



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

Галицька районна рада
Івано-Франківської області
площа Волі, 1, місто Галич,
Івано-Франківська область, 77100

Пропозиції щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Галицької районної ради Івано-Франківської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсів на право укладення договору оренди об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, міста Галицького району» (далі – проект рішення), а також документи, надані до нього листом Галицької районної ради Івано-Франківської області від 29.09.2017 за вихідним № 01-50/143.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії Галицької районної ради Івано-Франківської області з питань соціально-економічного розвитку, дорожнього господарства, підприємництва, туризму, розвитку малого і середнього бізнесу щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок проведення конкурсів на право укладення договору оренди об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, міста Галицького району (далі - проект Порядку).

Проектом Порядку, згідно з його пунктом 1.2 розділу I, передбачається визначити процедуру надання в оренду на конкурсних засадах цілісних майнових комплексів, їх структурних підрозділів, нежитлових будівель (споруд, приміщень) та іншого індивідуально визначеного майна, що належать до спільної власності територіальних громад сіл, міста Галицького району, і може бути визнано об'єктом оренди.

На сьогоднішній день організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна підприємств, заснованих на майні, що перебуває у комунальній власності, їх структурних підрозділів та іншого окремого індивідуально

Державна регуляторна служба України
ВІХ №9531/0/20-17 від 27.10.2017



визначеного майна, що перебуває в комунальній власності, а також майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання майна, що перебуває у комунальній власності, врегульовано Законом України «Про оренду державного та комунального майна» (далі – Закон про оренду).

Відповідно до вимог частини шостої статті 9 Закону про оренду органами місцевого самоврядування визначається порядок проведення конкурсу для об'єктів, що перебувають у комунальній власності.

Отже, назва проекту рішення і його текст потребують редакційного коригування з метою приведення у відповідність до вимог Закону про оренду.

Враховуючи наведене вище, пропонуємо також викласти пункт 1 проекту рішення у наступній редакції: «1. Затвердити Порядок проведення конкурсу на право оренди майна об'єктів спільної власності територіальних громад Галицького району згідно із додатком.»

Щодо проекту Порядку зазначаємо, що процедура проведення конкурсу на право оренди потребує доопрацювання з урахуванням наступних зауважень та пропозицій.

Відповідно до вимог абзаців третього та п'ятого статті 5 Закону про оренду орендодавцями щодо нерухомого майна, яке перебуває у комунальній власності, є органи, уповноважені органами місцевого самоврядування управляти майном, а щодо нерухомого майна, загальна площа якого не перевищує 200 квадратних метрів на одне підприємство, установу, організацію, та іншого окремого індивідуально визначеного майна є підприємства, установи та організації.

Водночас, у проекті Порядку не конкретизовано орендодавців майна, що є спільною власністю територіальних громад Галицького району, у зв'язку з чим, пропонуємо їх визначити.

Також, у проекті Порядку доцільно визначити орендарів у відповідності до вимог статті 6 Закону про оренду, а також конкретизувати друкований засіб масової інформації, в якому розміщуватиметься оголошення про конкурс.

Пунктом 7.2 проекту Порядку визначено перелік відомостей про учасника конкурсу, що подаються юридичними або фізичними особами для участі у конкурсі, який, зокрема, включає копії установчих документів юридичної особи, копію свідоцтва про державну реєстрацію (перереєстрацію) юридичної особи, копію статуту та установчого договору юридичної особи, засвідчені нотаріально, копію довідки із органу статистики про включення до ЄДРПОУ, копію довідки з державної податкової служби про взяття на облік в державну податкову інспекцію юридичної особи, копію свідоцтва про державну реєстрацію (перереєстрацію) фізичної особи – підприємця, копію довідки з державної податкової служби про взяття на облік в державну податкову інспекцію фізичної особи – підприємця.

Водночас, на сьогоднішній день на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України функціонує кабінет електронних сервісів, на якому можна в режимі он-лайн безкоштовно отримати дані відомості з державних реєстрів Міністерства юстиції України.

У зв'язку з чим, отримання відповідної інформації пропонуємо здійснювати без участі претендента на підставі поданих відомостей у заяві шляхом доступу до вказаних реєстрів.

В свою чергу, вказані переліки відомостей пропонуємо доповнити, зокрема, копією ліцензії орендаря на провадження певного виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню (у разі якщо на об'єкті оренди передбачається здійснення діяльності, що підлягає ліцензуванню) та іншими документами, передбаченими Переліком документів, які подаються орендодавцеві для укладення договору оренди майна, що належить до державної власності, затверджених наказом Фонду державного майна України від 15.02.2013 № 201, відповідно до вимоги частини першої статті 9 Закону про оренду.

Разом з тим, пропонуємо виключити із проекту Порядку пункт 7.3, яким передбачено, що остаточний перелік необхідних документів, які претенденти подають для участі у конкурсі визначаються рішенням конкурсної комісії.

Також, у разі надання претендентам зауважень щодо змісту та комплектності документів, поданих на конкурс, у проекті Порядку доцільно передбачити можливість усунення таких зауважень протягом певного терміну та подання документів учасниками повторно.

Згідно з пунктами 8.3.2 та 8.4.6. проекту Порядку основним критерієм визначення переможця є найбільший розмір орендної плати у разі обов'язкового забезпечення виконання інших умов конкурсу.

Проте, при визначенні конкурсною комісією орендаря, крім найбільшого розміру орендної плати, слід враховувати такі важливі критерії як: платоспроможність орендаря, використання ним приміщень для задоволення потреб територіальної громади міста тощо.

Одночасно, рекомендуємо доповнити проект Порядку процедурою вирішення спірних питань, які можуть виникнути під час проведення конкурсу або після оголошення його результатів.

Аналіз регуляторного впливу (далі АРВ) до проекту рішення підготовлено розробником формально, зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 (далі Методики).

Так, відповідно до вимог Методики, у розділі I «Визначення проблеми» розробником не визначено проблему, яку пропонується вирішити шляхом державного регулювання, зокрема:

- не визначено причини її виникнення;
- не оцінено важливість зазначеної проблеми, зокрема, не наведено дані у цифровому форматі чи кількісному вимірі, що доводять факт існування проблеми і характеризують її масштаб.

У свою чергу, при визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, розробник обмежився лише словесним описом проблеми, зокрема не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість, а

також не охарактеризовано та не оцінено сфери життя та діяльності, на які проблема має найбільш негативний вплив.

Зазначене не відповідає вимогам статті 4 Закону «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та необґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ розробник повинен чітко визначити мету державного регулювання, що має бути безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми.

Натомість, задекларовані розробником цілі державного регулювання не пов'язані із проблемою, визначеною у попередньому розділі АРВ.

Крім того, розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, що характеризували б досягнення мети регулювання, а тому зробити висновок, чи є цілі реально досяжними не вбачається можливим.

Таким чином, розробником порушено принцип адекватності, оскільки належним чином не обґрунтовано наскільки обраний спосіб державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми дозволить досягти поставлених цілей.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми, з яких обрати не менше двох альтернатив, стисло описати їх та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного із них.

Однак, розробником наведено лише один альтернативний спосіб досягнення цілей чим порушено пункт 5 Методики, згідно якого, при визначенні та оцінці прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання, наводяться не менше ніж два можливих способи.

Окрім того, не проведено оцінку впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, не зазначено кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання (у розрізі «великі», «середні», «малі», мікро») та не визначено питому вагу кожної з груп у загальній кількості у відсотках, що, згідно із додатком 1 Методики викладається у табличному вигляді.

Також, не наведено жодних розрахунків витрат і вигод районної ради, населення та суб'єктів господарювання внаслідок запровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує вирішення, та наскільки його застосування буде ефективним для її врегулювання.

Окремо наголошуємо, що АРВ до проекту рішення взагалі не наповнено інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акту та не наведено жодних розрахунків витрат, які понесуть суб'єкти господарювання, громадяни та держава внаслідок впровадження проекту.

Всі інші розділи АРВ також підготовлені з недотриманням вимог, встановлених Методиками та статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою аналізу регуляторного впливу, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення принципу збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також принципу ефективності – забезпечення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів.

З урахуванням викладеного вище, Державна регуляторна служба України пропонує привести проект рішення Галицької районної ради Івано-Франківської області «Про затвердження Порядку проведення конкурсів на право укладення договору оренди об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, міста Галицького району» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих вище зауважень та пропозицій, а аналіз регуляторного впливу - до вимог постанови Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1151 з метою всебічного обґрунтування впровадження даного проекту регуляторного акта та відповідності його принципам державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

За результатами розгляду цього листа просимо надіслати на адресу Державної регуляторної служби України доопрацьовані редакції проекту рішення «Про затвердження Порядку проведення конкурсів на право укладення договору оренди об'єктів спільної власності територіальних громад сіл, міста Галицького району» та аналізу регуляторного впливу до нього в установленому законодавством порядку.

Голова Державної регуляторної
служби України



К. М. Ляпіна