



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

*Щодо погодження проекту
Закону України*

З метою виконання рішення, прийнятого на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку паливно-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності 16 листопада 2017 року, та за результатами узгоджувальної наради, за участю заінтересованих центральних органів виконавчої влади, проведеної 23 листопада 2017 року, під головуванням Державного секретаря Кабінету Міністрів, щодо врегулювання проблемних питань, пов'язаних із підготовкою проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких законодавчих актів України щодо удосконалення питань публічних закупівель”.

Мінекономрозвитку просить забезпечити погодження законопроекту в триденний строк відповідно до протоколу узгоджувальної наради.

Додатки: копія проекту Закону на 8 арк. в 1 арк.;
копія порівняльної таблиці на 23 арк. в 1 прим.;
аналіз регуляторного впливу на 24 арк. в 1 прим.;
копія протокольного рішення на 2 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр

С. І. Кубів

Черниш
596-67-27

М2 Мінекономрозвитку

Вих. № 3301-05/44576-03 від 05.12.2017 10:57:30

Державна регуляторна служба України

№ 13817/019-17 від 06.12.2017



0.31



ПРОЕКТ

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

В. ГРОЙСМАН

“ ” 2017 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”
(щодо удосконалення питань публічних закупівель)

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести до Закону України “Про публічні закупівлі” (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 9, ст. 89, № 21, ст. 407, № 24, ст. 488, № 48, ст. 808; 2017 р., № 21, ст. 245, № 27—28, ст. 312) такі зміни:

1. У частині першій статті 1:

у пункті 4:

абзац другий викласти в такій редакції:

“забезпечення видобутку, транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) та постачання природного газу, надання послуг установки LNG;”;

абзац п’ятий після слів “функціонування централізованого” доповнити словами “водопостачання та”;

доповнити пункт після абзацу дванадцятого новим абзацом такого змісту:

“забезпечення функціонування системи транспортування аміаку.”.

У зв’язку з цим абзаці тринадцятий — шістнадцятий вважати відповідно абзацами чотирнадцятим — сімнадцятим;

у пункті 9:

абзац шостий викласти в такій редакції:

“органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування або іншим замовникам належить частка у статутному капіталі суб’єкта господарювання в розмірі більше ніж

50 відсотків або такі органи чи інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;”;

доповнити пункт абзацом такого змісту:

“діяльність здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг”.

2. У статті 2:

у частини першій:

абзац третій викласти в такій редакції:

“до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 600 тисяч гривень, а робіт - 3 мільйони гривень”;

абзац п'ятий викласти в такій редакції:

“У разі здійснення закупівель товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівель за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому цієї частини, замовники обов'язково оприлюднюють звіт про укладені договори та договір в електронній системі закупівель відповідно до статті 10 цього Закону.”;

абзаци третій та п'ятий частини п'ятої виключити.

3. Статтю 4 викласти в такій редакції:

“Стаття 4. Планування закупівель

1. Закупівля здійснюється відповідно до річного плану. Річний план та зміни до нього безоплатно оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу протягом п'яти днів з дня їх затвердження.

До річного плану замовником вноситься інформація про всі закупівлі незалежно від вартості предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг), роботи (робіт).”.

4. В абзаці другому частини першої статті 10 слова “дня розкриття” замінити словами “кінцевого строку подання”.

5. У статті 16:

абзац четвертий частини другої після слів “аналогічного договору” доповнити словами “(аналогічних договорів)”;

в абзаці другому частини третьої слово “телесигналів” замінити словом “телепрограм”.

6. У статті 17:

у частині першій:

у пункті 3 слова “службову (посадову) особу учасника, яку уповноважено учасником представляти його інтереси під час проведення процедури закупівлі” замінити словами “керівника учасника”;

пункт 5 викласти в такій редакції:

“5) керівника учасника, фізичну особу, яка є учасником, засуджено за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено в установленому законом порядку;”;

пункт 6 виключити;

у частині третій:

в абзаці першому:

у другому реченні цифру „, 6” виключити;

трете речення після слів “що міститься” доповнити словами “у формі відкритих даних та”;

в абзаці другому цифру „, 6” виключити, а після слів “частини першої” доповнити словами “та частиною другою”.

7. У статті 18:

у частині першій:

доповнити частину після абзацу першого новим абзацом такого змісту:

“У разі коли замовником у межах єдиної процедури закупівлі визначені частини предмета закупівлі (лоти), під час подання скарги щодо окремого лота (лотів) реєстраційні картки формуються за кожним лотом окремо.”.

У зв’язку з цим абзаци другий — чотирнадцятий вважати відповідно абзацами третім — п’ятнадцятим;

абзаци тринадцятий та п’ятнадцятий викласти в такій редакції:

“До скарги додаються документи та матеріали (за наявності) в електронній формі (у тому числі у вигляді pdf формату файла), що підтверджують порушення процедури закупівлі або неправомірність рішень, дій або бездіяльності замовника, та документ про здійснення оплати за подання скарги до органу оскарження. У разі подання скарги щодо окремих лотів плата вноситься в межах єдиної процедури закупівлі щодо конкретної скарги, документ про здійснення оплати за подання скарги до органу оскарження завантажується у додаток до скарги за кожним лотом.”;

“За подання скарги до органу оскарження справляється плата, яка зараховується до державного бюджету. Розмір плати визначається Кабінетом Міністрів України.”;

абзац другий частини другої викласти в такій редакції:

“Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки пропозицій учасників, подаються протягом 10 днів з дня, коли суб’єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення своїх прав унаслідок рішень, дій чи бездіяльності замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.”;

частину десяту доповнити новими абзацами першим і другим такого змісту:

“10. Для розгляду скарг орган оскарження має право запитувати і отримувати у замовників, учасників, контролюючих органів, Уповноваженого органу, інших осіб відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель.

Замовники, учасники, контролюючі органи, Уповноважений орган, інші особи протягом трьох робочих днів з дня отримання запиту повинні надіслати органу оскарження відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель.”.

У зв’язку з цим абзаци перший і другий вважати відповідно абзацами третьим і четвертим.

8. Частину другу статті 19 після слів “веб-порталі Уповноваженого органу” доповнити словами “або відміни торгов, або визнання їх такими, що не відбулися”.

9. У частині другій статті 21:

абзац п’ятий викласти в такій редакції:

“очікувана вартість предмета закупівлі;”;

абзаци дев’ятий та дванадцятий виключити.

10. У статті 22:

частину другу доповнити пунктом 18 такого змісту:

“18) опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не приведе до відхилення їх пропозицій.”;

у частині третьій:

абзац другий виключити;

доповнити новим абзацом такого змісту:

“Тендерна документація може містити порядок визначення грошового еквіваленту зобов’язання в іноземній валюті згідно з офіційним курсом Національного банку України, встановленим на день проведення електронного аукціону.”.

11. У частині другій статті 23:

абзац перший після слів “подання тендерних пропозицій продовжується” доповнити словом “замовником”;

третє речення абзацу другого виключити;

абзац третій викласти в такій редакції:

“У разі несвоєчасного надання замовником роз’яснень щодо змісту тендерної документації електронна система закупівель автоматично призупиняє перебіг процедури закупівлі.”;

доповнити частину після абзацу третього новим абзацом такого змісту:

“Для поновлення перебігу процедури закупівлі замовник повинен розмістити роз’яснення щодо змісту тендерної документації в електронній системі закупівель з одночасним продовженням строку подання тендерних пропозицій не менш як на сім днів.”.

У зв’язку з цим абзац четвертий вважати абзацом п’ятим.

12. У частині першій статті 25:

третє речення абзацу першого після слів “окремому файлі” доповнити словами “(окремих файлах)”;

доповнити частину після абзацу третього новим абзацом такого змісту:

“Ціна тендерної пропозиції не може перевищувати очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену в оголошенні про проведення процедури закупівлі.”.

13. У статті 27:

в абзаці другому частини першої слова “з інформацією та документами, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям, та інформацією і документами, що містять технічний опис предмета закупівлі” замінити словами “, крім інформації про ціну/приведену ціну тендерної пропозиції”.

14. У статті 28:

частину першу після абзацу першого доповнити новим абзацом такого змісту:

“Дата і час проведення електронного аукціону визначаються електронною системою закупівель автоматично.”.

У зв’язку з цим абзаци другий — п’ятий вважати відповідно абзацами третім — шостим;

перше речення абзацу першого частини четвертої викласти в такій редакції: “Після оцінки тендерних пропозицій замовник розглядає на відповідність вимогам тендерної документації лише пропозицію, яка визначена найбільш економічно вигідною.”;

в абзаці першому частини п’ятої слова “технічним” і “, та визначає відповідність учасників кваліфікаційним критеріям” виключити.

15. Статтю 31 викласти в такій редакції:

“Стаття 31. Відміна торгів чи визнання їх такими, що не відбулися

1. Замовник відміняє торги в разі:

відсутності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг;

неможливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель;

порушення порядку оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі, повідомлення про намір укласти договір, передбаченого цим Законом.

2. Торги автоматично відміняються електронною системою закупівель у разі:

подання для участі в них менше двох тендерних пропозицій, а в разі застосування конкурентного діалогу або здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками — менше трьох пропозицій;

допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій, а в разі застосування конкурентного діалогу або здійснення закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками — менше трьох пропозицій;

відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.

3. Про відміну процедури закупівлі за такими підставами повинно бути чітко визначено в тендерній документації.

Торги може бути відмінено частково (за лотом).

4. Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися, у разі:

коли здійснення закупівлі стало неможливим унаслідок непереборної сили;

скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.

Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися частково (за лотом).

5. У разі відміни торгів замовником або визнання їх такими, що не відбулися, замовник протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення вказує в електронній системі закупівель підстави для його прийняття. У разі відміни торгів з підстав, визначених частиною другою цієї статті, електронною системою закупівель автоматично оприлюднюється інформація про відміну торгів.”.

16. Абзац перший частини першої статті 32 викласти в такій редакції:

“1. Рішення про намір укласти договір про закупівлю приймається замовником у день визначення переможця та протягом одного дня після прийняття такого рішення замовник оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір. Переможцю та іншим учасникам електронною системою закупівель

автоматично надсилається інформація про переможця торгів із зазначенням його найменування та місцезнаходження.”.

17. В абзаці восьмому частини третьої та абзаці шостому частини четвертої статті 35 слово “телесигналів” замінити словом “телепрограм”.

18. Перше речення абзацу першого частини четвертої статті 36 після слів “застосування переговорної процедури” доповнити словами “, крім випадків визначення грошового еквіваленту зобов’язання в іноземній валюті”.

19. Статтю 38 доповнити частиною третьою такого змісту:

“3. За придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом, та укладення договорів, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом, на замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, накладаються штрафи у розмірі, що становить 20 відсотків суми таких договорів.

Протоколи про правопорушення, передбачені абзацом першим цієї статті, за результатами здійснення заходу державного контролю, мають право складати уповноважені особи центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.

Розгляд справ про порушення, що передбачені абзацом першим частини третьої цієї статті, здійснюється у судовому порядку відповідно до закону.

Заява про правопорушення, передбачені абзацом першим частини третьої цієї статті, разом з іншими матеріалами надсилається до суду у 15-денний строк з моменту складення протоколу про правопорушення.”.

ІІ. Прикінцеві та перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Процедури закупівель товарів, робіт та послуг, розпочаті до введення в дію цього Закону, завершуються відповідно до порядку, що діяв до введення в дію цього Закону.

3. Внести зміни до Закону України “Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні” (Відомості Верховної Ради України, 1993 р., № 13, ст. 110 із наступними змінами):

у статті 2:

у частині першій слова “законодавства про державні закупівлі” замінити словами “замовниками законодавства у сфері закупівель”;

у частинах другій і третьій слова “державних закупівель” замінити словом “закупівель”;

статтю 5 викласти в такій редакції:

“Стаття 5. Контроль за дотриманням вимог законодавства у сфері закупівель

Контроль за дотриманням вимог законодавства у сфері закупівель здійснюється шляхом проведення перевірки закупівель, а також під час державного фінансового аудиту та інспектування.

Перевірка закупівель у замовників проводиться за місцезнаходженням юридичної особи, що перевіряється, чи за місцем розташування об'єкта права власності, стосовно якого проводиться перевірка, і полягає у документальному та фактичному аналізі дотримання підконтрольною установовою вимог законодавства у сфері закупівель. Результати перевірки закупівель викладаються в акті перевірки закупівель.”;

у статті 10:

у пункті 1 слова “державних закупівель” замінити словом “закупівель”;
доповнити статтю пунктом 9¹ такого змісту:

“9¹) складати у випадках, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на юридичних осіб, які є замовниками, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, протоколи про правопорушення та надсилати їх до суду в установленому законом порядку.”.

4. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова
Верховної Ради України

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
 до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” (щодо уドосконалення
 питань публічних закупівель”)

Цільна редакція законодавчих актів	Редакція законодавчих актів з урахуванням змін
	<p>Верховна Рада України постановляє:</p> <p>I. Внести зміни до Закону України “Про публічні закупівлі” (Відомості Верховної Ради України, 2016 р., № 9, ст. 89 із наступними змінами):</p> <p style="text-align: center;">Закон України “Про публічні закупівлі”</p> <p>Стаття 1. Визначення основних термінів</p> <p>1. У цьому Законі нижче наведені терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>...</p> <p>4) діяльність в окремих сferах господарювання - діяльність, що здійснюється в одній або декількох з таких сфер:</p> <p>забезпечення виробництва, транспортування, постачання та зберігання газу;</p> <p>забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;</p> <p>забезпечення виробництва, передачі, розподілу, купівлі-продажу, постачання електричної енергії, централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України;</p> <p>забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, забезпечення функціонування централізованого водовідведення,</p> <p>надання послуг з користування інфраструктурою</p> <p>залізничного транспорту загального користування, забезпечення функціонування міського електричного</p> <p>...</p> <p>4) діяльність в окремих сferах господарювання - діяльність, що здійснюється в одній або декількох з таких сфер:</p> <p>забезпечення видобутку, транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) та постачання газу, надання послуг установки LNG;</p> <p>забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії;</p> <p>забезпечення виробництва, передачі, розподілу, купівлі-продажу, постачання електричної енергії, централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України;</p> <p>забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, забезпечення функціонування централізованого водовідведення;</p> <p>надання послуг з користування інфраструктурою</p> <p>залізничного транспорту загального користування, забезпечення функціонування міського електричного</p>

<p>транспорту та експлуатація його об'єктів для надання послуг з перевезення;</p> <p>надання послуг автостанцій, портів, аеропортів, послуг з аeronавігаційного обслуговування польотів повітряних суден;</p> <p>надання послуг поштового зв'язку, геологічне вивчення (у тому числі дослідно-промислова розробка родовищ) нафтогазоносних нафр, родовищ вугілля та інших видів твердого палива;</p> <p>забезпечення функціонування та експлуатація телекомунікаційних мереж фіксованого зв'язку загального користування або надання загальнодоступних телекомунікаційних послуг;</p> <p>забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сиріх;</p> <p>забезпечення функціонування ринку електричної енергії, ринку "на добу наперед" та внутрішньодобового ринку, балансуючого ринку, ринку допоміжних послуг, а також надання послуг адміністратора розрахунків, адміністратора комерційного обліку, оператора ринку, гарантованого покупця відповідно до Закону України "Про ринок електричної енергії", надання допоміжних послуг на ринку допоміжних послуг та послуг із забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії відповідно до Закону України "Про ринок електричної енергії";</p> <p>розроблення, виготовлення, реалізація, ремонт, модернізація</p>

<p>та утилізація озброєння, військової техніки, військової зброї і боєприпасів до неї, організація, координація, а також безпосереднє постачання товарів, виконання робіт та надання послуг на виконання державного оборонного замовлення;</p> <p><i>норма відсутнія</i></p> <p>...</p>	<p>та утилізація озброєння, військової техніки, військової зброї і боєприпасів до неї, організація, координація, а також безпосереднє постачання товарів, виконання робіт та надання послуг на виконання державного оборонного замовлення;</p> <p><i>норма відсутнія</i></p> <p>...</p> <p>9) замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та іх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак:</p> <p>юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів;</p> <p>органі державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи;</p> <p>у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, пай) перевищує 50 % відсотків.</p> <p>До замовників також належать юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та відповідають хоча б одній з таких ознак:</p> <p>органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування органам державної влади, органам влади Автономної</p>
---	--

<p>належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків органів володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;</p> <p>...</p> <p><i>норма відсутнія</i></p>	<p>Республіки Крим, органам місцевого самоврядування або іншим замовникам належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи чи інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання;</p> <p>...</p> <p>діяльність здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг;</p>
<p>Стаття 2. Сфера застосування Закону</p> <p>1. Цей Закон застосовується:</p> <p>до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень;</p> <p>до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень, а робіт - 5 мільйонів гривень.</p> <p>...</p> <p>У разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівлі, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзаках другому і третьому цієї частини, замовники обов'язково</p>	<p>Стаття 2. Сфера застосування Закону</p> <p>1. Цей Закон застосовується:</p> <p>до замовників, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 200 тисяч гривень, а робіт - 1,5 мільйона гривень;</p> <p>до замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 600 тисяч гривень, а робіт - 3 мільйони гривень.</p> <p>...</p> <p>У разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг без використання електронної системи закупівлі, за умови, що вартість предмета закупівлі дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзаках другому і третьому цієї частини, замовники обов'язково</p>

<p>оприлюднюють звіт про укладені договори в системі електронних закупівель відповідно до статті 10 цього Закону.</p> <p>5. Особливості здійснення процедур закупівлі, визначених цим Законом, встановлюються окремими законами для таких товарів, робіт і послуг:</p> <p>...</p> <p><i>нафта або нафтопродукти сирі;</i></p> <p><i>телекомуникаційні послуги, у тому числі з ретрансляції радіота телесигналів (крім послуг мобільного зв'язку та послуг Інтернет-провайдерів);</i></p>	<p>оприлюднюють звіт про укладені договори та договір в електронній системі закупівель, відповідно до статті 10 цього Закону.</p> <p>5. Особливості здійснення процедур закупівлі, визначених цим Законом, встановлюються окремими законами для таких товарів, робіт і послуг:</p> <p>...</p> <p>Виключити</p> <p>Виключити</p>	<p>Стаття 4. Планування закупівель</p> <p>1. Закупівля здійснюється відповідно до річного плану. Річний план, додаток до річного плану та зміни до них беззаштатно оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу протягом п'яти днів з дня їх затвердження.</p> <p>До річного плану замовником вноситься інформація про усі закупівлі незалежно від варгості предмета закупівлі товару (товарів), послуг (послуг), роботи (робіт).</p>
<p>Стаття 4. Планування закупівель та інші передумови здійснення процедур закупівель</p> <p>1. Закупівля здійснюється відповідно до річного плану. Річний план, додаток до річного плану та зміни до них беззаштатно оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель протягом п'яти днів з дня їх затвердження.</p> <p><i>відсутнія норма</i></p>	<p>Стаття 10. Оприлюднення інформації про закупівлю</p> <p>1. Замовник самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому Уповноваженим органом та цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме:</p>	<p>Стаття 10. Оприлюднення інформації про закупівлю</p> <p>1. Замовник самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднює на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому Уповноваженим органом та цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме:</p> <p>оголошення про проведення процедури закупівлі та тендери документацію - не пізніше ніж за 15 днів до дnia розкриття</p>

<p>тендерних пропозицій, якщо вартість закупівлі не перевищує межі, встановлені у частині четвертій цієї статті, та не пізніше 30 днів у разі перевищення таких меж;</p> <p>Стаття 16. Кваліфікаційні критерії</p> <p>... 2. Замовник установлює один або декілька з таких кваліфікаційних критеріїв: ... наявність документально підтвердженного досвіду виконання аналогічного договору.</p> <p>3... Замовник не встановлює кваліфікаційні критерії та не визначає перелік документів, що підтверджують подану учасниками інформацію про відповідність їх таким критеріям, у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок і маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телепрограм, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення, послуг з перевезення залишничним транспортом загального користування.</p>	<p>строку подання тендерних пропозицій, якщо вартість закупівлі не перевишує межі, встановлені у частині четвертій цієї статті, та не пізніше 30 днів у разі перевищення таких меж;</p> <p>Стаття 16. Кваліфікаційні критерії</p> <p>... 2. Замовник установлює один або декілька з таких кваліфікаційних критеріїв: ... наявність документально підтвердженного досвіду виконання аналогічного договору (аналогічних договорів).</p> <p>3... Замовник не встановлює кваліфікаційні критерії та не визначає перелік документів, що підтверджують подану учасниками інформацію про відповідність їх таким критеріям, у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок і маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телепрограм, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення, послуг з перевезення залишничним транспортом загального користування.</p>
<p>Стаття 17. Відмова в участі у процедурі закупівлі</p> <p>Стаття 17. Відмова в участі у процедурі закупівлі</p>	

<p>1. Замовник приймає рішення про відмову учаснику в участі у процедурі закупівлі та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника в разі, якщо:</p> <p>... 3) <i>службову (посадову) особу учасника, яку уточнюважжено учасником представленими його інтереси під час проведення процедури закупівлі, фізичну особу, яка є учасником, було притягнуту згідно із законом до відповідальності за вчинення у сфері закупівлі корупційного правопорушення;</i> ... 5) <i>фізична особа, яка є учасником, була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не логатично у встановленому законом порядку;</i></p> <p>6) <i>службова (посадова) особа учасника, яка підписала тендерну пропозицію, була засуджена за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не логатично у встановленому законом порядку;</i></p> <p>... 3. Замовник у тендерній документації зазначає, що інформація про відсутність підстав, визначеніх у частинах першій і другій цієї статті, надається в довільній формі. Спосіб документального підтвердження згідно із законодавством відсутності підстав, передбачених пунктами 2, 3, 5 і 8 частини першої та частиною другою цієї статті, визначається замовником для надання таких документів лише в разі, якщо вони не вимагаються згідно з діючим законом.</p>	<p>1. Замовник приймає рішення про відмову учаснику в участі у процедурі закупівлі та зобов'язаний відхилити тендерну пропозицію учасника в разі, якщо:</p> <p>... 3) керівника учасника, фізичну особу, яка є учасником, було притягнуту згідно із законом до відповідальності за вчинення у сфері закупівлі корупційного правопорушення; ... 5) керівника учасника, фізичну особу, яка є учасником, засуджено за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не логатично у встановленому законом порядку;</p> <p>виключити</p>	<p>3. Замовник у тендерній документації зазначає, що інформація про відсутність підстав, визначеніх у частинах першій і другій цієї статті, надається в довільній формі. Спосіб документального підтвердження згідно із законодавством відсутності підстав, передбачених пунктами 2, 3, 5 і 8 частини першої та частиною другою цієї статті, визначається замовником для надання таких документів лише в разі, якщо вони не вимагаються згідно з діючим законом.</p>
---	---	--

документального підтвердження інформації, що міститься у відкритих единицях державних реєстрах, доступу до яких є вільним.

Переможець торгів у строк, що не перевищує п'яти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укладти договір, повинен надати замовнику документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 2, 3, 5 і 8 частини першої та частиною другою цієї статті.

Стаття 18. Порядок оскарження процедур закупівлі

- Скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження у формі електронного документа через електронну систему закупівель. Після розміщення скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель скарга автоматично вноситься до реєстру скарг і формується її реєстраційна картка. Скарга разом з реєстраційною карткою в день розміщення суб'єктом оскарження автоматично оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу.

Відсутнія норма

До скарги додаються документи та матеріали в електронній формі (у тому числі у вигляді pdf формату файлів), що підтверджують порушення процедури закупівлі або неправомірність рішень, дій або бездіяльності

формі відкритих даних та у відкритих единицях державних реєстрах, доступу до яких є вільним.

Переможець торгів у строк, що не перевищує п'яти днів з дати оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укладти договір, повинен надати замовнику документи, що підтверджують відсутність підстав, визначених пунктами 2, 3, 5 і 8 частини першої та частиною другою цієї статті.

Стаття 18. Порядок оскарження процедур закупівлі

- Скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження у формі електронного документа через електронну систему закупівель. Після розміщення скарги суб'єктом оскарження в електронній системі закупівель скарга автоматично вноситься до реєстру скарг і формується її реєстраційна картка. Скарга разом з реєстраційною карткою в день розміщення суб'єктом оскарження автоматично оприлюднюється на веб-порталі Уповноваженого органу.

У разі коли замовником у межах єдиної процедури закупівлі визначені частини предмета закупівлі (логти), під час подання скарги щодо окремого логта (логтів) реєстраційні картки формуються за кожним логтом окремо.

До скарги додаються документи та матеріали (за наявності) в електронній формі (у тому числі у вигляді pdf формату файлів), що підтверджують порушення процедури закупівлі або неправомірність рішень, дій або бездіяльності

та документ про здійснення оплати за подання скарги до органу оскарження.

Відразу після внесення до реєстру скарг скарга з супровідними документами та її реєстраційна картка автоматично надсилаються органу оскарження та замовнику.

...

За подання скарги до органу оскарження справляється плата. Розмір плати визначається Кабінетом Міністрів України.

...

2. ...
Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки пропозицій учасників, подаються протягом 10 днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір участи в договір, але до дня укладення договору про закупівлю.

10. відсутніх норма

замовника, та документ про здійснення оплати за подання скарги до органу оскарження. У разі подання скарги щодо окремих лотів плата вноситься в межах єдиної процедури закупівлі щодо конкретної скарги, документ про здійснення оплати за подання скарги до органу оскарження завантажується у додаток до скарги за кожним лотом.

...
За подання скарги до органу оскарження справляється плата, яка зараховується до державного бюджету. Розмір плати визначається Кабінетом Міністрів України.

...

2. ...
Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дії чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки пропозицій учасників, подаються протягом 10 днів з дня коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатись про порушення своїх прав внаслідок рішення, дій чи бездіяльності замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

10. Для розгляду скарг орган оскарження має право запитувати і отримувати у замовників, учасників, контролюючих органів, Уповноваженого органу, інших осіб відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедур закупівель.
Замовники, учасники, контролюючі органи,
Уповноважений орган, інші особи протягом трьох

	робочих днів з дня отримання запиту повинні надіслати органу оскарження відповідні інформацію, документи та матеріали щодо проведення процедури закупівлі.
Стаття 19. Звіт про результати проведення процедури закупівлі	<p>Стаття 19. Звіт про результати проведення процедури закупівлі</p> <p>...:</p> <p>2. Звіт про результати проведення процедури закупівлі автоматично формується електронною системою закупівель та оприлюднюється протягом одного дня після отримання замовником договору про закупівлю на веб-порталі Уповноваженого органу або відміни торгов з або визнання їх такими, що не відбулися.</p>
	<p>Стаття 21. Інформування про проведення процедури відкритих торгов</p> <p>Стаття 21. Інформування про проведення процедури відкритих торгов</p> <p>Оголошення про проведення процедури відкритих торгов беззплатно оприлюднюються на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону.</p> <p>2. В оголошенні про проведення процедури відкритих торгов обов'язково зазначаються:</p> <p>...:</p> <p>очікувана вартість закупівлі товарів, робіт або послуг із зазначенням інформації про включення до очікуваної вартості податку на додану вартість (ПДВ) та інших податків і зборів;</p> <p>...:</p> <p>дата та час розкриття тендерних пропозицій, у разі яких оголошення про проведення процедури закупівлі</p>

<p><i>оприлюдниться відповідно до положень частини четвертої статті 10 цього Закону;</i></p> <p>...</p> <p><i>Дата і час розкриття тендерних пропозицій, крім випадку, встановленого в абзaci десятому цієї частини, та дата і час проведення електронного аукціону визначаються електронною системою закупівель автоматично в день оприлюднення замовником оголошення на веб-порталі Уповноваженого органу.</i></p>	<p>Стаття 22. Тендерна документація</p> <p>...</p> <p>2. ...</p> <p><i>відсутня норма</i></p> <p>3. ...</p> <p><i>Тендерна документація може містити опис та приклади формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не приведе до відхилення їх пропозицій.</i></p> <p>3. ...</p> <p><i>відсутня норма</i></p> <p>...</p> <p><i>Тендерна документація може містити помилки відсутніх зобов'язання в іноземній валюті згідно з офіційним курсом Національного банку України, встановленим на день проведення електронного аукціону.</i></p>
--	--

Стаття 23. Надання роз'яснень щодо тендерної документації та внесення змін до неї	Стаття 23. Надання роз'яснень щодо тендерної документації та внесення змін до неї
<p>... 2. Замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень або на підставі рішення органу оскарження внести зміни до тендерної документації. У разі внесення змін до внесення змін до тендерної документації строк для подання тендерних пропозицій продовжується замовником в електронній системі закупівлі таким чином, щоб з моменту внесення змін до тендерної документації до закінчення строку подання тендерних пропозицій залишалося не менше ніж сім днів.</p> <p>Зміни, що вносяться замовником до тендерної документації, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівлі у вигляді нової редакції тендерної документації додатково до початкової редакції тендерної документації. Замовник разом із змінами до тендерної документації в окремому документі оприлюднює перелік змін, що вносяться.</p> <p><i>Положення тендерної документації, до яких вносяться зміни, відображаються у вигляді закреплених даних та повинні бути доступними для перегляду після внесення змін до тендерної документації.</i></p> <p>У разі несвоєчасного надання або ненадання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації строк подання тендерних пропозицій автоматично продовжується електронною системою <i>не менш як на сім днів</i>.</p>	<p>... 2. Замовник має право з власної ініціативи чи за результатами звернень або на підставі рішення органу оскарження внести зміни до тендерної документації. У разі внесення змін до тендерної документації строк для подання тендерних пропозицій продовжується замовником в електронній системі закупівлі таким чином, щоб з моменту внесення змін до тендерної документації до закінчення строку подання тендерних пропозицій залишалося не менше ніж сім днів.</p> <p>Зміни, що вносяться замовником до тендерної документації, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівлі у вигляді нової редакції тендерної документації додатково до початкової редакції тендерної документації. Замовник разом із змінами до тендерної документації в окремому документі оприлюднює перелік змін, що вносяться.</p> <p><i>Відображені</i></p> <p>У разі несвоєчасного надання замовником роз'яснень щодо змісту тендерної документації електронна система закупівлі автоматично призупиняє перебіг процедурі закупівлі.</p> <p>Для покращення перебігу процедури закупівлі замовник повинен розмістити роз'яснення щодо змісту тендерної</p>

<p>Стаття 25. Порядок подання тендерних пропозицій</p> <p>1. Тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначенням у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність участника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі (окремих файлах).</p> <p>... <i>Щіна тендерної пропозиції не може перевинчувати очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену в оголошенні про проведення процедури закупівлі.</i></p> <p>Стаття 27. Розкриття тендерних пропозицій</p> <p>1. ... У разі якщо оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до положень частини четвертої</p>	<p>Стаття 25. Порядок подання тендерних пропозицій</p> <p>1. Тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначенням у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність участника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі (окремих файлах).</p> <p>... <i>Щіна тендерної пропозиції не може перевинчувати очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену в оголошенні про проведення процедури закупівлі.</i></p> <p>Стаття 27. Розкриття тендерних пропозицій</p> <p>1. ... У разі якщо оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до положень частини четвертої</p>
---	---

<p>Статті 10 цього Закону у день і час закінчення строку подання тендерних пропозицій, зазначених в оголошенні про проведення процедури закупівлі, електронною системою закупівель автоматично розкривається всі файли тендерної пропозиції, крім інформації про ціну/приведену ціну тендерної пропозиції.</p>	<p>Стаття 28. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій</p> <p>1. Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерний документації, та шляхом застосування електронного аукціону.</p> <p><i>Норма відсутніх</i> ...</p>	<p>Стаття 28. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій</p> <p>1. Оцінка тендерних пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерний документації, та шляхом застосування електронного аукціону.</p> <p>Дата і час проведення електронного аукціону визначаються електронною системою закупівель автоматично.</p> <p>...</p>	<p>4. Після оцінки пропозицій замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної документації з переліку учасників, починаючи з участника, пропозиція якого за результатом оцінки визначена найбільш економічно вигідною.</p> <p>...</p> <p>5. У разі якщо оголошення про проведення процедури закупівлі оприлюднюється відповідно до норм частини</p>
--	--	--	---

<p>четвертої статті 10 цього Закону, замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність <i>технічним</i> вимогам, визначенням у тендерній документації, <i>та визначає відповідність учасників кваліфікаційним критеріям</i> до проведення автоматичної оцінки тендерних пропозицій у строк, що не перевишує 20 робочих днів.</p>	<p>четвертої статті 10 цього Закону, замовник розглядає тендерні пропозиції на відповідність вимогам тендерної документації до проведення автоматичної оцінки тендерних пропозицій у строк, що не перевишує 20 робочих днів.</p> <p>Стаття 31. Відміна торгів чи визнання їх такими, що не відбулися</p> <ol style="list-style-type: none"> Замовник відміняє торги в разі: <ol style="list-style-type: none"> Замовник відсутності потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг; недоступності подальшої потреби в закупівлі товарів, робіт і послуг; невміжливості усунення порушень, що виникли через виявлені порушення законодавства з питань публічних закупівель; порушення порядку оприлюднення оголошення про проведення процедури закупівлі, повідомлення про намір укласти договір, передбаченого цим Законом. Торги автоматично відміняються електронного системою закупівель в разі: <p>закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох пропозицій;</p> <p>менше трьох пропозицій;</p> <p>закупівлі за рамковими угодами з кількома учасниками - менше трьох пропозицій;</p>
--	---

<p>відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.</p> <p>Про відміну процедури закупівлі за такими підставами має бути чітко визначено в тендерній документації.</p> <p>Торги може бути відмінено частково (за лотом).</p> <p>2. Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися, у разі:</p> <p><i>якщо чина найбільши економічно вигідної тендерної пропозиції перевишує суму, передбачену замовником на фінансування закупівлі;</i></p> <p>якщо здійснення закупівлі стало неможливим унаслідок непереборної сили;</p> <p>скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.</p> <p>Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися частково (за лотом).</p> <p>3. <i>Повідомлення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися, оприлюднюється в електронній системі закупівель замовником одного дня з дня прийняття замовником відповідного рішення та автоматично надсилається усім учасникам електронною системою закупівель.</i></p>	<p>відхилення всіх тендерних пропозицій згідно з цим Законом.</p> <p>3. Про відміну процедури закупівлі за такими підставами має бути чітко визначено в тендерній документації.</p> <p>Торги може бути відмінено частково (за лотом).</p> <p>4. Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися, у разі:</p> <p>вилучити</p>	<p>коли здійснення закупівлі стало неможливим унаслідок непереборної сили;</p> <p>скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.</p> <p>Замовник має право визнати торги такими, що не відбулися частково (за лотом).</p>	<p>5. У разі відміни торгів замовником або визнання їх такими, що не відбулися, замовник протягом одного дня з дня прийняття відповідного рішення вказує в електронній системі закупівель підстави для його прийняття. У разі відміни торгів з підстав, визначеных частинкою другою цієї статті, електронною системою закупівель автоматично оприлюднюється інформація про відміну торгів.</p>
<p>Стаття 32. Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю</p> <p>1. Рішення про намір укласти договір про закупівлю приймається замовником у день визначення переможця та</p>	<p>Стаття 32. Прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю</p> <p>1. Рішення про намір укласти договір про закупівлю приймається замовником у день визначення переможця та</p>		

<p>протягом одного дня після прийняття такого рішення замовник оприлюднє на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір та надсилає його <i>переможцю</i>. Усім іншим учасникам електронного системою закупівель автоматично надсилається інформація про намір укласти договір та надсилається інформація про переможця торгів із зазначенням <i>найменування та місцезнаходження переможця торгів</i>.</p>	<p>протягом одного дня після прийняття такого рішення замовник оприлюднє на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір. <i>Переможцю та іншим учасникам електронною системою закупівель автоматично надсилається інформація про переможця торгів із зазначенням його найменування та місцезнаходження.</i></p>
<p>Стаття 35. Умови застосування переговорної процедури закупівлі</p> <p>3. ...</p> <p>Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіотаєлесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення запланованим транспортом загального користування) з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір за результатами застосування</p>	<p>Стаття 35. Умови застосування переговорної процедури закупівлі</p> <p>3. ...</p> <p>Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіотаєлесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення запланованим транспортом загального користування) з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір за результатами застосування</p>

переговорної процедури закупівлі.

4.

непідписання учасником договору про закупівлю у строк 35 днів (20 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіотелесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір уклсти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

переговорної процедури закупівлі.

4.

непідписання учасником договору про закупівлю у строк 35 днів (20 днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сиріх, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, централізованого постачання гарячої води, послуг з централізованого опалення, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомуникаційних послуг, у тому числі з трансляції радіотелесигналів, послуг з централізованого водопостачання та/або водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір уклсти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

Розділ VII ДОГОВІР ПРО ЗАКУПІВЛЮ

Стаття 36. Основні вимоги до договору про закупівлю

....

4. Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції за результатами аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі або ціни пропозиції учасника у разі застосування

Розділ VII ДОГОВІР ПРО ЗАКУПІВЛЮ

Стаття 36. Основні вимоги до договору про закупівлю

....

4. Умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції за результатами аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі або ціни пропозиції учасника у разі застосування

<p>переговорної процедури. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:</p> <p>Стаття 38. Відповідальність за порушення вимог цього Закону</p> <p>...</p> <p><i>відсутня норма</i></p> <p>...</p>	<p>переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквіваленту зобов'язання в іноземній валюті. Істотні умови договору про закупівлю не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:</p> <p>Стаття 38. Відповідальність за порушення вимог цього Закону</p> <p>...</p> <p>3. За придбання товарів, робіт і послуг до/без проведення процедуру, визначених цим Законом, та укладання договорів, які передбачають оплату замовником товарів, робіт і послуг до/без проведення процедур, визначених цим Законом, на замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, накладаються штрафи у розмірі, що становить 20 відсотків від суми таких договорів.</p> <p>Протокол про правопорушення, передбачені абзасом першим цієї статті, за результатами здійснення заходу державного контролю, мають право складати уповноважені особи центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю.</p> <p>Розгляд справ про порушення, що передбачені абзасом першим частини третьої цієї статті, здійснюється у судовому порядку відповідно до закону.</p> <p>Заява про правопорушення, передбачені абзасом першим</p>
--	--

<p>частини третьої цієї статті, разом з іншими матеріалами надсилається до суду у 15-денної строк з моменту складення протоколу про правопорушення.</p>	<p>ПРИКІНЦЕВІ ТА ШЕРЕХДНІ ПОЛОЖЕННЯ</p> <p>II. Прикінцеві та перехідні положення</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування. 2. Процедури закупівлі товарів, робіт та послуг, розпочаті до введення в дію цього Закону, завершуються відповідно до порядку, що діяв до введення в дію цього Закону. 3. Внести зміни до таких законодавчих актів України:
<p>Закон України “Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні”</p> <p>Стаття 2. Головні завдання органу державного фінансового контролю</p> <p>Головними завданнями органу державного фінансового контролю є: здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов’язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов’язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб’єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у період, який перевіряється) кошти</p>	<p>Стаття 2. Головні завдання органу державного фінансового контролю</p> <p>Головними завданнями органу державного фінансового контролю є: здійснення державного фінансового контролю за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов’язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов’язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб’єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у період, який перевіряється) кошти</p>

<p>з бюджетів усіх рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у період, який перевіряється) державне чи комунальне майно (далі - підконтрольні установи), за дотриманням бюджетного законодавства, дотриманням замовниками законодавства у сфері закупівлі, діяльністю суб'єктів господарської діяльності незалежно від форми власності, які не віднесені законодавством до підконтрольних установ, за судовим рішенням, ухваленим у кримінальному провадженні.</p>	<p>Державний фінансовий контроль забезпечується органом державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, перевірки закупівель та інспектування.</p> <p>Порядок проведення органом державного фінансового контролю державного фінансового аудиту, інспектування та перевірок державних закупівель установлюється Кабінетом Міністрів України.</p>	<p>Стаття 5. Перевірка державних закупівець</p> <p><i>Перевірка державних закупівець полягає у документальному та фактичному аналізі дотримання підконтрольними установами законодавства про державні закупівлі та проводиться органом державного фінансового контролю на всіх стадіях державних закупівель. Результатами перевірки державних закупівець викладаються в акті.</i></p>	<p>Стаття 5. Контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель</p> <p>Контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель здійснюється шляхом проведення перевірки закупівель, з також під час державного фінансового аудиту та інспектування.</p> <p>Перевірка закупівель у замовників проводиться за місцезнаходження юридичної особи, що перевіряється, чи</p>
--	---	--	--

<p><i>Контроль за дотриманням законодавства щодо закупівлі здійснюється як у порядку проведення перевірки державних закупівель, так і під час державного фінансового аудиту та інспектування.</i></p>	<p>Стаття 10. Права органу державного фінансового контролю Органу державного фінансового контролю надається право:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) перевіряти в ході державного фінансового контролю гропові та бухгалтерські документи, звіти, кошториси й інші документи, що підтверджують надходження і витрачання коштів та матеріальних цінностей, документи щодо проведення процедур закупівлі, проводити перевірки перевірки фактичної наявності цінностей (коштів, цінних паперів, паперів, сировини, матеріалів, готової продукції, устаткування тощо); <p>... 9¹) складати у випадках, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на юридичних осіб, які є замовниками, які здійснюють діяльність, в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, протоколи про вчинення привізопорушень та надсилати їх до суду в установленому законодавством порядку;</p>

	<p>4. Кабінету Міністрів України у місячний строк з дня набрання чинності цим Законом:</p> <p>привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;</p> <p>забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.</p>
--	--

Шефний віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торговель України

2017 р.

С. І. Кучібів

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України
“Про публічні закупівлі” (щодо удосконалення питань публічних
закупівель) ”

I. Визначення проблеми

Прийняття проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” (щодо удосконалення питань публічних закупівель)” (далі – проект Закону) викликало необхідністю вдосконалення законодавчого регулювання системи публічних закупівель.

За результатами аналізу практики застосування положень Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) з 01.04.2016 виникла необхідність у вдосконаленні окремих його норм. Проектом Закону передбачається:

1. Вдосконалення порядку оскарження процедур закупівель:

надаються додаткові повноваження Органу оскарження згідно яких він матиме право вимагати та отримувати необхідні документи для розгляду скарг;

визначається механізм здійснення оплати за подання скарги в частині коли скарга подається щодо окремих лотів.

2. Усунення розбіжностей між нормативно-правовим регулюванням сфери та її технічною реалізацією:

визначаються дії, які виконуються електронною системою закупівель автоматично. Зокрема це дії щодо формування та розміщення документів в електронній системі, а також проведення та завершення процедур закупівель. Відповідно знімається обов’язок з користувачів (замовників та учасників) на виконання таких же дій повторно.

3. Розширення сфери застосування Закону:

визначаються як замовники в розумінні Закону суб’єкти, діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, а також ті суб’єкти, які забезпечують функціонування системи транспортування аміаку та створені іншими замовниками;

змінюються вартісні пороги застосування Закону для всіх замовників в окремих сферах господарювання – 600 тис. грн. для товарів і послуг, 3 млн. грн. для робіт.

Зазначене розширення сфери застосування Закону викликане необхідністю приведення українського законодавства до законодавства

Європейського Союзу та виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Відповідно до Глави 8 Угоди про асоціацію передбачається послідовне наближення законодавства України у сфері державних (публічних) закупівель до *acquis* ЄС у сфері державних (публічних) закупівель, що супроводжується інституційною реформою та створенням ефективної системи державних (публічних) закупівель на основі принципів, якими регулюються державні (публічні) закупівлі в Європейському Союзі, а також понять та визначень, встановлених в Директиві 2014/24/ЄС (на заміну Директиві 2004/18/ЄС) і Директиві 2014/25/ЄС (на заміну Директиви 2004/17/ЄС).

Крім того, проектом Закону встановлюється відповідальність замовників, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках за незастосування положень Закону – штраф у розмірі 20 відсотків від суми договору про закупівлю укладеного без застосування процедур закупівель передбачених Законом.

Зазначений вид відповідальності запропоновано встановити для зменшення корупційних та неконкурентних ризиків під час здійснення закупівель товарів, робіт та послуг виходячи з аналогічної практики суміжного законодавства. Так, відповідно до Рекомендаційних роз'яснень щодо застосування положень частин другої, п'ятої та шостої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, частин першої та другої статті 21 Закону України “Про захист від недобросовісної конкуренції” Антимонопольного комітету України від 16.02.2016 № 6-рр визначення розміру штрафу здійснюється у два етапи:

- на першому визначається базовий розмір штрафу для кожного відповідача;
- на другому цей розмір коригується з урахуванням обтяжуючих та пом'якшуючих обставин.

У випадку вчинення порушень, передбачених статтями 1, 4 - 19 Закону України “Про захист від недобросовісної конкуренції”, базовий розмір штрафу визначається у розмірі 30 відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції

(товарів, робіт, послуг), що відбулась з порушенням законодавства про захист від недобросовісної конкуренції (пункт 12.3.5).

Базовий розмір штрафу, визначений з урахуванням положень пунктів 12.1 - 12.4 цих Рекомендаційних роз'яснень, з метою забезпечення можливості врахування обтяжуючих обставин визначається в розмірі, що не перевищує двох третин максимального розміру штрафів за відповідне порушення, передбаченого частинами другою та п'ятою статті 52 Закону та частинами першою та другою статті 21 Закону України "Про захист від недобросовісної конкуренції" (пункт 13).

Відповідно до розділу III Рекомендаційних роз'яснень базовий розмір штрафу збільшується до 50 відсотків сукупно у випадку доведеності обтяжуючих обставин та до двох разів у випадку доведеності повторно вчиненого порушення, та зменшується до 50 відсотків сукупно у випадку надання доказів існування пом'якшуючих обставин.

Таким чином, розмір штрафу за порушення, передбачені Законом України "Про захист від недобросовісної конкуренції" можуть складати і більше 30 відсотків.

Підходи аналогічні, до запропонованого проектом Закону, застосовуються і Податковим кодексом України (далі – ПК).

Так за порушення процедур, яких мають дотримуватись платники податків, до вказаних суб'єктів можуть бути застосовані такі штрафи.

Відповідно до пункту 120-1 статті 120 ПК за порушення платниками податку на додану вартість граничного строку, передбаченого статтею 201 цього Кодексу, для реєстрації податкової накладної та/або розрахунку коригування до такої податкової накладної в Єдиному реєстрі податкових накладних (крім податкової накладної, що не надається отримувачу (покупцю), складеної на постачання товарів/послуг для операцій: які звільнені від оподаткування або які оподатковуються за нульовою ставкою) тягне за собою накладення на платника податку на додану вартість, на якого відповідно до вимог статей 192 та 201 цього Кодексу покладено обов'язок щодо такої реєстрації, штрафу в розмірі:

10 відсотків суми податку на додану вартість, зазначеної в таких податкових накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення строку реєстрації до 15 календарних днів;

20 відсотків суми податку на додану вартість, зазначеної в таких податкових накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення строку реєстрації від 16 до 30 календарних днів;

30 відсотків суми податку на додану вартість, зазначеної в таких податкових накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення строку реєстрації від 31 до 60 календарних днів;

40 відсотків суми податку на додану вартість, зазначеної в таких податкових накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення строку реєстрації від 61 до 365 календарних днів.

Відповідно до пункту 120-1.2 ПК відсутність реєстрації в Єдиному реєстрі податкових накладних податкової накладної та/або розрахунку коригування до такої податкової накладної, зазначених в абзаці першому цього пункту, після спливу 10 календарних днів, наступних за днем отримання платником податку податкового повідомлення-рішення, - тягне за собою накладення на платника податку штрафу в розмірі 50 відсотків суми податкових зобов'язань з податку на додану вартість, зазначеної в такій податковій накладній та/або розрахунку коригування до податкової накладної або від суми податку на додану вартість, нарахованого за операцією з постачання товарів/послуг, якщо податкову накладну на таку операцію не складено.

Відповідно до пункту 120-2.1 ПК порушення платниками акцизного податку граничних термінів реєстрації акцизних накладних/розрахунків коригування до акцизних накладних в Єдиному реєстрі акцизних накладних, встановлених статтею 231 цього Кодексу, - тягне за собою накладення штрафу в розмірі:

2 відсотки від суми акцизного податку з відповідних обсягів пального, зазначених у таких акцизних накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення терміну реєстрації до 15 календарних днів;

10 відсотків суми акцизного податку з відповідних обсягів пального, зазначених у таких акцизних накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення терміну реєстрації від 16 до 30 календарних днів;

20 відсотків суми акцизного податку з відповідних обсягів пального, зазначених у таких акцизних накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення терміну реєстрації від 31 до 60 календарних днів;

30 відсотків суми акцизного податку з відповідних обсягів пального, зазначених у таких акцизних накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення терміну реєстрації від 61 до 90 календарних днів;

40 відсотків суми акцизного податку з відповідних обсягів пального, зазначених у таких акцизних накладних / розрахунках коригування, - у разі порушення терміну реєстрації на 91 і більше календарних днів.

Відповідно до пункту 127.1 ПК ненарахування, неутримання та/або несплата (неперерахування) податків платником податків, у тому числі податковим агентом, до або під час виплати доходу на користь іншого платника податків, - тягнуть за собою накладення штрафу в розмірі 25 відсотків суми податку, що підлягає нарахуванню та/або сплаті до бюджету.

Ті самі дії, вчинені повторно протягом 1095 днів, - тягнуть за собою накладення штрафу у розмірі 50 відсотків суми податку, що підлягає нарахуванню та/або сплаті до бюджету.

Відповіальність за порушення процедур визначених Законом України "Про ринок природного газу" встановлена статтею 59 цього Закону.

Регулятор у разі скочення правопорушення на ринку природного газу приймає у межах своїх повноважень рішення про накладення штрафів на суб'єктів ринку природного газу (крім споживачів) у таких розмірах:

1) до 10 відсотків річного доходу (виручки) вертикально інтегрованої організації, який визначається як сумарна вартість доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) усіх юридичних та фізичних осіб, що входять до складу такої організації, - на вертикально інтегровану організацію за порушення вимог про відокремлення і незалежність оператора газотранспортної системи, передбачених цим Законом;

2) до 10 відсотків від річного доходу (виручки) оператора газотранспортної системи - на оператора газотранспортної системи за порушення вимог про відокремлення і незалежність оператора газотранспортної системи, передбачених цим Законом;

3) до 10 відсотків від річного доходу (виручки) власника газотранспортної системи - на власника газотранспортної системи за порушення вимог про відокремлення і незалежність оператора газотранспортної системи, передбачених цим Законом.

Аналогічні розміри штрафів визначені також Законом України "Про ринок електричної енергії".

Передбачається, що встановлення відповідальності у вигляді штрафу за незастосування положень Закону замовниками, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та займають монопольне (домінуюче) становище на відповідних ринках, сприятиме підвищенню відкритості та прозорості під час здійснення закупівель, розвитку конкуренції на ринку, запобіганню корупційним діям і зловживанням.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		+

Врегулювання існуючої проблеми не можливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів оскільки його положення спрямовані на правове регулювання відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

ІІ. Цілі державного регулювання

Метою проекту Закону є:

розширення застосування норм Закону в частині його дії, що стосується діяльності в окремих сферах господарювання, а також встановлення відповідальності за незастосування норм Закону;

вдосконалення процедури оскарження із застосуванням електронної системи закупівель;

усунення розбіжностей між нормативно-правовим регулюванням порядку здійснення публічних закупівель через електронну систему закупівель та її технічною реалізацією.

ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.
Альтернатива 2	Державне регулювання шляхом затвердження цього проекту Закону через розширення понять "замовник" та "діяльність в окремих сферах господарювання", зміни вартісних порогів застосування положень Закону для замовників, що діють в окремих сферах

	господарювання”, а також встановлення відповідальності за незастосування положень Закону.
Альтернатива 3	Державне регулювання через розширення понять “замовник” та “діяльність в окремих сферах господарювання” без встановлення відповідальності за незастосування положень Закону.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави наведено в додатку 1.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Міжнародний імідж України, враховуючи зобов'язання України щодо виконання Угоди про асоціацію, зокрема, приведення у відповідність власного законодавства до законодавства ЄС (Директиви 2014/24/ЄС та 2014/25/ЄС)
Альтернатива 2	розширення застосування норм Закону в частині його дії, що стосується діяльності в окремих сферах господарювання та встановлення відповідальності за незастосування норм Закону; усунення розбіжностей між нормативно-правовим забезпеченням діяльності електронної системи закупівель та її практичною реалізацією; вдосконалення процедури оскарження із застосуванням електронної системи; виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.	Альтернатива не передбачає покладення функції з контролю у сфері закупівель на новий орган виконавчої влади, оскільки, зазначену функцію вже виконує Державна аудиторська служба України. Вартість витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва складає 169400 гривень в рік. На одного суб'єкта господарювання вартість адміністративних витрат складає 280 грн.
Альтернатива 3	розширення застосування норм Закону в частині його дії, що стосується діяльності в окремих	Альтернатива не передбачає покладення функції з контролю у сфері закупівель

	<p>сферах господарювання; усунення розбіжностей між нормативно-правовим забезпеченням діяльності електронної системи закупівель та її практичною реалізацією; вдосконалення процедури оскарження із застосуванням електронної системи; виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.</p>	<p>на новий орган виконавчої влади, оскільки, зазначену функцію вже виконує Державна аудиторська служба України. Відсутність відповідальності за незастосування положень Закону призводить до неефективного використання публічних коштів під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг. Вартість витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва складає 169400 гривень в рік. На одного суб'єкта господарювання адміністративних витрат складає 280 грн.</p>
--	--	---

3. Проект Наказу не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання. Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання наведено в додатку 2.

Загальну кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо. Проте дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Наразі кількість таких суб'єктів складає 605 підприємств.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Використання неконкурентних інструментів для

		здійснення закупівель товарів, робіт і послуг.
Альтернатива 2	<p>Використання процедур закупівель та електронної системи закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг замовниками, зокрема суб'єктами, діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, дочірніми установами замовників.</p>	<p>Витрати одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта складають 1005,68 гривень.</p> <p>Разом з тим, у разі незастосування положень Закону під час здійснення публічних закупівель до суб'єкт господарювання буде нести відповідальність – штраф у розмірі 20 відсотків від суми договору (від 120000 гривень).</p> <p>Також за порушення вимог установлених Законом суб'єкт господарювання буде нести відповідальність – штраф від 11900 гривень.</p>
Альтернатива 3	<p>Використання процедур закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг замовниками, зокрема суб'єктами, діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг</p>	<p>Витрати одного суб'єкта господарювання великого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта становлять 1005,68 гривень.</p> <p>Також за порушення вимог установлених Законом суб'єкт господарювання буде нести відповідальність – штраф від 11900 гривень.</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг	Бал	Коментарі щодо присвоєння
---------	-----	---------------------------

результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	результативності відповідного бала
Альтернатива 1	1 Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, вдосконалення законодавчого регулювання системи публічних закупівель, а також підвищення виконавської дисципліни на ринку.
Альтернатива 2	4 Затвердження цього проекту Закону сприятиме уdosконаленню норм діючого законодавства у сфері публічних закупівель, у тому числі в частині оскарження процедур закупівель і розширенню сфери застосування Закону з метою підвищення прозорості й ефективності публічних закупівель. Альтернатива сприятиме виконанню Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.
Альтернатива 3	2 Альтернатива не передбачає встановлення відповідальності за незастосування положень Закону під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг. Таким чином існують ризики зловживань з боку замовників під час здійснення закупівель.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Альтернатива не вирішує проблему	Не очікується	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність вдосконалення законодавчого регулювання системи публічних закупівель.
Альтернатива 2	Альтернативна повністю вирішує проблему	Витрати держави суб'єктів господарювання	Затвердження цього проекту Закону сприятиме уdosконаленню норм діючого законодавства у

		складають 170405,68 гривень (у разі частині сплати мінімального штрафу 290405,68 гривень)	сфери публічних закупівель, у тому числі в сфері оскарження процедур закупівель і розширенню застосування Закону з метою підвищення прозорості та ефективності публічних закупівель, а також встановлення відповідальності за незастосування положень Закону
Альтернатива 3	Альтернатива частково вирішує проблему	Відсутність відповідальності за незастосування положень Закону призводить до послуг. Таким чином є неефективного використання публічних коштів під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг. Витрати держави та суб'єктів господарювання складають 170405,68 гривень	Альтернатива не передбачає встановлення відповідальності за незастосування положень Закону під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг. Ризик зловживання з боку замовників під час здійснення закупівель.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від другої альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх альянсів/запровадження регуляторного акта	
Альтернатива 1	Альтернатива не є ефективною з огляду на необхідність доопрацювання та внесення змін до Закону	Погіршення міжнародного іміджу України, враховуючи зобов'язання України щодо виконання Угоди про асоціацію, зокрема,	

		у приведення відповідність власного законодавства до законодавства ЄС (Директиви 2014/24/ЄС та 2014/25/ЄС) Не своєчасне здійснення закупівель для проведення заходів з реалізації державної політики у сфері закупівель суб'єктів в окремих сферах господарювання
Альтернатива 2	Затвердження цього проекту закону сприятиме удосконаленню норм діючого законодавства у сфері публічних закупівель, у тому числі в частині оскарження процедур закупівель і розширенню сфери застосування Закону з метою підвищення прозорості та ефективності публічних закупівель	X
Альтернатива 3	Альтернатива не повністю вирішує проблему оскільки не передбачає встановлення відповідальності за незастосування положень Закону	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом Закону передбачається:

1. Вдосконалення порядку оскарження процедур закупівель:

надаються додаткові повноваження Органу оскарження згідно яких він матиме право вимагати та отримувати необхідні документи для розгляду скарг; визначається механізм здійснення оплати за подання скарги в частині коли скарга подається щодо окремих лотів.

2. Усунення розбіжностей між нормативно-правовим регулюванням сфери та її технічною реалізацією:

визначаються дії, які виконуються електронною системою закупівель автоматично. Зокрема це дії щодо формування та розміщення документів в

електронній системі, а також проведення та завершення процедур закупівель. Відповідно знімається обов'язок з користувачів (замовників та учасників) на виконання таких же дій повторно.

3. Розширення сфери застосування Закону:

визначаються як замовники в розумінні Закону суб'екти, діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП), а також ті суб'екти, які забезпечують функціонування системи транспортування аміаку та створені іншими замовниками;

змінюються вартісні пороги застосування Закону для всіх замовників в окремих сферах господарювання – 600 тис. грн. для товарів і послуг, 3 млн. грн. для робіт.

Крім того, проектом Закону встановлюється відповідальність замовників за незастосування положень Закону – штраф у розмірі 20 відсотків від суми договору про закупівлю укладеного без застосування процедур закупівель передбачених Законом.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено в додатках 1 та 2.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований акт буде діяти на постійній основі для стабільного забезпечення здійснення публічних закупівель.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – розмір штрафу за незастосування положень Закону складає 20 відсотків вартості договору. Таким чином, мінімальний розмір штрафу складатиме 120000 гривень.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо. Проте, дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання діяльність яких здійснюється на основі цін (тарифів), які встановлені національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Наразі кількість таких суб'єктів складає 605 підприємств.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект Закону та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”.

4. Час, що витрачаються суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено в додатках 1 та 2.

Статистичні показники:

кількість суб'єктів сфери публічних закупівель (замовників та учасників), які керуватимуться Законом;

кількість проведених процедур закупівель;

відсоток економії за договорами про закупівлю;

середня кількість учасників процедур закупівель;

кількість складених протоколів про накладення штрафу.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дій регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом шляхом збирання зауважень та одержання пропозицій до нього, їх аналізу, систематизації.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, – через рік після набрання чинності актом або більшістю його положень, але не пізніше ніж через два роки. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстежень буде здійснюватись статистичним методом за допомогою статистичних показників. Для відстеження результативності проекту акта будуть використані зауваження та пропозиції зацікавлених органів виконавчої влади, громадських організацій тощо.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом регулювання публічних закупівель Мінекономрозвитку України.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**

С. І. Кубів

_____ 2017 р.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
**на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього
 підприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Державна аудиторська служба України
 (назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	8	35	1	605	169400
4. Реалізація одного окремого рішення	-	-	-	-	-

щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'ектами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): _____ _____ _____	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	169400
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	847000

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
-	-	-	-
-	-	-	-
-	-	-	-

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	-	-	-
--	---	---	---

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	*120000 (сума мінімального штрафу за незастосування положень Закону)	*600000
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертіз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертіз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом	-	-

	додаткового персоналу, гривень		
8	Інше (уточнити), гривень	1005,68 (витрати на проведення 1 процедури закупівлі)	5028,4
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	121005,68	605028,4
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	605	605
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень	73208436,4	366042182

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років		
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-		
Вид витрат	Витрати* на ведення	Витрати на оплату	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	штрафних санкцій за рік		
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	1005,68	120000	121005,68	605028,4

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу,	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати,	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

	витрати на експертизи, тощо)	страхові поліси (за рік - стартовий)		
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років		
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-	-	

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Етапи (дії, які вчиняє замовник)	Затрати замовника під час проведення процедури закупівлі (години)	Затрати замовника під час проведення процедури закупівлі (гривні)
Внесення в план закупівель	0,5	9,67
Підготовка документації (тендерної, проекту договору тощо)	24	464,16
Розміщення оголошення та тендерної документації (ТД) в системі	1	19,34
Надання відповіді на запитання	0,5	9,67
Внесення змін в ТД	1	19,34
Перезавантаження оновленої ТД в систему	0,5	9,67
Проведення розгляду 1 пропозиції	8	154,72
Прийняття рішення про намір укласти договір	1	19,34
Надання пояснень (документів) органу оскарження	3	58,02
Прийняття рішення про відміну рішення про намір укласти договір	1	19,34
Повторне проведення розгляду 1 пропозиції	8	154,72
Підписання договору	2	38,68
Розміщення договору в системі	0,5	9,67
Розміщення повідомлення про внесення змін до договору	0,5	9,67
Розміщення звіту про виконання договору	0,5	9,67
Всього	52	1005,68
В середньому на 1 відбір	не проводиться	не проводиться
Внесення в річний план	не проводиться	не проводиться
Розміщення оголошення про відбір	не проводиться	не проводиться
Підписання договору за результатом відбору	не проводиться	не проводиться
Розміщення договору в системі за результатом відбору	не проводиться	не проводиться
Розміщення повідомлення про внесення змін до договору за	не проводиться	не проводиться

результатом відбору		
Розміщення звіту про виконання договору за результатом відбору	не проводиться	не проводиться
ВСЬОГО для підписання 1 договору за результатом процедури і відбору замовнику потрібно	52	1005,68

ПРОТОКОЛЬНЕ РІШЕННЯ

за результатами наради щодо врегулювання проблемних питань та застережень, висловлених на засіданні Урядового комітету стосовно проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких законодавчих актів України щодо уdosконалення питань публічних закупівель"

23 листопада 2017 р.

15:00

Каб. 651

Нараду проводив: Державний секретар Кабінету Міністрів Бондаренко В. В.

Присутні: Неф'одов М. Є., Шимко Н. М. Сукманова О. В., Єфремова Н. С., Костенко С. Я., Шкурапат О. Г., Ісенюк А. М., Терещенко С. І., Косенко С. В., Дмитренко І. Л., Олійник О. В., Капітонов О. В., Іваненко О. О., Дарькін С. М.

1. Інформацію першого заступника Міністра економічного розвитку і торгівлі взяти до відома.

2. Мінекономрозвитку доопрацювати законопроект та матеріали до нього з урахуванням результатів обговорення на зараді, зокрема щодо:

змін до Кодексу адміністративного судочинства; Закону України "Про ринок електричної енергії" та прийнятого в першому читанні проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких інших законів України щодо здійснення моніторингу закупівель" (№4738-д);

встановлення вартісних порогів для обов'язкового застосування Закону замовниками, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання, для закупівлі товару (товарів), послуг (послуг) - на рівні 600 тис. грн., а робіт - 3 млн. грн.;

необхідності додаткового обґрунтuvання запропонованого рівня відповідальності окремої категорії замовників (суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сferах господарювання, визначених Законом), за укладання договорів без застосування Закону;

визначення обов'язковою вимогою включення до тенддерної документації опису та прикладів формальних (несуттєвих) помилок, допущення яких учасниками не приведе до відхилення їх пропозицій;

доповнення законопроекту положенням, стосовно неможливості подання учасниками торгов пропозицій, які перевищують очікувану варіантість предмету закупівлі;

пропозиції Держаудитслужби № 47666/0-1-17 від 28.11.2017

на проведення контролю.

M2 M2 M2 M2 M2
ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТООБІГУ ТА ПРОДАЖІ
СЕКРЕТАРИАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
№47666/0-1-17 від 28.11.2017

3. ДРС забезпечити погодження законопроекту в тридennий строк.

4. Мінекономрозвитку у двотижневий строк доопрацьований законопроект та матеріали до нього внести у встановленому порядку для розгляду на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики, розвитку науко-енергетичного комплексу, інфраструктури, оборонної та правоохоронної діяльності.

Державний секретар
Кабінету Міністрів України

Володимир БОНДARENKO

