



МІНІСТЕРСТВО ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(Мінприроди України)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-64;
факс: (044) 206-31-07; E-mail: secretar@menr.gov.ua; Код ЄДРПОУ 37552996

№ _____
на № _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту постанови

Міністерство екології та природних ресурсів направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221», розроблений відповідно до вимог пункту “г” статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 21 липня 2017 р. № 2566/9/1-17 до листів ПАТ «Запоріжтрансформатор» від 20.01.2017 № 1/05-н-17665 та Мінприроди від 26.12.2016 № 5/3-7/11797.

Просимо розглянути та погодити у п'ятиденний строк проект постанови Кабінету Міністрів України.

- Додаток: 1. Проект постанови на 4 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 2 арк. в 1 прим.;
3. Порівняльна таблиця на 3 арк. в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк. в 1 прим.;
5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

В.Ю. Полуйко

Шмурак (7.1-01)
206 31 65

М2 Мінприроди
№5/4.1-7/8865-17 від 10.10.2017

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 11609/0/19-17 від 17.10.2017

Директор Департаменту екологічної
безпеки та дозвільно – ліцензійної
діяльності
Лук'янчук Сергій Іванович

Заступник директора Департаменту
екологічної безпеки та дозвільно –
ліцензійної діяльності – начальник
Управління поводження з відходами
та екобезпеки
Семенець Олександр Степанович

Виконавець: Шмурак Євген Леонідович
(044) 206 31 65
(07.1-01)



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

№

Київ

**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 17 грудня 2012 р. № 1221»**

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221 «Деякі питання збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив)» (Офіційний вісник України, 2013 р., № 44, ст. 1575; 2016 р., № 26, ст. 1019) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В.ГРОЙСМАН

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України
від 17 грудня 2012 р. № 1221**

1. У постанові:

1). Абзац другий пункту 1 після слів «Митного кодексу України» доповнити словами «та вивозяться з території України в режимі реекспорту відповідно до глави 16 Митного кодексу України.».

2). Доповнити пунктом 3¹ такого змісту:

«3¹. При укладенні договорів та самостійному забезпеченні збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) не враховуються обсяги мастил (олив), які експортуються з території України у вигляді готової продукції або у її складі.»

3). Пункт 4¹ викласти в такій редакції:

«4¹. Міністерству екології та природних ресурсів забезпечити ведення та публікацію на офіційному сайті Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) (далі - Перелік).

Порядок ведення, форма, умови включення до Переліку та виключення з Переліку затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів».

2. У Порядку збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив):

1). пункт 2 після абзацу десятого доповнити двома новими абзацами такого змісту:

«10) Система електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) – електронний сервіс, призначений для збирання, узагальнення та аналізу звітності про обсяги імпорту та виробництва мастил (олив), їх використання в технологічних процесах, виробництві продукції та наданні послуг, про здійснення операцій поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);

11) Перелік суб'єктів господарювання, які здійснюють операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) – автоматизована база даних, формування якої передбачає накопичення, обробку, систематизацію, зберігання, захист і використання відомостей про суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або

знешкодження відпрацьованих мастил (олив) на підставі отриманих відповідно до закону ліцензій та мають матеріально-технічну базу для виконання робіт з оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) на праві власності.».

2). Доповнити пунктом 2¹ такого змісту:

«2¹. Форми, строки та порядок ведення електронного звітування у Системі електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) затверджуються Мінприроди.

Адміністрування Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) здійснює Держекоінспекція».

3). У пункті 4:

абзац третій викласти в такій редакції:

«ведуть первинний облік ввезених та вироблених мастил (олив) та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами):

про виробництво та імпорт мастил (олив);

про укладені договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив);

про кожен партію або частину партії імпорту або товарної продукції, яка підпадає під дію пункту 3¹ цієї постанови, інформацію про здійснення експортних операцій разом із електронними скан-копіями вантажних митних декларацій та інших підтверджуючих документів (протягом року після проведення операції імпорту або виробництва).».

абзац шостий викласти в такій редакції:

«ведуть первинний поточний облік кількості відпрацьованих мастил (олив) та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами):

про приймання, збирання та передачу відпрацьованих мастил (олив) від суб'єктів господарювання;

про кожен операцію з перероблення, утилізації або знешкодження (обсяги, технологія, результат);».

4). У пункті 5 абзац четвертий викласти в такій редакції:

«ведуть первинний поточний облік кількості відпрацьованих мастил (олив) та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами):

про укладені договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив);

про приймання, збирання та передачу відпрацьованих мастил (олив) від суб'єктів господарювання;

про кожну операцію з перероблення, утилізації або знешкодження (обсяги, технологія, результат);».

5). Доповнити пункт 5 новим абзацом такого змісту:

«здійснюють відеофіксацію та/або он-лайн інтернет-трансляцію остаточних операцій (утилізація, видалення, знешкодження) з відпрацьованими мастилами (оливами).».

6). У пункті 6:

абзац четвертий викласти в такій редакції:

«здійснюють первинний облік щодо придбаних мастил (олив), їх використання, подальшого поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами):

про використання мастил (олив),

про утворення відпрацьованих мастил (олив), запровадження їх роздільного збирання,

про передачу відпрацьованих мастил (олив) іншим суб'єктам господарювання, та про отримані/сплачені за це кошти.».

абзац п'ятий викласти в такій редакції:

«Суб'єкти господарювання, які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах у пунктах заміни, ведуть первинний облік кількості операцій заміни мастил (олив) у транспортних засобах та передачі їх іншим суб'єктам господарювання та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами)

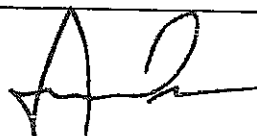
про здійснення операцій по заміні мастил (олив) у транспортних засобах.».

7) абзаци шостий - дев'ятий виключити.

8). Доповнити пунктом 6¹ такого змісту:

«6¹. У разі, якщо суб'єкт господарювання одночасно належить до категорій виробників, імпортерів, споживачів, переробників, він виконує зобов'язання, покладені на кожну із зазначених категорій.».

3. Додатки 4 та 5 до Порядку виключити.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221» (далі – Проект акта) розроблений відповідно до вимог пункту “г” статті 31 Закону України «Про відходи» на виконання доручення Прем'єр-міністра України В. Гройсмана від 21.07.2017 № 2566/9/1-17 і спрямований на вдосконалення діючої системи поводження з відпрацьованими мастилами (оливами), яка регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221 «Деякі питання збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив)» (Далі – Постанова № 1221). Постанова № 1221 встановлює вимоги до імпортерів та виробників мастил (олив), внаслідок використання яких утворюються відпрацьовані мастила (оливи), самостійно відповідно до законодавства забезпечити збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізацію та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) або укладати договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) тільки із суб'єктами господарювання-переробниками відповідних мастил (олив). Також Постановою № 1221 затверджено Порядок збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) та форми надання інформацію про таку діяльність.

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1198 до Постанови № 1221 були внесені зміни, спрямовані на вдосконалення відносин у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами), зокрема були встановлені форми звітності для учасників відносин у цій сфері.

Однак, на сьогодні залишаються неврегульованими питання щодо забезпечення збирання та утилізації обсягів мастил (олив) певних груп, зокрема мастил (олив), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі.

Значна частина операцій з відпрацьованими мастилами (оливами), які належать до небезпечних відходів, відбувається у тіньовому секторі економіки.

Запропоновані у Проекті акта рішення щодо врахування інтересів учасників відносин у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) - виробників, імпортерів, споживачів та переробників, а також запровадження електронних форм звітування відповідно до вимог сучасних інформаційних технологій, спрямовані на розв'язання вищенаведених проблем та забезпечать легалізацію операцій поводження з небезпечними відходами.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту акта є вдосконалення діючої системи поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

Досягнення мети пропонується шляхом:

запровадження ефективних механізмів державного контролю за рухом небезпечних відходів та використанням коштів, що сплачують імпортери та виробники мастил (олив);

створення Системи електронного звітування для суб'єктів господарювання у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);

врахування обсягів мастил (олив), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі.

3. Правові аспекти регулювання

У сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) діють такі нормативно-правові акти: закони України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», Постанова № 1221.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Упровадження положень Проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з державного бюджету.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Мінфіном, Мінекономрозвитку, ДРС, Мін'юстом, ДФС, Держекоінспекцією.

6. Регіональний аспект

Проект акта не стосується розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У Проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект акта не встановлює правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

З метою забезпечення громадського обговорення Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінприроди: www.menr.gov.ua.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним актом і відповідає принципам державної регуляторної політики.

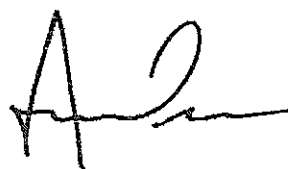
10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Відсутність впливу реалізації Проекту акта на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття Проекту акта забезпечить виконання вимог чинного законодавства, дозволить вдосконалити систему поводження з відпрацьованими мастилами (оливами), а також здійснення відповідного контролю спеціально уповноваженими органами виконавчої влади щодо виконання вимог чинного законодавства підприємствами, установами та організаціями всіх форм власності, фізичними особами, створить передумови до легалізації ринку послуг у сфері поводження з небезпечними відходами, збільшення обсягів перероблення відпрацьованих мастил (олив), що в кінцевому результаті сприятиме покращенню стану навколишнього середовища.

Міністр екології
та природних ресурсів України

 Остап СЕМЕРАК

___ жовтня 2017 року

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст (положення) законодавчих актів України з урахуванням запропонованих змін
постанова Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221 «Деякі питання збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження мастил (олив)» 1. Затвердити Порядок збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив), що додається. Дія цього Порядку не поширюється на ті обсяги мастил (олив), які переміщуються транзитом митною територією України відповідно до глави 17 Митного кодексу України.	1. Затвердити Порядок збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив), що додається. Дія цього Порядку не поширюється на ті обсяги мастил (олив), які переміщуються транзитом митною територією України відповідно до глави 17 Митного кодексу України та вивозяться з території України в режимі реекспорту відповідно до глави 16 Митного кодексу України.
Відсутній	3. При укладенні договорів та самостійному забезпеченні збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) не враховуються обсяги мастил (олив), які експортуються з території України у вигляді готової продукції або у її складі.
4. Міністерству екології та природних ресурсів на офіційному сайті забезпечити ведення реєстру суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) на підставі отриманих відповідно до закону ліцензій та мають власну матеріально-технічну базу для виконання робіт з оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив).	4. Міністерству екології та природних ресурсів забезпечити ведення та публікацію на офіційному сайті Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) (далі - Перелік). Порядок ведення, форма, умови включення до Переліку та виключення з Переліку затверджуються Міністерством екології та природних ресурсів.
збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив).	ПОРЯДОК

2. Терміни, що вживаються в цьому Порядку, мають таке значення:	2. Терміни, що вживаються в цьому Порядку, мають таке значення:
Відсутній	10) Система електронного звітування про про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) – електронний сервіс, призначений для збирання, узагальнення та аналізу звітності про операції імпорту та виробництва мастил (олив), їх використання в технологічних процесах та виробництві продукції та наданні послуг, про здійснення операцій поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);
Відсутній	11) Перелік суб'єктів господарювання, які здійснюють операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) – автоматизована база даних, формування якої передбачає накопичення, обробку, систематизацію, зберігання, захист і використання відомостей про суб'єктів господарювання, їх філій та інших відокремлених підрозділів, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) на підставі отриманих відповідно до закону ліцензій та мають матеріально-технічну базу для виконання робіт з оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) на праві власності.
Відсутній	2 ¹ . Форми, строки та порядок ведення електронного звітування у Системі електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) затверджуються Міністерства. Адміністрування Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) здійснює Держекоінспекція.
4. Виробники та імпортери мастил (олив): ведуть первинний облік ввезених та вироблених мастил (олив) та подають щокварталу до 10 числа наступного місяця до Держекоінспекції інформацію за звітний квартал про обсяги	4. Виробники та імпортери мастил (олив): ведуть первинний облік ввезених та вироблених мастил (олив) та подають за формами та у порядку, затвердженому Міністерства, електронну звітність до Системи електронного звітування про

Відсутній	та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив); про приймання, збирання та передачу відпрацьованих мастил (олив) від суб'єктів господарювання; про кожну операцію з перероблення, утилізації або знешкодження (обсяги, технологія, результати). здійснюють відеофіксацію та/або он-лайн інтернет-трансляцію остаточних операцій (утилізація, видалення, знешкодження) з відпрацьованими мастилами (оливами).
6. Споживачі мастил (олив): здійснюють первинний облік щодо придбаних мастил (олив); їх використання, подальшого поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) та подають щокварталу до 10 числа наступного місяця до Держекоінспекції інформацію про стан поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) за формою згідно з додатком 5 (крім суб'єктів господарювання, які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах у пунктах заміни).	6. Споживачі мастил (олив): здійснюють первинний облік щодо придбаних мастил (олив), їх використання, подальшого поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами): про використання мастил (олив); про утворення відпрацьованих мастил (олив), запровадження їх роздільного збирання; про передачу відпрацьованих мастил (олив) іншим суб'єктам господарювання та про отримані/сплачені за це кошти.
Суб'єкти господарювання, які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах у пунктах заміни в добровільному порядку подають щокварталу до 10 числа наступного місяця до Держекоінспекції інформацію про стан поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) за формою згідно з додатком 5.	Суб'єкти господарювання, які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах у пунктах заміни, ведуть первинний облік кількості операцій заміни мастил (олив) у транспортних засобах та передачі їх іншим суб'єктам господарювання та подають електронну звітність до Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) про здійснення операцій по заміні мастил (олив) у транспортних засобах.
У разі наявності власної матеріально-технічної бази та ліцензії на право провадження господарської діяльності у сфері поводження з небезпечними відходами споживачі мастил: 9 цього Порядку, збирання, перевезення, зберігання, оброблення	Виключити.

<p>(перероблення), утилізацію та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив), які утворилися внаслідок його діяльності; здійснюють первинний облік щодо придбаних мастил (олив), їх використання, подальшого поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) та подають щокварталу до 10 числа наступного місяця до Держекоінспекції інформацію про стан поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) за формою згідно з додатком 5; забезпечують проведення аналізу проб продуктів оброблення (перероблення) та утилізації відпрацьованих мастил (олив) у лабораторіях, акредитованих в установленому законодавством порядку.</p>	<p>6. У разі, якщо суб'єкт господарювання одночасно належить до категорій виробників, імпортерів, споживачів, переробників, він виконує зобов'язання, покладені на кожну із зазначених категорій.</p>
<p>Відсутній</p>	<p>Виключити.</p>
<p>Додаток 4</p>	<p>Виключити.</p>
<p>Додаток 5</p>	<p>Виключити.</p>

Міністр екології
та природних ресурсів України



Остас СЕМЕРАК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221»

I. Визначення проблеми

Статтею 31 Закону України «Про відходи» розроблення та впровадження системи збирання, видалення, знешкодження та утилізації відпрацьованих мастил (олив) віднесено до основних заходів щодо запобігання або зменшення обсягів утворення відходів.

В Україні сфера поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221 «Деякі питання збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив)» (Далі – Постанова № 1221). Положення Постанова № 1221 зобов'язують імпортерів та виробників мастил (олив), внаслідок використання яких утворюються відпрацьовані мастила (оливи), самостійно забезпечити збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізацію та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) або укладати договори про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) тільки із суб'єктами господарювання-переробниками мастил (олив). Постановою № 1221 також затверджено Порядок збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив).

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.11.2015 № 1198 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 5 жовтня 2011 р. № 1031 і від 17 грудня 2012 р. № 1221» до Постанови № 1221 були внесені зміни, спрямовані на вдосконалення відносин у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами), зокрема були встановлені форми звітності для учасників відносин у цій сфері, а також визначено, що укладання договорів про виконання робіт з організації збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) можливе лише із суб'єктами господарювання, які здійснюють остаточні операції поводження з небезпечними відходами.

Однак, на сьогодні залишаються неврегульованими питання щодо забезпечення збирання та утилізації обсягів мастил (олив) певних груп, зокрема мастил (олив), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі.

Іншим проблемним питанням є відсутність належної системи обліку відпрацьованих мастил (олив) та контролю операцій, що здійснюються із зазначеними небезпечними відходами, особливо у випадках заміни мастил у транспортних засобах.

Недостатній рівень обліку та контролю у цій сфері, обумовлює потрапляння значної частини небезпечних відходів у навколишнє природне

середовище, нераціональне поводження з відпрацьованими мастилами. Значна частина операцій з відпрацьованими мастилами (оливами), які належать до небезпечних відходів, відбувається у тіньовому секторі економіки.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221» забезпечить вирішення поточних проблем у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

Запропоновані у Проекті акта рішення щодо врахування інтересів учасників відносин у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) - виробників, імпортерів, споживачів та переробників, а також запровадження електронних форм звітування відповідно до вимог сучасних інформаційних технологій, спрямовані на розв'язання вищенаведених проблем та створення умов для легалізації операцій поводження з небезпечними відходами.

Це має привести до попередження забруднення навколишнього природного середовища, належного поводження з відходами, що мають ресурсну цінність, впорядкування вимог до імпортерів та виробників мастил (олив), зменшення навантаження на суб'єктів господарювання шляхом звільнення від відповідальності за обсяги мастил (олив), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі, розширення кола суб'єктів господарювання, що виконують вимоги природоохоронного законодавства у сфері поводження з небезпечними відходами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Проблеми із додатковим навантаженням на суб'єктів господарювання через недосконалі вимоги до поводження з мастилами (оливами), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі та обліком утворення відпрацьованих мастил (олив) залишаються невирішеними.
Прийняття проекту акта	Вдосконалення механізмів державного регулювання у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	Реалізація державної політики у сфері охорони довкілля, зокрема поводження з відпрацьованими мастилами (оливами)	Необхідні витрати на створення та супровід Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є непринятною, оскільки поточна ситуація сприяє неконтрольованому забрудненню навколишнього природного середовища необлікованими обсягами небезпечних відходів.
Прийняття проекту акта	Поліпшення стану навколишнього середовища шляхом зменшення обсягів неконтрольованого потрапляння небезпечних відходів у навколишнє природне середовище	Збільшення витрат на дотримання вимог законодавства щодо поводження з небезпечними відходами, зокрема з тими, що утворюються при заміні мастил (олив) у транспортних засобах та інших механізмах.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Учасники відносин у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) представлені трьома основними категоріями:

- 1) Імпортери та виробники мастил (олив);
- 2) Переробники відпрацьованих мастил (олив);
- 3) Споживачі мастил (олив) (суб'єкти господарювання, внаслідок діяльності яких утворюються відпрацьовані мастила (оливи), які надають послуги з промислової заміни мастил (олив) або які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах).

При цьому суб'єкти господарювання можуть одночасно належати до декількох категорій.

Імпортери та виробники мастил (олив)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Залишається додаткове необгрунтоване навантаження пропорційно обсягам мастил (олив), збирання відходів від використання яких неможливо.
Прийняття проекту акта	Значно знижується навантаження на бізнес (пропорційно обсягам мастил (олив), збирання відходів від використання яких неможливо.	Відсутні

Переробники відпрацьованих мастил (олив)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні
Прийняття проекту акта	Значно покращується облік та спрощується спосіб звітування щодо поводження з відпрацьованими мастилами (оливами)	Час на ознайомлення та навчання роботи в Системі електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

Споживачі мастил (олив)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні
Прийняття проекту акта	Значна частина суб'єктів господарювання впорядкує облік відпрацьованих мастил (олив) на підприємстві та отримає додаткові кошти на	Час на ознайомлення та навчання роботи в Системі електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з

	рахунки підприємств за легально зібрані та передані відпрацьовані мастила (оливи).	відпрацьованими мастилами (оливами).
--	--	--------------------------------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно вдосконалення існуючої в Україні системи поводження з відпрацьованими мастилами (оливами)

Рейтинг результату	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, вигоду отримують усі зацікавлені групи: у питаннях захисту довкілля, здійснення ефективного державного контролю у сфері поводження з таким видом небезпечних відходів, як відпрацьовані мастила (оливи), зменшення навантаження на суб'єктів господарювання..	У разі прийняття проекту акта, держава несе витрати на створення та супровід Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами). Громадяни мають витратити час на виконання вимог законодавства щодо поводження з небезпечними відходами, зокрема щодо їх роздільного збирання. Суб'єкти господарювання мають ознайомитись з Системою електронного звітування про обсяги	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що забезпечить вирішення поточних проблем у сфері поводження з відпрацьованими мастилами (оливами). ³

		імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами). та навчитись користуватись нею.	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян відсутні. Залишається суттєве додаткове навантаження на суб'єктів господарювання через поширення дії постанови на обсяги мастил (олив), які спрямовуються на експорт з території України у вигляді готової продукції або у її складі.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблеми продовжуватимуть існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо вдосконалення державного регулювання у сфері поводження з відпрацьованих мастил (олив)	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття проекту акта	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно вдосконалення існуючої в Україні системи поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія цього акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект акта визначає зміни у державному регулюванні сфери поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

Додержання вимог регуляторного акта спрямоване на запровадження ефективного державного нагляду та контролю.

Крім того для повноцінного впровадження цього регуляторного акта необхідно також:

розробити та прийняти нормативні акти Мінприроди щодо ведення Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) та запровадження Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);

створити та забезпечити ведення Переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють операції із збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізації та/або знешкодження відпрацьованих мастил (олив) та експлуатацію Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);

здійснити організаційні заходи щодо забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет, проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо вимог до поводження з відпрацьованими мастилами (оливами).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання. Адміністративне регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва проектом акта не передбачено.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- обсяг вироблених та імпортованих мастил (олив) та обсяг утворення відпрацьованих мастил (олив) за рік, що включаються до обліку Системи електронного звітування про обсяги імпорту, виробництва мастил (олив), про операції поводження з відпрацьованими мастилами (оливами) – має охопити весь обсяг зазначених товарів та відходів в Україні;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких розповсюджується дія регуляторного акта – всі суб'єкти господарювання:
 - які виробляють та імпортують мастила (оливи);
 - які здійснюють поводження з відпрацьованими мастилами (оливами);
 - внаслідок діяльності яких утворюються відпрацьовані мастила (оливи);
 - які надають послуги з промислової заміни мастил (олив) або які здійснюють заміну мастил (олив) у транспортних засобах;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень акта – вище середнього;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – витрачаються на дотримання вимог природоохоронного законодавства щодо поводження з небезпечними відходами, зокрема відпрацьованими мастилами (оливами).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності доцільно здійснювати не щодо цього проекту акта, а щодо зміненого нормативного акту – Постанови № 1221.

Стосовно регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

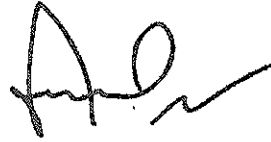
базове відстеження результативності регуляторного акта – Постанови № 1221 буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінприроди статистичним методом.

Міністр екології та природних
ресурсів України



Остап СЕМЕРАК

___ жовтня 2017 року

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту
постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 17 грудня 2012 р. № 1221»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2012 р. № 1221» розроблений відповідно до вимог пункту “г” статті 31 Закону України «Про відходи» та на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 21 липня 2017 р. № 2566/9/1-17.

Назва органу виконавчої влади, що розробив регуляторний акт
Міністерство екології та природних ресурсів України.

Назва структурного підрозділу, що розробив регуляторний акт, адреса та телефон


Департамент екологічної безпеки та дозвільно-ліцензійної діяльності Міністерства екології та природних ресурсів України, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, тел. (044) 206-31-65.

Зазначений проект постанови та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінприроди: www.menr.gov.ua.

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного комплексу документів від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань становить один місяць з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються на офіційний веб-сайт або адресу Мінприроди (bannikova@menr.gov.ua, pdx@menr.gov.ua, м. Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35, тел. (044) 206-31-65).

Директор Департаменту
екологічної безпеки та
дозвільно-ліцензійної діяльності



С.І. Лук'янчук