняті рішення щодо відхилень від будівельних норм та не рідше ніж раз у квартал, вносять в установленому порядку пропозиції про доцільність внесення змін до чинних нормативних актів.

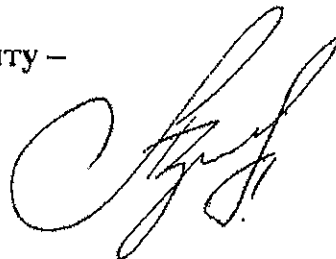
4. У разі, якщо рішення про погодження відхилень прийнято на підставі рішення ІПР, відповідною базовою організацією здійснюється науково-технічний супровід реалізації відхилень згідно з ДБН В.1.2-5:2007 «Науково-технічний супровід будівельних об'єктів».

5. Міністерство забезпечує функціонування на своєму офіційному веб-сайті електронного ресурсу щодо опрацювання звернень про погодження відхилень від будівельних норм, яка має відповідати таким вимогам:

- 1) відкритість та безоплатність доступу до інформації/документів;
- 2) постійне оновлення;
- 3) табличний формат із забезпеченням функцій групування/фільтрування даних (за датами реєстрації звернень, регіонами/населеними пунктами/адресами, замовниками, видами відхилень, стадіями розгляду, результатами розгляду тощо), завантаження файлів, пошуку даних/документів за групами та іншими критеріями;
- 4) прикріплення до електронного ресурсу скан-копій всіх документів (в тому числі рішень Міністерства щодо погодження, відмови у погодженні або відкликання раніше наданих погоджень відхилень від будівельних норм) з кожного етапу опрацювання звернень про погодження відхилень від будівельних норм (в режимі активних інтернет-посилань);
- 5) надання можливості відслідковувати стан опрацювання кожного звернення про погодження відхилень від будівельних норм.

Електронна база даних має містити наявні відомості, матеріали, документи щодо опрацювання звернень про погодження відхилень від будівельних норм.

Заступник директора Департаменту –
начальник відділу нормативно -
методичного забезпечення
будівельних програм



В.І. Павлів

Додаток 1
до Порядку розгляду в Міністерстві
регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства України
звернень щодо відхилень від будівельних
норм, що забезпечують дотримання
встановлених вимог до будівель і споруд у
спосіб, не передбачений будівельними
нормами

**Перелік вимог будівельних норм,
відхилення від яких не розглядаються**

1. Від вимог державних будівельних норм ДБН 360-92**
«Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень»,
викладених у пунктах:

- п. 2.13, табл. 2.1;
- п. 3.2, табл. 3.1;
- п. 3.16, табл. 3.2;
- п. 3.37, табл. 3.3;
- п. 5.4, табл. 5.1;
- п. 5.12, табл. 5.2;
- п. 6.5, табл. 6.2;
- п. 7.50, табл. 7.5 та 7.5*;
- п. 7.51, табл. 7.6;
- п. 7.61* табл. 7.9*;
- п. 7.62*;
- п. 7.63*;
- п. 7.64*;
- п. 7.65*;
- п. 10.4;
- п. 10.5;
- п. 10.6;
- п. 10.13, табл. 10.1;
- п. 10.17;
- п. 10.33*, табл. 10.4.

2. Від вимог пожежної безпеки:

Зменшення відстані:

- від АЗС до шкіл, дошкільних закладів, лікарень та житлових будинків;
- від нафтобаз I, II категорії, газосховищ загальним об'ємом більше 50 м³ до шкіл, дошкільних закладів, лікарень та житлових будинків;
- від об'єктів зберігання боєприпасів та вибухових речовин;
- від об'єктів критичної інфраструктури держави згідно постановою Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 № 563 «Про затвердження Порядку формування переліку інформаційно-телекомунікаційних систем об'єктів критичної інфраструктури держави».

Неможливість забезпечення доступу пожежно-рятувальних підрозділів до приміщень будівель з автопідйомників, автодрабин або зовнішніх пожежних дробин.

Зменшення ступенів вогнестійкості будинків та споруд, класів вогнестійкості будівельних конструкцій;

Зменшення нормативної кількості незадимлюваних сходових кліток НІ.

Збільшення нормативної площі протипожежних відсіків при визначенні сумарної площі відсіку по вертикалі.

Незабезпечення захисту на об'єктах системами протипожежного захисту, зовнішнього та внутрішнього пожежогасіння та системами раннього виявлення надзвичайних ситуацій та оповіщення людей у разі їх виникнення.

Застосування у будинках всіх ступенів вогнестійкості, крім будинків V ступеня вогнестійкості, на шляхах евакуації будівельних матеріалів з вищою пожежною небезпекою, ніж:

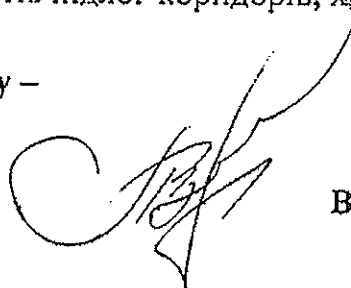
- Г1, В1, Д2, Т2 – для облицювання стін, стель і заповнення в підвісних стелях вестибюлів, сходових кліток, ліфтових холів;

- Г2, В2, Д2, Т2 – для облицювання стін, стель і заповнення в підвісних стелях коридорів, холів, фойє;

- Г2, РП1, Д2, Т2 – для покриттів підлог вестибюлів, сходів, сходових кліток, ліфтових холів;

- В2, РП2, Д2, Т2 – для покриттів підлог коридорів, холів, фойє.

Заступник директора Департаменту –
начальник відділу нормативно -
методичного забезпечення
будівельних програм



В.І. Павлів

Додаток 2
до Порядку розгляду в Міністерстві
регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства України
звернень щодо відхилень від будівельних
норм, що забезпечують дотримання
встановлених вимог до будівель і споруд у
спосіб, не передбачений будівельними
нормами

(найменування підприємства, установи, організації або прізвище,
ім'я та по батькові заявника – фізичної особи)

Лист щодо погодження/
відмови в погодженні/відкликання
раніше наданого погодження відхилень
від вимог будівельних норм

Відповідно до статті 10 Закону України «Про будівельні норми»,
Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального
господарства України інформує про

(погодження/відмову в погодженні/відкликанні раніше наданого погодження відхилення від вимог
будівельних норм за переліком, наведеним у протоколі засідання)

відповідно до звернення від ____ 20__ р. № ____

(найменування підприємства, установи, організації або прізвище, ім'я та по батькові заявника – фізичної
особи)

за результатами розгляду на засіданні секції Науково-технічної ради
Міністерства/Науково-технічної ради Міністерства/президії Науково-технічної
ради Міністерства, яке відбулось _____ 20__ р.

Додаток: копія витягу з протоколу від __ 20__ р. № __ на __ арк.

(найменування посади, прізвище, ім'я та по батькові)

(підпис)

Заступник директора Департаменту –
начальник відділу нормативно -
методичного забезпечення
будівельних програм



В.І. Павлів

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами» (далі – проект акта) розроблено з метою удосконалення діючого порядку шляхом запровадження механізмів публічності розгляду таких питань та прийняття відповідних рішень та з урахуванням пропозицій представників громадськості та громадських об'єднань.

2. Мета і шляхи її досягнення

З метою впровадження положень, спрямованих на забезпечення відкритості розгляду звернень та прийняття відповідних рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм проектом акта передбачається затвердити Порядок розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами.

3. Правові аспекти

У цій сфері діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про будівельні норми»;

Порядок розгляду звернень щодо відхилень від будівельних норм у новій редакції що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами, затверджено наказом Мінрегіонбуду від 04.07.2008 № 301 (із змінами).

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття проекту акта не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з МВС, ДСНС, Держархбудінспекцією, Державною регуляторною службою України та проведення державної реєстрації Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні положень, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект не містить правил і процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект акта розміщений на офіційному сайті Мінрегіону (<http://www.minregion.gov.ua>) для громадського обговорення.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не потребує погодження із Спільним представницьким органом сторін роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом всеукраїнських профспілок та профспілкових об'єднань.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект є регуляторним актом.

Його прийняття позитивно впливатиме на забезпечення прав та інтересів громадян під час розгляду звернень та прийняття відповідних рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм та сприятиме удосконаленню державної політики у сфері містобудівної діяльності.

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси держави	Удосконалення державної політики у сфері будівництва, містобудування та архітектури. Підвищення довіри населення за рахунок справедливого та прозорого регулювання.	немає
Інтереси суб'єктів господарювання	Можливість погодження відхилень від вимог будівельних норм, що передбачена Законом України «Про будівельні норми».	немає
Інтереси громадян	Забезпечить ефективний та відкритий порядок розгляду та прийняття рішень з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм при проектуванні та внесенні змін у проектну документацію, забезпечить інформативне забезпечення та участь громадськості у вирішенні порушених питань.	немає

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

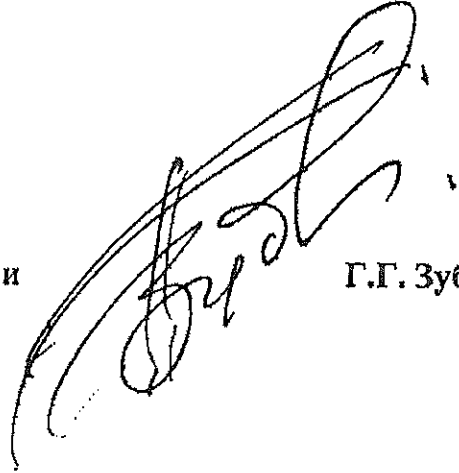
Реалізація проекту акта не впливає на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта забезпечить встановлення Порядку розгляду звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами.

Віце-прем'єр-міністр – Міністр
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України

_____ 2017 р.



Г.Г. Зубко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами» (далі – проект акта) розроблено відповідно до пропозицій представників громадськості та громадських об'єднань з метою удосконалення діючого порядку шляхом запровадження механізмів публічності розгляду таких питань та прийняття відповідних рішень.

Недостатня поінформованість громадськості про об'єкти будівництва спонукає мешканців прилеглих до будівництва будинків вважати свої інтереси порушеними, тому проектом акту передбачається можливість ознайомлення з матеріалами звернень з питань щодо відхилень від вимог будівельних норм, які знаходяться на розгляді Мінрегіону, надання відповідних зауважень та пропозицій.

Водночас частиною п'ятою статті 10 Закону України «Про будівельні норми» встановлено, що обгрунтовані відхилення від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами, можуть бути погоджені суб'єктом нормування відповідно до встановленого ним порядку.

Порядок розгляду в Мінрегіонбуді звернень щодо відхилень від діючих державних будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами, затверджено наказом Мінрегіонбуду від 04.07.2008 № 301 (із змінами).

Проектом акта передбачено затвердити Порядок розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами.

Крім того, проектом акта передбачається створення електронного ресурсу на офіційному веб-сайті Міністерства з вказаних питань, встановлення

типової форми листа Міністерства щодо погодження відхилень/відмови у погодженні/відкликання раніше наданого погодження, визначення підстав для перегляду окремих вимог будівельних норм за результатами аналізу розгляду відхилень від їх окремих вимог, визначення переліку вимог будівельних норм, які не можуть бути розглянуті відповідно до цього Порядку.

Таким чином, прийняття проекту акта дозволить удосконалити та підвищити інформативне забезпечення з питань розгляду та прийняття рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення в них змін.

Водночас питання щодо відхилень від будівельних норм потенційно можуть мати вплив на всі верстви населення, зокрема основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	---
Держава	+	---
Суб'єкти господарювання	+	---
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	---

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки врегулювання питання погодження відхилень від вимог будівельних норм належить до компетенції Мінрегіону, як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування, а також є суб'єктом нормування у будівництві, та може бути врегульована лише шляхом прийняття нового акта.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта приймається з метою врегулювання проблеми, визначеної у попередньому розділі Аналізу регуляторного впливу.

До того ж запропонований проектом акта Порядок дасть можливість зняти напругу у суспільстві навколо об'єктів будівництва шляхом розширення інформативного поля та прозорості прийняття рішень стосовно вказаних питань.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Призведе до недовіри до результатів розгляду та прийнятих рішень з питань відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення змін до них.

Втрата чинності діючим порядком	Приведе до зупинки будівництва об'єктів, проекти будівництва яких містять вимушені відхилення від вимог будівельних норм.
Прийняття проекту акта	Забезпечує досягнення цілей щодо забезпечення прозорості під час розгляду та прийняття рішень з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм при проектуванні та внесенні змін у проектну документацію.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачається.	Приведе до недовіри щодо об'єктивності результатів розгляду та прийнятих рішень з питань відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення змін до них.
Втрата чинності діючим порядком	Не передбачається.	Приведе до зупинки будівництва об'єктів, що фінансуються за рахунок бюджетних коштів та відповідних значних фінансових втрат, необхідних для коригування та реалізації проектів у відповідності з вимогами чинних будівельних норм.
Прийняття проекту акта	Забезпечення прозорості під час розгляду та прийняття рішень з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм при проектуванні та внесенні змін у проектну документацію.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачається.	Приведе до недовіри щодо об'єктивності результатів розгляду та прийнятих рішень з питань відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення змін до них, що підвищить ризик виникнення конфліктних ситуацій між мешканцями та забудовниками.
Втрата чинності діючим порядком	Не передбачається.	Відсутність порядку розгляду звернень щодо відхилень від

		вимог будівельних норм призведе до збільшення відсотку недобудів (довгобудів), сприятиме вчиненню забудовниками дій поза межами правового поля.
Прийняття проекту акта	Забезпечить ефективний механізм розгляду та прийняття рішень з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм при проектуванні та внесенні змін у проектну документацію, забезпечить інформативне забезпечення та участь громадськості у вирішенні порушених питань.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання наразі є непрогнозованою, оскільки кількість суб'єктів господарської діяльності, які можуть звернутися із листом про погодження відхилень від вимог будівельних норм є непередбачуваною.

Зважаючи на це, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва) виконати не представляється можливим.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачається.	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін сприятиме виникненню конфліктних ситуацій навколо будівництва об'єктів внаслідок низької поінформованості громадян та відсутності належної можливості щодо врахування їх інтересів під час забудови територій.
Втрата чинності діючим порядком	Не передбачається.	Втрата чинності діючим порядком призведе до зупинки будівництва об'єктів, проекти яких містять вимушені відхилення від вимог будівельних норм та необґрунтованого збільшення витрат на будівництво об'єктів з дотриманням вимог будівельних норм, у тому числі тих, що застаріли та не відповідають сучасним...
Прийняття проекту акта	Дає можливість зробити порядок розгляду та прийняття рішень з	Не передбачається.

	питань відхилень від вимог будівельних норм більш відкритим та інформативно забезпеченим.	
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання	Витрати відсутні.
Втрата чинності діючим порядком. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання	Витрати відсутні
Прийняття проекту акта. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання	Витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, призведе до недовіри щодо об'єктивності результатів розгляду та прийнятих рішень з питань відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення змін до них, та врешті підвищить ризик виникнення конфліктних ситуацій між мешканцями та забудовниками.
Втрата чинності діючим порядком	1	У разі втрати чинності діючим порядком виникне законодавча прогалина з питань реалізації можливості погодження відхилень від вимог будівельних норм, що передбачена Законом України «Про будівельні норми» та сприятиме діям забудовників поза межами законодавчого поля.
Обраний спосіб -- прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Обраний спосіб – прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави, громадян та суб'єктів господарювання вигода полягає у забезпеченні можливості та права забудовників у відхиленні від будівельних норм, забезпечивши механізм розгляду та прийняття відповідних рішень відкрито та із залученням громадськості, дасть можливість громадськості бути обізнаною та приймати участь у прийнятті відповідних рішень, сприятиме налагодженню взаєморозуміння між забудовниками та громадянами, зменшить соціальну напругу з порядку розгляду таких питань.	У разі прийняття проекту акта для держави, громадян та суб'єктів господарювання витрат не передбачено.	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що забезпечить зрозуміле регулювання питання стосовно можливості відхилень від вимог будівельних норм.
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін призведе до недовіри з питань об'єктивності розгляду питань та прийняття рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм.
Втрата чинності діючим порядком	У разі втрати чинності порядком, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі втрати чинності порядком, виникне законодавча прогалина з питань реалізації можливості погодження відхилень від вимог будівельних норм, що передбачена Законом України «Про будівельні норми», що у свою	Суб'єкти господарювання матимуть ризик виникнення економічно необґрунтованих витрат, а також втратять можливість вирішення питань щодо обґрунтованих відхилень в законодавчому полі.

		чергу сприятиме діям забудовників поза межами законодавчого поля. Крім того, в окремих випадках значно збільшаться економічно необґрунтовані витрати на будівництво.	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо відкритості та інформативного забезпечення питань погодження відхилень від будівельних норм.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Втрата чинності діючим порядком	Призведе до суттєвого зниження дисципліни у будівельній галузі та ризику виникнення конфліктних ситуацій навколо будівництва окремих об'єктів, втрати можливості обґрунтованих відхилень від будівельних норм для об'єктів різного функціонального призначення, у тому числі соціальних об'єктів.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі втрати їм чинності відсутні.
Прийняття проекту акта	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставленої мети стосовно забезпечення відкритості розгляду та прийняття рішень щодо відхилень від будівельних норм та участі громадян у прийнятті рішень.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі його прийняття відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом акта пропонується удосконалити Порядок розгляду в Мінрегіонбуді звернень щодо відхилень від діючих державних будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами, та передбачається підвищити поінформованість громадськості про об'єкти будівництва та надати можливість ознайомлення з матеріалами звернень з питань щодо відхилень від вимог будівельних норм, які знаходяться на розгляді в Мінрегіоні, а також можливість надання відповідних зауважень та пропозицій.

Крім того, проектом акта передбачається створення електронного ресурсу на офіційному веб-сайті Міністерства з вказаних питань, встановлення типової форми листа Міністерства щодо погодження відхилень/відмови у погодженні/відкликання раніше наданого погодження, визначення підстав для

перегляду окремих вимог будівельних норм за результатами аналізу розгляду відхилень від їх окремих вимог, визначення переліку вимог будівельних норм, які не можуть бути розглянуті відповідно до цього Порядку.

Таким чином, прийняття проекту акта дозволить удосконалити порядок розгляду та прийняття рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм у проектах будівництва об'єктів або внесення в них змін.

Додержання вимог регуляторного акта не потребуватиме запровадження додаткового державного нагляду та контролю.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити належне інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному веб-сайті Мінрегіону та Державної регуляторної служби.

Державне регулювання прийняття регуляторного акта не передбачає створення нового органу або структурного підрозділу в існуючому органі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва не передбачаються.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (відповідний розрахунок не здійснюється, якщо розробником буде здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Гест малого підприємництва).

Питома вага суб'єктів ... підприємництва (у тому числі разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання у відсотках, (Гест малого підприємництва).

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується. Позитивно на дію цього регуляторного акта впливає те, що акт викладений прозоро та чітко.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Проект акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття проекту акта позитивно впливатиме на забезпечення прав та інтересів суб'єктів містобудування і держави та сприятиме удосконаленню державної політики у сфері містобудівної діяльності.

Прогнозовані показники результативності регуляторного акта є:

кількість зацікавлених осіб, що звертається з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм;

кількість скарг та пропозицій щодо розгляду у Мінрегіоні питань відхилень від вимог будівельних норм;

рівень інформованості громадян та суб'єктів господарювання – вище середнього;

вплив на державний та місцевий бюджети – відсутній.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності;

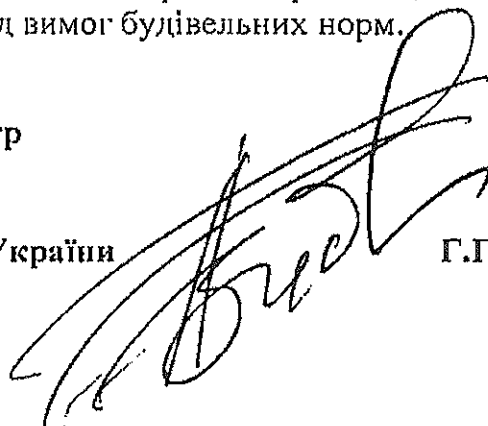
періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, за такими статистичними показниками як кількість зацікавлених осіб, що звертається з питань погодження відхилень від вимог будівельних норм; кількість погоджень/відмов у погодженні/відкликань раніше наданих погоджень від вимог будівельних норм; кількість скарг та пропозицій щодо розгляду у Мінрегіоні питань відхилень від вимог будівельних норм.

Віце-прем'єр-міністр – Міністр
регіонального розвитку,
будівництва та житлово-
комунального господарства України

Г.Г. Зубко

_____ 2017 р.



**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та
житлово-комунального господарства України «Про затвердження
Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України звернень щодо
відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання
встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений
будівельними нормами»**

Розробник: Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Проект наказу розроблено з метою встановлення Порядку розгляду звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки у спосіб, не передбачений будівельними нормами, затвердженого наказом Мінрегіонбуду від 04.07.2008 № 301 (у редакції наказу Мінрегіонбуду від 22.07.2010 № 275, із змінами, внесеними наказами Мінрегіону від 16.09.2013 № 450 та від 10.04.2014 № 105) шляхом прийняття нового нормативно-правового акта, який спрямований на забезпечення відкритості розгляду звернень та прийняття відповідних рішень щодо відхилень від вимог будівельних норм.

Інформація про спосіб оприлюднення

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу розміщені на офіційному сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (www.minregion.gov.ua) в розділі «Регуляторна політика» у рубриці «Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу».

Поштова та електронна адреса розробника для відправки зауважень та пропозицій

Департамент державних програм та розвитку житлового будівництва Мінрегіону, 01025, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9, e-mail: NikolinVV@minregion.gov.ua, тел.: (044) 284-06-96, тел./ф.(044) 284-06-95.

Інформація про строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції до проекту

Пропозиції та зауваження до проекту акта приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту регуляторного акта.

Інформація про спосіб надання зауважень та пропозицій до проекту

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акта просимо надавати Департаменту державних програм та розвитку житлового будівництва одним із зручних видів передачі інформації:

- поштою за адресою: 01025, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9;
- факсом т./ф. (044) 284-06-95;
- електронною поштою за адресою: DenysiukIP@minregion.gov.ua, BezrukovalV@minregion.gov.ua, inform@dkrp.gov.ua



Пошук

ПРО МІНІСТЕРСТВО НАПРЯМКИ ДІЯЛЬНОСТІ НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ ПРЕС-ЦЕНТР ПРИЙМАЛЬНЯ ДЕЦЕНТРАЛІЗА

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами»

22.09.2017

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами»

Розробник: Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Проект наказу розроблено з метою встановлення Порядку розгляду звернень щодо відхилень від