



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Ямпільська селищна рада
Ямпільського району
Сумської області**

вул. Шкільна, 4, смт Ямпіль,
Ямпільський район,
Сумська область, 41200

Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок пайової участі замовників у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» (далі - Проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області від 20.11.2017 № 02-12/2752.

За результатами проведеного аналізу Проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових відносин, управління комунальною власністю, прийняття актів регуляторної політики та аналізу регуляторного впливу Проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закону), повідомляємо.

Відповідно до статті 5 Закону, забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема, планування діяльності з підготовки проектів регуляторних актів.

Статтею 32 Закону встановлено, що планування діяльності сільських, селищних, міських, районних у містах, районних та обласних рад з підготовки проектів регуляторних актів здійснюється в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частин третьої та четвертої статті 7 цього Закону.

Згідно зі статтею 7 Закону, план діяльності з підготовки проектів регуляторних актів повинен містити визначення видів і назв проектів, цілей їх прийняття, строків підготовки проектів, найменування органів та підрозділів, відповідальних за розроблення проектів регуляторних актів.



Якщо регуляторний орган готує або розглядає проект регуляторного акта, який не внесений до затвердженого цим регуляторним органом плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, цей орган повинен внести відповідні зміни до плану не пізніше десяти робочих днів з дня початку підготовки цього проекту або з дня внесення проекту на розгляд до цього регуляторного органу, але не пізніше дня оприлюднення цього проекту.

Проте, на офіційному сайті Ямпільської селищної ради (<http://yampil.rada.org.ua/2016-14-48-11-10-01-2017/>) у плані діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Ямпільської селищної ради на 2017 рік, що затверджений рішенням чотирнадцятої сесії сьомого скликання Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області від 23.12.2016, Проект рішення відсутній.

Таким чином, проект рішення Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок пайової участі замовників у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» був розроблений з недотриманням вимог державної регуляторної політики та не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу передбачуваності - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Одночасно, рекомендуємо на офіційному сайті Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області з метою зручного доступу зацікавлених осіб до оприлюдненої інформації про здійснення регуляторної діяльності Ямпільською селищною радою, створити розділ «Регуляторна діяльність» з рубриками: планування регуляторної діяльності; оприлюднення проектів регуляторних актів; відстеження результативності; відомості про здійснення регуляторної діяльності; реєстр регуляторних актів; нормативно-правова база щодо державної регуляторної політики, інша актуальна інформація. Інформація в розділі «Регуляторна діяльність» неодмінно повинна розміщуватись за роками із зазначенням дати її опублікування.

Щодо Проекту рішення

1. Відповідно до статті 40 Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі - Закон № 3038-VI) органи місцевого самоврядування встановлюють порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.

Проектом рішення «Про затвердження «Положення про порядок пайової участі замовників у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» передбачається затвердити Положення про порядок залучення, розрахунок розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури (далі – проект Положення).

Враховуючи вищезазначене пропонуємо назву та текст Проекту рішення привести у відповідність до вимог статті 40 Закону № 3038-VI.

2. Разом з цим, пропонуємо виключити дублювання норм в проекті Положення (підпункт 1.4 пункту 1 та підпункт 2.6 пункту 2 проекту Положення).

3. Підпунктом 2.1 пункту 2 проекту Положення встановлюється перелік

документів, які мають подавати замовники разом із заявою до виконавчого комітету Ямпільської селищної ради для отримання вимог по пайовій участі.

Відповідно до абзацу першого частини 8 статті 40 Закону № 3038-VI розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту визначається протягом десяти робочих днів з дня реєстрації органом місцевого самоврядування звернення замовника про укладення договору про пайову участь та доданих до нього документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, що передбачено також і підпунктом 3.6 пункту 3 проекту Положення.

Водночас, окрім документів, що підтверджують вартість будівництва об'єкта, з техніко-економічними показниками, проектом Положення передбачається необхідність подання замовником, який має намір здійснити будівництво об'єкта ряд інших документів, які не передбачені Законом № 3038-VI. Наприклад, виписка з ЄДР про реєстрацію юридичної особи, фізичної особи-підприємця; копія свідоцтва про реєстрацію ФОП як платника податків, копія рішення про надання уповноваженій особі замовника повноважень на підписання договорів, засвідчена печаткою та підписом уповноваженого представника замовника тощо.

Зважаючи на зазначене вище, пропонуємо виключити з підпунктів 2.1 та 3.6 проекту Положення документи, що не передбачені Законом № 3038-VI, а також іншими законодавчими актами.

Одночасно повідомляємо, що згідно з абзацом першим частини сьомої статті 11 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» державні органи, у тому числі суди, органи Національної поліції, органи прокуратури, органи Служби безпеки України, а також органи місцевого самоврядування та їх посадові особи безоплатно отримують відомості з Єдиного державного реєстру з метою здійснення ними повноважень, визначених законом, виключно в електронній формі через портал електронних сервісів у порядку, визначеному Міністерством юстиції України в Порядку надання відомостей з Єдиного державного реєстру, крім випадків, передбачених цим Законом.

Таким чином, інформацію щодо документів (матеріалів), які містяться в офіційних автоматизованих інформаційних системах (реєстрах або базах даних) пропонуємо одержувати самостійно без залучення замовників.

Крім того, Законом України від 23.03.2017 № 1982-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами – підприємцями» скасовується вимога щодо використання печаток юридичними особами та фізичними особами - підприємцями.

Так, статтею 58-1 Господарського кодексу України (в редакції Закону № 1982-VIII від 23.03.2017) встановлено, що використання суб'єктом господарювання печатки не є обов'язковим. Відбиток печатки не може бути обов'язковим реквізитом будь-якого документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування. Копія документа, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади або органу місцевого самоврядування, вважається засвідченою у

встановленому порядку, якщо на такій копії проставлено підпис уповноваженої особи такого суб'єкта господарювання або особистий підпис фізичної особи - підприємця. Наявність або відсутність відбитка печатки суб'єкта господарювання на документі не створює юридичних наслідків.

Отже, орган державної влади або орган місцевого самоврядування не вправі вимагати засвідчення вірності копії документа печаткою, у разі, якщо така вимога не встановлена законом.

4. Підпункт 3.6. пункту 3 проекту Положення пропонуємо доповнити вимогою частини восьмої статті 40 Закону № 3038-VI, а саме, «У разі зміни замовника розмір пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту зменшується на суму коштів, сплачених попереднім замовником відповідно до укладеного ним договору про пайову участь».

5. Підпункт 4.4. пункту 4 проекту Положення пропонуємо привести у відповідність до вимог частини п'ятої статті 30 Закону № 3038-VI, доповнивши його словами: «крім мереж, призначених для передачі та розподілу електричної енергії, трубопроводів, призначених для розподілу природного газу, транспортування нафти та природного газу».

6. Пунктом 3 Проекту рішення передбачається затвердити Примірну форму договору про пайову участь (внесок) замовника (юридичною, фізичною особою) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури селищної ради з графіком оплати коштів згідно додатків 3, 4.

Однак, ні Законом № 3038-VI, ні іншим чинним законодавством України не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості затвердження типового чи примірного проекту договору про пайову участь у розвитку інфраструктури населеного пункту, а отже пропонуємо пункт 3 разом з додатками 3, 4 виключити з Проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, Проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Щодо аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення

Аналіз регуляторного впливу до Проекту рішення (далі – АРВ), зокрема, його структура, зміст та наповнення не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

При цьому, зазначаємо, що в АРВ взагалі відсутня інформація про кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, у розрізі суб'єктів великого, середнього, малого та мікро- підприємництва і, відповідно, не проведено жодних розрахунків згідно з вимогами Методики, що не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу до Проекту рішення а саме з відсутністю у ньому всієї необхідної інформації, даних у числовій та монетарній формі, розрахунків витрат, які б обґрунтовували оптимальність запропонованого регулювання, розробником не доведено відповідність цього проекту рішення принципам державної регуляторної політики визначених статтею 4 Закону, зокрема, принципу доцільності – обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, принципу збалансованості - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести Проект рішення у відповідність до вимог діючого законодавства України з урахуванням наданих пропозицій та зауважень, аналіз регуляторного впливу - у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою всебічного обґрунтування необхідності впровадження даного регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону.

За результатами розгляду цього листа просимо на адресу Державної регуляторної служби України надіслати доопрацьовані редакції проекту рішення Ямпільської селищної ради Ямпільського району Сумської області «Про затвердження Положення про порядок пайової участі замовників у розвитку інженерно - транспортної та соціальної інфраструктури» разом з аналізом регуляторного впливу до нього, з метою отримання пропозицій щодо його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

**Голова Державної
регуляторної служби України**



К. М. Ляпіна