



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2017 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Інструкції з профілактики та ліквідації колібактеріозу птиці» (далі – проект наказу), а також документи, що додаються до проекту наказу, подані листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 22.11.2017 № 37-60-7/25889.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом наказу передбачається затвердити Інструкцію з профілактики та ліквідації колібактеріозу птиці (далі – проект Інструкцію).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у представлений редакції з огляду на нижчезазначене.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України, зазначено, що орган державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Дана норма, що відповідно до частини третьої статті 8 Конституції України є нормою прямої дії, була імплементована в статтю 3 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», у якій зазначено, що організація, повноваження і порядок діяльності міністерств, інших центральних органів виконавчої влади визначаються Конституцією України, цим та іншими законами України.



Тобто, будь-які повноваження центрального органу виконавчої влади, а також способи їх реалізації мають бути визначені та закріплені на законодавчому рівні.

У преамбулі до проекту наказу, розробником зазначено посилання на статі 6, 7 Закону України «Про ветеринарну медицину» (далі – Закон № 2499-ХІІ). Так, статтями 6, 7 Закону № 2499-ХІІ визначено повноваження центрального органу виконавчої влади з питань аграрної політики в галузі ветеринарної медицини та повноваження державних органів ветеринарної медицини та їх посадових осіб.

Проте, ані у вищевказаних статтях, ані у редакції Закону 2499-ХІІ в цілому, не містяться прямі норми щодо розроблення Інструкції з профілактики та ліквідації колібактеріозу птиці.

Також зауважуємо, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 № 166-р «Про скасування деяких наказів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» було скасовано нормативно-правові акти, які регулювали питання профілактики та ліквідації хвороб у сфері птахівництва, зокрема, Інструкцію про заходи з профілактики та ліквідації колібактеріозу птиці, затверджену наказом Міністерства аграрної політики України від 02 лютого 2005 року № 9, у зв'язку із втратою актуальності зазначеної Інструкції, а також з метою зменшення додаткових регуляторних бар'єрів для суб'єктів господарювання.

Таким чином, запропоноване регулювання, яке передбачається проектом Інструкції, порушує вимоги статті 4 Закону про регуляторну політику, зокрема, *принципу передбачуваності - послідовності* регуляторної діяльності, відповідності її цілям державної політики, оскільки вищезгаданим розпорядженням Кабінету Міністрів України було скасовано додаткове регуляторне навантаження для суб'єктів господарювання.

Окрім того, вищевказане порушує вимоги статті 4 Закону про регуляторну політику, зокрема, *принципу ефективності* - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок *мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання*, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту наказу та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме доцільності, ефективності та адекватності, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику.


Крім того, під час розробки проекту наказу розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною п'ятої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про затвердження Інструкції з профілактики та ліквідації колібактеріозу птиці».

Голова Державної регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна