



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Управління соціально-  
економічного розвитку  
Глухівської міської ради  
Сумської області**  
вул. Шевченка, 6, м. Глухів,  
Сумська область, 41400

Пропозиції щодо удосконалення  
проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Глухівської міської ради Сумської області «Про затвердження положення про порядок часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, що надаються комерційними банками на реалізацію інвестиційних проектів суб'єктів малого й середнього підприємництва м. Глухів» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом управління соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради Сумської області без номера та дати.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної депутатської комісії Глухівської міської ради з питань планування фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Положення про порядок часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, що надаються комерційними банками на реалізацію інвестиційних проектів суб'єктів малого й середнього підприємництва в м. Глухів (далі - проект Положення) у рамках Програми розвитку малого та середнього підприємництва в м. Глухові на 2017-2018 роки за рахунок коштів міського бюджету.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» фінансова державна підтримка надається за рахунок державного та місцевих бюджетів.

Державна регуляторна служба України

ВІХ №10417/0/20-17 від 23.11.2017



Юсупова

Основними видами фінансової державної підтримки є, зокрема часткова компенсація відсоткових ставок за кредитами, що надаються на реалізацію проектів суб'єктів малого і середнього підприємництва.

Відповідно до частини другої статті 3 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» до принципів державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні належить, зокрема створення рівних можливостей для доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва, що відповідають вимогам, передбаченим загальнодержавними, регіональними та місцевими програмами розвитку малого і середнього підприємництва, до участі у виконанні таких програм та для отримання державної підтримки та ефективність використання бюджетних коштів, передбачених для виконання зазначених програм.

Відповідно до вимог частини третьої статті 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» порядок використання коштів державного бюджету для фінансової державної підтримки суб'єктів малого і середнього підприємництва затверджується відповідно до вимог бюджетного законодавства.

В свою чергу, пунктом 5 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що за бюджетними програмами головний розпорядник бюджетних коштів розробляє **проекти порядків використання коштів, вимоги до яких встановлено частиною сьомою статті 20 зазначеного Кодексу.**

Разом з цим, порядки використання бюджетних коштів відповідно до вимог частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України, повинні містити: цілі та напрями використання бюджетних коштів; відповідального виконавця бюджетної програми, підстави та/або критерії залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетної програми; завдання головного розпорядника бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня (одержувачів бюджетних коштів), що забезпечують виконання бюджетної програми, з визначенням порядку звітування про її виконання (у тому числі щодо результативних показників) та заходів впливу у разі її невиконання; у разі потреби порядок, терміни та підстави, а також критерії розподілу (перерозподілу) видатків між адміністративно-територіальними одиницями у розрізі розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів з урахуванням відповідних нормативно-правових актів; конкурсні вимоги до інвестиційних проектів, включаючи порядок та критерії їх відбору, а також критерії та умови визначення виконавців таких проектів; критерії та умови відбору суб'єктів господарювання, яким надається державна підтримка з бюджету, а також визначення обсягу такої підтримки; умови та критерії конкурсного відбору позичальників та проектів (програм), на реалізацію яких надаються кредити з бюджету; умови надання кредитів з бюджету та їх повернення, включаючи положення щодо здійснення контролю за їх поверненням; положення щодо необхідності перерахування коштів за бюджетними програмами, які передбачають надання субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам; шляхи погашення бюджетної заборгованості у

разі її наявності; вимоги щодо необхідності відображення у первинному та бухгалтерському обліку отриманих (створених) оборотних і необоротних активів бюджетними установами та одержувачами бюджетних коштів, у тому числі отриманих (створених) в результаті проведення централізованих заходів; у разі потреби - положення щодо здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг, визначення умов і термінів поставки та проведення розрахунків; інші положення щодо особливостей бюджетної програми.

Таким чином, головний розпорядник коштів місцевого бюджету за програмою має розробити не порядок часткового відшкодування відсоткових ставок за кредитами, що надаються комерційними банками на реалізацію інвестиційних проектів суб'єктів малого й середнього підприємництва, а порядок використання коштів місцевого бюджету.

Отже, Проект рішення не узгоджується з вимогами Бюджетного кодексу України в частині затвердження будь-яких інших механізмів, окрім порядку використання бюджетних коштів.

Таким чином, Проект рішення не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності - обгрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, а також принципу адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Принагідно повідомляємо, що у разі розробки проекту рішення Глухівської міської ради, яким визначатиметься порядок використання коштів (далі - проект порядку використання коштів), звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог частини четвертої статті 22 Бюджетного кодексу України відповідно до якої головні розпорядники бюджетних коштів за бюджетними програмами визначаються рішеннями про місцеві бюджети.

Враховуючи зазначене, у констатуючій частині (преамбулі) проекту порядку використання коштів, необхідно буде навести посилання на відповідне рішення Глухівської міської ради, яким визначено головного розпорядника коштів міського бюджету.

Також, слід звернути увагу, що згідно з пункту 7 частини п'ятої статті 23 Бюджетного кодексу України головний розпорядник здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Розпорядник бюджетних коштів може уповноважити одержувача бюджетних коштів на виконання заходів, передбачених бюджетною програмою, та надати йому кошти бюджету (на безповоротній чи поворотній основі) в межах відповідних бюджетних асигнувань. Одержувач бюджетних коштів використовує такі кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі цього розпорядника бюджетних коштів (частина 6 статті 23 Бюджетного кодексу України).

На підставі викладеного комісія не може приймати рішення щодо виділення коштів на відшкодування (повністю або частково) відсоткових ставок за кредитами суб'єктів підприємницької діяльності в м. Глухів для реалізації інвестиційного проекту, оскільки, згідно з нормами Бюджетного кодексу України, правові підстави щодо делегування комісії повноважень головного розпорядника бюджетних коштів в частині розпорядження коштами місцевого бюджету, відсутні.

Разом з цим зазначаємо, що згідно з частиною першою статті 4 Бюджетного кодексу України на нормативно-правові акти та рішення, прийняті на підставі і на виконання вимог цього Кодексу, не поширюється дія законодавства щодо здійснення державної регуляторної політики та регуляторної діяльності.

Таким чином, у разі розробки проекту порядку використання коштів, зміст та наповнення якого будуть відповідати діючому законодавству України, вимогам пункту 5 частини п'ятої статті 22 та частини сьомої статті 20 Бюджетного кодексу України та якщо, разом з цим, він не міститиме будь-яких інших норм регуляторного характеру, то такий проект порядку використання коштів місцевого бюджету не потребуватиме реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Однак, рішення про віднесення будь якого проекту до регуляторних актів, Державна регуляторна служба України буде приймати виключно після здійснення всебічного аналізу його повного тексту.

За результатами розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

**В.о. Голови Державної  
регуляторної служби України**



**О.М. Мірошніченко**