



МІНОБОРОНИ УКРАЇНИ
ГЕНЕРАЛЬНИЙ ШТАБ
КОМАНДУВАННЯ
ПОВІТРЯНИХ СИЛ
ЗБРОЙНИХ СИЛ УКРАЇНИ
вул. Стрілецька, 105
Вінниця, 21007
Тел.: (0432) 596-261 Факс (0432) 273-935
E-mail: kps@ps.mil.gov.ua
Код ЄДРПОУ 24981451

Голові Державної регуляторної служби
України
ЛЯПШНІЙ К.М.

14.11.2017 № 350/ 1 /2854 /пс

Шановна Ксеніє Михайлівно!

На виконання пункту 16 Доповнення до Плану діяльності Міністерства оборони України з підготовки регуляторних актів на 2017 рік (№ 22958/з/8 від 27.10.2017) у Командуванні Повітряних Сил Збройних Сил України розроблено проект наказу Міністерства оборони України “Про затвердження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України” (далі – поект наказу).

Проект наказу розроблено з метою нормативного врегулювання питань організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації. Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню зі сторони Міністерства оборони України.

Проект зазначеного наказу оприлюднено на WEB-сайті Міністерства оборони України у встановленому порядку.

На виконання вимог Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” прошу розглянути та погодити зазначений проект наказу у встановленому порядку.

Додаток: 1. Проект наказу на 25 арк. в 1 прим.;

2. Аналіз регуляторного впливу на 7 арк., в 1 прим.;

3. Копія оприлюдненого Повідомлення про оприлюднення на 1 арк., в 1 прим.

Усі додатки тільки адресату.

З повагою

Командувач Повітряних Сил
Збройних Сил України
генерал-полковник

С.С.ДРОЗДОВ

Семенов (0432) 59-62-44

2676

Державна регуляторна служба України
№ 12900/0/19-17 від 16.11.2017

0.31



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства оборони України
“Про затвердження Правил технічної експлуатації безпілотних
авіаційних комплексів І класу державної авіації України”

I. Визначення проблеми

Відповідно до Повітряного кодексу України уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації є Міністерство оборони України, на яке покладено нормативно-правове регулювання питань проведення робіт із забезпечення польотів.

Видання наказу обумовлене необхідністю в нормативному врегулюванні порядку організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України.

На цей час у державній авіації немає єдиного нормативно-правового акта, що визначає порядок організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України. В органах управління безпілотною авіацією центральних органів виконавчої влади частково застосовуються документи з питань інженерно-авіаційного забезпечення, які розроблені та діють у Збройних Силах України, але вони не є обов'язковими для авіації центральних органів виконавчої влади та в повній мірі не враховують особливостей діяльності безпілотної авіації. Зазначена ситуація не сприяє підтриманню безпеки польотів у державній авіації України на належному рівні.

Відповідно до частини другої статті 7 Повітряного кодексу України визначена проблема підлягає державному регулюванню з боку Міністерства оборони України, у зв'язку з чим не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Наказ містить нормативно-правові норми, які є обов'язкові для виконання суб'єктами державної авіації і суб'єктами господарювання в галузі безпілотної авіації щодо організації технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації.

Порушена проблема має вплив на суб'єкти господарювання, яким в установленому порядку надано повноваження (ліцензію) на провадження господарської діяльності у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема маяє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	+

За результатами аналізу існуючої нормативно-правової бази встановлено, що регуляторні акти з порушеного питання не видавалися, тому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або шляхом внесення змін до них.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю видання наказу є встановлення правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України.

Крім цього, видання наказу сприятиме створенню однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів І класу, призначених для використання в державній авіації України, виключенню будь-якого адміністративного впливу на суб'єкти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

Дія наказу поширюється на органи управління безпілотною авіацією видів Збройних Сил України, органів внутрішніх справ, спеціально уповноважені центральні органи виконавчої влади з питань цивільного захисту, органи охорони державного кордону України, інші військові формування, утворені відповідно до законів України, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства галузі безпілотної авіації України в частині, що їх стосується.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.</p> <p>У разі невидання наказу органи управління безпілотною авіацією центральних органів виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, суб'єкти державної авіації та підприємства авіаційної галузі України в частині, що їх стосується, залишаться без нормативно-правових норм щодо технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації</p>
Альтернатива 2	<p>Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, відомчих правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	немає	Витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	немає	немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	немає	Витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	1	проблема продовжує існувати
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України	4	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, відомчих правил	1	ця альтернатива не дає можливості досягти єдиних правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації,

технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу		не відповідає вимогам Повітряного кодексу України
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	не передбачено	витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу	ця альтернатива унеможливить застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу в державній авіації України
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України	застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу в державній авіації України, підтримання рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу	ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних	не передбачено	витрати, пов'язані зі здійсненням технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу	ця альтернатива не дає можливості застосувати в державній авіації України єдиного порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
повітряних суден, відомчих правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу			комплексів І класу, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін	ця альтернатива унеможливить застосування чіткого і зрозумілого порядку технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу в державній авіації України	X	
Впровадження Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу державної авіації України	ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання без будь-яких витрат суб'єктами господарювання	X	
Розробка центральними органами виконавчої влади, які забезпечують експлуатацію державних безпілотних повітряних суден, відомчих правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу	ця альтернатива не дає можливості застосувати в державній авіації України єдиний порядок технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів І класу, не сприяє підтриманню рівня безпеки польотів державної авіації на належному рівні	X	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом введення в дію Правил технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України.

Заходами, які необхідно здійснити органами влади для реалізації вказаних цілей, є підготовка, видання наказу Міністерства оборони України та його державна реєстрація.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів й додаткових витрат не очікується.

Впровадження регуляторного акта унеможливлює адміністративний вплив на суб'екти господарювання та запобігає корупційних ризиків під час надання послуг із технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів, призначених для використання в державній авіації України.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання. Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить чіткий порядок технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу в державній авіації України та на підприємствах авіаційної галузі України, у профільних науково-дослідних та науково-випробувальних установах України в частині, що їх стосується.

Реалізація регуляторного акта в разі його прийняття матиме позитивний вплив, що буде характеризуватися створенням однакових умов у питанні технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів, призначених для використання в державній авіації України, виключенням будь-якого адміністративного впливу на суб'екти господарювання та запобіганню корупційних ризиків під час надання послуг.

Виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат часу та коштів для суб'ектів господарювання.

Реалізація проекту наказу не потребує додаткових витрат із державного бюджету.

Поінформованість суб'ектів господарювання щодо основних положень

регуляторного акта оцінюється як високий – повідомлення про оприлюднення, проект наказу та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України (www.mil.gov.ua) у розділі “Регуляторна діяльність”.

Показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'ектів державної авіації України, що здійснюють технічну експлуатацію безпілотних авіаційних комплексів I класу;

кількість підприємств авіаційної галузі України, що здійснюють економічну діяльність у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації;

запобігання корупційних ризиків при виборі виконавця робіт у сфері технічного супроводження, експлуатації, виготовлення, ремонту або модернізації безпілотних авіаційних комплексів державної авіації України;

створення уніфікованих процедур технічної експлуатації безпілотних авіаційних комплексів I класу державної авіації України;

кількість позитивно вирішених питань між суб'ектами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що здійснюють технічне супроводження, експлуатацію, виготовлення, ремонт або модернізацію безпілотних авіаційних комплексів державної авіації;

кількість невирішених питань між суб'ектами державної авіації України та підприємствами авіаційної галузі України, що здійснюють технічне супроводження, експлуатацію, виготовлення, ремонт або модернізацію безпілотних авіаційних комплексів державної авіації.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дій регуляторного акта

Відстеження результативності дій регуляторного акта здійснюватиметься Міністерством оборони України.

Базове відстеження результативності дій регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження дій результативності зазначеного акта.

Повторне відстеження результативності дій регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться за допомогою статистичного методу та проводитимуться за допомогою статистичних даних.

Командувач Повітряних Сил
Збройних Сил України
генерал-полковник

С.С. ДРОЗДОВ

