



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА  
ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

(Міненерговугілля України)

01601, м.Київ, вул. Хрещатик, 30, тел.: 206-38-44, 206-38-45, ф.: 531-36-92

E-mail: kanc@mev.gov.ua, Код ЄДРПОУ 37471933

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба України

Про погодження законопроекту

Міненерговугілля подає на розгляд та погодження законопроект «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії».

Додатки:

1. Законопроект на 10 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 7 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.
4. Копія наказу Міненерговугілля від 02.10.2017 № 636 «Про внесення змін до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік» на 2 арк.

Міністр

І. Насалик

206179

Бабіч 594-66-44

Міністерство енергетики та вугільної  
промисловості України  
№01/13-9465 від 18.10.2017

13



0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 11875/0/19-17 від 24.10.2017



**ЗАКОН УКРАЇНИ****«Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»**

Цей Закон регулює відносини, пов'язані із погашенням заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії України.

Метою цього Закону є повне погашення заборгованості, яка утворилася на оптовому ринку електричної енергії України.

**Стаття 1. Визначення термінів**

1. У цьому Законі терміни вживаються нижче в такому значенні:

1) учасники процедури погашення заборгованості (далі – учасники): енергопостачальники та їх правонаступники (оператори системи розподілу, що є правонаступниками електропостачальних компаній в частині прав та обов'язків, які випливають із договорів з оптовим постачальником електричної енергії, судових рішень та договору між членами оптового ринку електричної енергії України);

державне підприємство «Енергоринок»;

державне підприємство «НЕК «Укренерго»;

виробник електричної енергії;

підприємства вугільної галузі;

2) заборгованість – сума коштів, яка підтверджена учасниками процедури погашення заборгованості, що підлягає сплаті: за електричну енергію; за вугілля; за послуги з централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України, включаючи передачу (транспортування) електричної енергії; відповідно до укладених договорів; відповідно до встановлених судових рішень; за грошовими зобов'язаннями та податковим боргом, сплата якого не була розстрочена (відстрочена), а також розстроченими та відстроченими грошовими зобов'язаннями або податковим боргом (з урахуванням відсотків, нарахованих на такий борг/ зобов'язання, штрафних санкцій та пені);

3) підтвердження заборгованості – процес встановлення та уточнення сум заборгованості учасниками, за результатами якого складається акт про наявність та розмір заборгованості;

4) процедура погашення заборгованості – комплекс необхідних заходів, спрямований на остаточне врегулювання кредиторської та дебіторської заборгованості на оптовому ринку електричної енергії, а також, припинення діяльності оптового постачальника електричної енергії;

Інші терміни, вживаються у цьому Законі у значеннях, наведених у законах України «Про електроенергетику», «Про ринок електричної енергії України» та інших нормативно-правових актах, які регулюють питання пов'язані з виробництвом, постачанням та передачею електричної енергії.

## Стаття 2. Загальні засади погашення заборгованості на оптовому ринку електричної енергії

1. До запровадження нового ринку електричної енергії учасники здійснюють погашення заборгованості шляхом:

1) застосування процедури взаєморозрахунків з використанням механізмів відповідно до статті 3 цього Закону;

2) проведення погашення (списання) заборгованості відповідно до статті 4 цього Закону.

2. Після запровадження нового ринку електричної енергії оператори системи розподілу, що є правонаступниками електропостачальних компаній в частині прав та обов'язків, які виникають із договорів з оптовим постачальником електричної енергії, судових рішень та договору між членами оптового ринку електричної енергії України здійснюють погашення заборгованості за електроенергію на поточний рахунок зі спеціальним режимом використання оптового постачальника електричної енергії. Алгоритм перерахування отриманих оптовим постачальником електричної енергії коштів, встановлює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

3. Оператори системи розподілу, виробники електричної енергії та державне підприємство «НЕК «Укренерго» протягом місяця з дати запровадження нового ринку електричної енергії проводять підтвердження залишку заборгованості перед оптовим постачальником електричної енергії та протягом двох місяців проводять обов'язкову процедуру заміни сторони у зобов'язанні відповідно до статті 5 цього Закону.

4. Протягом одного місяця після здійснення процедури в порядку, визначеному статтею 5 цього Закону, державне підприємство «Енергоринок» проводить підтвердження залишку кредиторської або дебіторської заборгованості, та протягом двох місяців здійснює списання зазначеної заборгованості.

Рішення щодо припинення діяльності оптового постачальника електричної енергії приймається Кабінетом Міністрів України. До припинення діяльності оптового постачальника електричної енергії його фінансування здійснюється в межах кошторису, що затверджується Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

5. Погашення заборгованості за договорами, укладеними відповідно до статті 5 цього Закону, здійснюється строком до 5 років за рахунок коштів (цільової надбавки), передбачених Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, у тарифах на розподіл електричної енергії місцевими (локальними) електромережами операторів системи розподілу, які відповідають обсягам заборгованості за вище вказаними договорами.

6. До дати запровадження повномасштабного ринку електричної енергії, державне підприємство «Енергоринок» здійснює поетапне погашення своїх зобов'язань за кредитними договорами, а саме:

1) до 30 червня 2018 року державне підприємство «Енергоринок» скорочує обсяг кредитного портфелю на 50%;

2) з 1 січня 2018 року до 30 червня 2019 року державне підприємство «Енергоринок» здійснює повернення залучених кредитних коштів згідно умовами укладених кредитних договорів, при цьому, виробники електричної енергії, які мають зобов'язання за отриманими від державне підприємство «Енергоринок» авансовими платежами за рахунок кредитних коштів, залучених державне підприємство «Енергоринок» як оплата товарної продукції майбутніх розрахункових періодів, здійснюють щомісячно виконання своїх зобов'язань перед оптовим постачальником електричної енергії за рахунок вартості товарної продукції відповідного періоду (місяця), під який був наданий авансовий платіж та здійснює погашення заборгованості за куплену товарну продукцію виробникам електричної енергії шляхом погашення відповідно сум виконаних зобов'язань за авансовими платежами у відповідному розрахунковому періоді (місяці) за рахунок надходжень до загального фонду державного бюджету акцизного податку, що сплачується оптовим постачальником електричної енергії.

7. На період дії цього Закону на учасників розрахунків не поширюється мораторій на задоволення вимог кредиторів в справах про банкрутство щодо сум заборгованості, які підлягають погашенню на умовах, визначених цим Законом.

8. До закінчення процедури погашення заборгованості господарським судом у справах про банкрутства учасників розрахунків не розглядаються клопотання про визнання підприємства-боржника банкрутом і відкриття ліквідаційної процедури.

### **Стаття 3. Механізми проведення взаєморозрахунків**

1. Погашення заборгованості за куповану/продану на оптовому ринку електричну енергію, здійснюється з використанням механізмів взаєморозрахунків, переведення боргу та відступлення прав вимоги шляхом:

1) погашення підтвердженої заборгованості за електричну енергію державних вугледобувних підприємств здійснюється за рахунок видатків за бюджетною програмою «Державна підтримка вугледобувних підприємств на погашення заборгованості за спожиту електричну енергію», яка передбачається законом України про Державний бюджет України на відповідний рік за рахунок надходжень до загального фонду державного бюджету акцизного податку, що сплачується оптовим постачальником електричної енергії;

2) погашення підтвердженої заборгованості за електричну енергію споживачів електричної енергії перед підприємствами, що здійснюють постачання електричної енергії за регульованим тарифом на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в

повному обсязі свої повноваження, за рахунок видатків за бюджетною програмою, яка передбачається законом України про Державний бюджет України на відповідний рік за рахунок надходжень до державного бюджету від погашення податкового боргу, в тому числі розстроченого (відстроченого), сплати грошових зобов'язань з податку на прибуток, податку на додану вартість та зі сплати дивідендів, частини чистого прибутку (доходу), що сплачуються підприємствами електроенергетичної галузі.

На умовах, визначених пунктом 2 частини 1 цієї статті, погашається заборгованість за електроенергію, а саме:

підприємств, що здійснюють постачання електричної енергії на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, перед оптовим постачальником електроенергії;

підприємств, що здійснюють постачання електричної енергії на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, перед оптовим постачальником електроенергії, в обсягах, що не перевищують обсягів заборгованості за договорами купівлі різниці перетоків електричної енергії, переміщеної з контрольованої території на неконтрольовану територію укладеними на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 7 травня 2015 №263 «Про особливості регулювання відносин у сфері електроенергетики на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження».

підприємств, що здійснюють постачання електричної енергії на території, де органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, перед оптовим постачальником електроенергії, в обсягах що не перевищують обсягів втрат від здійснення постачання електричної енергії за пільговими тарифами, які не були компенсовані за рахунок отримання дотаційних сертифікатів;

Розмір заборгованості на оптовому ринку електричної енергії України згідно з абзацом 3 пункту 2 частини 1 цієї статті визначається як загальний обсяг заборгованості постачальників електричної енергії за регульованим тарифом на території Донецької та Луганської областей станом на перше число місяця, в якому набрав чинності цей Закон – перед державним підприємством «Енергоринок» за виключенням заборгованості споживачів на перше число місяця, в якому набрав чинності цей Закон на частині територій Донецької та Луганської областей, де органи державної влади в повному обсязі здійснюють свої повноваження.

Порядок підтвердження заборгованості, що передбачена до погашення у цьому пункті, здійснює Міжвідомча комісія, склад якої, затверджується Кабінетом Міністрів України в місячний строк після набрання чинності цим Законом. Підтвердження заборгованості здійснюється Міжвідомчою комісією в трьохмісячний строк після набуття чинності цього Закону.

3) проведення взаєморозрахунків учасниками з використанням власних та/або залучених ними коштів:

у межах рівних сум підтвердженої заборгованості шляхом послідовного грошового виконання зобов'язань учасниками на підставі укладених договорів про проведення взаєморозрахунків;

через поточні рахунки зі спеціальним режимом використання;

згідно алгоритмом перерахування коштів, який встановлює Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

2. Учасники можуть здійснювати переведення боргу та відступлення прав вимоги за придбану/реалізовану на оптовому ринку електричну енергію, яка виникла станом на перше число місяця, в якому набрав чинності цей Закон, між енергопостачальниками або їх правонаступниками, оптовим постачальником електричної енергії, виробниками електричної енергії та системним оператором на підставі укладених відповідних договорів переведення боргу та/або договорів про відступлення прав вимоги.

3. Проведення взаєморозрахунків здійснюється учасниками відповідно до окремих порядків, які затверджуються Кабінетом Міністрів України в місячний строк після набрання чинності цим Законом.

#### **Стаття 4. Погашення (списання) заборгованості**

1. На умовах, визначених цим Законом, підлягає погашенню (списанню):

1) заборгованість державних підприємств вугільної галузі за електроенергію перед державним підприємством, що здійснює постачання електричної енергії за регульованим тарифом;

2) заборгованість державного підприємства, що здійснює постачання електричної енергії за регульованим тарифом перед оптовим постачальником електроенергії, в обсязі, що не перевищує списаних відповідно до пункту 1 частини 1 цієї статті.

3) заборгованість державного підприємства «Енергоринок» перед державним підприємством, яке здійснює виробництво електроенергії на атомних станціях, в обсязі, що не перевищує списаних відповідно до пункту 2 частини 1 цієї статті.

2. З метою забезпечення механізму, передбаченого частиною 1 цієї статті:

1) Кабінет Міністрів України в місячний строк після набрання чинності цим Законом, приймає рішення щодо збільшення Статутного фонду державного підприємства, яке здійснює виробництво електроенергії на атомних станціях за рахунок емісії та внесення до нього облігацій внутрішньої державної позики на суму заборгованості, передбаченої до погашення (списання) частиною 1 цієї статті. Умови емісії та цільове призначення облігацій внутрішньої державної позики, затверджуються Кабінетом Міністрів України.

2) Державне підприємство, яке здійснює виробництво електричної енергії на атомних електростанціях надає до Міністерства енергетики та вугільної

промисловості України підтверджений листом державного підприємства «Енергоринок» розрахунок суми дебіторської заборгованості, що підлягає до погашення (списання) в обсязі, передбаченого частиною 1 цієї статті для емісії такого ж обсягу облігацій внутрішньої державної позики.

3. Державне підприємство «Енергоринок» проводить списання заборгованості перед енергопостачальниками та виробниками електричної енергії, що провадять діяльність на тимчасово окупованій території та заборгованості ВАТ «Луганськoblenergo».

4. Погашення (списання) здійснюється учасниками на підставі примірних договорів відповідно до окремих порядків, які затверджуються Кабінетом Міністрів України в місячний строк після набрання чинності цим Законом.

### **Стаття 5. Заміна сторони у зобов'язанні (відступлення права вимоги) після запровадження нового ринку електричної енергії**

1. Після підтвердження заборгованості на дату запровадження нового ринку електричної енергії, державне підприємство «Енергоринок»:

1) визначає обсяг боргу кожного дебітора оптового постачальника електричної енергії, що має бути сплачений кожному кредиторю оптового постачальника електричної енергії, який розраховується у відсотковому значенні виходячи з співвідношення суми боргу оптового постачальника електричної енергії перед конкретним кредитором у співвідношенні до загальної суми боргу перед всіма кредиторами;

2) здійснює заміну сторони у зобов'язанні на залишок дебіторської або кредиторської заборгованості, яка виникла на дату запровадження нового ринку електричної енергії.

2. Проведення заміни сторони у зобов'язанні (обов'язкове відступлення прав вимоги) здійснюється учасниками на підставі примірного договору, який затверджуються Кабінетом Міністрів України в місячний строк після набрання чинності цим Законом.

### **Стаття 6. Особливості проведення списання заборгованості державного підприємства «Енергоринок»**

1. Кредиторська або дебіторська заборгованість державного підприємства «Енергоринок», яка залишилась після проведення процедури погашення заборгованості списується учасниками, після чого Кабінет Міністрів України приймає рішення щодо припинення діяльності оптового державного підприємства «Енергоринок».

2. Особливості нарахувань податкових зобов'язань учасниками процедури списання заборгованості - платниками податку, визначаються відповідно до Податкового кодексу України, шляхом внесення відповідних змін в частині не

включення списаних сум до доходів та витрат учасниками процедури списання та не змінення складу податкових зобов'язань та податкового кредиту звітного податкового періоду платників податку.

3. Списання заборгованості оптового постачальника електричної енергії здійснюється в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

### **Стаття 7. Особливості погашення заборгованості за договорами відступлення права вимоги**

1. З метою погашення заборгованості за договорами відступлення прав вимоги, Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, передбачає обсяги коштів, необхідних для погашення вказаної заборгованості, визначеної відповідно до вимог статті 5 цього Закону, у тарифах на розподіл електричної енергії місцевими (локальними) електромережами операторів системи розподілу.

2. Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, встановлює відповідний порядок визначення та встановлення обсягів погашення заборгованості з метою погашення протягом 5 років з моменту заміни сторони у зобов'язанні (відступлення прав вимоги).

### **Стаття 8. Прикінцеві та перехідні положення**

1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

2. Внести зміни до таких законів України:

1) частину п'яту статті 19 Закону України «Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом» (Відомості Верховної Ради України, 1992 р., № 31, ст. 440) після абзацу четвертого доповнити новим абзацом у такій редакції: «Дія мораторію не поширюється на задоволення вимог кредиторів на період дії процедури погашення заборгованості щодо сум заборгованості учасників розрахунків, які підлягають погашенню на умовах, визначених Законом України «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»;

2) у Законі України «Про питну воду та питне водопостачання» (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 16, ст. 112 із наступними змінами):

статтю 1 доповнити з урахуванням алфавітного порядку термінами такого змісту:

«поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальниками електроенергії за спожиту електроенергію (далі – спеціальні рахунки) – рахунки суб'єктів господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, відкриті в уповноваженому банку і призначені для зарахування коштів, що вносяться споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, для



проведення розрахунків з постачальниками електроенергії за спожиту електроенергію;

уповноважений банк – визначений Кабінетом Міністрів України банк, що обслуговує поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальниками електроенергії за спожиту електроенергію;

доповнити Закон статтею 19-1 такого змісту:

«Стаття 19-1. Порядок розрахунків за послуги з централізованого питного водопостачання та водовідведення

Оплата послуг з централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється споживачами шляхом перерахування коштів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, які відкривають суб'єкти господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення в уповноваженому банку, для проведення розрахунків з постачальниками електроенергії за спожиту електроенергію. Оплата споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення шляхом перерахування на інші рахунки забороняється.

Оплата споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення шляхом перерахування коштів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання є обов'язковою умовою договору про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, укладеного між суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення та споживачем.

Кошти, які надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання, перераховуються банками згідно з порядком зарахування та розподілу коштів, затвердженим Кабінетом Міністрів України, та окремим алгоритмом розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання як оплата послуг з централізованого водопостачання та водовідведення від усіх категорій споживачів, що затверджується щомісяця Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, на підставі розрахунків, що здійснюються суб'єктами господарювання у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, з урахуванням необхідності забезпечення в повному обсязі оплати електричної енергії, праці, податків, видатків на обслуговування отриманих кредитів, витрат на виконання аварійних ремонтів.

На кошти, що перебувають на рахунках із спеціальним режимом використання, не може бути звернено стягнення за зобов'язаннями власника рахунку.

Операції на поточних рахунках із спеціальним режимом використання не підлягають зупиненню.»;

3) у Законі України «Про електроенергетику» (Відомості Верховної Ради України, 1998 року, № 1, ст.1 із наступними змінами):

у статті 15-1:

після частини першої доповнити новою частиною такого змісту:

«Споживачі (крім населення), які купують електричну енергію у енергопостачальників, що здійснюють господарську діяльність з постачання електричної енергії на закріпленій території, здійснюють оплату за електричну енергію на умовах повної попередньої оплати. Порядок здійснення попередньої оплати електричної енергії встановлюється Кабінетом Міністрів України.»;

у зв'язку з цим частини другу - дванадцяту вважати відповідно частинами третьою - тринадцятою;

у частині третій слова «поставлену їм» виключити;

4) у Законі України «Про тепlopостачання» (Відомості Верховної Ради України, 2005 року, № 28, ст. 373; 2010 року, № 49, ст. 571):

абзац п'ятнадцятий статті 1 викласти в такій редакції:

«поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з гарантованим постачальником природного газу та постачальниками електроенергії за спожиту електроенергію (далі - рахунки із спеціальним режимом використання) - рахунки тепlopостачальної організації, відкриті в уповноваженому банку і призначені для зарахування коштів, що вносяться споживачами теплової енергії та тепlopостачальними організаціями, які отримують теплову енергію для її подальшого постачання споживачам, для виробництва якої повністю або частково використовується природний газ, що постачається гарантованим постачальником, та/або електроенергія;»;

статтю 19-1 викласти в такій редакції:

«Стаття 19-1. Порядок розрахунків за теплову енергію, для виробництва якої використовується природний газ, що постачається гарантованим постачальником, та/або електроенергія

Оплата теплової енергії, для виробництва якої повністю або частково постачається природний газ гарантованим постачальником, та/або електроенергія здійснюється споживачами теплової енергії та тепlopостачальними організаціями, які купують теплову енергію для її подальшого постачання споживачам, шляхом перерахування коштів на рахунки із спеціальним режимом використання, які відкривають тепlopостачальні та теплогенеруючі організації для зарахування коштів, у тому числі від тепlopостачальних організацій, які отримують теплову енергію для її подальшого постачання споживачам, в уповноваженому банку. Оплата теплової енергії шляхом перерахування коштів на інші рахунки забороняється.

Вимоги цієї статті щодо відкриття рахунків із спеціальним режимом використання не поширюються на:

тепlopостачальні та теплогенеруючі організації, які виробляють або постачають теплову енергію для потреб споживачів в обсягах, що не перевищують 18 тисяч Гкал на рік;

суб'єктів господарювання, що виробляють теплову енергію виключно для власних потреб з опалення приміщень, що належать їм на праві власності або на інших речових правах;

Бюджетні установи, що виробляють теплову енергію, повністю утримуються за рахунок державного чи місцевого бюджету та є неприбутковими;

теплогенеруючі та теплопостачальні організації, господарська діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії яких не підлягає ліцензуванню національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Оплата споживачем теплової енергії шляхом перерахування коштів на рахунок із спеціальним режимом використання є обов'язковою умовою договору на постачання теплової енергії, укладеного між теплопостачальною організацією та споживачем теплової енергії.

Кошти, що надійшли на рахунки із спеціальним режимом використання, перераховуються банками згідно з порядком розподілу коштів, затвердженим Кабінетом Міністрів України, виключно на рахунок:

- гарантованого постачальника;
- теплогенеруючої організації;
- теплопостачальної організації;
- теплотранспортуючої організації;
- постачальників електроенергії за регульованим тарифом.

Цим порядком також визначається механізм перерахування коштів такими організаціями для проведення розрахунків з гарантованим постачальником за весь обсяг спожитого природного газу та/або з постачальниками електроенергії за регульованим тарифом за весь обсяг спожитої електроенергії.

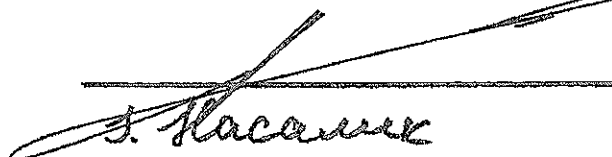
На кошти, що перебувають на рахунках із спеціальним режимом використання, не може бути звернено стягнення за зобов'язаннями гарантованого постачальника, теплогенеруючих, теплопостачальних, теплотранспортуючих організацій та постачальників електроенергії за регульованим тарифом.

Операції на поточних рахунках із спеціальним режимом використання не підлягають зупиненню.».

3. Кабінету Міністрів України під час підготовки проектів законів України про Державний бюджету України на відповідні роки передбачати видатки на фінансування заходів, визначених цим Законом.

4. Кабінету Міністрів України, центральним органам виконавчої влади: забезпечити прийняття та затвердження нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом.

  
S. Kasaluk

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України «Про особливості погашення заборгованості,  
що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»

### I. Визначення проблеми

Підставою для розроблення проекту Закону України «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії» є Закон України «Про ринок електричної енергії» (далі – Закон), зокрема частина 16 розділу XVII «Прикінцеві та перехідні положення», який в свою чергу був розроблений на виконання Третього енергетичного пакету Європейського Союзу.

Відповідно до Закону у 2019 році передбачається перехід на нову модель ринку електричної енергії. Новий ринок «на добу наперед» та внутрішньодобовий ринок функціонально є біржею, на якій визначається єдина ціна на електроенергію за принципом маржинального ціноутворення на основі балансу сукупного попиту та сукупної пропозиції.

Нова модель ринку передбачає ліквідацію ДП «Енергоринок» (оптовий ринок електричної енергії України) та створення товарної біржі. Проте станом на 30.06.2017 дебіторська та кредиторська заборгованість за придбану реалізовану електроенергію (далі – заборгованість) ДП «Енергоринок» складає 32,7 млрд. гривень та 31,8 млрд. гривень відповідно. Неможливо перейти на нову модель ринку електричної енергії не погасивши заборгованість ДП «Енергоринок».

Найбільша питома вага дебіторської заборгованості ДП «Енергоринок» припадає на ДП «Регіональні електричні мережі» – 32% яке постачає електричну енергію державним вугледобувним підприємствам, та інших суб'єктів господарювання, що постачають електроенергію підприємствам водопровідно-каналізаційного господарства – 19 %.

Основні причини низького рівня розрахунків:

- відсутність повного покриття собівартості вугілля вугледобувним підприємствам з державного бюджету;
- низькій рівень платіжної дисципліни підприємств водопровідно-каналізаційного господарства;
- непогашена заборгованість з різниці в тарифах підприємствам водопровідно-каналізаційного господарства з державного бюджету.

У зв'язку з цим потребує врегулювання питання погашення заборгованості ДП «Енергоринок».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		ні
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		ні

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання погашення заборгованості ДП «Енергоринок» потребує

державного регулювання, та за допомогою діючих регуляторних актів, проблема не може бути розв'язана, оскільки із зазначеного питання регуляторні акти відсутні.

### II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є погашення дебіторської та кредиторської заборгованості, що утворилась на ДП «Енергоринок», що є необхідною умовою для запровадження нової моделі ринку електричної енергії.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання	Залишення ситуації без змін призведе до збільшення наявної заборгованості у ДП «Енергоринок» та унеможливить запровадження нової моделі ринку електричної енергії.
Альтернатива 2  Прийняття законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилась на оптовому ринку електричної енергії»	Прийняття регуляторного акта врегулює відносини пов'язані із погашенням заборгованості, що утворилась на оптовому ринку електричної енергії України.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання	Не передбачається	Призведе до погіршення фінансово – економічного стану підприємств паливно-енергетичного комплексу та не виконання Україною міжнародних зобов'язань в частині запровадження нової моделі ринку електричної енергії.
Альтернатива 2	Дасть можливість повністю погасити заборгованості,	Не передбачається

<p>Прийняття законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»</p>	<p>яка утворилася на оптовому ринку електричної енергії України, що є передумовою для запровадження нової моделі ринку електричної енергії.</p>	
--	---	--

Проблема не справляє вплив на сферу інтересів громадян.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	75	3	5	0	83
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	90,4	3,6	6	0	100 %
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
<p><b>Альтернатива 1</b></p> <p>Збереження чинного регулювання</p>	Відсутні		Призведе до погіршення фінансового та технічного стану підприємств ПЕК.		
<p><b>Альтернатива 2</b></p> <p>Прийняття законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»</p>	<p>Прийняття регуляторного акта дасть можливість погасити заборгованість, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії. Також підприємства ПЕК зможуть розрахуватись за енергоносії, погасити кредити та оновити основні фонди.</p>		Відсутні		

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Не потребує витрат внаслідок не прийняття регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняття нового регуляторного акта	Не потребує витрат внаслідок прийняття регуляторного акта

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Проблема продовжує існувати. Сприятиме нарощуванню заборгованості у підприємств ПЕК.
Альтернатива 2 Прийняття законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою. Погасить заборгованість, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії. Тим самим створить умови для запровадження нової моделі ринку електричної енергії.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	відсутні	Збільшен я заборгован ості	Не запрацює нова модель ринку електричної енергії
Альтернатива 2 Прийняття законопроекту «Про	найбільш вигідний	відсутні	Створить умови для запровадження нової моделі ринку електричної енергії.

особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»			
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1  Збереження чинного регулювання	Не запрацює нова модель ринку електричної енергії. Призведе до погіршення фінансового та технічного стану підприємств ПЕК	відсутній
Альтернатива 2  Прийняття законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії»	Створить умови для запровадження нової моделі ринку електричної енергії. Надасть можливість підприємствам ПЕК розрахуватись за енергоносії, погасити кредити та оновити основні фонди.	відсутній

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання поставленої проблеми пропонується прийняти законопроект «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії».

Для реалізації цього законопроекту використовуються наступні механізми:

- проведення взаєморозрахунків між учасниками Оптового ринку електричної енергії;
- списання заборгованості учасникам Оптового ринку електричної енергії;
- відступлення права вимоги або заміна сторони у зобов'язанні;
- встановлення цільової надбавки до тарифу на розподіл електричної енергії місцевими (локальними) електромережами операторам системи розподілу.

Для впровадження регуляторного акта Міненерговугілля має погодити законопроект із заінтересованими органами виконавчої влади та подати його на розгляд Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади.



Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не передбачаються.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії акта необмежений. Він може бути змінений у разі внесення відповідних змін до законодавства. Закон набирає чинності з моменту його опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності Закону України «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії», його результативність визначатиметься такими показниками:

результативність визначатиметься такими показниками:

1) ліквідація заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії – 32 млрд грн;

2) розміром надходжень до державного та місцевих бюджетів України – не зміниться;

3) розміром коштів і часу, що витратяться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться;

4) кількістю суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – дія акта поширюватиметься на суб'єктів ринку електричної енергії, діяльність яких пов'язана із виробництвом, розподілом та постачанням електричної енергії – 83 суб'єкти господарювання;

5) рівнем поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий.

Проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міненерговугілля в мережі Інтернет <http://mre.kmu.gov.ua/>. Міненерговугілля у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

#### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Міненерговугілля.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності проекту регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження результативності проекту акта буде здійснюватись через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності проекту акта будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з

повторного відстеження результативності цього акта.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу та буде проводитись за допомогою статистичних даних.

**Міністр енергетики та вугільної  
промисловості України**



**І. Насалик**

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 р.

**Повідомлення про оприлюднення  
Проекту Закону «Про особливості погашення заборгованості, що  
утворилася на оптовому ринку електричної енергії»**

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оголошує про опублікування законопроекту «Про особливості погашення заборгованості, що утворилася на оптовому ринку електричної енергії» на офіційному веб-сайті Міністерства в мережі Інтернет – <http://mre.kmu.gov.ua>, розділ «Діяльність», підрозділ «Регуляторна діяльність».

Проект Закону підготовлено Міненерговугілля на виконання вимог Закону України «Про ринок електричної енергії».

Зауваження та пропозиції до законопроекту приймаються в письмовому вигляді та електронною поштою протягом місяця за адресами:

Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, 01601 м. Київ, вул. Хрещатик, 30.

e-mail: [viacheslav.babich@mev.gov.ua](mailto:viacheslav.babich@mev.gov.ua)

Державна регуляторна служба України, 01011, м Київ,  
вул. Арсенальна, 9/11;

e-mail: [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua).

**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ  
УКРАЇНИ**

**НАКАЗ**

від 2 жовтня 2017 року N 636

**Про внесення змін до Плану діяльності Міненерговугілля  
України з підготовки проектів регуляторних актів на 2017  
рік**

Відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.92 N 731, зі змінами та доповненнями, **наказую:**

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, затвердженого наказом Міненерговугілля від 14.12.2016 N 806, що додаються.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Міністр**

**І. Насалик**

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Наказ Міненерговугілля  
02 жовтня 2017 року N 636

**Зміни до Плану діяльності Міненерговугілля України з підготовки проектів  
регуляторних актів на 2017 рік**

N з/п	Вид та назва проекту РА	Мета прийняття РА	Підрозділи, відповідальні за розроблення проектів РА	Термін підготовки проекту РА
31.	Закон України "Про особливості погашення заборгованості за електричну енергію, що утворилася на оптовому ринку електричної	Збалансування співвідношення дебіторської та кредиторської заборгованості ДП "Енергоринок" для	Департамент електроенергетичного комплексу	IV квартал 2017 р.

	енергії"	запровадження нової моделі ринку електричної енергії		
32.	Постанова Кабінету Міністрів України "Деякі питання діяльності на ринку природного газу"	Забезпечення виконання Україною її обов'язків за Договором про заснування Енергетичного Співтовариства, прийняття нормативно-правових актів, необхідних для забезпечення реалізації Плану реструктуризації ПАТ "НАК "Нафтогаз України"	Департамент нафтогазового комплексу	IV квартал 2017 р.
33.	Постанова Кабінету Міністрів України "Про відновлення дії постанови Кабінету Міністрів України від 15 лютого 1999 р. N 189"	Впорядкування питань державного нагляду (контролю) в електроенергетиці за додержанням вимог технічної експлуатації електричних станцій і мереж, що належать до високого ступеню ризику та стратегічно важливих для забезпечення енергетичної безпеки держави	Департамент електроенергетичного комплексу	IV квартал 2017 р.
34.	Наказ Міненерговугілля "Про затвердження Порядку забезпечення операційної безпеки об'єднаної енергетичної системи України в частині організації протиаварійної роботи в електроенергетиці"	Впровадження та розвиток сучасних систем контролю технічного стану, автоматичної діагностики і моніторингу технологічного устаткування об'єктів електричних мереж	Департамент електроенергетичного комплексу	IV квартал 2017 р.