



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ  
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-20-83, факс (044) 289-55-24  
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: [dsp@dsp.gov.ua](mailto:dsp@dsp.gov.ua), Код ЄДРПОУ 39472148

14. 11. 2017 № 10905/1/5. 4-07-17 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба України

Про погодження проекту наказу

Державна служба України з питань праці відповідно до Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” надсилає проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” (далі – проект наказу) з урахуванням зауважень (лист Державної регуляторної служби України від 02.10.2017 № 8622/0/20-17) та просить погодити його в найкоротший термін.

- Додатки:
1. Проект наказу на 114 арк.
  2. Пояснювальна записка на 2 арк.
  3. Аналіз регуляторного впливу на 18 арк.
  4. Повідомлення про оприлюднення проекту наказу на 1 арк.

Голова

Р. Чернега

Бондарчук О. М.  
279-05-52

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Міністерства соціальної політики України**  
**„Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на**  
**цукровому виробництві”**

### **I. Визначення проблеми**

Проект наказу Міністерства соціальної політики України, „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” (далі – проект акта) розроблено на реалізацію статті 28 Закону України „Про охорону праці”.

Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання, полягає у необхідності перегляду чинного нормативно-правового акта Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості, затвердженого постановою Президії ЦК профспілки робітників харчової промисловості 30 квітня 1972 року.

Чинні на цей час Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості є застарілими та не охоплюють нові технологічні процеси, умови праці у цукровому виробництві, не відповідають сучасним вимогам щодо створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях.

Також опрацювання нових Правил пов’язано з тим, що за останні роки спостерігається негативна тенденція щодо рівня травматизму в відносних показниках. Коефіцієнт частоти смертельного травматизму  $K_{чс}$  (кількість випадків отримання смертельної травми у галузі за відповідний період (рік) припадає на 1000 середньоспискових працівників галузі, що працювали за цей період) у 2015 році становив 0,02, у 2016 роках – 0,03.

Разом з цим, в абсолютних показниках за статистичною звітністю Держпраці кількість травмованих у цукровій галузі в 2015 році було 29, у 2016 році 21, з них смертельно травмовано у 2015 році 2 працівники, у 2016 році 1.

Проблема травматизму не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов’язана безпосередньо з охороною життя та здоров’я працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проекті акта, мають загальнобов’язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб’єктів господарювання.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України „Про охорону праці” державна політика в галузі охорони праці спрямована на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання відносин у сфері охорони праці належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави.

Крім цього, для вирішення зазначеної проблеми Кабінетом Міністрів України прийнято план заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 року № 316-р (далі – План заходів).

Одночасно, Міністерство юстиції України листами від 25 листопада 2015 року № 723/99497-0-061-15/10.1 та від 29 липня 2016 року № 5510/10.1/26-16 зобов'язувало Державну службу України з питань праці привести у відповідність до вимог чинного законодавства зазначені Правила.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	так	ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	ні

### II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на врегулювання відносин у сфері охорони праці в цукровій галузі.

Проект акта за предметом правового регулювання належить до сфер правовідносин, які регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC), Проект акта належить до сфери здоров'я і безпеки праці. Напрямок врегулювання виявлених протиріч з урахуванням вимог чинного законодавства України полягає в прийнятті запропонованого проекту акта.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття цього регуляторного акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці на робочих місцях, у виробничих та службових приміщеннях підприємств цукрової галузі. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить підвищенню рівня безпеки технологічних процесів, поліпшенню умов праці, посилить вимоги до регламентації безпечних методів роботи працівників, зменшення рівня травмованих на виробництві.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати	
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті	
		155000.00 грн/рік (один см.травмований)	775000.00 грн./5 років
Прийняття регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- зменшення витрат на розслідування нещасних випадків;</li> <li>- виплати по лікарняним листкам за період хвороби після травми;</li> <li>- відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі смерті працівника;</li> <li>- зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування;</li> <li>- зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми;</li> <li>- зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності.</li> </ul>	Зниження витрат в зв'язку зі зниженням травматизму. Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Так протягом 2015 року травмувалось 29 осіб	

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями, фізичні

		страждання через отримання травм.
Прийняття регуляторного акта	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я громадян; зменшення особистих витрат в зв'язку з погіршенням стану здоров'я; зниження рівня моральної шкоди.	Ознайомлення з положеннями регуляторного акта витрачається 1 год, загальна кількість часу складає 21360 години

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	19	25	0	0	44
Питома вага групи загальній кількості, відсотків	43	57	0	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань в зв'язку з відсутністю Правил, зниження іміджу підприємств в конкурентному просторі.
Прийняття регуляторного акта	16000.00 грн за рахунок: -зменшення витрат при організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних захворювань;	80000.00 за 5 років За статистичними даними Держпраці за формою 43Т у 2016 році середньооблікова кількість працюючих у цукровій галузі складає

	-виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; -здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; -втрати від простою та поновлення технологічного процесу; -заміна відсутнього через травмування персоналу; -понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; -штрафи за нещасні випадки; -порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції.	працівників 21360, для ознайомлення з положеннями регуляторного акта витрачається 1 год, загальна кількість часу складає 21360 годин, при цьому регуляторний акт під час трудової діяльності використовується постійно в реальному часі;
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищенням рівнем травматизму та профзахворювань в зв'язку з відсутністю Правил.
Прийняття регуляторного акта	Зменшення витрат по одному підприємству на рік - 29000.00, на 5 років - 145000.00 та по всій галузі (44 підприємства) -6380000.00 грн за 5 років.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме

		існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей.
Прийняття регуляторного акта	3	Прийняття такого регуляторного акта дозволить врегулювати відносини в сфері охорони праці на робочих місцях, у виробничих та службових приміщеннях підприємств цукрової галузі, що забезпечить досягнення повною мірою встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні	Витрати для держави складають компенсації на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті, розслідування нещасних випадків. Витрати для громадян полягають у відновленні працездатності та здоров'я, які спричинені нещасними випадками та професійними захворюваннями.	У разі залишення ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення визначених цілей, зокрема, в частині безпечного виконання робіт з урахуванням впровадження новітніх технологій у цукровій галузі

		Для суб'єктів господарювання прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань	
Прийняття регуляторного акта	<p>Вигоди для держави передбачаються в удосконаленні нормативно-правової бази, очікуване зниженні витрат на. Виплату у разі зменшення травматизму.</p> <p>Вигоди для громадян полягають у підвищенні рівня безпеки праці та здоров'я працездатного населення.</p> <p>Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні рівня виробничого травматизму, професійної захворюваності та зниженні прямих і непрямих витрат</p>	<p>Витрати для держави, пов'язані з контролем за виконанням регуляторного акта.</p> <p>Витрати для громадян відсутні.</p> <p>Витрати для суб'єктів господарювання часові, пов'язані з вивченням вимог прийнятого регуляторного акта та дотриманням цих вимог</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта встановлені цілі будуть досягнуті повною мірою, що забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, зникне нерегульованість, що наявна у чинних нормативно-правових актах в сфері охорони праці щодо безпечного виконання робіт з урахуванням впровадження новітніх технологій.</p> <p>Підвищення іміджу підприємств у конкурентному середовищі</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки сучасний стан	В зв'язку з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань може



	нормативно-правового забезпечення сфери охорони праці потребує засобів, які б забезпечили його ефективний розвиток та реформування.	проявляться негативний вплив на імідж підприємства в зв'язку з відсутністю нормативно-правового регулювання питань безпеки працівників.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття цього регуляторного акта дозволить уникнути недоліків зазначених альтернатив та врегулювати відносини в сфері охорони праці у цукровій галузі. Ця альтернатива відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики, то є найбільш прийнятною для досягнення визначених цілей.	Зовнішні чинники (економічні, політико-правові, соціальні, природно-екологічні) на дію акта проявляться через підвищення іміджу підприємства в конкурентному середовищі за рахунок більш обґрунтованої роботи по зниженню травматизму та профзахворювань.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 5.1. Механізм дії регуляторного акта.

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є: для органів влади – прийняття наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві”; для суб'єктів господарювання – фактична реалізація його положень.

### 5.2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження в дію цього регуляторного акта центральний орган виконавчої влади (далі – ЦОВВ) повинен здійснити наступні заходи:

- погодження проекту регуляторного акта в ЦОВВ;
- затвердження Правила охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві наказом Міністерства соціальної політики України;
- подання наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” на державну реєстрацію до Міністерства юстиції;

занесення регуляторного акту до Державного реєстру нормативно-правових актів за датою підписання наказу про його державну реєстрацію та до Єдиного державного реєстру;

опублікування регуляторного акту в бюлетені „Офіційний вісник України”.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Для забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта, необхідно здійснити його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Для реалізації вимог регуляторного акта суб'єктам господарювання необхідно здійснити наступне:

отримати первинну інформацію про вимоги регулювання;

реалізувати виконання вимоги регулювання шляхом видання відповідних наказів та розпоряджень в межах підприємства.

Суб'єктам господарювання ознайомити посадових осіб та спеціалістів з Правилами.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект наказу стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування не несуть витрат на виконання вимог регуляторного акта, тобто реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

М-тест не проводився у зв'язку з тим, що нормативне регулювання Правил розповсюджується тільки на великі та середні підприємства.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений.

Структура запропонованого регуляторного акта розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до регуляторного акта у разі виникнення необхідності правового врегулювання відносин, що виникають в Україні.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**  
 Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – не прогнозується;
- суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, на яких поширюватиметься дія акта – роботодавці (суб'єкти господарювання) та працівники які виконують роботи у цукровій галузі.
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, – незначні;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий.

Впровадження цього регуляторного акту дозволить:

- зменшити витрати по Фонду соціального страхування на 3112000.00 грн за 5 років; (виплати по листам непрацездатності);
- зменшення кількості смертельно травмовано у 2015 році 2 працівники, у 2016 році 1, за результатами нового звітного періоду статистична інформація буде оновлена;
- кількість людино-днів непрацездатності у 2015 році склала 142 години, у 2016 102 години (за статистичними даними Держпраці, довідка 4-ЗТ), за результатами нового звітного періоду статистична інформація буде оновлена.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 1 рік після набрання чинності цього акта шляхом аналізу зауважень та пропозицій до нього, які надходять від юридичних та фізичних осіб після оприлюднення зазначеного акта на офіційному сайті Державної служби України з питань праці.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних, виконавцем яких є Державна служба України з питань праці.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

**ВИТРАТИ**

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Таблиця 1

Номер за порядком	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на навчання персоналу новим Правилам, грн.	5600грн	28000.00 грн
2	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо)	6150.00 грн	30750.00 грн
3	РАЗОМ, гривень	11750грн	58750.00 грн
4	Прогнозоване зменшення витрат в зв'язку з прийняттям Правил*	- 576240.00 грн.	- 2881200.00
5	Сумарна економія (різниця між поз. 3 та 4 табл.1)	564490.00 грн.	2822450.00 грн

\* Зниження витрат за рахунок оплати лікарняних листів та профілактичної реабілітації потерпілих внаслідок профзахворювань

Сумарна економія на всі великі та середні підприємства галузі (загальна кількість - 44)

1	Період, за яким визначається ефективність впровадження Правил	За перший рік	За п'ять років
2	Сумарна економія (рядок 5 попередньої табл. * кількість підприємств),	24837560.00грн	124187800.00 грн

*Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання*

Вид витрат	У перший рік*	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	---------------	---------------------	------------------------

Витрати на навчання персоналу новим Правилам.	На первинне вивчення нових Правил передбачається 8 годин на одну особу, в середньому на одному підприємстві повинні вивчити нові Правила 5 посадових осіб та спеціалістів, середня часова ставка на підприємствах галузі 35 грн/год $8 \cdot 5 \cdot 35 = 1400$ грн	навчання проводиться один раз на 3 роки з витратами часу - 4 години, середні витрати на наступні роки складають $4 \cdot 5 \cdot 35 \cdot 0.333 = 233.10$ грн.	1165.50 грн
Витрати на придбання попереджувальних знаків безпеки	<p>На одному великому підприємстві в середньому розміщується 900 знаків безпеки.</p> <p>На одному середньому підприємстві в середньому розміщується 400 знаків безпеки.</p> <p>Вартість одного знака 10 грн</p>	<p>В рік велике підприємство витратить <math>900 \cdot 10 = 9000</math> грн</p> <p>В рік середнє підприємство витратить <math>400 \cdot 10 = 4000</math> грн</p>	Витрати відбудуться лише з внесенням змін до правил або технологічного процесу
Витрати на придбання засобів захисту	<p>На одному великому підприємстві в середньому працює 1200 осіб, з них використовують ЗІЗ 1100 осіб</p> <p>На одному середньому підприємстві в середньому працює 850 осіб, з них використовують ЗІЗ 790 осіб</p> <p>Витрати на один комплект становлять 1100 грн</p>	<p>В рік велике підприємство витратить <math>1100 \cdot 1100 = 1210000</math> грн</p> <p>В рік середнє підприємство витратить <math>1100 \cdot 790 = 869000</math> грн</p>	Витрати відбудуться відповідно до Норм використання засобів ЗІЗ
Витрати на оновлення інструкцій	<p>На одному великому підприємстві в середньому 60 посадових інструкцій</p> <p>В одній інструкції в середньому 10 аркушів</p> <p>На одному середньому підприємстві в середньому 40</p>	<p>В рік велике підприємство на оновлення інструкції витратить 1,5 пачки паперу. Вартість пачки 70 грн. <math>60 \cdot 105 = 6300</math> грн</p> <p>В рік середнє підприємство на</p>	Витрати на оновлення інструкцій відбудуться лише з внесенням змін до правил або технологічного процесу

	посадових інструкцій  В одній інструкції в середньому 10 аркушів	оновлення інструкції витратить 1 пачку паперу. Вартість пачки 70 грн. 40•70=2800 грн	
--	--	---	--

\* Тут і далі вартість витрат визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Таблиця 2

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю)	Витрати на оплату штрафних санкцій усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо)	40 год • 35 = 1400.00 грн	4300.00 грн	5700.00 грн	28500.00 грн

2. Прогнозоване зменшення травматизму за рахунок впровадження Правил складає 35 %. Це пов'язано з тим, що Правила, в основному, є організаційним документом, а з організаційних причин трапляється, щонайменше 67% всіх випадків травматизму. Всі дані по розрахунках травматизму взяті, як середні показники по Статистичних бюлетенях «Травматизм на виробництві» за останні 2 роки.

### 1. Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків

Таблиця 3

№ п/п	Найменування даних	Показник	Зменшення травматизму за прогнозом при впровадженні Правил	Зменшення витрат на розслідування*		Витрати на оплату комісій з розслідування, Перемножити дані стовпчика 7 на вартість робочого часу, за даними підприємств це складає в середньому 35 грн/год, для державних установ прийнято в середньому 30
				Комісія з розслідування (членів комісії)	Витрати часу на розслідування днів (перемножити дані стовпчиків 4,5,6 на 8 год. роб. дня)	

						грн/год
1.	Середня кількість травмованих (за два останні роки) на рік складає:					
2.	В тому числі	легких	29	10	3 (2-підпр, 1- фонд )	Здоби $10 \cdot 2 \cdot 3 \cdot 8 = 480$ $10 \cdot 1 \cdot 3 \cdot 8 = 240$ грн $480 \cdot 35 = 16800$ $240 \cdot 35 = 8400$ грн
3.		смертельних	2	1	3(1-ДСП, 1- фонд, 1(підприємство)	10діб $1 \cdot 2 \cdot 10 \cdot 8 = 160$ $1 \cdot 1 \cdot 10 \cdot 8 = 80$ грн; $160 \cdot 35 = 5600$ $80 \cdot 35 = 2800$ грн
4.	Всього зменшення прямих витрат на оплату комісій при розслідуванні					Всього - 39200.00 грн в т.ч.  Бюджетних 19600.00 грн: ДСП- 5600 .00грн, ФОНД 14000.00 грн.  Підприємство 19600.00грн

\* дані про склад комісій взяті з Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань і аварій на виробництві (Постанова КМУ від 30 листопада 2011 р. N 1232).

- Прийняті скорочення: ДСП – Державна служба праці, Фонд- фонд соціального страхування,

## 2. Зменшення організаційних витрат при проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь

- середні організаційні витрати підприємства при проведенні розслідування на проведення експертиз, транспортних розходів, робота допоміжного персоналу, канцелярські витрати та інше:

2.1. при розслідуванні легкого нещасного випадку – експертизи, фотографування, робота технічного персоналу, канцелярські витрати та інше – 5800 гривень, на 10 н.в. витрати – 58000.00 грн;

2.2. при розслідуванні тяжких, смертельних нещасних випадків та гострих професійних захворювань (отруєнь) за такі ж роботи – 28000грн., на 1 випадки – 28000,00 грн

2.3 Зменшення організаційних витрат підприємства, які передбачені п.45 Порядку розслідування нещасних випадків... за рахунок зниження кількості

тяжких, групових, тяжких отруєнь та смертельних травм 21000 \* 11= 231000.00грн.

**Всього зниження витрат за рік по п.2 – 317000.00 грн**

### **3. Зменшення витрат на проведення робіт по недопущенню подібних випадків травматизму в подальшій роботі відповідно до вказівок Актів №1:**

#### **3.1. після легкого нещасного випадку:**

– як правило обмежується проведенням позапланового інструктажу для працівників на підприємствах галузі (проведення інструктажу після нещасного випадку на підприємстві, де трапився нещасний випадок та на інших підприємствах галузі, передбачено Типовим положенням про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, яке затверджене наказом Державного комітету України з нагляду за охороною праці від 23.01.2005 № 15, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15.02.2005 № 231/10511 ). Середня кількість працівників на підприємстві, які виконують аналогічні роботи на підприємстві складає –5 осіб, інструктаж займає 2 години, середня часова ставка – 35 грн/год. Всього зменшення витрат для всіх підприємств галузі за рахунок зниження легких травм складає (такий позаплановий інструктаж після нещасного випадку на одному з підприємств проводиться на всіх підприємствах галузі):

$44 \cdot 35 \cdot 2 \cdot 35 \cdot 10 = 1078000$  грн ;

3.2. при смертельних нещасних випадках позапланове навчання причетних осіб, які визначені в Акті № 1 у навчальному центрі – (в середньому 2 особи по 5 денній програмі) оплата за навчання 900 грн за дві особи , відрив від роботи  $2 \cdot 5 \cdot 8 \cdot 35 = 2800$  грн (з урахуванням ЄСВ 3416.00 грн). Витрати на відрядження та вартість навчання складає 5200.00 грн Всього 8616.00 грн

- зменшення витрат на технічні заходи (додаткові блокування, сигналізація, зміна конструкції обладнання, тощо) В середньому - 35000 грн. на один випадок.

**Всього зниження витрат за рік по п.3 – 1121616.00 грн**

### **4. Зменшення витрат на перші 5 днів знаходження потерпілих на лікарняному (які сплачує підприємство)**

-  $10 \cdot 5 \cdot 8 \cdot 35 = 14000.00$  грн з урахуванням ЄСВ –17080 грн

### **5. Зменшення непрямих витрат пов'язаних з нещасним випадком**

втрата від простою та поновлення технологічного процесу, заміна відсутнього через травмування персоналу, понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції, штрафи за нещасні випадки та порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції) на один тяжкий, смертельний випадок – 150000.00 грн

**6. Зменшення витрат за здійснення моральної шкоди травмованим, яку виплачує підприємство в середньому складає – 2500.00 грн. одному**



травмованому, всього ці виплати складають з розрахунку 11 потерпілих **27500.00грн**

Всього зменшення витрат в зв'язку з прогнозованим зменшенням травматизму за рахунок впровадження Правил складає строка 5 табл1 + дані рядків 2,3,4,5 : **608146.00грн.**

**7. Зменшення витрат в зв'язку з прогнозованим зменшенням травматизму за рахунок впровадження Правил для одного підприємства визначається як сума значень по п.п. 2-4 та строки 5 табл.3, і складає **576240.00** грн на рік.**

Для всіх підприємств галузі економія складає **25354560.00** грн на рік.

**8.** Також при затвердженні Правил прогнозується соціальний ефект за рахунок зниження травматизму.

Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти великого та середнього підприємництва не несуть додаткових витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, не виникає необхідність у сплаті податків / зборів чи зміні їх розміру тощо. Суб'єкти господарювання не подають відомості до державних органів. Додаткових дозвільних процедур регуляторним актом також не передбачено.

### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)**

Державна служба України з питань праці

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25 год.	18,78 грн. (оклад 4308 грн. + ранг 200 грн./30=150,26 грн./8 год)	1	24	113
2. Поточний контроль за	-	-	-	-	-

суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год.	18,78 грн. (оклад 4308 грн. + ранг 200 грн./30=150,26 грн./8 год)	-	-	18,78
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	132
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	660

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

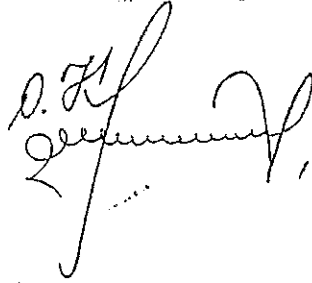
Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні	Державна служба	132	660

витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	України з питань праці		
---	------------------------	--	--

Перший заступник Міністра  
соціальної політики

\_\_\_\_\_ 2017 року



**О. Крентовська**

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства соціальної політики України  
„Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на  
цукровому виробництві”

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” (далі – проект акта) розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до Закону України „Про охорону праці”.

Чинні на сьогодні Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості, затверджені постановою Президії ЦК профспілки робітників харчової промисловості 30 квітня 1972 року, протоколом № 4 та Міністерством харчової промисловості СРСР 19 вересня 1972 року є застарілими, не охоплюють нові технологічні процеси, умови праці під час виробництва цукру, не відповідають сучасним вимогам щодо створення безпечних і нешкідливих умов праці на відповідних робочих місцях та потребують актуалізації.

### 2. Мета і шляхи її досягнення

Проект акта підготовлено з метою реалізації права працівників у цукровій галузі, їх життя і здоров'я у процесі трудової діяльності на належні, безпечні і здорові умови праці, регулювання відносин між роботодавцем і працівником з питань безпеки, гігієни праці в цій галузі.

### 3. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України, Закон України «Про охорону праці» та Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості, затверджені постановою Президії ЦК профспілки робітників харчової промисловості 30 квітня 1972 р., протокол № 4 та Міністерством харчової промисловості СРСР 19 вересня 1972 року.

### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових видатків загального фонду державного бюджету.

### 5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Фондом соціального страхування України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України.

питань праці, Державною регуляторною службою України та проведення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

#### **6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

#### **6<sup>1</sup>. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

#### **7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

#### **8. Громадське обговорення**

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Держпраці ([www.dsp.gov.ua](http://www.dsp.gov.ua)).

#### **9. Позиції соціальних партнерів**

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Конфедерацією роботодавців України.

Проект акта не стосується прав інвалідів та не потребує погодження всеукраїнських громадських організацій інвалідів.

#### **10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта є регуляторним.

#### **10<sup>1</sup>. Вплив реалізації акта на ринок праці.**

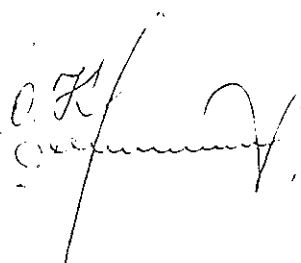
Реалізація проекту акта не впливатиме на ринок праці.

#### **11. Прогноз результатів**

Реалізація проекту акта сприятиме підвищенню рівня безпеки технологічних процесів, поліпшенню умов праці, посилить вимоги до регламентації безпечних методів роботи працівників суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, які здійснюють діяльність з виробництва цукру, зменшенню кількості аварій, нещасних випадків і професійних захворювань.

Перший заступник Міністра  
соціальної політики

\_\_\_\_\_ 2017 року



О. Крентовська

# ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві”

ОПУБЛІКОВАНО 10/07/2017 - ОНОВЛЕНО 19/07/2017

Про затвердження проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до статті 43 Конституції України та Закону України „Про охорону праці”, оскільки чинні на сьогодні Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості, затвержені постановою Президії ЦК Профспілки робітників харчової промисловості від 30 квітня 1972 року (протокол № 4) та Міністерством харчової промисловості СРСР 19 вересня 1972 року (НПАОП 15.8-1.28-72) потребують перегляду та доопрацювання з метою приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту наказу приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за наступною адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: [dsp@dsp.gov.ua](mailto:dsp@dsp.gov.ua); факс/тел.: (044) 279-05-52.

Проект наказу оприлюднений шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держпраці: [www.dsp.gov.ua](http://www.dsp.gov.ua) (розділ „Діяльність” – підрозділ „Регуляторна діяльність”).

Наказ

АРВ

Додаток 1

Додаток 2

Додаток 3

Пояснювальна записка

Правила

Івано-Франківськ на колісці ОДА  
обговорили питання запровадження  
контролю за додержанням законодавства  
про працю

ПІСТЕРЕДНЯ НІСІНА  
Заваршено спеціальне розслідування  
нашасного випадку зі смертельним  
наслідком

ДЛЯ ПОДІЛІ З ПОРУШЕННЯМ ЗОРУ



Офіційна сторінка у  
Facebook

УВАГА КОНКУРС!



Всеукраїнський огляд-конкурс на присвоєння  
звання "Краще підприємство з охорони праці"



Translate

## ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту наказу Міністерства соціальної політики України  
„ Правила охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому  
виробництві ”

Про затвердження проекту наказу Міністерства соціальної політики України „Про затвердження Правил охорони праці для працівників, зайнятих на цукровому виробництві” розроблено Державною службою України з питань праці відповідно до статті 43 Конституції України та Закону України „Про охорону праці”, оскільки чинні на сьогодні Правила техніки безпеки і виробничої санітарії в цукровій промисловості, затверджені постановою Президії ЦК Профспілки робітників харчової промисловості від 30 квітня 1972 року (протокол № 4) та Міністерством харчової промисловості СРСР 19 вересня 1972 року (НПАОП 15.8-1.28-72) потребують перегляду та доопрацювання з метою приведення їх у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Пропозиції та зауваження до зазначеного проекту наказу приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за наступною адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ,  
вул. Десятинна, 14; e-mail: [dsp@dsp.gov.ua](mailto:dsp@dsp.gov.ua); факс/тел.: (044) 279-05-52.

Проект наказу оприлюднений шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держпраці: [www.dsp.gov.ua](http://www.dsp.gov.ua) (розділ „Діяльність” → підрозділ „Регуляторна діяльність”).

Голова



Р. Чернега