



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсного відбору операторів електронних майданчиків з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, надіслані Фондом державного майна України листом від 16.11.2017 № 10-20-21651.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон)

#### встановлено:

проектом наказу пропонується затвердити Положення про порядок проведення конкурсного відбору операторів електронних майданчиків з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі» (далі – Положення).

Проект наказу розроблено, як зазначено в аналізі регуляторного впливу доданого до нього (далі - АРВ), з метою визначення списку операторів електронних майданчиків, які будуть залучені до продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі».

Однак, проект наказу не може бути погоджений з огляду на нижчезазначене.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту наказу не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, (далі – Методика).

ВРХ №11094/0/20-17 від 08.12.2017



Відповідно до пункту 13 Методики результати проведення аналізу впливу регуляторного акта (далі - АРВ), викладаються письмово згідно з додатком 1 цієї Методики.

Так, у розділі I «Визначення проблеми» АРВ згідно з вимогами Методики розробник повинен чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, зокрема:

визначити причини її виникнення;

оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема *навести дані у цифровому чи кількісному вимірі*, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;

*визначити основні групи, на які вона справляє вплив.*

Разом з цим, у розділі I АРВ проблему визначено на досить формальному рівні та не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене, в свою чергу, не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не обґрунтована належним чином наявність проблеми, що потребує державного регулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Крім того, за загальноприйнятим визначенням, конкурсом вважається процес визначення найкращого претендента на перемогу (конкурсанта), або найкращих претендентів на перемогу (конкурсантів), згідно з правилами, визначеними перед початком проведення процедури відбору конкурсантів.

Отже, кінцевим результатом проведення конкурсу має стати визначення переможця (переможців) конкурсу, з якими в подальшому Фондом (його регіональними відділеннями), виходячи зі змісту Положення, мають бути укладені договори про продаж об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі».

Проте, зі змісту Положення зрозуміло, що конкурс, як такий, не проводиться, а лише складається список операторів електронних майданчиків, які будуть залучені до продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі», конкурсна документація яких відповідає встановленим вимогам.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити *суб'єктам господарювання* для реалізації його вимог. При цьому, розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акту, тобто, необхідно встановити, яким чином будуть діяти положення проекту наказу, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Крім того, розробником не оцінено, які організаційні заходи мають здійснити *органи влади* для впровадження цього регуляторного акту після набрання ним чинності.

Так, абзацом 1 п.3 розділу V Положення передбачено, що учасники, конкурсна документація яких повністю відповідає усім конкурсним вимогам,

вноситься до Списку операторів, з якими Фондом, його регіональними відділеннями будуть укладені договори про продаж об'єктів.

Зі змісту проекту наказу не зрозуміло, за яким саме принципом Фонд та його регіональні відділення здійснюватимуть вибір операторів із Списку, з якими мають бути укладені договори.

Такі обставини можуть призвести до суб'єктивного підходу під час вибору того чи іншого суб'єкта господарювання (оператора), а також, створити передумови для можливих зловживань під час здійснення таких заходів, що, в свою чергу, може призвести до виникнення корупційних ризиків.

Отже, проект наказу розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме:

доцільності, тобто обґрунтованої необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми;

ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Положення про порядок проведення конкурсного відбору операторів електронних майданчиків з продажу об'єктів малої приватизації із застосуванням електронної торгової системи «ProZorro. Продажі».

**Голова Державної регуляторної служби України**



**Ксенія Ляпіна**