



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93

e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____

Рішення № _____ від _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження пілотного проекту ведення єдиної державної системи електронного обліку деревини» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до проекту постанови, подані листом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 08.12.2017 № 37-31-7/27280.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику)

встановлено:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок впровадження пілотного проекту ведення єдиної державної системи електронного обліку деревини (далі – проект Порядку).

Як вбачається з АРВ до проекту постанови, його розроблено з метою реалізації Концепції, яка затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2009 року № 1408-р «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції створення єдиної державної системи електронного обліку деревини».

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений ДРС у представлений редакції з огляду на нижчезазначене.

1. Абзацом четвертим пункту 2 проекту Порядку пропонується визначити, що *адміністратор системи – державне підприємство, яке не належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що здійснює управління іншими лісокористувачами та визначається на конкурсній основі в порядку встановленому Мінагрополітики, відповідальне за забезпечення функціонування, збирання, накопичення,*

Державна регуляторна служба України

ВІХ №586/0/20-18 від 19.01.2018



обробку та захист інформації про походження, заготівлю та реалізацію деревини постійними лісокористувачами у системі, надання доступу до неї та яке не здійснює діяльності у сфері лісового господарства.

Водночас, у законодавстві України відсутнє визначення відповідного *державного підприємства*, яке б відповідало вищезазначеному пункту проекту Порядку, що, у свою чергу, створює проблему правової невизначеності і унеможлиблює проведення запропонованого *конкурсу*, та створить додаткові ризики, зокрема, у частині зосередження даних про інформацію у підприємстві з не визначеним статусом та підпорядкованістю.

2. У абзаці п'ятому пункту 2 проекту Порядку пропонується, визначити, *що користувачі системи – державний орган, органи місцевого самоврядування, постійні лісокористувачі, юридичні особи та фізичні особи – підприємці, яким надано доступ до системи».*

Разом з цим, впливає, що Держлісагентство пропонується *прирівняти до звичайного користувача системи.*

Проте, запропоноване положення проекту Порядку є такими, що не відповідає основним напрямкам дерегуляції та несе за собою додаткове фінансового навантаження та додаткові бюджетні витрати коштів.

3. Правовий статус визначення *«інші лісокористувачі»*, який передбачається абзацом четвертим пункту 2 проектом Порядку, є не зрозумілим та не відповідає нормам Лісового кодексу України (далі – Лісовий кодекс). Лісовим кодексом визначено лише два режими користування лісами – *постійного лісокористування та тимчасового лісокористування.*

Так, відповідно до норм статей 17, 18 Лісового кодексу визначено, що *постійні лісокористувачі* - спеціалізовані державні лісогосподарські підприємства і комунальні підприємства, у яких створено спеціалізовані лісогосподарські підрозділи, яким надано право постійного лісокористування - у формі державного акту на право постійного користування земельною ділянкою, а *тимчасові лісокористувачі* - суб'єкти, яким надано право тимчасового лісокористування в цілях та порядку визначеному Лісовим Кодексом України.

4. Пунктом 6 проекту Порядку, передбачається визначити, що Держлісагентство є *власником системи.*

У свою чергу, відповідно до норм Закону України «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», визначено, що *захист інформації покладено на власника системи.*

Таким чином, за умови визначення у абзаці четвертому пункту 2 проекту Порядку *адміністратора системи*, а саме, підприємства, яке *не входить до сфери управління Держлісагентства*, є не зрозумілим, яким чином буде забезпечено *захист такої інформації.*

Окрім того, система електронного обліку деревини створюється на основі занесення інформації покладного обліку заготовленої деревини (порода, кількісні та якісні характеристики), її оприбуткування на основі ТТН - ліс, а також відвантаження відповідно до господарських договорів, що є безпосередньо комерційною таємницею державних підприємств Держлісагентства.

Слід зазначити, що за умови передачі адміністрування такої системи іншим суб'єктам господарювання, які не здійснюють діяльність у сфері лісового господарства, зокрема, існують великі ризики розголошення фінансово-господарської інформації про діяльність державних підприємств та незаконного втручання в господарську діяльність іншими суб'єктами господарювання, що тягне за собою порушення норм Господарського кодексу України.

Підсумовуючи зазначене, проект Порядку потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Враховуючи вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та АРВ, встановлено, що проект розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, а саме: ефективності, збалансованості та адекватності визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, а також вимог статті 8 цього Закону у частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Крім того, під час розробки проекту постанови розробником не дотримано вимог статті 5 Закону про регуляторну політику у частині недопущення прийняття регуляторних актів, які не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Керуючись частиною п'ятою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та приймаючи до уваги лист ДРС від 17.10.2017 № 9080/0/20-17 з приводу аналогічних питань

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про впровадження пілотного проекту ведення єдиної державної системи електронного обліку деревини».

Голова Державної
регуляторної служби України



Ксенія Ляпіна