



# ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 14, м. Київ, 01135; тел. (044) 351-54-01, тел. факс (044) 351-56-92  
vdz@avia.gov.ua, код ЄДРПОУ 37536026

## Державна регуляторна служба України

Державіаслужбою повторно направляється на погодження доопрацьований проект Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» (далі – законопроект), розроблений з метою приведення національного законодавства у відповідність до вимог законодавства Європейського Союзу, зокрема, Регламенту (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року «Про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві», та відповідно до пункту 11 доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 02.10.2015 № 36776/1/1-15 до Указу Президента України від 04.09.2015 № 535 «Про Рішення національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації».

Просимо розглянути та погодити наданий законопроект.

Додаток (тільки адресату):

1. Проект Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» на 19 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.
3. Порівняльна таблиця на 7 арк.
4. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк.

Голова

О.В. Більчук

014237

Вик. Овдей О.А. 351-52-08

УВ Державіаслужба України  
1.1.19-11276-17 від 24.10.2017

арк.1



Державна регуляторна служба України  
№ 12075/0/19-17 від 27.10.2017



## ЗАКОН УКРАЇНИ

Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом

Цей Закон визначає особливості державного регулювання діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом.

### Стаття 1. Визначення термінів

У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:

бізнес-план – документ, що відображає детальний опис запланованої господарської діяльності авіаційного перевізника на відповідний період, зокрема, у зв'язку з очікуваним розвитком ринку та інвестиціями, що їх має бути здійснено, в тому числі фінансовими та економічними результатами такої діяльності;

локальний політ – політ, який не передбачає перевезення пасажирів та/або вантажу між різними аеропортами або злітно-посадковими майданчиками;

основне місце діяльності – головний офіс або зареєстрований офіс авіаційного перевізника, в рамках якого здійснюються основні фінансові функції та експлуатаційний контроль, включаючи постійне управління підтриманням льотної придатності;

план ліквідності – це план спроможності авіаційного перевізника швидко реалізувати високоліквідні активи (кошти, ринкові цінні папери, дебіторська заборгованість) для оплати своїх поточних зобов'язань;

фактичний контроль – відносини, що виникають на підставі прав і зобов'язань або іншим чином, які надають можливість окремо або разом в залежності від обставин або відповідного законодавства, прямо чи опосередковано значною мірою впливати на підприємство, зокрема, на підставі:

права на використання всіх або частини активів підприємства;

прав або зобов'язань, які надають можливість значною мірою впливати на структуру, голосування або прийняття рішень органами підприємства чи іншим чином здійснювати вирішальний вплив на управління підприємством;

чистий дохід - чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг);

чистий капітал – величина активів авіаційного перевізника, що перевищує його поточні зобов'язання.

Інші терміни вживаються в цьому Законі в значеннях, наведених у Повітряному кодексі України, Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

## Стаття 2. Сфера дії Закону

Дія цього Закону поширюється на всіх авіаційних перевізників незалежно від їх організаційно-правової форми, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом.

Цей Закон не поширюється на авіаційних перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, експлуатуючи виключно повітряні судна, максимальна злітна маса яких не перевищує 495 кілограмів та/або які не оснащені двигунами, або виконують виключно локальні польоти.

Цим Законом встановлюються ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним

транспортом та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії на право провадження цієї господарської діяльності.

Порядок видачі, звуження, розширення та анулювання ліцензії визначено Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», крім особливостей, визначених цим Законом.

Стаття 3. Державне регулювання господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом

1. Ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом здійснюється центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільної авіації (орган ліцензування).

2. Державний нагляд (контроль) за авіаційними перевізниками, що провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, здійснюється органом ліцензування відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

3. Органу ліцензування забороняється передавати третім особам інформацію, надану авіаційними перевізниками відповідно до цього Закону.

Стаття 4. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом

1. Авіаційний перевізник може провадити вид господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом повністю або частково.

2. Обов'язковими умовами провадження авіаційним перевізником господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом є:

1) основне місце діяльності авіаційного перевізника знаходиться в Україні та він зареєстрований в Україні у встановленому законодавством порядку;

2) наявність у авіаційного перевізника чинного сертифіката експлуатанта та хоча б одного повітряного судна у власності або за лізингом (крім лізингу з екіпажем);

3) здійснення повітряних перевезень окремо чи у поєднанні з будь-якою іншою комерційною експлуатацією повітряного судна та/або технічним обслуговуванням повітряних суден є основною діяльністю авіаційного перевізника;

4) більш як 50 відсотками статутного капіталу (пакета акцій) авіаційного перевізника володіють Україна, юридичні особи України та/або громадяни України та здійснюють фактичний контроль над ним прямо чи опосередковано через одне або більше проміжних підприємств, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України;

5) відповідність авіаційного перевізника вимогам щодо обов'язкового авіаційного страхування цивільної авіації відповідно до законодавства України;

6) види польотів (пасажирські, вантажні), місце провадження діяльності (райони польотів: у межах України та/або міжнародні польоти) та матеріально-технічна база (засоби провадження – повітряні судна), зазначені в експлуатаційних специфікаціях, які є невід'ємною частиною сертифіката

експлуатанта, відповідають заявленому виду господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом;

7) авіаційний персонал авіаційного перевізника відповідає кваліфікаційним вимогам за професійною ознакою, станом здоров'я та має належним чином оформлені свідоцтва згідно з авіаційними правилами України;

8) авіаційний перевізник оформлює трудові відносини з найманими працівниками шляхом укладання трудових договорів відповідно до Кодексу законів про працю України;

9) авіаційний перевізник фінансово та економічно спроможний забезпечити свою діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом;

10) над авіаційним перевізником не здійснюється контроль у значенні, наведеному в статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному в статті 1 Закону України «Про оборону України», та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України.

3. Авіаційний перевізник під час провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом зобов'язаний:

1) зберігати протягом строку дії ліцензії документи, копії яких подавалися до органу ліцензування, відповідно до вимог цього Закону;

2) зберігати протягом строку дії ліцензії документи (копії), які

підтверджують достовірність даних, що зазначалися у документах, поданих до органу ліцензування під час отримання ліцензії, відповідно до вимог цього Закону;

3) провадити господарську діяльність виключно з використанням повітряних суден, які зазначені в експлуатаційних специфікаціях, які є невід'ємною частиною сертифіката експлуатанта, та повітряних суден відповідно до договору лізингу повітряних суден з екіпажем;

4) забезпечувати присутність керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення органом ліцензування в установленому порядку перевірки додержання ліцензіатом Ліцензійних умов, встановлених цим Законом.

4. Авіаційний перевізник, який отримує ліцензію вперше, повинен відповідати таким спеціальним вимогам:

1) наявність резервного фонду, достатнього для забезпечення виконання у будь-який момент своїх фактичних та планових зобов'язань (відповідно до бізнес-плану) протягом періоду не менше 24 місяців від початку здійснення діяльності, що підлягає ліцензуванню;

2) спроможність покриття своїх постійних та експлуатаційних витрат на заплановану господарську діяльність відповідно до бізнес-плану протягом трьох місяців від початку здійснення діяльності, що підлягає ліцензуванню, без урахування доходу від такої діяльності.

5. Ліцензіат зобов'язаний надавати органу ліцензування:

1) 1 раз на 2 роки бізнес-план на період 24 місяці (за умови, якщо бізнес-план не подавався протягом попередніх 12 місяців відповідно до частини третьої статті 6 цього Закону) із зазначенням:

детальних відомостей про організаційну структуру, бізнес-модель, маркетингову стратегію та аналіз ринку, на якому він здійснює та планує здійснювати господарську діяльність;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу перевезень;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу витрат (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) за такими статтями: паливо, заробітна плата, технічне обслуговування повітряних суден, аеропортові збори, плата за аеронавігаційне обслуговування, наземне обслуговування повітряних суден, страхування, лізинг повітряних суден, адміністративні витрати тощо;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу доходу (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) від авіаційної діяльності та надання додаткових послуг тощо;

докладного переліку існуючих та передбачуваних джерел фінансування;

докладний опис фінансування купівлі/оренди літаків, у тому числі у разі оренди – умови контракту;

2) щоквартально не пізніше 30 числа місяця, що настає за звітним періодом (для річної звітності до 01 березня наступного за звітним року):

фінансову звітність відповідно до розділу II Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності»;

відомості про кредиторську, дебіторську заборгованість із розшифровкою (при поданні річної звітності);

відомості щодо наявності в авіаційного перевізника простроченої заборгованості з оплати послуг з аеропортового обслуговування перед



українськими аеропортами (при поданні річної звітності);

документи, що підтверджують відсутність (наявність) заборгованості по сплаті єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежів до Державного бюджету України; відсутність (наявність) заборгованості по виплаті заробітної плати;

довідку від страхової компанії щодо відсутності (наявності) заборгованості відповідно до укладених договорів обов'язкового авіаційного страхування (при поданні річної звітності);

3) протягом 6 місяців після закінчення кожного фінансового року своєї діяльності аудиторський звіт за відповідний фінансовий рік.

6. Після розгляду документів, наданих ліцензіатом органу ліцензування відповідно до частини п'ятої цієї статті, орган ліцензування протягом 30 робочих днів приймає рішення про необхідність проведення позапланової перевірки ліцензіата.

7. Вимоги пункту 9 частини другої, частини четвертої та пункту 1 частини п'ятої цієї статті не застосовуються до авіаційних перевізників, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом або отримують ліцензію вперше, при цьому експлуатують виключно повітряні судна із максимальною злітною масою менше 10000 кілограмів та/або такі повітряні судна, що мають менше 20 пасажирських місць, крім авіаційних перевізників, які виконують польоти за розкладом, або якщо їх чистий дохід перевищує 3 млн. євро на рік.

Такі авіаційні перевізники повинні бути спроможними довести, що їх чистий капітал становить не менше 100000 євро, або надати за письмовим запитом органу ліцензування інформацію відповідно до частин четвертої та п'ятої цієї статті протягом 5 робочих днів з дати надходження такого запиту.

## Стаття 5. Особливості порядку видачі, звуження та розширення ліцензії

1. Для отримання ліцензії здобувач ліцензії подає до органу ліцензування заяву про отримання ліцензії в довільній формі з урахуванням вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

2. До заяви про отримання ліцензії додаються такі документи, засвідчені підписом уповноваженої особи здобувача ліцензії:

1) інформація про номер та дату видачі чинного сертифіката експлуатанта та перелік повітряних суден, які використовуватимуться для перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом (тип, державні реєстраційні номери, кількість, пасажиромісткість (вантажомісткість), максимальна злітна маса);

2) документи, які підтверджують, що Україні, юридичним особам України та/або громадянам України належить більше 50 відсотків статутного капіталу (пакета акцій) авіаційного перевізника, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України;

3) документи, які підтверджують, що фактичний контроль над авіаційним перевізником здійснюється Україною, юридичними особами України та/або громадянами України, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України;

4) інформація про відсутність контролю (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») за діяльністю авіаційного перевізника осіб - резидентів інших держав, що здійснюють

збройну агресію проти України (у значенні, наведеному в статті 1 Закону України «Про оборону України») та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України;

5) бізнес-план на період не менше 36 місяців з дати початку здійснення ліцензованої діяльності із зазначенням:

детальних відомостей про організаційну структуру, бізнес-модель, маркетингову стратегію та аналіз ринку, на якому він здійснює та планує здійснювати господарську діяльність;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу перевезень;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу витрат (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) за такими статтями: паливо, заробітна плата, технічне обслуговування повітряних суден, аеропортові збори, плата за аеронавігаційне обслуговування, наземне обслуговування повітряних суден, страхування, лізинг повітряних суден, адміністративні витрати тощо;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу доходу (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) від авіаційної діяльності та надання додаткових послуг тощо;

докладного переліку існуючих та передбачуваних джерел фінансування;

докладний опис фінансування купівлі/оренди літаків, у тому числі у разі оренди – умови контракту;

б) документи, складені у довільній формі, із докладним описом власників (акціонерів, учасників тощо) здобувача ліцензії, із зазначенням громадянства (країни реєстрації юридичних осіб), виду та процентного співвідношення акцій (часток, паїв) у статутному капіталі здобувача ліцензії, якими вони володіють, із наданням копій статутів (або аналогічних документів) власників, які є юридичними особами;

- 7) відомості про запланований рух грошових коштів та плани ліквідності;
- 8) копії страхових сертифікатів та договорів обов'язкового авіаційного страхування повітряних суден, відповідальності експлуатанта повітряного судна за шкоду, заподіяну третім особам, відповідальності авіаційного перевізника за шкоду, заподіяну пасажиром, багажу, пошти, вантажу, страхування членів екіпажу повітряного судна та іншого авіаційного персоналу;
- 9) копії договору оренди (лізингу) у випадку, якщо ліцензіат повітряне судно орендує, з визначенням зобов'язань сторін щодо обов'язкового авіаційного страхування, реєстраційних посвідчень повітряних суден, експлуатаційних специфікацій, довідка про балансову вартість повітряних суден від власника;
- 10) відомості про плани щодо здійснення польотів (із зазначенням країн та пунктів виконання польотів);
- 11) опис документів, що подаються для одержання ліцензії, у двох примірниках.

3. Заява про отримання ліцензії та документи, що додаються до неї, приймаються за описом в довільній формі з урахуванням вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», в якому орган ліцензування проставляє відмітку про дату прийняття документів органом ліцензування за підписом відповідальної особи.

4. Підстави для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду та прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії визначені Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

5. Орган ліцензування приймає рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі (з обґрунтуванням підстав відмови) протягом тридцяти робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії та документів, що до неї додаються.

6. У разі виявлення наміру щодо звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіат подає до органу ліцензування відповідну заяву, а в разі виявлення наміру щодо розширення виду такої діяльності - також документи, визначені частиною другою цієї статті.

7. Вимоги пункту 5 частини другої цієї статті не застосовуються до авіаційних перевізників, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, при цьому експлуатують виключно повітряні судна із максимальною злітною масою менше 10000 кілограмів та/або такі повітряні судна, що мають менше 20 пасажирських місць, крім авіаційних перевізників, які виконують польоти за розкладом, або якщо їх чистий дохід перевищує 3 млн. євро на рік.

Такі авіаційні перевізники повинні бути спроможними довести, що їх чистий капітал становить не менше 100000 євро, або надати за письмовим запитом органу ліцензування інформацію відповідно до пункту 5 частини другої цієї статті протягом 5 робочих днів з дати надходження такого запиту.

Стаття 6. Зміна даних, зазначених у документах, що додавались до заяви про отримання ліцензії

1. Ліцензіат зобов'язаний повідомляти орган ліцензування про:

1) зміну найменування та/або місцезнаходження – не пізніше 10 робочих днів з дати внесення відповідних змін до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

2) зміну основного місця діяльності – не пізніше 10 робочих днів з дня настання таких змін;

3) будь-яку зміну права власності на будь-яку окрему частку в статутному капіталі авіаційного перевізника, що становить 10 чи більше відсотків статутного капіталу авіаційного перевізника та будь-яку зміну права власності на будь-яку окрему частку в статутному капіталі юридичної особи, що становить 10 чи більше відсотків статутного капіталу цієї особи, якщо вона володіє 10 чи більше відсотками статутного капіталу авіаційного перевізника – не пізніше 14 робочих днів з дня настання таких змін;

4) реорганізацію авіаційного перевізника, що планується – за два місяці до початку її реалізації;

5) свої плани щодо початку здійснення польотів за маршрутами, які не обслуговувались авіаційним перевізником раніше, щодо будь-яких істотних змін у господарській діяльності, зокрема, змін типу та кількості повітряних суден, що використовуються – за два місяці до запланованої дати введення таких змін або початку діяльності;

б) планове або позапланове припинення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження господарської діяльності із зазначенням причин

такого припинення та заходів, вжитих для виконання взятих ліцензіатом зобов'язань щодо перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом – у день припинення діяльності (днем повідомлення є дата надіслання листа органу ліцензування);

7) відновлення провадження господарської діяльності – у день її відновлення (днем повідомлення є дата надіслання листа органу ліцензування).

2. У випадку змін, зазначених в пунктах 1, 2 частини першої цієї статті ліцензіат зобов'язаний подати до органу ліцензування відповідне письмове повідомлення у довільній формі та засвідчені уповноваженою особою ліцензіата копії документів, які підтверджують зазначені зміни.

3. До повідомлення про зміни, зазначені в пунктах 3, 4 частини першої цієї статті, ліцензіат зобов'язаний додати засвідчені підписом уповноваженої особи ліцензіата:

1) зміни до бізнес-плану або переглянутий бізнес-план на період не менше 12 місяців з дати впровадження відповідних змін, із зазначенням:

детальних відомостей про організаційну структуру, бізнес-модель, маркетингову стратегію та аналіз ринку, на якому він здійснює та планує здійснювати господарську діяльність;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу перевезень;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу витрат (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) за такими статтями: паливо, заробітна плата, технічне обслуговування повітряних суден, аеропортові збори, плата за аеронавігаційне обслуговування, наземне обслуговування повітряних суден, страхування, лізинг повітряних суден, адміністративні витрати тощо;

відомостей щодо фактичного та прогнозованого обсягу доходу (із врахуванням інфляції та коливання валютного курсу) від авіаційної діяльності та надання додаткових послуг тощо;

докладного переліку існуючих та передбачуваних джерел фінансування;

докладний опис фінансування купівлі/оренди літаків, у тому числі у разі оренди – умови контракту;

2) відомості про кредиторську, дебіторську заборгованість із розшифровкою;

3) відомості щодо наявності в авіаційного перевізника заборгованості з оплати послуг з аеропортового обслуговування перед українськими аеропортами;

4) документи, що підтверджують відсутність (наявність) заборгованості по сплаті єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування та платежах до Державного бюджету України; відсутність (наявність) заборгованості по виплаті заробітної плати;

5) перелік повітряних суден, які використовуватимуться для послуг провадження діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом (тип, державні реєстраційні номери, кількість, пасажиромісткість (вантажомісткість), максимальна злітна маса) (тільки при змінах, зазначених у пункті 5 частини першої цієї статті).

4. На підставі переглянутого бізнес-плану та/або документів, поданих ліцензіатом до органу ліцензування, орган ліцензування протягом 30 робочих днів приймає рішення про необхідність проведення позапланової перевірки ліцензіата.



5. Вимоги пунктів 3 - 5 частини першої, частини третьої цієї статті не застосовуються до авіаційних перевізників, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, при цьому експлуатують виключно повітряні судна із максимальною злітною масою менше 10000 кілограмів та/або такі повітряні судна, що мають менше 20 пасажирських місць, крім авіаційних перевізників, які виконують польоти за розкладом, або якщо їх чистий дохід перевищує 3 млн. євро на рік.

Такі авіаційні перевізники повинні бути спроможними довести, що їх чистий капітал становить не менше 100000 євро, або надати за письмовим запитом органу ліцензування інформацію відповідно до частини третьої цієї статті протягом 5 робочих днів з дати надходження такого запиту.

#### Стаття 7. Особливості анулювання ліцензії

Крім підстав, визначених Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», підставою для анулювання ліцензії є припинення авіаційним перевізником провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом на 6 місяців або відсутність початку такої діяльності протягом 6 місяців з дня прийняття рішення про видачу ліцензії.

Рішення про анулювання ліцензії, прийняте з цієї підстави, набирає чинності через 30 календарних днів з дня його прийняття.

#### Стаття 8. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через місяць після вступу в дію Угоди між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір.

2. Внести зміни до таких законодавчих актів України:

1) у Повітряному кодексі України (Відомості Верховної Ради України, 2011, № 48-49, ст.536):

у пункті 3 частини другої статті 5, пункті 14 частини першої статті 6 слова «надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажів» замінити словами «перевезення пасажирів та/або вантажу»;

доповнити частину першу статті 92 абзацом другим такого змісту:

«Дія частини першої цієї статті не поширюється на авіаційних перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, експлуатуючи виключно повітряні судна, максимальна злітна маса яких не перевищує 495 кілограмів та/або які не оснащені двигунами, або виконують виключно локальні польоти.»;

викласти частину четверту статті 93 в такій редакції:

«4. Авіаційний перевізник має право отримати ліцензію за умови, що Україна, юридичні особи України та/або громадяни України володіють більш як 50 відсотками статутного капіталу (пакета акцій) авіаційного перевізника та здійснюють фактичний контроль над ним прямо чи опосередковано через одне або більше проміжних підприємств, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України.»;

у частині другій статті 94 слова «пасажирів, багажу та/або вантажу, пошти» замінити словами «пасажирів та/або вантажу»;

в абзаці дванадцятому пункту 1 частини першої статті 127 слова «надання послуг з перевезення пасажирів або вантажу» замінити словами «перевезення пасажирів та/або вантажу»;

2) у Законі України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 23, ст.158):

доповнити пункт 4 частини першої статті 1 після слова «ліцензії» словами «, якщо інше не встановлене законом»;

у частині першій статті 7:

у пункті 24 слова «та повітряним» виключити;

доповнити пунктом 34 такого змісту:

«34) перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»;

у статті 9:

доповнити частину дев'яту новим абзацем такого змісту:

«Вимоги Ліцензійних умов до суб'єктів господарювання з урахуванням особливостей провадження господарської діяльності можуть встановлюватись спеціальним законом.»;

у частині восьмій статті 13 після слів «заяви про отримання ліцензії» доповнити словами «, якщо інше не встановлене законом».


3. Авіаційні перевізники, які провадять господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом на підставі ліцензій, отриманих до набрання чинності цим Законом, зобов'язані надати органу ліцензування документи, передбачені частиною п'ятою статті 4 цього Закону, протягом одного місяця з дня набрання чинності цим Законом.

4. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

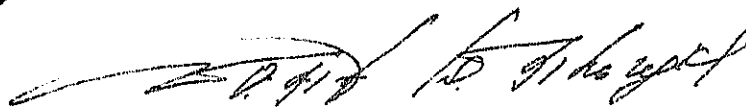
привести свої нормативно-правові акти у відповідність до цього Закону;  
забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними  
органами виконавчої влади своїх нормативно-правових актів у відповідність із  
цим Законом.

Президент України

П. Порошенко



В. Омеленко



## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту Закону України

«Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»

### I. Визначення проблеми

Прийняття проекту Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» (далі – регуляторний акт) обумовлено необхідністю приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

Прийняття регуляторного акту дозволить забезпечити виконання підпункту 4 пункту 1 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації», введеного в дію Указом Президента України від 4 вересня 2015 року №535/2015 (далі – Рішення РНБО), а також належний рівень конкурентоспроможності авіаційних перевізників України та захист інтересів та прав користувачів послуг авіаційної галузі.

Водночас, Україною парафоровано Угоду між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір (далі – Угода про САП), яку планується підписати в 2016 році.

Угодою про САП передбачено застосування правил ліцензування авіаперевізників, переважно еквівалентних тим, що зазначені в Главі II Регламенту (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві (далі – Регламент).

Зокрема, Регламентом передбачено здійснення заходів з підвищення контролю з боку держави за фінансовим становищем авіаперевізників, а саме проведення органом ліцензування оцінки наявності у авіаперевізника достатніх фінансових ресурсів для забезпечення виконання ним своїх фактичних та потенційних зобов'язань перед іншими підприємствами та пасажирями, а також покриття своїх постійних та змінних витрат на виробничу діяльність.

Основні групи (підгрупи), на які впливає недосконалість національного законодавства у сфері ліцензування авіаційних перевізників:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу у сфері ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки стосується вдосконалення законодавчої бази і імплементації відповідного Регламенту ЄС.

Приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу у сфері ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом не може бути здійснено за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки потребує закріплення окремих положень, які стосуються особливостей ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, на рівні Закону.

## II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття регуляторного акту є приведення національного законодавства у сфері ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом у відповідність до законодавства Європейського Союзу, враховуючи, що впровадження норм Регламенту є необхідною умовою для ефективного застосування всіх положень і умов Угоди про САП.

Зокрема, застосування правил ліцензування авіаперевізників, переважно еквівалентних тим, що зазначені в Главі II Регламенту, планується шляхом прийняття регуляторного акту з одночасним внесенням змін до Повітряного кодексу України та Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження процедури ліцензування діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом	Приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу у сфері ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом не може бути здійснено за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки потребує закріплення окремих положень, які стосуються особливостей ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, на рівні Закону.

встановленої законодавством.	
Альтернатива 2 Прийняття Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом».	Прийняття Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» забезпечить виконання Рішення РНБО та дозволить застосувати норми Регламенту.

Інші способи, що не передбачають розроблення та прийняття регуляторного акта, є неприйнятними.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Незабезпечення виконання Рішення РНБО та неможливість застосування норм Регламенту
Альтернатива 2	Приведення національного законодавства у відповідність до законодавства ЄС та забезпечення узгодженого законодавчого регулювання відносин у сфері ліцензування перевезень пасажирів та/або вантажу повітряним	-

	транспортом	
--	-------------	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	Забезпечить захист інтересів та прав користувачів послуг авіаційної галузі	-

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	47*	-	-	47
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	-	-	-

\* Кількість вказано згідно з Реєстром ліцензій, розміщеним на офіційному сайті Державіаслужби [www.avia.gov.ua](http://www.avia.gov.ua)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-	Невідповідність національного законодавства законодавству Європейського Союзу не дозволяє належним чином органу ліцензування здійснювати заходи з підвищення контролю з боку за фінансовим становищем авіаперевізників, а саме проведення оцінки наявності



		у авіаперевізника достатніх фінансових ресурсів для забезпечення виконання ним своїх фактичних та потенційних зобов'язань перед іншими підприємствами та пасажирами, а також покриття своїх постійних та змінних витрат на виробничу діяльність, що, в свою чергу, впливає на якість надання послуг та рівень конкурентоспроможності авіаційних перевізників
Альтернатива 2	Створення сприятливих умов для здійснення діяльності та розвитку бізнесу у сфері перевезень повітряним транспортом завдяки встановленню вичерпного переліку вимог до суб'єктів господарювання, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом та механізму державного нагляду (контролю) за їх діяльністю	-

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень	
	За перший рік	За п'ять років
Альтернатива 1.	1600*	-
Альтернатива 2.	1600*	-

\*Разова плата за видачу ліцензії в розмірі одного прожиткового мінімуму, виходячи з розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (ст.7 Закону України від 21.12.2016 № 1801-VIII)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Незабезпечення виконання Рішення РНБО та неможливість застосування норм Регламенту
Альтернатива 2	4	Виконання Рішення РНБО, Угоди про САП та застосування норм Регламенту; встановлення вичерпного переліку вимог щодо провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом та механізму державного нагляду (контролю) за діяльністю авіаційних перевізників

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця
--------------------------	-------------------	--------------------	----------------------------------

			альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Незабезпечення виконання рішення РНБО	Не можливість приведення національного законодавства у відповідність до законодавства ЄС
Альтернатива 2	Встановлення вичерпного переліку вимог щодо провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, еквівалентних законодавству ЄС	-	Зазначена мета досягається шляхом розроблення та прийняття зазначеного регуляторного акта

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	-	-
Альтернатива 2	З прийняттям регуляторного акта буде забезпечено законодавче регулювання відносин у сфері ліцензування господарської	зміни загального законодавства у сфері ліцензування повітряних перевезень; збройні конфлікти, тимчасова окупація, та надзвичайні ситуації

	<p>діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, еквівалентне законодавству ЄС, та сприяння вирішенню завдань з підвищення можливостей здійснення діяльності суб'єктами господарювання у сфері повітряних перевезень та забезпеченню потреб споживачів у послугах повітряного транспорту, залученню інвестицій у його розвиток та досягненню сталих економічних умов роботи.</p>	<p>природного чи техногенного характеру.</p>
--	--	--

#### V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акту, що передбачає визначення процедури та особливостей ліцензування авіаційних перевізників, які провадять господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом за плату та/або за наймом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади та суб'єктів господарювання.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	Додаткових витрат не передбачається				
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	Додаткових витрат не передбачається				
виїзні	2 робочі дні	*295 грн	1	До 10	5900 грн
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення	3 робочі дні	295 грн	1	До 10	8850 грн

вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	3 робочі дні	295 грн	1	До 10	8850 грн
5. **Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	Додаткових витрат не передбачається				
Разом за рік	X	X	X	X	23600 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1182000 грн

#### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта пропонується не обмежувати у часі. При цьому передбачається внесення в разі потреби відповідних змін до законодавства України у зв'язку з розвитком законодавства України, Європейського Союзу, змін у документах ІСАО.

Регуляторний акт набирає чинності через шість місяців з дня, наступного за днем його опублікування, крім частини четвертої статті 13, яка набирає чинності з дня, наступного за днем опублікування регуляторного акта.

#### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Найменування показника	Розмір показника
------------------------	------------------

Суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	авіаційні перевізники (юридичні особи)
Рівень інформованості суб'єктів	повний, проект регуляторного акту розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства інфраструктури України та Державної авіаційної служби України
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» за отримання ліцензії передбачено плату в розмірі однієї мінімальної зарплати
Розмір коштів та часу, що витратиметься суб'єктами господарювання на виконання вимог акта	строк прийняття рішення становить 30 робочих днів; Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» за отримання ліцензії передбачено плату в розмірі однієї мінімальної зарплати

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності застосування даного регуляторного акта здійснюватиметься Державною авіаційною службою України.

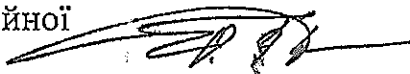
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

З метою оцінки ступеня досягнення цим регуляторним актом визначених цілей повторно відстеження результативності регуляторного акта здійснюється не пізніше як через рік з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, які використовуватимуться для відстеження – статистичні дані щодо отримання українськими авіаційними перевізниками ліцензій на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом.

Голова Державної авіаційної служби України



О.В. Більчук

« 10 » травня 2017 р.

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>Стаття 5. Державне регулювання діяльності в галузі цивільної авіації</p> <p>2. Напрями, визначені у пунктах 1-3 частини першої цієї статті, реалізуються уповноваженим органом з питань цивільної авіації шляхом:</p> <p>.....</p> <p>3) ліцензування господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажів повітряним транспортом та надання прав на експлуатацію повітряних ліній і призначень авіаперевізникам;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 5. Державне регулювання діяльності в галузі цивільної авіації</p> <p>2. Напрями, визначені у пунктах 1-3 частини першої цієї статті, реалізуються уповноваженим органом з питань цивільної авіації шляхом:</p> <p>.....</p> <p>3) ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом та надання прав на експлуатацію повітряних ліній і призначень авіаперевізникам;</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 6. Повноваження керівника уповноваженого органу з питань цивільної авіації</p> <p>1. Керівник уповноваженого органу з питань цивільної авіації здійснює в межах та у спосіб, визначені законом, такі повноваження:</p> <p>.....</p> <p>14) видача ліцензій на провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів та/або вантажів повітряним транспортом, надання прав на експлуатацію повітряних ліній і призначень авіаперевізникам;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 6. Повноваження керівника уповноваженого органу з питань цивільної авіації</p> <p>1. Керівник уповноваженого органу з питань цивільної авіації здійснює в межах та у спосіб, визначені законом, такі повноваження:</p> <p>.....</p> <p>14) видача ліцензій на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, надання прав на експлуатацію повітряних ліній і призначень авіаперевізникам;</p> <p>.....</p>
<p>Стаття 92. Загальні умови ліцензування</p> <p>1. Авіаційний перевізник, який виконує перевезення пасажирів</p>	<p>Стаття 92. Загальні умови ліцензування</p> <p>1. Авіаційний перевізник, який виконує перевезення пасажирів</p>



<p>та/або вантажу за плату та/або за наймом, повинен мати ліцензію на провадження діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, яка видається уневноваженим органом з питань цивільної авіації згідно із законодавством України.</p>	<p>та/або вантажу за плату та/або за наймом, повинен мати ліцензію на провадження діяльності з перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, яка видається уневноваженим органом з питань цивільної авіації згідно із законодавством України.</p> <p>Дія частини першої цієї статті не поширюється на авіаційних перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, експлуатуючи виключно повітряні судна, максимальна злітна маса яких не перевищує 495 кілограмів та/або які не оснащені двигунами, або виконують виключно локальні польоти.</p>
<p>Стаття 93. Забезпечення авіаційного перевізника</p> <p>4. Авіаційний перевізник має право отримати ліцензію за умови, що Україна, юридичні особи України та/або фізичні особи-резиденти володіють більш як 50 відсотками статутного капіталу (пакета акцій) цього підприємства, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України.</p>	<p>Стаття 93. Забезпечення авіаційного перевізника</p> <p>4. Авіаційний перевізник має право отримати ліцензію за умови, що Україна, юридичні особи України та/або громадяни України володіють більш як 50 відсотками статутного капіталу (пакета акцій) авіаційного перевізника та здійснюють фактичний контроль над ним прямо чи опосередковано через одне або більше проміжних підприємств, якщо інше не передбачено міжнародними договорами України.</p>
<p>Стаття 94. Умови виконання повітряних перевезень українським авіаперевізником</p> <p>2. Для виконання польотів з перевезення <b>пасажирів, багажу та/або вантажу, пошти</b> за плату та/або за наймом авіаперевізник повинен мати відповідне право на експлуатацію певної повітряної лінії.</p>	<p>Стаття 94. Умови виконання повітряних перевезень українським авіаперевізником</p> <p>2. Для виконання польотів з перевезення <b>пасажирів та/або вантажу</b> за плату та/або за наймом авіаперевізник повинен мати відповідне право на експлуатацію певної повітряної лінії.</p>
<p>Стаття 127. Фінансові санкції, що застосовуються до юридичних осіб - суб'єктів авіаційної діяльності</p> <p>1. За правопорушення в галузі цивільної авіації до юридичних</p>	<p>Стаття 127. Фінансові санкції, що застосовуються до юридичних осіб - суб'єктів авіаційної діяльності</p> <p>1. За правопорушення в галузі цивільної авіації до юридичних</p>

<p>осіб - суб'єктів авіаційної діяльності застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу:</p> <p>1) від п'яти до восьми тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у разі:</p> <p>.....</p> <p>надання послуг з перевезення пасажирів або вантажу повітряним судном без відповідної ліцензії;</p> <p>.....</p>	<p>осіб - суб'єктів авіаційної діяльності застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу:</p> <p>1) від п'яти до восьми тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян у разі:</p> <p>.....</p> <p>перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним судном без відповідної ліцензії;</p> <p>.....</p>
<p><b>Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2015, № 23, ст.158)</b></p>	
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>.....</p> <p>4) ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії;</p> <p>.....</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>.....</p> <p>4) ліцензійні умови - нормативно-правовий акт Кабінету Міністрів України, іншого уповноваженого законом органу державної влади, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії, <b>якщо інше не встановлене законом;</b></p> <p>.....</p>
<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню</p> <p>1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності:</p> <p>.....</p> <p>24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним</p>	<p>Стаття 7. Перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню</p> <p>1. Ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності:</p> <p>.....</p> <p>24) перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським, автомобільним, залізничним та повітряним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів</p>

<p>транспортом; .....</p>	<p>та вантажів автомобільним транспортом; ..... 34) перевезення пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом».</p>
<p>Стаття 9. Ліцензійні умови</p> <p>9. Вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають:</p> <p>1) вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб'єкта господарювання ліцензійних умов, крім документів, які органи влади вимагають відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», щодо:</p> <p>відомостей про місяця провадження господарської діяльності із зазначенням щодо кожного з них виду діяльності (повністю або частково стосовно зазначеного у заяві) або операцій, що за ним провадитимуться;</p> <p>2) кадрові вимоги щодо:</p> <p>мінімальної кількості працівників за окремими посадами (у разі якщо це зумовлено особливостями провадження певного виду господарської діяльності, встановлюються вимоги щодо наявності у певних працівників відповідної освіти, кваліфікації та (або) стажу роботи, зокрема у фізичних осіб - підприємців, мінімальної частки кваліфікованих працівників за певними</p>	<p>Стаття 9. Ліцензійні умови</p> <p>9. Вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають:</p> <p>1) вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб'єкта господарювання вимогам ліцензійних умов, крім документів, які органи влади не можуть вимагати відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», щодо:</p> <p>відомостей про місяця провадження господарської діяльності із зазначенням щодо кожного з них виду діяльності (повністю або частково стосовно зазначеного у заяві) або операцій, що за ним провадитимуться;</p> <p>2) кадрові вимоги щодо:</p> <p>мінімальної кількості працівників за окремими посадами (у разі якщо це зумовлено особливостями провадження певного виду господарської діяльності, встановлюються вимоги щодо наявності у певних працівників відповідної освіти, кваліфікації та (або) стажу роботи, зокрема у фізичних осіб - підприємців, мінімальної частки кваліфікованих працівників</p>

посадами, які уклали трудові договори з ліцензіатом);  
 даних про наявність трудових договорів з усіма найманими працівниками;  
 3) організаційні вимоги щодо:  
 зберігання протягом дії ліцензії документів, копії яких подавалися органу ліцензування відповідно до вимог цього Закону;  
 зберігання протягом строку дії ліцензії документів (копій), які підтверджують достовірність даних, що зазначалися здобувачем ліцензії у документах, які подавалися органу ліцензування відповідно до вимог цього Закону;  
 строку повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних (у тому числі розширення, звуження), зазначених у документі, що додавалися до заяви, який не може бути меншим, ніж один місяць з дня настання таких змін;  
 провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, виключно в межах місць провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, зазначених у відомостях про них, поданих органу ліцензування згідно з вимогами ліцензійних умов, використанні виключно таких місць у провадженні виду ліцензування;  
 провадження виду господарської діяльності виключно з використанням засобів їх провадження, що зазначені у відомостях про них, які подані органу ліцензування згідно з вимогами ліцензійних умов;  
 подання передбаченої законом звітності;  
 порядку дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв'язку з неможливістю використання матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних

за певними посадами, які уклали трудові договори з ліцензіатом);  
 даних про наявність трудових договорів з усіма найманими працівниками;  
 3) організаційні вимоги щодо:  
 зберігання протягом дії ліцензії документів, копії яких подавалися органу ліцензування відповідно до вимог цього Закону;  
 зберігання протягом строку дії ліцензії документів (копій), які підтверджують достовірність даних, що зазначалися здобувачем ліцензії у документах, які подавалися органу ліцензування відповідно до вимог цього Закону;  
 строку повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних (у тому числі розширення, звуження), зазначених у документі, що додавалися до заяви, який не може бути меншим, ніж один місяць з дня настання таких змін;  
 провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, виключно в межах місць провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, зазначених у відомостях про них, поданих органу ліцензування згідно з вимогами ліцензійних умов, використанні виключно таких місць у провадженні виду ліцензування;  
 провадження виду господарської діяльності виключно з використанням засобів їх провадження, що зазначені у відомостях про них, які подані органу ліцензування згідно з вимогами ліцензійних умов;  
 подання передбаченої законом звітності;  
 порядку дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення (у зв'язку з неможливістю використання

обставин тощо) провадження ним виду господарської діяльності загалом або за певними місцями провадження такої діяльності та відновлення її провадження; забезпечення присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення ліцензування в установленому законом порядку; перевірки додержання ліцензіатом вимог ліцензійних умов; 4) технологічні вимоги щодо наявності певної матеріально-технічної бази разом з даними, що дають можливість її ідентифікувати; 5) спеціальні вимоги, передбачені законом, стосовно: обмеження щодо суміщення здійснення видів господарської діяльності; можливості провадження видів господарської діяльності лише юридичними особами або лише юридичними особами окремих організаційно-правових форм; розміру статутного капіталу; обмеження щодо здійснення над суб'єктом господарювання контролю, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про оборону України", та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України.

Стаття 13. Розгляд заяви про отримання ліцензії, відмова у видачі ліцензії

матеріально-технічної бази, виникненням форс-мажорних обставин тощо) провадження ним виду господарської діяльності загалом або за певними місцями провадження такої діяльності та відновлення її провадження; забезпечення присутності керівника ліцензіата, його заступника або іншої уповноваженої особи під час проведення ліцензування в установленому законом порядку; перевірки додержання ліцензіатом вимог ліцензійних умов; 4) технологічні вимоги щодо наявності певної матеріально-технічної бази разом з даними, що дають можливість її ідентифікувати; 5) спеціальні вимоги, передбачені законом, стосовно: обмеження щодо суміщення здійснення видів господарської діяльності; можливості провадження видів господарської діяльності лише юридичними особами або лише юридичними особами окремих організаційно-правових форм; розміру статутного капіталу; обмеження щодо здійснення над суб'єктом господарювання контролю, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про оборону України", та/або дії яких створюють умови для виникнення воєнного конфлікту та застосування воєнної сили проти України.  
Вимоги Ліцензійних умов до суб'єктів господарювання з урахуванням особливостей провадження господарської діяльності можуть встановлюватись спеціальним законом.

Стаття 13. Розгляд заяви про отримання ліцензії, відмова у видачі ліцензії

8. Строк прийняття рішення про видачу ліцензії становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії.

8. Строк прийняття рішення про видачу ліцензії становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії, якщо інше не встановлене законом.



Голова Державної авіаційної служби України

О.В. Більчук

«10» листопада 2017 р.

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України

«Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Закон України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» (далі – законопроект) розроблено на виконання підпункту 4 пункту 1 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації», введеного в дію Указом Президента України від 4 вересня 2015 року №535, та з метою приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

З метою захисту споживачів послуг авіаційної галузі законопроектом визначено ряд положень, які передбачають здійснення заходів з підвищення контролю з боку держави за фінансовим становищем авіаперевізників, а саме: проведення органом ліцензування оцінки наявності у авіаперевізника достатніх фінансових ресурсів для забезпечення виконання ним своїх фактичних та потенційних зобов'язань перед іншими підприємствами та пасажирями; покриття своїх постійних та змінних витрат на виробничу діяльність.

З цією метою авіаперевізник повинен надавати органу ліцензування бізнес-плани, бухгалтерську та статистичну звітність, інформацію про заплановані витрати та прибутки, докладний перелік існуючих та передбачуваних джерел фінансування, опис акціонерів, заплановані звіти про рух грошових коштів та плани ліквідності тощо.

Прийняття законопроекту дозволить забезпечити належний рівень конкурентоспроможності авіаційних перевізників України, а також захист інтересів та прав споживачів послуг авіаційної галузі.

## 2. Мета і шляхи її досягнення

Законопроект розроблено з метою приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

Водночас, Україною парафовано Угоду між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір (далі – Угода про САП), яку планується підписати в 2017 році.

Угодою про САП передбачено застосування правил ліцензування авіаперевізників, переважно еквівалентних тим, що зазначені у Главі II Регламенту (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року «Про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві» (далі – Регламент).

## 3. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діють:

Регламент (ЄС) № 1008/2008 Європейського Парламенту та Ради від 24 вересня 2008 року «Про загальні правила здійснення авіаперевезень у Співтоваристві»;

Повітряний кодекс України;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 року № 134 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з



перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 5 серпня 2015 року № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Законопроектом пропонується внести зміни до Повітряного кодексу України та Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» стосовно визначення, що ліцензування авіаційних перевізників здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом».

#### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття законопроекту та подальша його реалізація не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів України на 2017 рік і подальші роки.

#### 5. Позиція заінтересованих органів

Законопроект потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України, Державною регуляторною службою України.

#### 6. Регіональний аспект

Законопроект не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць, тому не потребує узгодження з місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

## 6.<sup>1</sup> Запобігання дискримінації

Законопроект не має положень, які містять ознаки дискримінації та не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

## 7. Запобігання корупції

Законопроект не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

## 8. Громадське обговорення

Законопроект розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

## 9. Позиція соціальних партнерів

Законопроект не стосується соціально-трудової сфери.

## 10. Оцінка регуляторного впливу

Законопроект є регуляторним актом.

Регуляторний акт розроблено з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

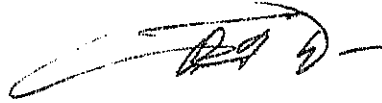
## 10.<sup>1</sup> Вплив реалізації акта на ринок праці

Законопроект не містить норм, які мають вплив на ринок праці.

## 11. Прогноз результатів

Прийняття законопроекту забезпечить приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу, сприятиме належному розвитку конкурентоспроможності авіаційних перевізників України, що у свою чергу сприятиме належному забезпеченню захисту прав та інтересів споживачів послуг авіаційної галузі.

Голова Державної авіаційної  
служби України



О.В. Більчук

« 10 » травня 2017 р.

# Міністерство інфраструктури України

---

## Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України

«Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом»

25 Травня 2017, 12:53

На публічне обговорення вноситься доопрацьований проект Закону України «Про особливості державного регулювання діяльності авіаційних перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів та/або вантажу повітряним транспортом» (далі – проект Закону), розміщений на офіційному сайті – Міністерства інфраструктури України [www.mtu.gov.ua](http://www.mtu.gov.ua) у розділі Регуляторна діяльність → Проекти регуляторних актів.

Аналіз регуляторного впливу проекту Закону розміщено на офіційному сайті Міністерства інфраструктури України [www.mtu.gov.ua](http://www.mtu.gov.ua) у розділі Регуляторна діяльність → Аналізи регуляторного впливу.

Проект Закону розроблено на виконання підпункту 4 пункту 1 Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 липня 2015 року «Про заходи щодо захисту національних інтересів України в галузі авіації», введеного в дію Указом Президента України від 4 вересня 2015 року № 535, та з метою приведення національного законодавства у відповідність до законодавства Європейського Союзу.

З метою захисту споживачів послуг авіаційної галузі до проекту Закону внесено ряд положень, які передбачають здійснення заходів з підвищення контролю з боку держави за фінансовим становищем авіаперевізників, а саме проведення органом ліцензування оцінки наявності у авіаперевізника достатніх фінансових ресурсів для забезпечення виконання ним своїх фактичних та потенційних зобов'язань перед іншими підприємствами та пасажирями, а також покриття своїх постійних та змінних витрат на виробничу діяльність.

Пропозиції та зауваження від юридичних та фізичних осіб просимо надсилати протягом місяця до Департаменту авіаційних перевезень, аеропортів та міжнародного співробітництва Державіаслужби.

01135, м. Київ, пр. Перемоги, 14

тел. 351-52-08

факс 351-56-05

e-mail: [ovdey@avia.gov.ua](mailto:ovdey@avia.gov.ua)

та на адресу Державної регуляторної служби України:

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

e-mail: [mail@dkrp.gov.ua](mailto:mail@dkrp.gov.ua)

---

Адреса цієї сторінки: <http://mtu.gov.ua/news/28727.html>

При використанні матеріалів посилання на джерело - обов'язкове