



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93  
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Національна комісія, що здійснює  
державне регулювання у сфері  
зв'язку та інформатизації**

*Про розгляд проекту  
рішення Комісії*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Положення про державне регулювання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України, які спрямовані на спрощення умов розподілу та використання номерного ресурсу» (далі – проект рішення Комісії) та документи, що надані до нього листом НКРЗІ від 14.11.2017 № 01-8052/101, та повідомляє.

1. Положення про державне регулювання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України (далі - Положення), затверджено рішенням Національної комісії з питань регулювання зв'язку України від 01.06.2007 № 769.

Пунктом 7 проекту Змін пропонується підпункт 7.2.1 Положення викласти у наступній редакції, серед іншого: «Зміна найменування акціонерного товариства у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство не є підставою для переоформлення документів дозвільного характеру. У такому разі товариство має право продовжувати провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності на підставі виданого раніше такому товариству документа дозвільного характеру».

Відповідно до статті 4 Закону України від 06.09.2005 № 2806-IV «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про дозвільну систему) виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру та перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.



Частиною восьмою статті 4-1 Закону про дозвільну систему визначено, що підстави для переоформлення документа дозвільного характеру встановлюються законом.

Тому, пропонуємо виключити пункт 7 проекту Змін, оскільки даний підпункт дублює абзац третьої частини восьмої статті 4-1 Закону про дозвільну систему.

Поряд з цим, звертаємо увагу, що чинне Положення потребує приведення до основних вимог дозвільної системи у сфері господарської діяльності, визначених статтею 4 Закону про дозвільну систему.

Відповідно до частини першої статті 4-1 Закону про дозвільну систему порядок видачі документів дозвільного характеру, внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань записів про переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру визначається Кабінетом Міністрів України.

Натомість, Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» були внесені зміни до «Прикінцевих та перехідних положень» Закону України від 26.11.2015 № 835 «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців» та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», яким відтерміновано до 01.01.2019 наповнення Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостями про документи дозвільного характеру та передбачено, що відомості про видачу документів дозвільного характеру, продовжують вноситися та надаватися відповідно до Реєстру документів дозвільного характеру.

Згідно з частиною чотирнадцятою статті 4-1 Закону про дозвільну систему прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг (наприклад, пункт 2.1 Положення).

Кабінет Міністрів України має право визначити адміністративні послуги, які за вибором суб'єкта господарювання можуть отримуватися у центрі надання адміністративних послуг, дозвільному органі.

Заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою):

- у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора;

- в електронній формі через портал електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - портал електронних сервісів), оформлена згідно з вимогами законів у сфері електронних документів, - до дозвільного органу (наприклад, пункт 2.1 Положення).

Частиною восьмою статті 4-1 Закону про дозвільну систему передбачено, що у разі виникнення підстав для переоформлення документа дозвільного характеру суб'єкт господарювання зобов'язаний протягом п'яти робочих днів з дня настання таких підстав подати дозвільному органу або адміністратору заяву про переоформлення документа дозвільного характеру (наприклад, пункт 7.3 Положення).

2. Крім того, пунктом 3 проекту Змін передбачається у главі 3 пункт 3.2 викласти у такій редакції: «3.2. Номерний ресурс виділяється оператору в межах Національного плану нумерації на підставі рішення НКРЗІ. Право користування номерним ресурсом надається на термін дії ліцензії на провадження відповідного виду господарської діяльності у сфері телекомунікацій, а якщо вид діяльності не ліцензується - на строк не менше п'яти років, без права передачі його іншим особам, крім випадків вторинного розподілу номерного ресурсу відповідно до законодавства.»

Одночасно, пунктом 4 проектом Змін передбачається у главі 4 підпункт 4.5.3 пункту 4.5 викласти у такій редакції: «4.5.3. Відомості про ліцензію, на підставі якої виділено номерний ресурс, у тому числі реєстраційний номер, дата видачі та термін дії, вид діяльності та територія її здійснення, а якщо вид діяльності не ліцензується - номер та дата рішення НКРЗІ про включення (внесення змін) до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, порядковий номер в реєстрі, вид діяльності, який стосується надання телекомунікаційних послуг з використанням номерного ресурсу та територія її здійснення.»

Слід зазначити, що статтею 7 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII (далі - Закон № 222) «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначено перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає такий вид господарської діяльності, зокрема, як, діяльність у сфері телекомунікацій з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про телекомунікації».

Звертаємо увагу, що пунктом 2 статті 21 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 222 визначено, що ліцензування діяльності у сфері телекомунікацій, передбаченої пунктом 8 частини першої статті 7 цього Закону, втрачає чинність з 1 січня 2018 року.

З огляду на зазначене, проект Змін потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

В доповнення зазначаємо, що з метою отримання можливості у повному обсязі оцінити, як безпосередньо проблему, так і ефективність запропонованого способу її вирішення, розробнику необхідно доопрацювати Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення Комісії, привівши його у відповідність з вимогами Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308, зокрема, необхідно:

- чітко визначити проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання, визначити причини її виникнення, оцінити важливість зазначеної проблеми, зокрема *навести дані у цифровому чи*

кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб;

- описати механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог (розробнику необхідно врахувати, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту Закону та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності);

- провести відповідні розрахунки, що дозволять виміряти вплив регулювання на суб'єктів господарювання та органи державної влади на виконання регулювання, та оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження регулювання.

*Для проведення розрахунку витрат суб'єктів господарювання та органів державної влади на виконання регулювання та отримання коректних результатів ключовим є саме правильний та детальний розподіл регулювання на підпроцеси. Під розподілом на підпроцеси мається на увазі деталізація механізму дії регулювання з визначенням кожного етапу, який повинен пройти суб'єкт господарювання/орган влади, щоб виконати вимоги регулювання. Відсутність у розрахунках того чи іншого підпроцесу негативно позначається на його достовірності та ставить під сумнів результати, отримані в ході підготовки АРВ. З метою уникнення таких ситуацій розробник повинен деталізувати підпроцеси у додатках 2 та 4 під час проведення розрахунків.*

Таким чином, розробку проекту рішення Комісії здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики ефективності та збалансованості, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також вимог статті 8 в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

З огляду на викладене, керуючись абзацом шостим частини другої статті 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», повідомляється про невідповідність принципам державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності проекту рішення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації «Про внесення змін до Положення про державне регулювання номерного ресурсу телекомунікаційної мережі загального користування України, які спрямовані на спрощення умов розподілу та використання номерного ресурсу».

Голова Державної  
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна