



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту акта

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями», розроблений на заміну постанови Кабінету Міністрів України від 07.10.2009 № 1048 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері благоустрою населених пунктів, галузі поховання і сфері вивезення побутових відходів та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)».

Враховуючи стислий термін підготовки матеріалів, просимо розглянути та погодити зазначений проект акта в десятиденний термін.

Додатки:

1. Проект нормативно-правового акта на 3 арк.
2. Пояснювальна записка на 3 арк.
3. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

Барінов М.О.

вик. Ткаленко С.М.
207-18-13

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№ 7/11-12194 від 13.11.2017



0.31

Державна регуляторна служба України
№ 12901/0/19-17 від 16.11.2017



215935



Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторних актів > Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями»

Пошук по нормативній базі

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки проектів регуляторних актів

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів

Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу

Громадське обговорення

Нормативно-правові та інші акти

Нове в законодавстві

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями»

13.11.2017

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями»

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стислий виклад змісту проекту

Проект акта розроблено відповідно до частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 р. № 752 та з метою дотримання суб'єктами господарської діяльності різних форм власності, що надають ритуальні послуги, вимог Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон).

Частиною четвертою статті 8 Закону встановлено, що місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі

поховання, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші повноваження, передбачені законом.

Пунктом 5 частини п'ятої статті 8 Закону встановлено, що органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності.

Прийняття проекту акта забезпечить додержання основних принципів правових і організаційних засад здійснення державного нагляду (контролю) в галузі поховання місцевими державними адміністраціями, як органами державного нагляду (контролю), за додержанням суб'єктами господарювання чинних правил та норм при провадженні господарської діяльності в галузі поховання за визначеними критеріями оцінки ступенів ризику від здійснення господарської діяльності в галузі поховання та дозволить чітко врегулювати кількість та частоту здійснення перевірок та визначати коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику у відповідній сфері.

Враховуючи зазначене виникла необхідність у скасуванні постанови Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2009 р. № 1048 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері благоустрою населених пунктів, галузі поховання і сфері вивезення побутових відходів та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)» та розробленні критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями», пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет (www.minregion.gov.ua).

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця з дня оприлюднення проекту акта.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України,
Управління благоустрою територій та комунального обслуговування:

01601, м. Київ, вул. В. Житомирська, 9, тел. 207-18-13, TkalenkoSM@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 254-56-73, факс 254-43-93, inform@dkrp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати поштою та на зазначені електронні адреси.

КОНТАКТИ

01601, м. Київ, вул. Велика Житомирська, 9
(юридична адреса)

Відділ по роботі із зверненнями громадян та
забезпечення доступу до публічної інформації
(044) 284-05-29, 278-63-08, 284-05-53

ВАЖЛИВІ ІНФОРМАЦІЙНІ РЕСУРСИ

Президент України
Верховна Рада України

15.11.2017 Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється...

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24

zapyt@minregion.gov.ua

Урядовий портал

Загальний відділ: (044) 284-05-54, 284-05-51,
278-82-90 (факс)

Прес-служба Міністерства
(044) 590-47-96 (тел/факс), 590-47-95

Національне агентство з питань запобігання корупції

minregion@minregion.gov.ua

press@minregion.gov.ua

Державний фонд регіонального розвитку

Геопортал «Адміністративно-територіальний устрій України»

Децентралізація влади

Держархбудінспекція

Державний фонд сприяння молодіжному житловому
будівництву

Держенергоєфективності України

Угода мерів

Урядова "гаряча лінія"

Громадська рада при Мінрегіоні

© 2017 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2017 р. №

Київ

Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями

Відповідно до частини другої статті 5 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями, згідно з додатком.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від №

КРИТЕРІЇ,

за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями

1. Критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання, є:

розподіл за функціональним призначенням об'єкту в галузі поховання;
наявність порушень вимог законодавства в галузі поховання;

2. Відповідно до встановлених критеріїв суб'єкти господарювання в галузі поховання належать до одного з трьох ступенів ризику – високого, середнього або незначного.

3. До суб'єктів господарювання з високим ступенем ризику належать суб'єкти господарювання, які:

забезпечують утримання місць поховань;

протягом останніх двох років, що передують плановому, але не менш як за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) допустили порушення вимог законодавства в галузі поховання.

4. До суб'єктів господарювання з середнім ступенем ризику належать суб'єкти господарювання, які:

6. У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику, такий суб'єкт належить до більш високого ступеня ризику.

7. Планові заходи державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання в галузі поховання здійснюються з такою періодичністю:

з високим ступенем ризику – не частіше одного разу на два роки;

із середнім ступенем ризику – не частіше одного разу на три роки;

з незначним ступенем ризику – не частіше одного разу на п'ять років.

8. У разі коли за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) не виявлено фактів порушення вимог законодавства в галузі поховання, періодичність проведення наступного планового заходу державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єкта господарювання здійснюється не раніше ніж період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений у 1,5 раза.

(В. А. Пелого)

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями» (далі – проект акта) розроблено відповідно до частини другої статті 5 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” з метою дотримання суб’єктами господарської діяльності різних форм власності, що надають ритуальні послуги, вимог Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон).

Частиною четвертою статті 8 Закону встановлено, що місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші повноваження, передбачені законом.

Пунктом 5 частини п’ятої статті 8 Закону встановлено, що органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб’єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою проекту акта є встановлення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання, з урахуванням вимог Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752.

3. Правові аспекти

У сферах правового регулювання, яких стосується проект акта, діють: закони України «Про поховання та похоронну справу», «Про благоустрій», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету

Міністрів України від 28.08.2013 № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)», від 07.10.2009 № 1048 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері благоустрою населених пунктів, галузі поховання і сфері вивезення побутових відходів та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)».

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових матеріальних чи інших витрат.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством екології та природних ресурсів України, Державною екологічною інспекцією України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

6. Регіональний аспект

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

7. Запобігання корупції

Проект акта не передбачає правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних діянь. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

8. Громадське обговорення

Проект постанови не потребує консультацій з громадськістю.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект акта є регуляторним актом та відповідає правовим та організаційним засадам державної регуляторної політики.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці.

Вплив реалізації акта на ринок праці відсутній.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта забезпечить додержання основних принципів правових і організаційних засад здійснення державного нагляду (контролю) в галузі поховання місцевими державними адміністраціями, як органами державного нагляду (контролю), за додержанням суб'єктами господарювання чинних правил та норм при провадженні господарської діяльності в галузі поховання за визначеними критеріями оцінки ступенів ризику від здійснення господарської діяльності в галузі поховання та дозволить чітко врегулювати кількість та частоту здійснення перевірок та визначати коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику у відповідній сфері.

Перший заступник Міністра регіонального
розвитку, будівництва та житлово-
комунального господарства України

_____ 2017 р



В.А. Негода

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями»

I. Визначення проблеми

Загальні правові засади здійснення в Україні діяльності з поховання померлих визначає Закон України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон), який регулює відносини, що виникають після смерті (загибелі) особи, щодо проведення процедури поховання, а також встановлює гарантії належного ставлення до тіла (останків, праху) померлого та збереження місця поховання.

Відповідно до Закону поховання – це діяльність відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових осіб і суб'єктів господарювання, спрямована, зокрема, на створення й експлуатацію об'єктів, призначених для похорону; утримання та збереження місць поховань.

Місцеві державні адміністрації в межах, визначених Конституцією і законами України, здійснюють на відповідних територіях державний контроль за додержанням санітарних правил, архітектурно-будівельних норм, правил і стандартів, а також правил благоустрою, вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання, здійснюють інші повноваження, передбачені Законом.

Органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції, зокрема, забезпечують будівництво місць поховання, їх утримання в належному стані та забезпечують їх охорону; здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;

Для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання сільські, селищні, міські ради можуть створювати спеціалізовані комунальні підприємства.

Разом з тим, як свідчить аналіз стану справ у сфері поховання, нині окремі положення Закону не відповідають вимогам ринкової економіки та практиці організації надання ритуальних послуг.

Так, згідно з Законом на ринку ритуальних послуг нині працюють два типи суб'єктів господарювання – комунальні підприємства та суб'єкти господарювання приватної форми власності.

За зверненнями органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання різних форм власності та окремих громадян, що надходять на адресу Мінрегіону, головними проблемами під час ведення господарської діяльності суб'єктами господарювання у галузі поховання є:

нестача місць для поховання в зв'язку з обмеженістю земельних ресурсів. У більшості великих міст з кожним роком залишається все менше вільних ділянок для нових поховань на діючих кладовищах, а нові кладовища органам місцевого самоврядування доводиться створювати у дуже віддалених від населеного пункту місцях з невідосконаленими під'їздами, що призводить до поховання померлих поза території місць поховань та порушень вимог санітарного законодавства;

відсутність крематоріїв (спеціальних інженерних споруд з устаткуванням, призначеним для спалювання трун із тілами померлих) в населених пунктах з великою кількістю населення, особливо у містах обласного підпорядкування. Нині крематорії функціонують лише у Харкові, Києві та Одесі. Так, у м. Києві кремації піддають майже 54 % померлих, у Харкові – 39 %, в Одесі – 25-30 %. Проте, в цілому по Україні внаслідок відсутності крематоріїв відсоток кремації дуже малий і складає лише два відсотки від чисельності померлих в Україні. Це пов'язано, зокрема, з нестачею коштів у місцевих бюджетах для створення цих споруд. За підрахунками Міністерства в разі будівництва крематоріїв у всіх 45 містах України з населенням понад 100 тисяч осіб орієнтовна щорічна економія земельних ресурсів складе біля 45 гектарів, а значить протягом кладовищного періоду вдасться зекономити майже 1000 гектарів землі;

відсутність інвестиційних передумов для будівництва крематоріїв, що допомогло б частково вирішити проблему дефіциту земельних ресурсів;

питання збереження та охорони місць поховань. Із понад 32 тис. кладовищ лише близько 40 % забезпечено необхідними елементами благоустрою (огорожа, під'їзна дорога). Через брак коштів у місцевих бюджетах на благоустрій кладовищ виділяється лише 40-50 % фактичної потреби, внаслідок чого кладовища в нічний час не освітлюються і не охороняються. Території закритих кладовищ перебувають у занедбаному стані, а самі вони приречені на самознищення;

відсутність чіткого переліку ритуальних послуг і вимог до регламенту їх надання та якості;

неналежна кваліфікація персоналу, задіяного на ринку ритуальних послуг та, як наслідок, низька якість ритуальних послуг;

відсутність інформації для споживача щодо повного переліку надавачів ритуальних послуг та цін на ці послуги, що часто призводить до того, що він змушений замовляти неякісні послуги за завищеними цінами.

Вищезначені проблеми зумовлені такими факторами:

недосконалість положень законодавства у сфері поховання з урахуванням сучасних умов;

відсутність дієвого державного контролю на відповідних територіях з боку місцевих державних адміністрацій в межах, визначених Конституцією і законами України, за дотриманням санітарних правил, архітектурно-будівельних норм, правил і стандартів,

неналежна організація заходів органів місцевого самоврядування та їх виконавчих органів щодо здійснення в межах своєї компетенції контролю за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності;

відсутність коштів в місцевих бюджетах для будівництва, утримання та охорони місць поховань.

Пунктом 4 статті 4 «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» зазначено, що виключно законами встановлюються органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності. Орган державного нагляду (контролю) не може здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності, якщо закон прямо не уповноважує такий орган на здійснення державного нагляду

(контролю) у певній сфері господарської діяльності та не визначає повноваження такого органу під час здійснення державного нагляду (контролю).

Статтею 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», затверджено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю).

Ці критерії встановлюються з метою проведення оцінки господарської діяльності стосовно додержання ними санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання, пов'язаних із забезпеченням належного технічного стану та/або утримання об'єктів, споруд в галузі поховання, безпеки для життя і здоров'я населення, із запобіганням виникненню загрози навколишньому природному середовищу, на основі яких визначається ступінь ризику – високий, середній та незначний.

Відповідно до Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 р. № 197, Мінрегіон, зокрема, є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики в галузі поховання.

З метою удосконалення законодавства в галузі поховання та удосконалення системи державного нагляду (контролю) в галузі поховання, спрощення процедури проведення таких заходів місцевими державними адміністраціями за додержанням суб'єктами господарювання чинних правил та норм при провадженні господарської діяльності в галузі поховання Мінрегіон розробив проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями» (далі – проект акта).

Проект акта розроблено у відповідність до вимог Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752, та на виконання пункту 45 плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2016 р. № 615-р.

Основним завданням проекту акта є визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання.

Для досягнення мети було запроваджено:

вимоги щодо встановлення критеріїв за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання;

вимоги щодо встановлення критеріїв щодо провадження господарської діяльності суб'єктів господарювання в галузі поховання до груп суб'єктів з високим, середнім та незначним ступенем ризику;

періодичність планових заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання в галузі поховання місцевими державними адміністраціями.

Нині згідно з Законом України «Про поховання та похоронну справу» на ринку ритуальних послуг працюють два типи суб'єктів господарювання – комунальні підприємства та суб'єкти господарювання приватної форми власності.

Так, в Україні протягом 2016 року ритуальні послуги населенню надавали 536 ритуальних служб та 2305 суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на договірних засадах із ритуальними службами.

Протягом 2016 року в Україні ритуальними службами поховано майже 556 тис. померлих осіб, що становить 96% від загальної кількості померлих, яка за статистичними даними, наданими Державною службою статистики України за 2016 рік, становить майже 578 тис. осіб.

Ритуальними службами, що створені органами місцевого самоврядування та їх виконавчими органами відповідно до статей 8, 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу», протягом минулого року надано населенню ритуальних послуг та реалізовано предметів ритуальної належності на загальну суму майже 991 млн.грн., що на 17% більше порівняно з 2015 роком.

Загальний обсяг наданих ритуальних послуг та предметів ритуальної належності населенню суб'єктами господарювання різних форм власності у 2016 році склав 2,1 млрд. грн., з яких майже 47% надано ритуальними службами та понад 53% – підприємствами приватної форми власності.

Ритуальні послуги населенню протягом минулого 2016 року надавали 2305 суб'єктів господарювання різних форм власності на договірних засадах із ритуальними службами, з яких: 342 підприємство комунальної форми власності, 792 підприємства приватної форми власності та 1188 окремих підприємств.

Водночас відносини, пов'язані із проведенням процедури поховання, зачіпає інтереси всіх верств населення, основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття проекту акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю державного регулювання є додержання основних принципів правових і організаційних засад здійснення державного нагляду (контролю) в галузі поховання місцевими державними адміністраціями, як органами державного нагляду (контролю), за додержанням суб'єктами господарювання чинних правил та норм при провадженні господарської діяльності в галузі поховання за визначеними критеріями оцінки ступенів ризику від здійснення господарської діяльності в галузі поховання, що дозволить чітко врегулювати кількість та частоту здійснення перевірок та коло

суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступенів ризику у відповідній сфері.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження status quo	Такий спосіб є неприйнятним та не відповідає вимогам Закону та засадам здійснення заходів державного нагляду (контролю). Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним.
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу (саморегуляція) Спосіб оцінюється, як такий, що потребує вдосконалення.	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Необхідність визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, передбачена частиною другою статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», та не може бути проігнорована органом державної влади. Визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від здійснення господарської діяльності, є складовою системи державного нагляду (контролю). Законодавством України на сьогодні не передбачено можливості застосування нерегуляторних механізмів щодо відносин, пов'язаних зі здійсненням державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу врегулювати проведення заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями в галузі поховання згідно чітких Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю). Забезпечує приведення питання визначення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями, у відповідність до вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та положень Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752; підвищує ефективність правового регулювання щодо здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання чинних правил та норм при провадженні господарської діяльності у відповідній сфері, при цьому збільшується період між проведенням перевірок та передбачаються пом'якшувальні умови щодо суб'єктів господарювання, перевірка діяльності яких не виявила фактів порушення вимог законодавства

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу (саморегуляція)	Мінімальні (матимуть місце випадки недотримання норм законодавства в галузі поховання, невідповідність здійснення утримання місць поховань встановленим вимогам законодавства)	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Гармонізація діючих нормативно-правових актів в галузі поховання та щодо державного нагляду (контролю) у даній сфері	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог законодавства в галузі поховання)	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Високі Зниження рівня загрози з урахуванням імовірності виникнення негативних соціальних і матеріальних наслідків від провадження господарської діяльності та можливих технологічних порушень у процесі утримання місць поховання; забезпечення санітарного законодавства	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	878	1980*	2841
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	30	70	100

*Примітка: Регулювання стосується суб'єктів господарювання, які уклали договори з ритуальними службами про надання ритуальних послуг. До розрахунку взято кількість

суб'єктів господарювання за даними щорічної статистичної звітності ритуальних служб (органів місцевого самоврядування) по формі № 1 – похоронна справа, затвердженій наказом Держжитлокомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстатом України, за 2016 рік.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю)
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	2	Не відповідає вимогам Закону, матимуть місце випадки недотримання норм законодавства в галузі поховання, невідповідність дотримання вимог з утримання місць поховань, встановлених законодавством вимогам
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття проекту акта буде досягнута поставлена мета, а саме забезпечено формування прозорих вимог щодо проведення єдиної політики державного нагляду (контролю) в галузі поховання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта вигода для держави полягає у встановленні єдиних вимог підходу до проведення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання під	У разі прийняття проекту акта ні держава, ні громадяни і суб'єкти господарювання не нестимуть матеріальних та інших витрат	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не збільшуючи кількості нормативно – правових актів з одного питання, та

	<p>час провадженням господарської діяльності суб'єктами господарювання різних форм власності в галузі поховання та визначенні періодичності проведення таких планових заходів .</p> <p>Інтереси громадян полягають у зниженні рівня загрози з урахуванням імовірності виникнення негативних соціальних і матеріальних наслідків від провадження господарської діяльності та можливих технологічних порушень у процесі експлуатації об'єктів в галузі поховання.</p> <p>Для суб'єктів господарювання упорядковується здійснення заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання</p>		<p>одного питання, та зникає неврегульованість проблеми, що виникла у чинному законодавстві.</p>
<p>Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу</p>	<p>Вигоди мінімальні, існує вірогідність недотримання законодавчих вимог в галузі поховання</p>	<p>У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні</p>	<p>Відсутність критеріїв оцінки, в галузі поховання має наслідком неможливість визначити чітку періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю)</p>
<p>Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні</p>	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення</p>

		поставленої мети
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети щодо гармонізації чинних нормативно-правових актів в галузі поховання, зменшить кількість перевірок діяльності суб'єктів господарювання взагалі та сприятиме пом'якшенню державного контролю у випадку відсутності зауважень до діяльності підприємств. Буде забезпечено формування прозорих вимог щодо проведення єдиної політики державного нагляду (контролю) в галузі поховання.	Ризики від зовнішніх чинників відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Зовнішні чинники на дію акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Зовнішні чинники на дію акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект постанови, що дасть можливість затвердити критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначати періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями за додержанням санітарних правил, державних стандартів, інших нормативних документів в галузі поховання, що дозволить:

- встановити єдині критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання;
- визначати періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) в галузі поховання;

- зменшити кількість та частоту здійснення перевірок та чітко окреслити коло суб'єктів господарювання, які відносяться до високого, середнього та незначного ступеню ризику;

- здійснювати заходи державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями на принципах плановості й системності державного нагляду (контролю) та гарантувати державні інтереси в галузі поховання;

- виявляти та запобігати виникненню порушень вимог законодавства в галузі поховання суб'єктами господарювання;

- забезпечити споживачів на належну якість ритуальних послуг.

У разі прийняття проекту акта будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів державного нагляду (контролю) в галузі поховання, та забезпечено відповідність критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання вимогам Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Прийняття проекту акта дасть можливість захистити державні інтереси в галузі поховання, забезпечити права громадян та суб'єктів господарювання на надання та отримання якісних ритуальних послуг.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитись з критеріями, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності в галузі поховання та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) місцевими державними адміністраціями.

VI. Оцінка виконання вимог залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність галузі поховання перевищує 10 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва).

Тест малого підприємництва (М-Тест)

Згідно із Законом України «Про поховання та похоронну справу» на ринку ритуальних послуг нині працюють два типи суб'єктів господарювання – комунальні підприємства та суб'єкти господарювання приватної форми власності.

В Україні протягом 2016 року ритуальні послуги населенню надавали 536 ритуальних служб та 2305 суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність на договірних засадах із ритуальними службами.

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Мінрегіоном у період з 01 травня 2017 року по 01 червня 2017 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	особисті зустрічі	5: 3 – посадовця 2 – СПД	Обговорено проблемні питання в галузі поховання, щодо надання ритуальних послуг, та вироблення дієвих шляхів їх розв'язання, зокрема, отримано інформацію про часові витрати на подання документів до ритуальної служби на укладання договорів про надання ритуальних послуг, вартості послуг, часу очікування результату звернення. Отримано інформацію від СПД про укладення договору про надання ритуальних послуг.
2.	телефонні розмови	7: 3 – посадовець 4 – СПД	Від СПД отримано інформацію про стан укладення договору на надання ритуальних послуг з ритуальною службою, про час очікування результату; про визначення вартості ритуальних послуг. Від комунальних підприємств – ритуальних служб отримано інформацію про порядок укладення договору на надання ритуальних послуг. Від посадовця отримано інформацію про вартість ритуальних послуг.
3	круглі столи/обговорення із зацікавленими сторонами	1: 2 – посадовців 3 – СПД	Обговорено проблемні питання в галузі поховання, зокрема проблеми, пов'язані з діяльністю суб'єктів господарювання різних форм власності, що надають ритуальні послуги, та вироблення дієвих шляхів їх розв'язання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання, – 2841 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 878 (одиниць) та мікропідприємництва – 1980 (одиниць).

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва – 30% у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та мікропідприємництва – 70%.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	878	1980*	2841
Питома вага групи у загальній кількості,	–	–	30	70	100

відсотків				
-----------	--	--	--	--

* Примітка: Регулювання стосується суб'єктів господарювання, які уклали договори з ритуальними службами про надання ритуальних послуг. До розрахунку взято кількість суб'єктів господарювання за даними щорічної статистичної звітності ритуальних служб (органів місцевого самоврядування) по формі № 1 – похоронна справа, затвердженій наказом Держжитлокомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстатом України, за 2016 рік.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці	11000 грн. 1 комп'ютер – 7000 грн. 1 програма – 4000 грн.	15000 грн. 2 комп. x 7500 грн.	100000 грн. 6 комп. x 8000 грн. оргтехніка – 52000 грн.
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	6600 грн. 132 год. x 50 грн.	7260 грн. 132 год. x 55 грн.	33000 грн. 330 год. x 100 грн.

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	700 грн. 700 грн. x 1 год.	750 грн. 750 грн. x 1 год.	42000 грн. 700 грн. x 6 од.
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	1000 грн. 1000 грн. x 1 од.	1500 грн. 1500 грн. x 1 од.	7200 грн. 1200 грн. x 6 од.
5	Інші процедури (уточнити) - послуги банка	800 грн. 800 грн.	900 грн. 900 грн.	4500 грн. 4500 грн.
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	20100 грн.	X	186700 грн.
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2841 од.		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	57104100 грн. (20100 грн. x 2841 од.)	X	530414700 грн. (186700 грн. x 2841 од.)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про			

	<p>вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</p>	100 грн. 2 год. x 50 грн.	100 грн. 2 год. x 50грн.	200 грн. 2 год. x 100 грн.
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</p>	500 грн. 100 год. x 50 грн.	500 грн. 100 год. x 50грн	700 грн. 100 год. x 70 грн.
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна</p>	400 грн. 7 год. x 50 грн. 1 год. x 50 грн.	480 грн. 7 год. x 60 грн. 1 год. x 60 грн.	800 грн. 7 год. x 100 грн. 1 год. x 100 грн.

	<i>кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	2800 грн. 56 год. x 50 грн.	3360 грн. 56 год. x 60 грн.	14400 грн. 144 год. x 100 грн.
13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	3800	X	16100
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	878 од.*		878 од.*
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	3336400 грн.	X	14135800 грн.

Примітка: проведення М-Тесту здійснювалось на підставі оціночних даних за інформацією від 5 ти суб'єктів малого підприємництва – ритуальних служб (спеціалізованих комунальних підприємств) та мікро- (ФОП).

** До розрахунку взято кількість суб'єктів господарювання – ритуальних служб (органів місцевого самоврядування), які заповнюють щорічну статистичну звітність по формі № 1 – похоронна справа, затвердженій наказом Держжитлокомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстатом України, за 2016 рік.*

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Органи місцевого самоврядування
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./люди.год	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2	30,04	1	2841 од.	170687
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	3	30,04	2	2841 од.	512062
камеральні					
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0,5	30,04	1	426 од. орієнтовно 15% від кількості суб'єктів	6398
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0,5	30,04	1	426 од. орієнтовно 15% від кількості суб'єктів	6398
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0,5	30,04	1	43 од. орієнтовно 10% від кількості суб'єктів щодо яких прийнято рішення про порушення	646
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,2	30,04	1	878 од.* Орієнтовно 9 суб'єктів на 1 інспектора	5275
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	695068
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	3475340

* До розрахунку взято кількість суб'єктів господарювання – ритуальних служб (органів місцевого самоврядування), які заповнюють щорічну статистичну звітність по формі № 1 – похоронна справа, затвердженій наказом Держжитлокомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстатом України, за 2016 рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	57104100 грн. дані рядка 8 пункту 3 цього додатка	530414700 грн. дані рядка 8 пункту 3 цього додатка
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3336400 грн. дані рядка 16 пункту 3 цього додатка	14135800 грн. дані рядка 16 пункту 3 цього додатка
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	60440500 грн. сума рядків 1 та 2 цієї таблиці	544550500 грн. сума рядків 1 та 2 цієї таблиці
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	695068 грн. дані з таблиці “Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва” цього додатка	3475300 грн. дані з таблиці “Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва” цього додатка
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	61135568 грн. сума рядків 3 та 4 цієї таблиці	548025800 грн. сума рядків 3 та 4 цієї таблиці

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Статистичну звітність по формі № 1 – похоронна справа, затвердженій наказом Держжитлокомунгоспу України від 12.11.2004 № 200 за погодженням з Держкомстатом України надають ритуальні служби (органи місцевого самоврядування) за підсумками звітного періоду; суб'єкти господарювання в галузі поховання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг, працюють на підставі договору, укладеного із територіальною ритуальною службою, та звітність про ведення господарської діяльності не надають.

Наразі проектом акта передбачено здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання в галузі поховання з високим ступенем ризику – не частіше ніж один раз на два роки; із середнім ступенем ризику – не частіше ніж один раз на три роки; з незначним ступенем ризику – не частіше ніж один раз на п'ять років.

У разі коли суб'єкт господарювання може бути віднесений одночасно до двох або більше ступенів ризику, такий суб'єкт належить до більш високого ступеня ризику з числа тих, до яких він може належати.

У разі коли за результатами двох останніх заходів державного нагляду (контролю) не виявлено фактів порушення вимог законодавства в галузі поховання періодичність проведення наступного планового заходу державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єкта господарювання здійснюється не раніше ніж період часу, встановлений для відповідного ступеня ризику, збільшений у 1,5 раза.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії

Враховуючи безперервність функціонування галузі поховання, проект акта доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде постійною на термін дії Законів України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про поховання та похоронну справу».

Зміна строку дії проекту акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності проекту акта є:

1. Розмір додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта - не передбачено;
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія регуляторного акта – 2841 суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність в галузі поховання;
3. Кількість коштів і часу, що витратиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – середня у зв'язку зі зменшенням кількості заходів державного нагляду (контролю);
4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акту та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Статистичні показники:

- кількість суб'єктів господарювання в галузі поховання;
- кількість проведених планових перевірок.

Додатковим показником результативності дії проекту акта є визначення кількості суб'єктів господарювання, стосовно яких введено коригуючі заходи щодо здійснення державного нагляду (контролю) за результатами двох останніх планових заходів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінрегіоном шляхом обробки інформації, отриманої від місцевих державних адміністрацій, щодо питань галузі поховання. Будуть вивчатися порушення в галузі поховання.

Стосовно акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Зокрема:

базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу результатів планових заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання в галузі поховання;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. Виконавцем відстеження є Мінрегіон.

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України



В.А. Негода

« ___ » _____ 2017 р.