



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна
служба України

Міністерство інфраструктури України направляє на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку» (далі – проект акту) та доопрацьований аналіз регуляторного впливу з урахуванням зауважень, наданих Державною регуляторною службою (рішення від 17.07.2017 № 319).

Додатки (тільки адресату):

1. Копія проекту акта на 15 арк.;
2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 19 арк.

В. о. Міністра

Ю. Лавренюк

✻

312023

Носов
3514083



11:56

№5625/16/14-17 від 08.12.2017

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 14314/0/19-17 від 18.12.2017



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2017 р. № _____

м. Київ

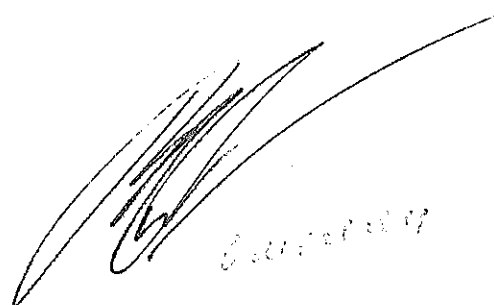
Про внесення змін до Правил
надання послуг поштового зв'язку

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 березня 2009 р. № 270 (Офіційний вісник України, 2009 р., № 23, ст. 750; 2012 р., № 20, ст. 744), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. Гройсман



В. Гройсман

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2017 р. № _____

ЗМІНИ,

що вносяться до Правил

надання послуг поштового зв'язку

1. Пункт 2 після абзацу двадцять восьмого доповнити новим абзацом такого змісту:

«спеціальна шафа/скринька – шафа/скринька із засобами для запобігання несанкціонованому доступу, яка встановлюється у визначених місцях відповідно до укладених договорів на умовах оренди, для одержання адресатами поштових відправлень у зручний для нього час;».

У зв'язку з цим абзаци двадцять дев'ятий – тридцять перший вважати тридцятим – тридцять другим.

2. Абзац четвертий пункту 3 викласти в такій редакції:

«3. Правила надання послуг поштового зв'язку, інформація з документа щодо приймання міжнародних поштових відправлень (витяг з Керівництва з приймання міжнародних поштових відправлень) видаються користувачеві послуг поштового зв'язку на його прохання для ознайомлення.».

3. Пункт 7 викласти в такій редакції:

«7. Зразки бланків, що використовуються при наданні користувачам послуг поштового зв'язку:

з пересилання міжнародних поштових відправлень – регламентуються актами Всесвітнього поштового союзу;

з пересилання внутрішніх поштових відправлень – затверджуються оператором поштового зв'язку.

Оператори поштового зв'язку самостійно визначають перелік послуг поштового зв'язку, що надаються ними з урахуванням попиту користувачів, державних замовлень, а також відповідних нормативів, які затверджуються Мінінфраструктури.».

4. Пункт 8 викласти в такій редакції:

«8. Оператори поштового зв'язку надають послуги з пересилання внутрішніх та міжнародних поштових відправлень, поштових переказів.

До внутрішніх поштових відправлень належать:

поштові картки - прості, рекомендовані;

листи - прості, рекомендовані, з оголошеною цінністю;

відправлення для сліпих - прості, рекомендовані;

посилки - без оголошеної цінності, з оголошеною цінністю.

До міжнародних поштових відправлень належать:

поштові картки - прості, рекомендовані;

листи - прості, рекомендовані;

поштові відправлення з оголошеною цінністю;

відправлення для сліпих - прості, рекомендовані;

дрібні пакети - рекомендовані;

мішки "М" - рекомендовані;

посилки - без оголошеної цінності, з оголошеною цінністю;
 відправлення "EMS";
 згруповані поштові відправлення з позначкою "Консигнація".

5. Абзаци другий - четвертий пункту 9 викласти в такій редакції:

«9. До універсальних послуг поштового зв'язку належать послуги з пересилання:

поштових карток, листів (масою до 50 грамів), відправлень для сліпих - простих та рекомендованих;

посилок без оголошеної цінності масою до 10 кілограмів.».

6. Абзац другий, третій пункту 11 викласти в такій редакції:

«Письмова кореспонденція залежно від швидкості обробки і перевезення поділяється на пріоритетні та непріоритетні.

Пріоритетною письмовою кореспонденцією є письмова кореспонденція, що перевозиться найшвидшим способом (повітряним або наземним) у першочерговому порядку.».

7. Пункт 13 виключити.

8. Пункт 14 викласти в такій редакції:

«14. Внутрішні поштові відправлення повинні мати такі розміри і граничну масу:

| Вид поштового відправлення | Гранична маса, кілограмів | Розмір в упаковці, міліметрів |
|----------------------------|---------------------------|-------------------------------|
|----------------------------|---------------------------|-------------------------------|

Поштові картки

максимальний: 120 x 235

мінімальний: 90 x 140

Листи

2

максимальний: 600 в одному вимірі

| | | |
|-------------------------|----|---|
| відправлення для сліпих | 7 | <p>(причому сума довжини, ширини і товщини не може перевищувати 900), а згорнутих трубкою (рулони) 700 - завдовжки і 150 - у діаметрі</p> <p>мінімальний: 100 - в одному вимірі та не менш як 50 - в іншому вимірі (будь-якої мінімальної товщини), а загорнутих трубкою: 100 - завдовжки і 50 - у діаметрі</p> |
| Посилки | 30 | <p>максимальний: 600x700x700</p> <p>мінімальний: 90 x 140 x 50</p> |

- Примітки:
1. Допускається перевищення одного з розмірів листа до 1040 мм, якщо вкладення не можна перегинати (карти, схеми тощо).
 2. Допускається перевищення граничної маси посылки до 500 грамів.
- Посилки: маса яких перевищує 10,5 кілограма, вважаються великоваговими;
- розмір яких перевищує 600 x 700 x 700 міліметрів, вважаються громіздкими;
- найбільший бік яких не перевищує 300 міліметрів, сума трьох вимірів - 500 міліметрів, а маса - 3 кілограми, вважаються дрібними.
3. Приймання і видача великовагових (масою понад 10,5 кілограма) та громіздких посилок здійснюється у визначених об'єктах поштового зв'язку.

9. Пункт 15 викласти в такій редакції:

«15. Міжнародні поштові відправлення повинні мати такі розміри і граничну масу:

| Вид поштового відправлення | Гранична маса, кілограмів | Розмір в упаковці, міліметрів |
|------------------------------------|---------------------------|---|
| Поштові картки | | максимальний: 120x235 |
| | | мінімальний: 90x140 |
| Листи | 2 | максимальний: 600 в одному вимірі |
| | | (причому сума довжини, ширини і товщини не може перевищувати 900), а |
| Відправлення з оголошеною цінністю | 2 | згорнутих трубкою (рулони) 700 – завдовжки і 150 – у діаметрі |
| | | мінімальний: 100 – в одному вимірі та не менш як 50 – в іншому вимірі |
| Відправлення для сліпих | 7 | (будь-якої мінімальної товщини), а загорнутих трубкою: 100 – завдовжки і 50 – у діаметрі |
| Дрібні пакети | 2 | |
| Мішки "М" | 30 | |
| Посилки | 30 | будь-який вимір не повинен перевищувати 1050. Сума довжини і найбільшого периметра (довжина кола) у будь-якому напрямку (крім довжини) не повинна перевищувати 2000 |
| | | мінімальний: 90 x 140 x 50 |
| Відправлення "EMS" | 30 | будь-який вимір не повинен перевищувати 1500. Сума довжини і найбільшого периметра (довжини кола) у будь-якому напрямку (крім довжини) не повинна перевищувати 3000 |
| | | |

| | | |
|---|---|---|
| Згруповані поштові відправлення з позначкою «Консигнація» | 30 (посилка) 2 (дрібний пакет) 2 (лист) | будь-який вимір кожного з них не повинен перевищувати 1050. Сума довжини і найбільшого периметра (довжини кола) у будь-якому напрямку (крім довжини) не повинна перевищувати 2000 |
|---|---|---|

Примітка: 1. Допускається перевищення одного з розмірів листа до 1040 мм, якщо вкладення не можна перегинати (карти, схеми тощо).

2. Посилки з крихким вкладенням, громіздкі, а також посилки масою понад 20 кілограмів приймаються до країн, визначених у Керівництві з приймання міжнародних поштових відправлень. Для громіздких посилок: будь-який вимір посилки не повинен перевищувати 2000 мм, а сума довжини і найбільшого периметра (довжини кола) у будь-якому напрямку (крім довжини) не повинна перевищувати 3000 мм.

10. Абзац перший пункту 17 після слів «повідомлення про їх вручення» доповнити словами: «в письмовому вигляді, через SMS-сервіс або повідомлення, що підтримуються засобами Інтернету, за вибором користувача.».

11. Пункт 19 викласти в такій редакції:

«19. З описом вкладення та/або з післяплатою приймаються до пересилання лише внутрішні листи та посилки з оголошеною цінністю.».

12. Пункт 21 викласти в такій редакції:

«21. Адресат реєстрованого поштового відправлення, поштового переказу інформується про надходження адресованого йому поштового відправлення, поштового переказу через SMS-сервіс, повідомленням, що підтримується засобами Інтернету або за паперовим повідомленням встановленого зразка.».

13. В абзаці другому пункту 36 після слова «фізичні» доповнити словами «та юридичні».

14. Пункт 41 виключити.

15. Доповнити пункт 42 після підпункту 1 підпунктом 1¹ такого змісту:

«1¹) номер мобільного телефону (для реєстрованих поштових відправлень);».

16. Пункт 48 викласти в такій редакції:

«48. Реєстровані поштові відправлення, поштові перекази без зазначення відправника та його поштової адреси, а також внутрішні поштові відправлення із зазначенням адреси відправника за межами України для пересилання не приймаються.».

17. Пункт 62 доповнити абзацом другим такого змісту:

«За бажанням відправника одержати повідомлення про вручення поштового відправлення, виплати грошей за поштовим переказом через SMS-сервіс, відправнику необхідно зазначити на лицьовому боці поштового відправлення (супровідному бланку тощо) номер мобільного телефону, на який необхідно надіслати таке повідомлення.».

18. Пункт 66 викласти в такій редакції:

«66. У разі відправлення згрупованих поштових відправлень, поштових переказів відправник формує їх список в електронному вигляді у форматі, визначеному оператором поштового зв'язку. Кількість поштових відправлень, поштових переказів одного виду та категорії (згрупованих за способом пересилання), що включається до одного списку та кількість таких списків визначається оператором поштового зв'язку.».

19. Пункт 71 виключити.

20. У пункті 72 слова «вантажна митна декларація» замінити словами «митна декларація на бланку єдиного адміністративного документа».

21. Пункт 74 виключити.

22. Пункт 75 доповнити словами «якщо інше не передбачене відповідним договором.».

23. Пункт 77 викласти в такій редакції:

«77. Тарифи на послуги поштового зв'язку, що не відносяться до універсальних послуг поштового зв'язку, встановлюються операторами поштового зв'язку згідно із законодавством.».

24. Пункт 78 виключити.

25. Абзац перший пункту 80 після слів «послуг поштового зв'язку» доповнити словами «з пересилання письмової кореспонденції.».

26. Пункт 89 викласти в такій редакції:

«89. Реєстровані поштові відправлення вручаються, кошти за поштовими переказами виплачуються одержувачам за умови пред'явлення ними документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус.».

27. Доповнити абзац другий пункту 90 другим реченням такого змісту: «Така довіреність (або її копія) залишається в об'єкті поштового зв'язку.».

28. Пункт 91 викласти в такій редакції:

«91. Про надходження реєстрованого поштового відправлення, поштового переказу, рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, поштового переказу адресат повідомляється у вигляді SMS-повідомлення по номеру мобільного телефону, зазначеному на поштовому відправленні, поштовому переказі, а у разі його відсутності – шляхом вкладання до абонентської поштової скриньки бланку повідомлення встановленого зразка.

За бажанням адресата реєстроване поштове відправлення, поштовий переказ можуть бути доставлені йому за поштовою адресою, зазначеною відправником, кур'єром за додаткову плату.

Поштові перекази, адресовані юридичним особам та фізичним особам на особисті рахунки, перераховуються на відповідні рахунки в установах банків».

29. Пункт 92 викласти в такій редакції:

«92. Підлягають доставці додому:

прості поштові відправлення;

рекомендовані поштові картки, листи, відправлення для сліпих, дрібні пакети, рекомендовані повідомлення про вручення поштових відправлень, поштових переказів;

відправлення «EMS», крім тих, на вкладення яких нараховані митні платежі.».

30. Пункт 93 доповнити новим абзацом такого змісту:

«З використанням спеціальної шафи/скриньки, на підставі договору, укладеного з адресатом, можуть доставлятися посилки або інші поштові відправлення.».

31. У пункті 94:

абзац перший викласти в такій редакції:

«94. Порядок доставки поштових відправлень, поштових переказів, повідомлень про вручення поштових відправлень, поштових переказів, періодичних друкованих видань юридичним особам узгоджується оператором поштового зв'язку спільно з юридичною особою.»

після абзацу першого доповнити новим абзацом такого змісту:

«Для отримання поштових відправлень юридична особа має забезпечити умови доставки та вручення поштових відправлень відповідно до вимог Закону України «Про поштовий зв'язок», цих Правил.»

У зв'язку з цим абзаци другий - четвертий вважати абзацами третім - п'ятим.

32. Пункт 98 викласти в такій редакції:

«98. Прості поштові відправлення, повідомлення про надходження поштових відправлень, поштових переказів, періодичні друковані видання, адресовані фізичним особам за місцем роботи, перебування (гуртожитки, інтернати, дитячі будинки, готелі, оздоровчі та лікувальні заклади), доставляються адресатам з використанням абонентських поштових скриньок або вручаються адресатам чи представникам зазначених юридичних осіб (закладів), уповноваженим на одержання пошти в об'єкті поштового зв'язку.

Зазначені поштові відправлення, адресовані працівникам риболовецьких господарств, геологорозвідувальних партій (експедицій), сільсько-господарських організацій, залізничних роз'їздів, лісництв, особам, які відбувають покарання у виправно-трудовах установах, вручаються представникам цих підприємств, установ, організацій, уповноваженим на одержання пошти, у визначеному об'єкті поштового зв'язку.

Поштові відправлення для адресатів, місце перебування яких розташоване поза межами населеного пункту, вручаються таким адресатам у найближчому до них об'єкті поштового зв'язку».

33. Пункт 99 викласти в такій редакції:

«99. Рекомендовані поштові відправлення, у тому числі рекомендовані листи з позначкою "Судова повістка", рекомендовані повідомлення про вручення поштових відправлень, поштових переказів, адресовані фізичним особам, під час доставки за зазначеною адресою або під час видачі в об'єкті поштового зв'язку вручаються адресату, а у разі його відсутності - повнолітньому члену сім'ї за умови пред'явлення документа, що посвідчує особу, а також документа, що посвідчує родинні зв'язки з адресатом (свідоцтво про народження, свідоцтво про шлюб тощо), чи рішення органу опіки і піклування про призначення їх опікунами чи піклувальниками.

У разі відсутності адресата або повнолітніх членів його сім'ї до абонентської поштової скриньки адресата вкладається повідомлення про надходження зазначеного поштового відправлення, поштового переказу, рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення, поштового переказу.».

34. У пункті 102:

абзаци четвертий та восьмий виключити;

доповнити абзацом десятим такого змісту:

«міжнародні поштові відправлення, на які нараховані митні платежі.».

У зв'язку з цим абзаци п'ятий - десятий вважати відповідно абзацами четвертим – дев'ятим.

35. Пункт 105 викласти в такій редакції:

«105. Одержання реєстрованого поштового відправлення, грошей за поштовим переказом здійснюється за умови пред'явлення документів, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус, визначені законодавством України. При цьому за рекомендоване поштове відправлення одержувач власноруч зазначає прізвище та розписується в книзі (окремому аркуші) встановленого зразка, за інші реєстровані поштові відправлення, поштові перекази одержувач заповнює відповідний бланк повідомлення: зазначає найменування, серію та номер пред'явленого документа, дату одержання та розписується.

Оператор поштового зв'язку також може визначати інший порядок вручення реєстрованих поштових відправлень.

Поштові відправлення, в тому числі прості, адресовані «До запитання», видаються тільки адресату на підставі пред'явленого документа, що посвідчує особу.».

36. У другому реченні пункту 107 слова «за додаткову плату» виключити.

37. Пункт 110 викласти у такій редакції:

«110. У разі коли адресат після інформування його по телефону (через мережу Інтернет) або вкладання до абонентської поштової скриньки повідомлення про надходження реєстрованого поштового відправлення, поштового переказу протягом трьох робочих днів не з'явився за одержанням даного відправлення, поштового переказу, він інформується повторно шляхом вкладання до абонентської поштової скриньки повідомлення з відміткою «Повторне» або інформується по телефону шляхом направлення SMS (через мережу Інтернет).

Повторні повідомлення про надходження реєстрованих поштових відправлень, поштових переказів, адресованих до запитання та на абонементну скриньку, вкладаються відповідно до картотеки "До запитання" та до абонементної скриньки адресата.

Реєстроване поштове відправлення безоплатно зберігається в об'єкті поштового зв'язку впродовж п'яти робочих днів об'єкта поштового зв'язку після його надходження. За кожен наступний день зберігання реєстрованого поштового відправлення з одержувача стягується плата за зберігання такого відправлення відповідно до тарифів, встановлених оператором поштового зв'язку.

При цьому день надходження реєстрованого поштового відправлення до об'єкта поштового зв'язку та день вручення не враховуються.».

38. Пункт 114 після абзацу другого доповнити абзацом третім такого змісту:

«У разі, коли одержувач відмовляється засвідчити своїм підписом відмову від одержання поштового відправлення, коштів за поштовим переказом, таке поштове відправлення, поштовий переказ зберігається в об'єкті поштового зв'язку протягом встановленого пунктом 116 цих Правил строку (крім рекомендованих листів з позначкою «Судова повістка»). Після закінчення встановленого строку зберігання – повертається поштовим оператором за зворотною адресою.».

39. Пункт 117 викласти в такій редакції:

«117. Після закінчення встановленого строку зберігання поштові відправлення, поштові перекази повертаються відправнику.

Повернення повинно здійснюватися негайно для відправлень, від яких відмовився адресат, або вручення яких явно неможливе.

Невручені міжнародні поштові відправлення надсилаються до місця міжнародного поштового обміну, з якого вони були одержані.»

40. Абзац сьомий пункту 121 виключити.

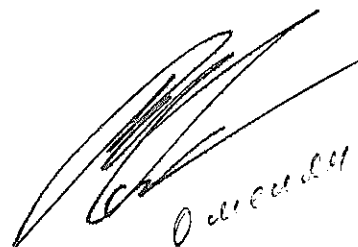
41. Абзац четвертий пункту 123 виключити.

42. Пункт 125 викласти в такій редакції:

«125. У випадках, передбачених в абзаці восьмому пункту 121, у разі встановлення перевіркою фактів невиконання чи неналежного виконання оператором поштового зв'язку обов'язків з надання послуг поштового зв'язку щодо пересилання реєстрованого поштового відправлення, поштового переказу відправникові/адресату не пізніше десяти днів з дня встановлення перевіркою такого факту в об'єкті поштового зв'язку за місцем приймання або вручення поштового відправлення, прийняття поштового переказу або виплати коштів за ним виплачується відшкодування у розмірі, визначеному законом.»

43. У тексті Правил слова «бандероль», «прямий поштовий контейнер» виключити.

44. У тексті Правил слово «секограма» замінити словами «відправлення для сліпих».



Олександр

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
Правил надання послуг поштового зв'язку»**

I. Визначення проблеми

Відповідно до Положення про Міністерство інфраструктури України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 червня 2015 року № 460, Міністерство інфраструктури України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку.

Надання послуг поштового зв'язку в Україні здійснюється згідно з національним законодавством, з урахуванням положень актів Всесвітнього поштового союзу, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Відносини у сфері надання послуг поштового зв'язку регулюються Законом України «Про поштовий зв'язок» (далі – Закон) та Правилами надання послуг поштового зв'язку, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 05.03.2009 № 270 (далі – Правила). Зокрема Правила потребують внесення змін, оскільки містять низку норм, що не відповідають вимогам сьогодення.

Більш того, існує ряд питань, які потребують врегулювання, а саме:

- неможливість в повній мірі впроваджувати ІТ-технології при наданні послуг поштового зв'язку, зокрема нових механізмів та способів оплати послуг;
- використання паперових носіїв інформації, які мають заповнюватися вручну, що призводить до невдоволення користувачів послуг;
- визначений Правилами перелік видів та категорій поштових відправлень створює незручності для користувачів послуг, оскільки чітко не встановлює вимоги щодо переліку вкладень до того чи іншого виду відправлень. Для прикладу: товари народного споживання можуть пересилатись як у посилках так і в бандеролях з оголошеною цінністю, відповідно за різними тарифами;
- чинні процеси приймання та доставки (вручення) поштових відправлень унеможливають використання новітніх технологій, автоматизації процесів тощо;
- існуючий перелік універсальних послуг призводить до значного фінансового навантаження на національного оператора поштового зв'язку, який має забезпечувати їх надання, що спричинило необхідність їх перегляду;
- неможливість використання нових способів доставки, зокрема використання шафи/скриньки збільшених розмірів для вкладання різних видів поштових відправлень, в тому числі посилок.

Разом з тим, протягом останніх десяти років в Україні, як і у світі, спостерігається значне зростання електронної комунікації замість паперової, обсяги якої зменшуються. Новітні технології роблять зручними онлайн-

покупки і, таким чином, збільшують кількість посилок, що доставляються операторами поштового зв'язку.

Відповідно і збільшується кількість гравців на ринку поштових послуг. Так, згідно з даними Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, станом на 26.09.2017 діє 28 операторів поштового зв'язку (офіційний сайт Національної комісії, що здійснює регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, розділ «Оператори, провайдери»: «Єдиний державний реєстр операторів поштового зв'язку»), які у своїй діяльності повинні керуватися Правилами та Законом.

Важливою віхою у розвитку поштових послуг, їх осучаснення згідно з європейськими стандартами, є підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), невід'ємною частиною якої є положення про поглиблену та всеохоплюючу зону вільної торгівлі (ПВЗВТ).

Згідно з Доповненням XVII-4 «Правила, що застосовуються до поштових та кур'єрських послуг» до Угоди про асоціацію в українське законодавство повинні бути адаптовані положення наступних актів Європейського Союзу:

Директива № 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та вдосконалення якості послуг. Графік: Положення Директиви повинні бути впроваджені протягом 2 років з дати набрання чинності Угодою про асоціацію.

Директива № 2002/39/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 10 червня 2002 року, якою вносяться зміни до Директиви № 97/67/ЄС щодо подальшої відкритої конкуренції поштових послуг Співтовариства. Графік: положення Директиви повинні бути впроваджені протягом 2 років з дати набрання чинності Угодою про асоціацію.

Директива № 2008/6/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 20 лютого 2008 року, якою вносяться зміни до Директиви № 97/67/ЄС про повне завершення формування внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства. Графік: положення Директиви повинні бути впроваджені протягом 2 років з дати набрання чинності Угодою про асоціацію.

Враховуючи, що Україна повинна забезпечувати імплементацію норм європейського законодавства в національне законодавство виникла необхідність у вирішенні ряду питань у сфері наданні послуг поштового зв'язку, зокрема визначення терміну «відправлення для сліпих».

У Директиві № 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та вдосконалення якості послуг (зі змінами) письмові повідомлення, написані секографічним способом, друковані видання для сліпих, кліше із знаками секографії, звукові записи та спеціальний папір, призначений виключно для сліпих були визначені як «відправлення для сліпих». Цей термін відсутній у діючих Правилах.

Представлення на ринку поштових послуг, таких послуг як пересилання бандеролей, прямих контейнерів також не відповідає вищезазначеній Директиві, тому проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку (далі – проект постанови) їх пропонується виключити. Слід зазначити, що вкладення, які дозволяються до пересилання у бандеролях, відповідають вимогам пересилання таких вкладень у інших видах поштових відправлень, зокрема у посылках, дрібних пакетах. Відповідно до вимог Правил та в залежності від маси та розмірів, відправник залишає за собою право сам обирати вид поштового відправлення для пересилання вкладення за умови відповідності упаковки поштового відправлення, яка повинна забезпечувати схоронність вкладення, а також обробки поштового відправлення з використанням технічних засобів.

Стосовно використання терміну «спеціальна шафа/скринька», який пропонується включити до Правил проектом постанови.

Це необхідно для можливості встановлювати в під'їздах, вестибюлях житлових та адміністративних будинків спеціальні шафи/скриньки, які будуть за розмірами більші, ніж встановлені на сьогодні стандартні абонентські/абонементні скриньки. Відповідно до вимог ДСТУ 4364:2004 «Зв'язок поштовий. Скринька абонентська поштова. Шафа абонентська поштова. Шафа поштова з абонентськими скриньками. Загальні технічні умови.» визначені розміри щілин для абонементних та абонентських скриньок для можливого вкладання письмової кореспонденції, обмеженої у розмірах. Внесення зміни до Правил, а саме: доповнення пункту 2 Правил новим терміном «спеціальна шафа/скринька», надасть змогу адресату одержати відправлення за місцем проживання або у іншому, зручному місці, у зручній для нього час, за допомогою встановлених спеціальних шаф/скриньок, які будуть мати більші розміри, ніж існуючі на сьогодні. Зокрема, такі шафи/скриньки будуть зроблені у відповідності до розмірів, встановлених згідно з вимогами Правил, для вкладання посилок (максимальний розмір в упаковці (міліметрів) 600x700x700).

Також існує проблема неврегульованості на рівні нормативно-правового акту питань використання сучасних засобів телекомунікацій, таких як СМС-сервіс, Інтернет тощо, замість паперових носіїв. У зв'язку з тим, що згідно з наказом Міністерства інфраструктури України від 23.03.2016 № 115 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства зв'язку України, Державного комітету зв'язку та інформатизації України» втратив чинність наказ Державного комітету зв'язку та інформатизації України від 12.07.2002 № 139 «Про затвердження спеціалізованих форм бланків, книг, ярликів, що застосовуються у поштовому зв'язку, та технічних вимог щодо їх виготовлення», який регулював вимоги для виготовлення таких виробничих бланків, пропонується внести зміни до Правил, запровадивши можливість інформування адресата про надходження поштового відправлення через СМС-сервіс.

На сьогодні, середня вартість СМС-повідомлення, яким інформується адресат про надходження на його ім'я реєстрованого відправлення, складає

0,19 грн., що приблизно у 5 разів менше, ніж вартість виготовлення та доставки паперового повідомлення про надходження реєстрованого відправлення. При цьому, при використанні СМС-повідомлень значно зменшуються трудовитрати операторів поштового зв'язку та скорочується час на інформування користувача про надходження відправлення, що, в свою чергу, призводить до покращання якості надання послуг.

Діючими Правилами визначено, що національний оператор поштового зв'язку забезпечує надання універсальних послуг поштового зв'язку на всій території України. Проектом постанови пропонується віднести до універсальних послуг поштового зв'язку пересилання листів масою лише до 50 грамів. Підставою для таких змін став аналіз (проводився національним оператором поштового зв'язку) обсягів пересилання письмової кореспонденції за 2016 рік, яким встановлено, що національним оператором поштового зв'язку в рамках покладених на нього зобов'язань щодо надання універсальних послуг, надано послугу в переважній більшості з пересилання листів масою до 50 грам.

Пересилання простих листів:

| Маса відправлення | % |
|----------------------------|------|
| до 20 грам | 83,4 |
| від 20 грам до 50 грам | 12,9 |
| від 50 грам до 100 грам | 2,1 |
| від 100 грам до 250 грам | 1,3 |
| від 250 грам до 500 грам | 0,2 |
| від 500 грам до 1000 грам | 0,1 |
| від 1000 грам до 2000 грам | 0,01 |

Таким чином, проста письмова кореспонденція масою до 50 грам складає 96,3% в загальних обсягах простої письмової кореспонденції.

Пересилання рекомендованих листів (обсяги 2016 рік):

| найменування | відправник | кількість поштових карток та листів масою до 50 грам | кількість поштових карток та листів масою більше 50 грам |
|---------------------|----------------|--|--|
| рекомендований лист | фізична особа | 3 241 231 | 805 013 |
| рекомендований лист | юридична особа | 24 317 909 | 4 498 638 |
| Усього | | 27 559 140 | 5 303 651 |

Із наведених даних відстежується, що питома вага надання послуги пересилання рекомендованих листів до 50 грам складає 84 %, і лише 16 %

припадає на пересилання рекомендованих листів масою більше 50 грам. А із 16 % послуги з пересилання рекомендованих листів масою більше 50 грам лише 15 % скористалися фізичні особи, а 85 % - юридичні особи.

Національним оператором поштового зв'язку за підсумками роботи у 2016 році отримано доходів за пересилання письмової кореспонденції масою до 50 грамів в сумі 633419,9 тис. грн. та за пересилання відправлень понад 50 грамів до 2 кг в сумі 156716,2 тис. грн.

Прогнозовані обсяги письмової кореспонденції від 50 грамів до 2 кг національного оператора поштового зв'язку на 2017 рік становлять близько 19 млн. грн. У разі застосування національним оператором усереднених тарифів (21 грн.), які використовують інші оператори поштового зв'язку на пересилання письмової кореспонденції від 50 грамів до 2 кг, прогнозована сума отриманих доходів становила би близько 400 млн. грн. в рік.

Тобто, за прогнозованими розрахунками національного оператора поштового зв'язку втрачається доходів понад 200 млн. грн. в рік за пересилання письмової кореспонденції від 50 грамів до 2 кг.

Враховуючи зазначене, проектом постанови пропонується віднести до переліку універсальних послуг поштового зв'язку пересилання простих поштових карток та листів лише з масою до 50 грамів.

Стаття 7 Директиви № 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та вдосконалення якості послуг (зі змінами) закріплює рекомендації для забезпечення захисту універсальних послуг, які передбачають, зокрема, запровадження компенсаційного фонду, фінансування якого може здійснюватися за рахунок збору, накладеного на всіх операторів поштового зв'язку.

Міжнародний досвід свідчить про те, що у багатьох країнах, створені компенсаційні фонди (Естонія, Італія), тому перелік універсальних послуг у них значно ширший, оскільки призначені оператори поштового зв'язку мають змогу покривати витрати при наданні універсальних послуг. Також у багатьох країнах, де не створений компенсаційний фонд, існує офіційна підтримка з боку держави: поштові послуги звільнені від податку на додану вартість (Австралія, Австрія, Болгарія, Естонія, Франція, Німеччина, Італія, Угорщина, Латвія, Норвегія, Польща, Великобританія), надаються державні субсидії призначеному оператору поштового зв'язку (Бельгія, Італія, Латвія, Норвегія, Польща), проводиться компенсація за рахунок інших операторів поштового зв'язку (Фінляндія, Нідерланди).

Згідно зі статтею 15 Закону «держава забезпечує фінансову підтримку національного оператора у наданні універсальних послуг поштового зв'язку», однак фактично механізму такої підтримки не існує. В Україні національний оператор поштового зв'язку немає ніяких переваг перед іншими операторами поштового зв'язку, державних субсидій на надання універсальних послуг не отримує, компенсаційний фонд на рівні держави – не створений.

Отже, прийняття проекту постанови дозволить вирішити існуючі проблеми на нормативному рівні та зменшити фінансове навантаження на національного оператора поштового зв'язку.

Можна виділити такі основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|--|-----|----|
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | Так | - |

Проблеми, які пропонуються врегулювати в результаті прийняття регуляторного акту, не можуть бути розв'язані за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребують нормативно-правового врегулювання.

Також проблеми не можуть бути розв'язані за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки необхідно запровадити зміни, що пропонуються проектом постанови, з урахуванням європейського досвіду для покращання надання послуг поштового зв'язку та встановлення рівних умов конкуренції на ринку. На сьогодні діючі регуляторні акти, які б могли врегулювати ці проблеми, відсутні.

II. Цілі державного регулювання

- Основною ціллю підготовки та прийняття проекту постанови є:
- визначення переліку універсальних послуг з урахуванням максимального задоволення потреб користувачів;
 - надання сучасних послуг з урахуванням розвитку ІТ-технологій, уникнення паперових носіїв інформації;
 - створення можливості отримувати послуги користувачами у більш зручній та швидкій для них спосіб;
 - спрощення процедури доставки поштових відправлень користувачам, у тому числі юридичним особам;
 - надання користувачеві можливості отримувати поштові відправлення будь-яких розмірів та маси з використанням спеціальної шафи/скриньки;
 - приведення нормативно-правових актів України у відповідність з Директивами ЄС;
 - забезпечення конкурентоспроможності операторів на ринку послуг поштового зв'язку;
 - збільшення онлайн-покупок користувачами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|------------------|--|
| Альтернатива 1. | <p>Збереження чинного регулювання Збереження законодавчого регулювання на існуючому рівні призведе до загострення проблем, які існують на сьогодні, у сфері надання послуг поштового зв'язку.</p> <p>Цілі державного регулювання не досягаються.</p> |
| Альтернатива 2. | <p>Розробка та прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку» Внесення змін до Правил. дозволить врегулювати ряд питань, а саме: надання операторам поштового зв'язку більше можливостей у частині визначення умов доставки усіх видів поштових відправлень, в тому числі адресованих юридичним особам, створить підґрунтя:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для рівних умов діяльності на ринку послуг поштового зв'язку для операторів поштового зв'язку; - для надання послуг поштового зв'язку у відповідності з європейськими стандартами, використовуючи сучасні засоби телекомунікації; - для спрощення деяких процедур надання послуг поштового зв'язку. <p>Цілі державного регулювання досягаються.</p> |
| Альтернатива 3. | <p>Прийняття нової постанови Кабінету Міністрів України щодо визначення переліку універсальних послуг з урахуванням максимального задоволення потреб користувачів. Розробка такого нормативно-правового акта не забезпечить досягнення цілей державного регулювання, оскільки визначення переліку універсальних послуг є лише частиною</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>проблем, які виникають при наданні послуг поштового зв'язку та потребують вирішення. Досягнення цілей державного регулювання можливе лише при вирішенні всіх проблем, які існують на сьогодні у сфері надання поштових послуг.</p> <p>Цілі державного регулювання не досягаються в повному обсязі.</p> |
|--|---|

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|--------------------|
| Альтернатива 1. | Не передбачаються, оскільки не відбудеться жодних змін у регулюванні сфери надання послуг поштового зв'язку. | Не передбачаються. |
| Альтернатива 2. | <p>Високі.</p> <p>Вирішення проблем у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема: в частині розвитку вільної конкуренції на ринку поштових послуг;</p> <p>розширення можливостей операторів поштового зв'язку, зокрема, що стосується використання ІТ-технологій;</p> <p>зростання обсягів послуг, що надаються операторами поштового зв'язку і, як наслідок, збільшення надходжень до державного бюджету;</p> <p>узгодження норм Правил із нормами міжнародного законодавства, зокрема європейського, що позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах та виконання міжнародних зобов'язань України, в рамках Угоди про асоціацію та членство у Всесвітньому поштовому союзі.</p> | Відсутні. |
| Альтернатива 3. | У разі прийняття нової постанови | Відсутні. |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>буде визначений новий перелік універсальних послуг, до якого будуть включені листи, масою до 50 грамів, що сприятиме зменшенню фінансового навантаження на діяльність національного оператора поштового зв'язку.</p> | |
|--|---|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1. | <p>Не передбачаються. Невирішення проблем, які виникають у процесі надання послуг поштового зв'язку, призведе до ще більшого невдоволення користувачів послуг.</p> | Відсутні. |
| Альтернатива 2. | <p>1. Створення конкурентного середовища на ринку послуг поштового зв'язку сприятиме підвищенню рівня якості надання послуг поштового зв'язку.</p> <p>2. Залучення сучасних засобів телекомунікації, ІТ-технологій призведе до пришвидшення надання поштових послуг для громадян.</p> <p>3. Більш зручним для споживачів стане отримання посилок через спеціальні поштові скриньки, які будуть встановлюватися в під'їздах будинків, торгівельних центрах. Користувач зможе у зручний для себе час отримати посылку за вказаною адресою.</p> <p>4. Підвищення якості надання послуг поштового зв'язку.</p> | Витрати для громадян можливі у разі укладання з поштовим оператором договору на користування спеціальною скринькою. |

| | | |
|-----------------|--------------------|-----------|
| Альтернатива 3. | Не передбачаються. | Відсутні. |
|-----------------|--------------------|-----------|

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-----------------------------------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 2 | 1 | 1 | 24 | 28 операторів поштового зв'язку * |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 7,1% | 3,6% | 3,6% | 85,7% | 100 % |

* Відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, станом на 26.09.2017.

За обсягами послуг, доля суб'єктів господарювання, які надають послуги поштового зв'язку, «великих» становить 63,9 %, «середніх» - 12,2 %, «малих» - 3,5 %, та «мікро» - 20,4 %.

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|--|
| Альтернатива 1. | Мінімальні. Оскільки надання послуг поштового зв'язку на сьогодні не відповідають сучасності. Врегулювання питання щодо приведення Правил до вимог європейського рівня потребує державного регулювання - уточнення термінів, видів поштових відправлень, скорочення використання паперових бланків шляхом запровадження новітніх технологій (ІТ-технологій), способів та варіантів оплати таких послуг тощо. | Витрати на друк та доставку паперових повідомлень про надходження поштових відправлень (вартість виготовлення та доставки 1-го повідомлення складає 0,94 грн.) |
| Альтернатива 2. | Високі. | Суб'єкти господарювання |

| | | |
|-----------------|---|---|
| | <p>1. Підвищення конкурентоспроможності суб'єктів господарювання та розширення їх можливостей;</p> <p>2. Повноцінне використання ІТ-технологій у частині інформування адресатів про надходження поштових відправлень замість друкування паперових повідомлень;</p> <p>3. Можливість впровадження нових способів надання послуг, врегулювання питання доставки (вручення) поштових відправлень;</p> <p>4. Підвищення рівня якості надання послуг поштового зв'язку;</p> <p>5. Подальший розвиток поштових послуг, збільшення обсягів та доходів.</p> | <p>не несуть додаткових витрат, пов'язаних із виконанням проекту постанови. Тільки у разі запровадження нового способу доставки відправлень встановлення спеціальної шафи/скриньки, що дозволить збільшити обсяги посилок, а це, в свою чергу, призведе до збільшення прибутку суб'єкта господарювання (оператора поштового зв'язку).</p> |
| Альтернатива 3. | Зменшення фінансового навантаження на національного оператора поштового зв'язку при наданні універсальних послуг. | Відсутні. |

| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, грн |
|--|---|
| <p>Альтернатива 1.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємства згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)</p> | <p>Збереження чинного регулювання передбачають витрати на друк та доставку паперових повідомлень про надходження поштових відправлень (вартість виготовлення та доставки 1-го повідомлення складає 0,94 грн.)</p> |
| <p>Альтернатива 2.</p> <p>Сумарні витрати для суб'єктів господарювання</p> | <p>Для використання нового способу доставки</p> |

| | |
|---|---|
| <p>великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)</p> | <p>посилок через спеціальну шафу/скриньку передбачаються витрати на одну скриньку близько 6 000 грн. Оскільки така послуга не є обов'язковою чи універсальною, оператори поштового зв'язку самі встановлюватимуть необхідність такого способу доставки та відповідних витрат.</p> |
| <p>Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту»)</p> | <p>Витрати відсутні</p> |

Витрати

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту

| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п'ять років |
|------------------|--|--|--|
| 1. | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн. | Вартість шафи: 6 000 грн. (з ПДВ) 4 800 грн. (без ПДВ) | 6 000 грн. Довгострокове використання приладу не передбачає щорічних витрат |
| 2. | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн. | ПДВ – 20% 120 грн. | - |

| | | | |
|----|--|--------|--------------|
| 3. | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2), грн. | 6 000 | 6 000 |
| 4. | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 3 | не визначено |
| 5. | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн. | 18 000 | не визначено |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|---|---|
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | Вартість шафи: 6 000 грн. (з ПДВ) | Довгострокове використання приладу не передбачає щорічних витрат. | Довгострокове використання приладу не передбачає щорічних витрат. |

| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п'ять років |
|--|---|------------------------|
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | ПДВ – 20% 120 грн. | - |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|--|---|--|
| Альтернатива 1. | 1 | Цілі державного регулювання не досягаються. |
| Альтернатива 2. | 4 | Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку» забезпечить досягнення цілей державного регулювання, оскільки сприятиме вирішенню існуючих проблем у сфері надання послуг поштового зв'язку. |
| Альтернатива 3. | 1 | Цілі державного регулювання не досягаються, оскільки для вирішення проблем доцільним є внесення усіх змін до нормативно-правового акту, який регулює відносини у сфері надання поштових послуг. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|-------------------|--|--|
| Альтернатива 1. | Не передбачаються | Витрати на друк та доставку паперових повідомлень про надходження поштових відправлень (вартість | Обрання зазначеної альтернативи не вирішує проблеми, які необхідно врегулювати у сфері надання |

| | | | |
|-----------------|---|---|---|
| | | виготовлення та доставки 1-го повідомлення складає 0,94 грн.) | послуг поштового зв'язку та не сприяє покращенню якості їх надання. |
| Альтернатива 2. | <p>Високі.</p> <p>1. Підвищення конкурентоспроможності суб'єктів господарювання та розширення їх можливостей;</p> <p>2. Повноцінне використання ІТ-технологій у частині інформування адресатів про надходження поштових відправлень замість друкування паперових повідомлень;</p> <p>3. Можливість впровадження нових способів надання послуг, врегулювання питання доставки поштових відправлень;</p> <p>4. Підвищення рівня якості надання послуг поштового зв'язку.</p> <p>5. Подальший розвиток послуг поштового зв'язку, збільшення обсягів та доходів операторів поштового зв'язку.</p> | <p>Витрати можливі тільки в частині придбання шаф/скриньок, які не є обов'язковими умовами для надання послуг та суб'єкти господарювання – оператори поштового зв'язку самі вирішують необхідність використання нового способу доставки та придбання такого обладнання.</p> <p>Вартість однієї шафи становить 6 000 грн та можливі витрати громадян у разі укладання з оператором поштового зв'язку договору на користування спеціальною скринькою.</p> | <p>Розроблення проекту постанови є най-більш оптимальним способом досягнення поставлених цілей державного регулювання.</p> <p>Дана альтернатива сприятиме системному вирішенню існуючих проблем функціонування ринку поштових послуг.</p> |

| | | | |
|-----------------|--------------------|-----------|---|
| Альтернатива 3. | Не передбачаються. | Відсутні. | Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути результативним оскільки нормативно-правовий акт, який регулює відносини у сфері надання послуг поштового зв'язку існує – це Правила надання послуг поштового зв'язку. Внесення змін до Правил принесе більше результатів та проблема буде вирішена. |
|-----------------|--------------------|-----------|---|

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
|-----------------|---|--|
| Альтернатива 1. | Збереження чинного регулювання не дозволить: вирішити проблеми, що виникають в процесі надання послуг поштового зв'язку та призводять до невдоволення користувачів; врегулювати питання щодо приведення норм Правил до вимог законодавства ЄС; здійснити уточнення термінів, видів поштових відправлень, переліку універсальних послуг забезпечити скорочення використання паперових бланків шляхом запровадження новітніх технологій (ІТ-технологій), способів та | Відсутні. |

| | | |
|-----------------|--|---|
| | варіантів оплати таких послуг тощо. | |
| Альтернатива 2. | Сприятиме створенню умов для розвитку в Україні ефективної, сучасної, європейської сфери надання поштових послуг з дотриманням принципів та положень законодавства ЄС. Прийняття акту є найоптимальнішим способом досягнення цілей державного регулювання. | . |
| Альтернатива 3. | Цей альтернативний спосіб не може бути застосований, оскільки фактично вирішує одну проблему, що унеможливило врегулювати існуючі проблеми у сфері надання послуг поштового зв'язку в цілому. | - |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку», дасть можливість:

забезпечити рівні умови діяльності усіх операторів на ринку послуг поштового зв'язку, що максимально сприятиме розвитку послуг поштового зв'язку в Україні;

впроваджувати, в повній мірі, IT-технології при наданні послуг поштового зв'язку, відмовитись від паперових носіїв інформації;

привести нормативно-правові акти України у відповідність з Директивами ЄС в сфері надання послуг поштового зв'язку, що вплине на чітке регламентування норм під час надання послуг поштового зв'язку;

визначити новий перелік універсальних послуг поштового зв'язку;

запровадити нові способи надання послуг поштового зв'язку, та нові способи доставки (вручення) поштових відправлень, зокрема, з використанням спеціальної абонентської шафи/скриньки;

вдосконалити порядок доставки (вручення) поштових відправлень, адресованих юридичним особам.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт не потребує витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Суб'єкти господарювання (оператори поштового зв'язку) нестимуть матеріальні затрати, які складаються із затрат на придбання шаф/скриньок для отримання одержувачем посилок, оскільки вони будуть встановлюватися додатково за рішенням оператора поштового зв'язку. Разом з тим, встановлення таких шаф/скриньок надасть змогу адресату одержати відправлення за місцем проживання або у іншому, зручному місці, у зручний для нього час.

Як зазначалось вище, такі матеріальні затрати не є обов'язковими та їх понесуть лише ті суб'єкти господарювання, які приймуть рішення про надання такої послуги. Розрахунок витрат здійснений відповідно до вимог додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта та наведений у розділі III цього АРВ.

Навести дані точних сумарних витрат суб'єктів господарювання неможливо, оскільки витрати на новий спосіб доставки з використанням спеціальної шафи/скриньки» не є обов'язковим для операторів поштового зв'язку. М-тест не проводився з тієї ж причини.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії регуляторного акту пропонується не обмежувати в часі, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

Зміна строку дії акту можлива лише у випадку змін законодавчих актів, які регулюють визначене питання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Виходячи із цілей проекту запропонованого регуляторного акту, для відстеження його результативності обрано такі прогностичні показники:

кількість звернень, пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, та/або фізичних осіб щодо регуляторного акту;

кількість усіх суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, що здійснюватимуть діяльність у сфері надання послуг поштового зв'язку, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта (відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру операторів поштового зв'язку, станом на 26.09.2017 діє 28 операторів поштового зв'язку);

розмір коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

збільшення обсягів письмової кореспонденції;

кількість укладених договорів між операторами поштового зв'язку та користувачами щодо оренди шафи/скриньки.

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акту, може збільшитися, у разі використання спеціальних шаф/скриньок операторами поштового зв'язку.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акту середній. Проект регуляторного акту оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

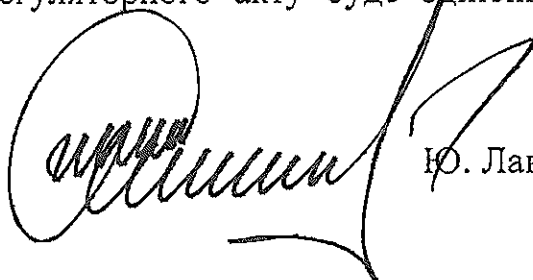
Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено відповідно до законодавства України, після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних порівняно з показниками базового відстеження, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акту здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися Мінінфраструктури.

В. о. Міністра інфраструктури України



Ю. Лавренюк

« _____ » _____ 20 _____ р.



МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

№

428-к

07.12.2017
Про виконання обов'язків Міністра

Керуючись статтею 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», на період мого відрядження до Литовської Республіки в рамках офіційного візиту Президента України Порошенка П. О. 08.12.2017 виконання обов'язків Міністра інфраструктури України покладаю на заступника Міністра Лавренюка Юрія Федоровича.

Міністр

В. Омелян

022105