



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від 10.10.17 № 8882/0/20-17

Виконавчий комітет

Івано-Франківської міської ради

вул. М. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, Івано-Франківська область, 76004

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 23.08.2017 № 1055/01-20/03в, та повідомляє.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів (далі – Порядок).

Щодо проекту рішення

Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Крім того, правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, а також порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему).

Частиною першою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі –



дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 (далі – Типовий порядок).

1. Законом України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 835), внесено зміни, зокрема, до Закону про дозвільну систему, яким скасовано видачу дубліката документів дозвільного характеру.

Тому, пропонуємо в назвах та по тексту проектів рішення та Порядку, в формі заяви слова «видача дублікатів дозволів» виключити.

2. У абзаці третьому пункту 1.5 проекту Порядку слова «і зазначені роботи не виходять за межі земельної ділянки, наданої під будівництво» пропонуємо виключити, що буде відповідати частині першій статті 26-1 Закону про благоустрій та пункту 3 Типового порядку.

Крім цього, абзац четвертий пункту 1.5 та пункти 1.3, 1.4 і 1.6 проекту Порядку пропонуємо виключити, оскільки вони містять положення, не передбачені Законом про благоустрій та Типовим порядком.

3. Відповідно до частини чотирнадцятої статті 4-1 Закону про дозвільну систему, заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою), зокрема, у паперовій формі особисто або поштовим відправленням.

Тому, пропонуємо в пункті 2.1 проекту Порядку передбачити можливість щодо подачі заяви для отримання дозволу поштовим відправленням.

4. Частиною чотирнадцятою статті 4-1 Закону про дозвільну систему, прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Тому, пропонуємо в тексті проекту Порядку слово «державного» виключити.

5. Частиною п'ятою статті 26-1 Закону про благоустрій визначено, що дозвіл видається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації заяви.

Тому, пропонує строк видачі дозволу (пункти 2.1 та 2.11 проекту Порядку) привести у відповідність до вимог Закону про благоустрій.

6. Пунктом 2.7 проекту Порядку передбачається, що дія дозволу настає після його підписання директором департаменту та передачі об'єкта благоустрою від уповноваженого представника власника об'єкта благоустрою за актом приймання-передачі власнику дозволу для виконання робіт.

Поряд з цим, Законом про благоустрій та Типовим порядком не передбачені вищезазначені положення. Тому, пропонуємо пункт 2.7 проекту Порядку виключити.

7. Пунктом 2.10 проекту Порядку передбачається, що підставою для відмови у видачі дозволу є невідповідність поданих документів вимогам законодавства.

Оскільки для отримання дозволу подається лише заява, в якій зазначається відповідна інформація, то пропонуємо зазначити, що підставою для відмови у видачі дозволу є виявлення недостовірних відомостей у поданій заяві.

8. Пунктом 3.1 проекту Порядку передбачаються підстави для переоформлення дозволу.

Згідно з частиною восьмою статті 4-1 Закону про дозвільну систему (зі змінами, внесеними Законом України від 26.11.2015 № 835) підстави для переоформлення документа дозвільного характеру встановлюються законом.

Зміна найменування та місцезнаходження юридичної особи або прізвища, імені, по батькові та місця проживання фізичної особи - підприємця не є підставами для переоформлення документа дозвільного характеру.

Частиною дев'ятою статті 26-1 Закону про благоустрій передбачено, що у разі якщо право виконання на об'єкті благоустрою земляних та ремонтних робіт передано іншій особі, дозвіл підлягає переоформленню. Переоформлення дозволу не зупиняє виконання робіт.

Враховуючи вищезазначене, в пункті 3.1 проекту Порядку слова «або зміна найменування юридичної особи чи прізвища, ім'я, по батькові фізичної особи - підприємця та/або їх місцезнаходження», пропонуємо виключити.

9. У пунктах 3.2 та 3.3 проекту Порядку слова «разом з дозволом, що підлягає переоформленню» та «та дозволу, що додається до неї», пропонуємо виключити, оскільки абзац шостий частини восьмої статті 4-1 Закону про дозвільну систему не передбачає під час переоформлення документів дозвільного характеру подання разом з заявою документа дозвільного характеру, що підлягає переоформленню.

10. Пунктом 4.4 проекту Порядку передбачаються підстави для анулювання дозволу.

Відповідно до частини сьомої статті 4-1 Закону про дозвільну систему, дозвільний орган анулює документ дозвільного характеру з таких підстав:

- звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання документа дозвільного характеру;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

- наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Дозвільний орган, що видав документ дозвільного характеру, може звернутися до адміністративного суду з позовом про застосування заходу реагування у виді анулювання документа дозвільного характеру за наявності хоча б однієї з таких підстав:

- встановлення факту надання в заяві про видачу документа дозвільного характеру та документах, що додаються до неї, недостовірної інформації;

- здійснення суб'єктом господарювання певних дій щодо провадження господарської діяльності або видів господарської діяльності, на які отримано документ дозвільного характеру, з порушенням вимог законодавства, щодо яких

дозвільний орган видавав припис про їх усунення із наданням достатнього часу для їх усунення.

Тому, пропонуємо пункт 4.4 проекту Порядку привести у відповідність до вимог Закону про дозвільну систему.

11. Пунктами 5-7 проекту Порядку передбачаються положення щодо продовження, перенесення терміну дії дозволу, призупинення, припинення його дії, прийому-передачі об'єкту благоустрою після виконання робіт.

Статтею 4-1 Закону про дозвільну систему встановлюються основні вимоги до порядку видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру.

Дані положення пропонуємо виключити, оскільки, на сьогодні, Законом про дозвільну систему та Законом про благоустрій не передбачено вищезазначених положень.

12. Пунктом 8 проекту Порядку передбачається виконання робіт в аварійному порядку.

Відповідно до статті 26-1 Закону про благоустрій, роботи з усунення наслідків аварій на об'єктах благоустрою розпочинаються негайно з обов'язковим подальшим оформленням дозволу в порядку, визначеному законодавством.

Тобто, Закон про благоустрій не передбачає окреме положення щодо отримання дозволу внаслідок аварії на об'єктах благоустрою.

Тому, пропонуємо пункт 8 проекту Порядку та додаток 3 до проекту Порядку виключити.

13. У додатку 1 до проекту Порядку в формі дозволу пропонуємо виключити слова «Відповідальний по дозволу», «Замовник робіт», «Продовжено з» та «Відповідальна особа за супровід робіт», оскільки ці відомості, які зазначаються в формі дозволу, відсутні в формі дозволу додатку 2 до Типового порядку.

14. У формі заяви, викладеної у додатку 2 до проекту Порядку, пропонуємо цифру «261» замінити на цифру «26-1», що буде відповідати формі заяви додатку 1 до Типового порядку.

15. У додатку 4 до проекту Порядку пропонуємо внести зміни, що будуть відповідати додатку 3 до Типового порядку, а саме:

- у пункті 2 слова «та інших об'єктів благоустрою» виключити;
- у пункті 7 перед словом «влаштування» доповнити словами «Ремонт та/або»;
- пункти 8-12 привести у відповідність до пунктів 8-12 додатку 3 до Типового порядку.

Таким чином, проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» потребує суттєвого доопрацювання, з метою приведення його у відповідність до діючого законодавства України.

Підсумовуючи вище наведене, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема, з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до проекту рішення

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) підготовлено формально, а саме, його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, яка є обов'язковою для застосування розробниками проектів регуляторних актів, чим порушено вимоги статей 5 та 8 Закону щодо встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу (зокрема, відсутні розрахунки та не визначено прямих та адміністративних витрат суб'єктів господарювання, не визначено бюджетних витрат, тощо).

У зв'язку з відсутністю в АРВ усіх необхідних числових даних та розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання в результаті прийняття даного проекту регуляторного акта, розробником не доведено його відповідність таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави; та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта.

За результатами розгляду цього листа, просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про затвердження Порядку видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою, або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів» та аналізу його регуляторного впливу - для отримання пропозицій на відповідність цього проекту вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова Державної регуляторної
служби України



К. М. Ляпіна