



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: [inform@dkrp.gov.ua](mailto:inform@dkrp.gov.ua)

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Рішення № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 2018 р. про відмову у погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність до Закону України «Про адміністративні послуги» (далі – проект Закону), а також документи, що додаються до проекту Закону, подані листом Мінрегіону від 28.11.2018 № 7/11-12937.

За результатами проведеного аналізу проекту Закону та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

#### встановлено:

проект Закону розроблено з метою вироблення єдиних підходів та вдосконалення чинного порядку і умов надання адміністративних послуг у відповідних сферах.

Однак, проект Закону не може бути погоджений з огляду на наявність наступних зауважень.

1. Підпунктом 1 пункту 3 розділу I проекту Закону передбачається у статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» після частини другої доповнити частиною третьою такого змісту: «Дозвіл на порушення об'єктів благоустрою видається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради на підставі письмової заяви за формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.

Підставою для переоформлення дозволу є передача права виконання на об'єктах благоустрою земляних та ремонтних робіт іншій особі».

Відповідно до частини чотирнадцятої статті 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) прийняття від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи заяви про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру здійснюється адміністратором у центрі надання адміністративних послуг.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №101/0/20-18 від 05.01.2018



Заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами, або декларація подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою):

у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора;

в електронній формі через портал електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - портал електронних сервісів), оформлена згідно з вимогами законів у сфері електронних документів, - до дозвільного органу.

Частиною четвертою статті 13 Закону України «Про адміністративні послуги» визначені основні завдання адміністратора, зокрема:

прийняття від суб'єктів звернень документів, необхідних для надання адміністративних послуг, їх реєстрація та подання документів (їх копій) відповідним суб'єктам надання адміністративних послуг не пізніше наступного робочого дня після їх отримання;

видача або забезпечення направлення через засоби поштового зв'язку суб'єктам звернень результатів надання адміністративних послуг (у тому числі рішення про відмову в задоволенні заяви суб'єкта звернення), повідомлення щодо можливості отримання адміністративних послуг, оформлених суб'єктами надання адміністративних послуг.

З огляду на вказане, редакцію проекту Закону необхідно привести у відповідність до Законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про адміністративні послуги».

2. Частиною дев'ятою статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що у разі якщо право виконання на об'єкті благоустрою земляних та ремонтних робіт передано іншій особі, дозвіл підлягає переоформленню.

У зв'язку з цим, абзац восьмий підпункту 1 пункту 3 розділу I проекту Закону, а саме: «Підставою для переоформлення дозволу є передача права виконання на об'єктах благоустрою земляних та ремонтних робіт іншій особі» необхідно виключити, як такий, що дублює частину дев'яту статті 26-1 чинної норми Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Аналогічні зауваження стосуються і стаття 28 вказаного Закону. Так, проектом Закону пропонується доповнити статтю 28 новою частиною п'ятою та встановити, зокрема, що видалення зелених насаджень у процесі ліквідації наслідків стихійного лиха, аварійної та надзвичайної ситуації, а також у разі, коли стан зелених насаджень загрожує життю, здоров'ю громадян чи майну громадян та/або юридичних осіб.

Разом з цим, відповідні положення містить чинна частина четверта статті 28 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

3. Частиною першою статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів», яким, серед іншого, передбачаються випадки, коли дозвіл на порушення об'єктів благоустрою не вимагається, пропонується доповнити абзацом наступного змісту: «підприємствами для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності, балансоутримувачами об'єктів благоустрою».

Водночас, а нормами статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дозвіл на порушення об'єктів благоустрою не вимагається, якщо суб'єкт володіє майновим правами на земельну ділянку, або роботи здійснюються у складі підготовчих чи будівельних робіт, право на виконання яких оформлене у встановленому законодавством порядку.

З огляду на вказане, звертаємо увагу розробника на те, що надання права здійснення робіт без дозволу на порушення об'єктів благоустрою певним суб'єктам господарювання лише за ознакою відповідного предмету діяльності цих суб'єктів, може призвести до неконтрольованого, без правових підстав виконання робіт з благоустрою населених пунктів.

4. Підпунктом 2 пункту 3 розділу I проекту Закону пропонується частину третю статті 28 Закону про благоустрій викласти в новій редакції та встановити, що видалення дерев, кущів, газонів і квітників здійснюється в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України, на підставі *дозволу (ордера)* на видалення зелених насаджень, що надається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради. Підставою для видачі такого *дозволу* є заява з обґрунтуванням причин (необхідності) *юридичної чи фізичної особи*, у тому числі *фізичної особи-підприємця*, про видалення зелених насаджень.

Поряд з цим, у проекті Закону відсутні положення щодо внесення відповідних змін до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності». Однак, у порівняльній таблиці до проекту Закону такі зміни передбачені, про що також вказано і в АРВ.

Разом з цим зауважуємо наступне.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дозвільна система у сфері господарської діяльності - це сукупність урегульованих законодавством відносин, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та *суб'єктами господарювання* у зв'язку з видачею документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру.

Документ дозвільного характеру – це дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ в електронному вигляді (запис про наявність дозволу, висновку, рішення, погодження, свідоцтва, іншого документа в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань), який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» забороняється вимагати від *суб'єктів господарювання* отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом.

Статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що адміністративна послуга – це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за *заявою фізичної або юридичної особи*, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Отже, у розумінні Закону України «Про адміністративні послуги» видача дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень має ознаки адміністративної послуги.

У зв'язку з тим, що необхідність отримання дозволу (ордера) на видалення зелених насаджень передбачається як для суб'єктів господарювання, так і для фізичних осіб, положення щодо внесення змін до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» необхідно виключити з порівняльної таблиці до проекту Закону та АРВ до нього.

*5. Принагідно надаємо зауваження до діючої редакції Закону України «Про благоустрій населених пунктів».*

Частиною шостою статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що підставою для відмови у видачі дозволу є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання дозволу згідно із встановленим переліком;

невідповідність поданих документів вимогам законодавства;

виявлення недостовірних відомостей у поданих документах.

Поряд з цим, пунктом 3 розділу I проекту Закону передбачається лише подання заяви для отримання дозволу.

За таких обставин, підставами для відмови у видачі дозволу може бути виявлення недостовірних відомостей в поданій заяві або ж недотримання форми заяви для отримання дозволу.

Отже, підстави для відмови у видачі дозволу потребують доопрацювання.

Відповідно до частини сьомої статті 4<sup>1</sup> Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» дозвільний орган анулює документ дозвільного характеру з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання документа дозвільного характеру;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Зважаючи на викладене, частину восьму статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» необхідно привести у відповідність до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» у частині наявності в ЄДР відповідних відомостей.

У частині сьомій статті 26<sup>1</sup> Закону України «Про благоустрій населених пунктів» необхідно слово «п'ятою» замінити словом «шостою», у зв'язку зі зміною нумерації частин, передбачених підпунктом 1 пункту 3 розділу I проекту Закону.

6. Також зазначаємо, що наданий розробником аналіз регуляторного впливу (далі - АРВ) до проекту Закону не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Так, у розділі I АРВ проблему визначено на досить формальному рівні та не наведено жодних даних у числовій формі, які б обґрунтовували наявність проблеми, визначали її масштаб та важливість.

Зазначене, в свою чергу, не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема, принципу доцільності, оскільки розробником не обґрунтована належним чином наявність проблеми, що потребує державного регулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Також, на досить формальному рівні розроблено розділи V та IX АРВ.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

У розділі VII АРВ «Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта» відсутнє, власне, обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Отже, проект Закону розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статтею 5 цього Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, серед іншого, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

**вирішено:**

відмовити в погодженні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо приведення законодавства у відповідність до Закону України «Про адміністративні послуги».

**В.о. Голови Державної регуляторної служби України**



**В.П. Загородній**