



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

11.12.2017 № 7/9-13575 на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України направляє на повторне погодження доопрацьований відповідно до наданих зауважень від центральних органів виконавчої влади та суб'єктів господарювання проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі» (далі – проект постанови).

Просимо розглянути та погодити зазначений проект постанови у найкоротший термін.

Додатки:

1. Проект постанови на 16 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 8 арк.
3. Повідомлення про оприлюднення проекту постанови на 1 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

22206

Токаренко В.В.
Прокопенко Є.Ю. 207-18-37

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України
№7/9-13575 від 11.12.2017

Державна регуляторна служба України
№ 14088/0/19-17 від 13.12.2017





КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від 2017 р. №

Київ

Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури
будинкової розподільної мережі

Відповідно до пункту 5 частини другої статті 5 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомуникаційних мереж» Кабінет Міністрів України постановляє:

Затвердити Правила надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В.Б. ГРОЙСМАН

Членова В.Ф

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ № _____

ПРАВИЛА

надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі

I. Загальні положення

1. Ці Правила встановлюють загальний порядок щодо здійснення доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі (далі – БРМ) незалежно від форми власності.

2. У цих Правилах терміни вживаються у таких значеннях:

власник інфраструктури будинкової розподільної мережі (надалі – власник) – власник/співвласники будинку (у тому числі багатоквартирного будинку), юридична або фізична особа, у власності та/або володінні якої перебуває інфраструктура будинкової розподільної мережі або окремі її елементи;

договір з доступу – договір, укладений згідно з законодавством між власником інфраструктури будинкової розподільної мережі і замовником про доступ до інфраструктури БРМ з метою користування нею або її елементами для забезпечення можливості надання телекомунікаційних послуг замовником і отримання таких послуг їх споживачами з урахуванням умов, визначених цими Правилами та Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»;

доступ до інфраструктури БРМ – право замовника на користування елементами інфраструктури БРМ для розміщення, модернізації, експлуатаційного та технічного обслуговування технічних засобів телекомунікації відповідно до законодавства та на підставі договору з доступу;

замовник доступу до інфраструктури БРМ (далі – замовник) – суб'єкт господарювання (оператор, провайдер телекомунікацій або уповноважена ним особа), який звернувся чи має намір звернутися до власника інфраструктури БРМ із запитом про надання доступу до конкретного елемента інфраструктури БРМ або який уклав договір з доступу;

уповноважена особа – особа, уповноважена відповідно до законодавства представляти власника/замовника у правовідносинах, передбачених цими Правилами.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному у законах України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж», «Про телекомунікації», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку»

II. Порядок звернення замовника до власника інфраструктури БРМ щодо отримання доступу до інфраструктури БРМ

1. Для отримання доступу до інфраструктури БРМ замовник письмово звертається із запитом до власника інфраструктури БРМ (далі – власник) про надання доступу до інфраструктури БРМ (далі – запит).

2. У запиті замовником зазначаються:

1) повне найменування замовника, його місцезнаходження, ідентифікаційний код з Единого державного реєстру юридичних осіб,

фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, електронна поштова адреса (за наявності), контактні номери телефону.

Уповноважена замовником особа зазначає прізвище, ім'я, по батькові, відомості щодо документу, який уповноважує її представляти інтереси замовника, номер і серію паспорта або іншого документу, який посвідчує особу, а також електронну поштову адресу (за наявності), контактні номери телефону;

2) запропонована схема з підключення до інфраструктури БРМ, а у разі її відсутності передпроектна пропозиція розміщення БРМ по кожному із будинків, на яких планується прокладання кабелів (із зазначенням зовнішнього діаметра кабелів);

3) реквізити для повідомлення про виставлення рахунку про сплату за видачу технічних умов з доступу до елементів інфраструктури БРМ (далі – технічні умови з доступу).

У разі відсутності договірних відносин між замовником та власником, до запиту обов'язково додається в електронному вигляді інформація про внесення відомостей щодо замовника до реєстру операторів та провайдерів Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ) (для суб'єктів господарювання);

3. Власник розглядає поданий запит, у разі виявлення відсутності будь-якої інформації, передбаченої пунктом 2 розділу II цих Правил, у строк, що не перевищує 15 (п'ятнадцять) робочих днів з дня отримання запиту письмово повідомляє про це замовника.

4. Після перевірки відповідності запиту вимогам, передбаченим пунктом 2 розділу II цих Правил, власник у строк, що не перевищує 15 (п'ятнадцять) робочих днів, починаючи з дня отримання запиту або отримання від замовника повного переліку необхідної інформації, власник приймає рішення про видачу технічних умов з доступу за умови наявності технічної можливості

доступу до інфраструктури БРМ та письмово надсилає повідомлення замовнику про прийняття рішення, з одночасним наданням рахунку на оплату за видачу технічних умов з доступу за реквізитами, вказаними у запиті.

У разі прийняття власником інфраструктури БРМ рішення про відмову у видачі технічних умов з доступу він у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня надходження заяви, письмово повідомляє про це замовника з обґрунтуванням причин такої відмови та внесенням іншої можливої альтернативної пропозиції щодо доступу до інфраструктури БРМ. Якщо замовник погодився на альтернативну пропозицію, він подає власнику новий запит у строк, що не перевищує 15 робочих днів з дня отримання альтернативної пропозиції.

5. В разі необхідності, з метою визначення придатності інфраструктури БРМ для розміщення технічних засобів телекомуникацій та подалого виготовлення відповідно до отриманих технічних умов проектної документації замовник має право, на безоплатній основі, отримати від власника інформацію про інфраструктуру БРМ (або її частини).

З метою здійснення попереднього огляду відповідної інфраструктури БРМ замовнику необхідно письмово звернутися до власника із зазначенням реквізитів для повідомлення про погодженні час та дату огляду.

Власник зобов'язаний, протягом 5 (п'яти) робочих днів, на безоплатній основі надати замовнику можливість ознайомитися з інфраструктурою БРМ.

III. Строки розроблення та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ

1. Замовник вносить плату за видачу технічних умов з доступу та передає документи, що підтверджують таку оплату, протягом 15 (п'ятнадцяти) робочих днів з дня отримання письмової інформації про прийняття рішення власником про видачу технічних умов з такого доступу.

2. У разі несплати замовником у встановлений строк плати за видачу технічних умов з доступу, рішення про видачу технічних умов з доступу анулюється власником.

3. Власник у строк до 15 (п'ятнадцяти) робочих днів, починаючи з дня отримання документів, що підтверджують таку оплату, замовником за видачу технічних умов з доступу надає технічні умови з доступу.

4. Технічні умови з доступу мають містити:

- 1) вихідні дані для розроблення замовником проектної документації з доступу до інфраструктури БРМ;
- 2) перелік робіт, що мають бути виконані для доступу до елементів інфраструктури БРМ;
- 3) строк дії технічних умов з доступу;
- 4) наявні обмеження щодо доступу до існого елемента інфраструктури БРМ та/або порядку його експлуатації.

5. Отримання та виконання технічних умов з доступу є обов'язковими умовами здійснення доступу до інфраструктури БРМ.

6. Технічні умови з доступу набирають чинності з дати видачі їх замовнику власником інфраструктури БРМ.

7. Технічні умови з доступу до інфраструктури БРМ є чинними протягом вказаного в них строку їх дії.

У разі неукладення договору з доступу видані власником інфраструктури БРМ технічні умови з доступу є дійсними протягом одного року з дня їх видачі, за умови що до цих елементів інфраструктури об'єкта доступу після видачі технічних умов з доступу не вносилися конструктивні зміни та не укладено договір з доступу з іншим замовником.

Якщо замовник оплатив, але з власної вини не отримав технічні умови з доступу протягом шести місяців з дня оплати, такі технічні умови з доступу до інфраструктури БРМ вважаються такими, що втратили чинність.

8. Зміни до технічних умов з доступу можуть вноситися лише за згодою замовника.

9. Технічні умови з доступу до кожного конкретного елемента інфраструктури БРМ мають встановлювати однакові для всіх замовників вимоги щодо доступу.

10. Підставою для відмови у наданні технічних умов з доступу є:

1) ненадання замовником інформації, зазначеної у пункті 2 розділу II цих Правил;

2) відсутності технічної можливості для розміщення технічних засобів телекомунікацій на елементах інфраструктури БРМ;

3) наявність простроченої понад 3 (три) місяці заборгованості замовника за раніше отримані в користування елементи інфраструктури БРМ, надані в користування власником інфраструктури БРМ.

11. Відмова у видачі технічних умов з доступу з інших підстав, ніж ті, що встановлені пунктом 10 розділу III цих Правил, забороняється.

IV. Порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до інфраструктури БРМ

1. На підставі отриманих технічних умов з доступу проектна документація з доступу до інфраструктури БРМ (далі – проектна документація з доступу) розробляється замовником самостійно або іншою особою на замовлення замовника у порядку, визначеному законодавством.

2. Проектна документація з доступу розробляється відповідно до технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ, що визначають розміщення технічних засобів телекомуникацій замовника на елементах інфраструктури БРМ.

3. Проектна документація з доступу не потребує погодження органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими особами та/або юридичними особами, утвореними такими органами.

4. Проектна документація з доступу має бути погоджена власником протягом 15 (п'ятнадцяти) робочих днів з дня її отримання від замовника.

5. Власник може відмовити замовнику у погодженні проектної документації з доступу виключно на підставі її невідповідності виданим технічним умовам з доступу.

V. Порядок подання замовником письмового звернення до власника інфраструктури БРМ з пропозицією укладання договору з доступу до інфраструктури БРМ

1. Укладення договору з доступу до інфраструктури БРМ (далі - договір з доступу) здійснюється після видачі замовнику технічних умов з доступу та погодження власником проектної документації з доступу.

2. Підставою для укладення договору з доступу є письмове звернення замовника, підписане уповноваженою належним чином його посадовою особою (представником), до якого додаються два примірники таких документів:

проектна документація з доступу (засвідчені замовником фотокопії проектної документації з доступу);

проекту договору з доступу.

3. Доступ до інфраструктури БРМ здійснюється на підставі договору між власником та замовником, що укладається з урахуванням особливостей, встановлених Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».

VI. Строки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника інфраструктури БРМ з пропозицією укладання договору з доступу до інфраструктури БРМ

1. Власник, у строк, що не перевищує одного місяця з дnia надходження письмового звернення замовника з пропозицією укладення договору з доступу, розглядає його та приймає рішення щодо укладання такого договору.

2. Власник може відмовити замовнику в укладанні договору з доступу з таких підстав:

1) звернення щодо укладення договору з доступу підписано не уповноваженою належним чином посадовою особою (представником) замовника або складено з порушенням вимог цих Правил;

2) встановлена законом або чинним судовим рішенням, що набрало законної сили, заборона щодо укладення договору з доступу;

3) ліквідація (знищення) або розібрання демонтаж окремих елементів інфраструктури БРМ після надходження до її власника звернення про укладення договору з доступу;

4) ненадання замовником документів, передбачених пунктом 2 розділу V цих Правил.

VII. Порядок та строки укладання договору з доступу до інфраструктури БРМ

1. Укладання договору з доступу здійснюється сторонами відповідно до законодавства та у строк, що не може перевищувати один місяць з дня надходження власникові документів, передбачених пунктом 2 розділу V цих Правил.

2. Договір з доступу повинен відповідати нормам чинного законодавства та містити наступні істотні умови:

1) повне найменування сторін договору з доступу до інфраструктури БРМ;

2) детально визначені елементи інфраструктури БРМ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

3) конкретно визначені технічні засоби телекомунікацій, розміщені в/на елементах інфраструктури БРМ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

4) розмір плати за доступ, визначений згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури БРМ;

5) порядок доступу до інфраструктури БРМ до технічних засобів телекомунікацій, розміщених в/на елементах інфраструктури БРМ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

6) умови захисту технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури БРМ, якими користується замовник на підставі договору з доступу;

7) порядок здійснення власником контролю за користуванням замовником визначеними елементами інфраструктури БРМ відповідно до договору з доступу;

8) строк дії договору з доступу (з можливістю його продовження у порядку, вказаному сторонами);

двосторонніх консультацій та переговорів сторони можуть провести досудове врегулювання спору в порядку, встановленому законодавством.

Якщо за результатами врегулювання спору з'ясовано, що сторони не можуть дійти згоди щодо розірвання договору з доступу, кожна із сторін може ініціювати вирішення спору в судовому порядку.

IX. Порядок та умови припинення користування елементами інфраструктурою БРМ

1. Замовник повинен терміново припинити користування елементами інфраструктури БРМ в таких випадках:

- 1) закінчення строку дії договору з доступу та його не продовження;
- 2) наявності відповідного судового рішення, що набрало законної сили.

2. У разі розірвання договору з ініціативи замовника або закінчення строку його дії, замовник зобов'язаний демонтувати технічні засоби телекомунікацій протягом 20 (двадцяти) робочих днів з дня розірвання договору або іншого строку, письмово узгодженого сторонами, закінчення строку його дії, якщо договором не передбачено інше.

3. Якщо замовник не проведе демонтаж технічних засобів телекомунікацій у вищевказані строки, власник має право демонтувати технічні засоби телекомунікацій за власний рахунок з відшкодуванням замовником збитків власнику відповідно до законодавства.

4. У разі дії договору з доступу демонтаж технічних засобів телекомунікацій, що розташовані на елементах інфраструктури БРМ та які є частиною телекомунікаційної мережі, до якої під'єднане хоча б одне кінцеве обладнання споживача, можливий лише власником технічних засобів телекомунікацій за рішенням суду, що набрало законної сили.

Х. Порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладання договору з доступу до інфраструктури БРМ

1. З метою безпечноного та правомірного доступу до інфраструктури БРМ власник на постійній основі здійснює огляд елементів інфраструктури БРМ на предмет виявлення неправомірного (відсутності договору з доступу) користування елементами інфраструктури БРМ, а також для перевірки відповідності кількості використовуваних елементів інфраструктури БРМ умовам укладених договорів з доступу.

2. У разі виявлення факту неправомірного розміщення технічних засобів телекомунікацій, власник складає Акт про виявлення порушення неправомірного розміщення технічних засобів телекомунікацій (далі – Акт) та у п'ятиденний термін розміщує на своєму веб-сайті інформацію про неправомірне розміщення технічних засобів телекомунікацій (із зазначенням їх типу і адрес елементів інфраструктури) та відповідний Акт.

У разі відсутності у власника БРМ веб-сайту інформація про неправомірне розміщення технічних засобів телекомунікацій (із зазначенням їх типу і адрес елементів інфраструктури) та відповідний Акт публікується у засобах масової інформації.

3. Власник неправомірно розміщених технічних засобів телекомунікацій, здійснює демонтаж неправомірно розміщених технічних засобів телекомунікацій не пізніше 15 робочих днів з дня складання Акта та розміщення інформації на власному веб-сайті або у засобах масової інформації.

4. У разі, якщо протягом 15 робочих днів з дати розміщення інформації на веб-сайті власник (влоділець) технічних засобів телекомунікацій не здійснить демонтаж технічних засобів телекомунікацій, власник БРМ вправі

самостійно їх демонтувати та зберігати їх не менше як 30 днів з правом на відшкодування прямих витрат безпосередньо пов'язаних з демонтажем відповідно до законодавства.

5. Ремонт об'єкта будівництва (його конструктивних елементів), необхідність проведення якого була зумовлена пошкодженням, пов'язаним з демонтажем технічних засобів телекомунікацій, здійснюється за рахунок власника технічних засобів телекомунікацій.

XI. Відповідальність за порушення доступу до інфраструктури БРМ

1. Істотні умови захисту власником інфраструктури БРМ технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури БРМ від їх умисного пошкодження (демонтажу або руйнування) повинні бути зазначені в договорі з доступу.

2. Контроль за розміщенням технічних засобів телекомунікації в багатоквартирних будинках, будівлях та спорудах покладається на власника.

3. Власники зобов'язані вживати відповідно до законодавства технічних та організаційних заходів із захисту технічних засобів телекомунікацій замовника, що розташовані на елементах інфраструктури БРМ власника відповідно до договору з доступу.

4. Власник несе відповідальність за пошкодження (демонтаж або руйнування) технічних засобів телекомунікацій, розміщених на елементах інфраструктури БРМ, якщо ці дії призвели або могли призвести до порушення штатного режиму роботи технічних засобів телекомунікацій.

5. Відповідальність за пошкодження конструктивних елементів багатоквартирних будинків, будівель та споруд в результаті розміщення технічних засобів телекомунікації, не передбачену погодженою проектною документацією з доступу, несе власник таких технічних засобів телекомунікації.

6. Відповідальність за збереження та дотримання належного стану технічних засобів телекомунікації покладається на їх власника.

XII. Плата за доступ до інфраструктури БРМ

1. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури БРМ встановлюється договором з доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури БРМ, затвердженої Мінрегіоном.

2. Розмір плати за доступ має бути стялим і не може змінюватися протягом одного року з дня укладення договору з доступу.



**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Правил надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної
мережі»**

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі» (далі – проект акта) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України відповідно до пункту 5 частини другої статті 5 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон).

Структура Правил сформована відповідно до вимог частини другої статті 11 Закону.

Неврегульованість відносин та спірних питань, які виникають при укладанні та виконанні договорів між суб'єктами господарювання та власниками інфраструктури будинкової розподільної (БРМ) мережі з метою її використання для потреб телекомунікацій призводить до стримування розвитку ринку телекомунікацій в цілому.

З одного боку управителі житла вказують на низку недоліків під час доступу операторів, провайдерів до інфраструктури БРМ, зокрема:

виконання робіт з влаштування кабельного вводу будинку виконувалось без робочих проектів (загальнобудівельні роботи);

кабельні вводи будинку влаштовані не до капітальних стін, а до шахт вентиляційних каналів, парапетів, приміщень виходу на покрівлю, машинних приміщень ліфтів;

будинкові розподільні мережі влаштовані без робочих проектів, кабелі прокладені без коробів, належного закріплення;

при влаштуванні будинкових розподільних мереж використовувались обладнання та інструменти ударної дії, що приводило до руйнування конструктивних елементів будинків (сходових площадок, стін);

для влаштування будинкових розподільних мереж використовувались вентиляційні канали, що є недопустимим;

кожен провайдер влаштовує свою окремо мережу, при цьому, проклавши труби, не прокладає мережу (кабелі).

З іншого боку, суб'єкти господарювання, які мають намір надавати, або вже надають телекомунікаційні послуги споживачам натикаються, зокрема, на такі перепони:

встановлення необґрунтовано завищеної плати власниками (володільцями) за доступ до інфраструктури будинкової розподільної мережі;

обтяження операторів, провайдерів телекомунікацій власниками (володільцями) інфраструктури БРМ додатковими зобов'язаннями, не пов'язаними з діяльністю на ринку телекомунікацій, зокрема: витратами на

ремонт складових інфраструктури (під'їздів, дахів будинків) та укладенням додаткових договорів, не пов'язаних із доступом до інфраструктури;

застосування власниками (володільцями) різних підходів до визначення плати за доступ до інфраструктури БРМ, а саме: одними власниками встановлюється одноразова плата, другими – щомісячна, а третіми – одноразова та щомісячна плата;

необґрунтована відмова у доступі до інфраструктури;

здійснення доступу до інфраструктури БРМ на дискримінаційних умовах.

Прийняття проекту акта надасть можливість закріplення на законодавчому рівні правила взаємовідносин суб'єктами ринку телекомунікацій та власниками інфраструктури БРМ.

Порушене питання зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів оскільки необхідно встановити єдиний підхід та правила надання доступу до інфраструктури будинкової розподільної мережі (далі – інфраструктура БРМ).

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є виконання Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» з метою встановлення загального порядку здійснення доступу до інфраструктури БРМ, що належить власникам (володільцям), які не є операторами, провайдерами телекомунікацій, замовникам – іншим суб'єктам господарювання для надання телекомунікаційних послуг, або для власних потреб.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	збереження чинних договірних відносин між суб'єктами господарювання на ринку телекомунікацій та власниками (володільцями) інфраструктури БРМ, які не є операторами, провайдерами телекомунікацій на основі діючого законодавства
Прийняття проекту акта	встановлення єдиного загального порядку здійснення доступу операторам, провайдерам телекомунікацій до інфраструктури БРМ

	відповідно до вимог Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.
Прийняття проекту акта	Збільшення інвестицій операторів/провайдерів телекомунікацій для побудови власних телекомунікаційних мереж, що сприятиме подальшому розвитку інформаційного суспільства в Україні.	Реалізація акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту акта	Збільшення кількості споживачів сучасних телекомунікаційних послуг по всій території України. Збільшення обсягу високоякісних телекомунікаційних послуг.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	4	4	1 898	4550	6456
Пітома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,062	0,062	29,40	70,48	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури БРМ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора.

		Водночас, у разі виникнення потреби в доступі до інфраструктури БРМ власника, витрати визначаються умовами договорів з власниками (влодільцями) інфраструктури БРМ на основі діючого цивільного права та не підлягають об'єктивної оцінки
Прийняття проекту акта	Реалізація акта дозволить: встановити загальний порядок здійснення доступу до інфраструктури БРМ; встановити правові принципи та порядок використання інфраструктури БРМ; створити умови для розвитку конкуренції на ринку телекомунікаційних послуг.	Обов'язкові витрати суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій відсутні, оскільки потреба в доступі до інфраструктури БРМ власника визначається перспективним планом розвитку мережі оператора. Водночас, у разі виникнення потреби у всіх операторів, провайдерів зареєстрованих в реєстрі НКРЗІ в доступі до інфраструктури БРМ власника, сумарні витрати суб'єктів господарювання складатимуть 20 380 752,72 грн. (детально – в витратах на одного суб'єкта господарювання).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не передбачувані
Прийняття проекту акта	У разі виникнення разом у всіх зареєстрованих операторів, провайдерів потреби в доступі до інфраструктури БРМ власників, сумарні витрати суб'єктів господарювання ринку телекомунікацій складатимуть 20 380 752,72 грн. При цьому, сумарні витрати одного власника інфраструктури БРМ складатимуть 425,48 грн.

Витрати
на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Враховуючи, що регуляторний акт справляє одинаковий вплив, як на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, так і на суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва та зазначені суб'єкти господарювання несуть однакові витрати, недоцільно відокремлювати суб'єктів господарювання мікро- та малого підприємництва від суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва та складати Тест малого підприємництва (М-Тест).

Водночас, при визначені витрат на одного суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта враховано, що витрати у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін непередбачувані та не

передбачувана ймовірність виникнення необхідності в доступі до інфраструктури БРМ на перспективу (5 років).

№ з/п	Витрати суб'єкта господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва	Одноразові витрати у разі прийняття проєкту акта
1.	Письмове звернення до власника інфраструктури БРМ. <i>Потрібний час складає 0,5 годин.</i>	9,67 грн.
2.	Оплата послуги з розробки та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ. <i>Визначена Законом України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж».</i>	1 600 грн.
3.	Подання та погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	773,60 грн.
4.	Письмове звернення з пропозицією щодо укладення договору з доступу до інфраструктури БРМ (після отримання погодженої проектної документації). <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	309,44 грн.
5.	Укладання договору з доступу до інфраструктури БРМ. <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	464,16 грн.
6.	РАЗОМ	3 156,87 грн.
7.	Кількість суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на яких може бude поширене регулювання, одиниць.	6 456
8.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого, середнього, мікро- та малого підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) у разі необхідності доступу до інфраструктури БРМ. <i>Рядок 6 х рядок 7, грн.</i>	20 380 752,72 грн.

Витрати на одного власника інфраструктури БРМ

За відсутності об'єктивних даних щодо кількості власників інфраструктури об'єкта будівництва у розрахунку не зазначені витрати на всіх власників інфраструктури БРМ.

№ з/п	Витрати на одного власника інфраструктури БРМ	Одноразові витрати у разі прийняття проєкту акта
1.	Прийняття рішення про видачу технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ. <i>Потрібний час складає 1 годину.</i>	19,34 грн.
2.	Розробка та видача технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	309,44 грн.
3.	Погодження проектної документації. <i>Потрібний час складає 15 робочих днів.</i>	77,36 грн.

4.	Прийняття рішення про укладання договору з доступу. <i>Потрібний час складає 1 місяць.</i>	19,34 грн.
5.	РАЗОМ	425,48 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, зокрема залишатиметься неврегульованими взаємовідносини між власниками інфраструктури БРМ та суб'єктами господарювання, які мають намір здійснювати доступ до інфраструктури БРМ.
Прийняття проекту акта	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою, оскільки встановлення чітких правил взаємодії між суб'єктами господарювання та власниками інфраструктури БРМ, що в свою чергу вирішить, визначені розділом I, проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання непередбачувані	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття проекту акта	Максимальні	20 380 752,72 грн.	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення вищезазначеної проблеми проектом Правил надання доступу до інфраструктури БРМ визначений єдиний порядок здійснення доступу до інфраструктури БРМ та встановлюються:

порядок звернення замовника до власника інфраструктури БРМ щодо отримання доступу до інфраструктури БРМ;

стороки розроблення та видачі технічних умов з доступу до інфраструктури БРМ;

порядок та строки розроблення і погодження проектної документації з доступу до інфраструктури БРМ;

порядок подання замовником письмового звернення до власника інфраструктури БРМ з пропозицією укладення договору з доступу до інфраструктури БРМ;

стороки розгляду та надання відповіді на звернення замовника до власника інфраструктури БРМ з пропозицією укладення договору з доступу;

порядок та строки укладення договору з доступу до інфраструктури БРМ;

порядок та умови розірвання договору з доступу до інфраструктури БРМ та/або його припинення;

порядок та умови припинення користування елементами інфраструктури БРМ;

порядок демонтажу технічних засобів телекомунікацій, розміщених без укладення договору з доступу до інфраструктури БРМ;

порядок досудового врегулювання спорів.

Визначаються також особливості безпечноного доступу та користування інфраструктурою БРМ, а також вимоги щодо захисту технічних засобів телекомунікацій та відповідальність та умови розрахунків і оплати наданих послуг.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування відсутні.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону.

Оскільки регуляторний акт розроблений відповідно до Закону зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності Закону.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності запропонованого регуляторного акта буде здійснюватися Мінрегіоном шляхом проведення аналізу звернень суб'єктів ринку телекомунікацій, звернень управителів житла, власників інфраструктури БРМ.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем якого є Мінрегіон.

Перший заступник Міністра
регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального
господарства України

2017



В.А. Негода

**Повідомлення
про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про
затвердження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової
роздільної мережі», доопрацьованого відповідно до наданих
центральними органами виконавчої влади та суб'єктами
господарювання зауважень**

1. Розробник:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

2. Стильний виклад змісту проекту:

Метою проекту постанови є врегулювання на законодавчому рівні порядку надання доступу до інфраструктури будинкової роздільної мережі (далі – інфраструктура БРМ) та користування цією інфраструктурою незалежно від форми власності та визначення порядку взаємодії власника інфраструктури БРМ і суб'єкта господарювання, який має намір укласти договір із доступу та використання інфраструктури БРМ.

3. Спосіб оприлюднення проекту регуляторного акта:

Доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Правил надання доступу до інфраструктури будинкової роздільної мережі», пояснювальну записку та аналіз регуляторного впливу буде розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України в мережі Інтернет за адресою: www.minregion.gov.ua.

4. Срок, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань:

Зауваження та пропозиції приймаються протягом місяця.

5. Зауваження та пропозиції направляти на адресу:

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України:

03150, м. Київ, вул. Ділова, 24, тел. 207-18-37,

ProkopenkoYeYu@minregion.gov.ua.

Державна регуляторна служба України:

01001, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11, тел. 285-05-55, факс 254-43-93

inform@dkpp.gov.ua.

Зауваження та пропозиції надсилати електронною та звичайною поштою.