



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

Рішення № _____ від “___” _____ 2018 р. про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянуто проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку» (далі – проект постанови) та документи, що надані до нього листами Міністерства інфраструктури України від 08.12.2017 № 5625/16/14-17 та від 20.12.2017 № 5916/16/14-17.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

встановлено:

зазначений проект постанови надійшов на погодження повторно.

За результатами попереднього опрацювання проекту постанови, Державною регуляторною службою України було прийнято рішення про відмову в погодженні проекту регуляторного акта від 17.07.2017 № 319 (лист від 17.07.2017 № 5639/0/20-17).

Слід зазначити, що в повторно поданій редакції проекту постанови, яка є ідентичною попередній редакції, не враховані зауваження ДРС в частині необхідності доопрацювання відповідного механізму державного регулювання.

З огляду на зазначене, ДРС залишається на позиції висловленій в рішенні від 17.07.2017 № 319, та повторно зазначає щодо наступного:

Пунктом 5 проекту Змін пропонується звузити перелік універсальних послуг поштового зв'язку, виключивши бандеролі, залишивши серед інших, послуги з пересилання листів виключно масою до 50 грамів.

Слід зазначити, що розробником не доведена необхідність встановлення переліку універсальних послуг поштового зв'язку у запропонованій проектом постанови редакції, а також не доведено економічну доцільність виведення послуг з пересилання листів масою понад 50 грамів із зазначеного набору послуг поштового зв'язку загального користування, тарифи за надання яких, згідно чинного законодавства, регулюються державою.



Натомість, в аналізі регуляторного впливу до проекту постанови (далі - АРВ), розробником акцентовано увагу, що важливою віхою у розвитку поштових послуг, їх осучаснення згідно з європейськими стандартами, є підписання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами – членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), невід’ємною частиною якої є положення про поглиблену та всеохоплюючу зону вільної торгівлі (ПВЗВТ).

Згідно з Доповненням XVII-4 «Правила, що застосовуються до поштових та кур’єрських послуг» до Угоди про асоціацію в українське законодавство повинні бути адаптовані положення наступних актів Європейського Союзу:

Директива № 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та вдосконалення якості послуг.

Слід зазначити, що Євродиректива №97/67/ЄС від 15.12.1997 р., яка обов’язкова для всіх країн ЄС і яку має імплементувати Україна в рамках Угоди про асоціацію з ЄС, передбачає зобов’язання кожної держави забезпечити пересилання листів вагою до 2 кг у рамках універсальних поштових послуг (п. 4 ст. 3 Директиви).

Тобто, запропонована проектом постанови норма щодо віднесення до універсальних послуг поштового зв’язку листів до 50 гр. суперечить директиві №97/67/ЄС.

Крім того зазначаємо, що Мінінфраструктура намагається реформувати ринку надання поштових послуг шляхом внесення змін до підзаконного акту при цьому не змінюючи норми профільного законодавчого акту - Закону України «Про поштовий зв’язок». В результаті таких дій виникає не узгодженість між розробленими змінами та діючим Законом, що, в свою чергу, створить колізії та перешкоди для діяльності в даній сфері господарювання.

Так, Законом України «Про поштовий зв’язок» унормовано види поштових відправлень, серед яких, надано визначення такого понять як бандероль та секограма.

Проте, пунктами 4 та 5 проекту Змін запропоновано вилучити «бандероль» з переліку внутрішніх поштових відправлень та переліку універсальних послуг поштового зв’язку, що залишить питання обігу «бандероль» нормативно неврегульованим, та такими, що дозволяють довільне трактування операторами поштового зв’язку положень щодо такого виду відправлень, а також способів його отримання.

Разом з цим, без внесення змін до Закону України «Про поштовий зв’язок», проектом постанови запропоновано внести зміни в контекст Правил в частині унормування терміну «відправлення для сліпих».

За інформацією викладеною в АРВ, у Директиві № 97/67/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 15 грудня 1997 року про спільні правила розвитку внутрішнього ринку поштових послуг Співтовариства та вдосконалення якості послуг (зі змінами) письмові повідомлення, написані секографічним способом, друковані видання для сліпих, кліше із знаками

секографії, звукові записи та спеціальний папір, призначений виключно для сліпих були визначені як «відправлення для сліпих». Цей термін відсутній у діючих Правилах.

Відповідно до Закону України «Про поштовий зв'язок» письмові повідомлення, написані секографічним способом, друковані видання для сліпих, кліше із знаками секографії, що подаються у відкритому вигляді, а також звукові записи та спеціальний папір, призначені виключно для сліпих, за умови, що вони відправляються офіційно визнаними установами для сліпих або на їх адресу визначено як «секограми».

Зміна термінології в підзаконному акті може на практиці призвести до колізій та неоднозначного трактування, а отже керуючись принципом послідовності державної регуляторної політики потребує відповідного врегулювання в Законі України «Про поштовий зв'язок».

Разом з цим, ДРС залишається на позиції, що запропонований проектом Змін термін «спеціальна шафа/скринька» має загальний, рамковий характер, не визначає детальних параметрів шаф/скриньок, що, в свою чергу, не дозволяє однозначно зрозуміти їх призначення та достатність їх функціонального оснащення для задоволення потреб населення у отриманні *відповідних поштових відправлень*.

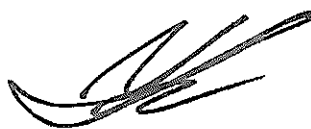
Таким чином, розробку проекту постанови здійснено з порушенням принципів державної регуляторної політики адекватності, ефективності та збалансованості, а також вимогам статті 5 в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються з діючими регуляторними актами.

Ураховуючи викладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державною регуляторною службою України

вирішено:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг поштового зв'язку».

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна