



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

01601, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а, тел. (044) 247-30-26, тел./факс: (044) 247-32-11, факс: (044) 247-31-44
www.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38516849 oper@mns.gov.ua

01.12.2017 № 26-17184/262 На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту
наказу МВС

Державна служба України з надзвичайних ситуацій направляє на погодження підписаний Міністром внутрішніх справ України проект наказу МВС "Про затвердження Правил техногенної безпеки" (далі – проект наказу), розроблений на виконання статті 17 Кодексу цивільного захисту України.

Проект наказу розміщено на офіційному сайті ДСНС у розділі "Громадянам→Консультації з громадськістю→Електронні консультації з громадськістю".

- Додатки:
1. Копія наказу 21 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Звіт про базове відстеження на 2 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 38 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.
 6. Таблиця узгодження позицій на 12 арк. в 1 прим.

Директор Департаменту запобігання
надзвичайним ситуаціям

О. Щербаченко





МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

_____ 2017

м. Київ

№ _____

Про затвердження Правил техногенної безпеки

Відповідно до статті 17 Кодексу цивільного захисту України та з метою забезпечення належного стану техногенної безпеки

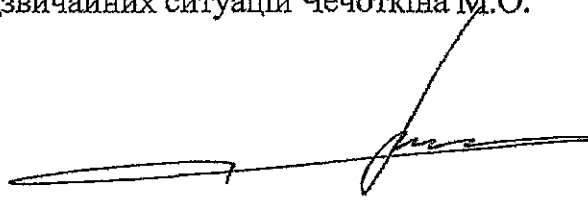
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Правила техногенної безпеки, що додаються.
2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства України з питань надзвичайних ситуацій та у справах захисту населення від наслідків Чорнобильської катастрофи від 15 серпня 2007 р. № 557 «Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 03 вересня 2007 року за № 1006/14273.
3. Департаменту формування політики щодо підконтрольних Міністрові органів влади та моніторингу МВС (Боднар В.Є.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на Голову Державної служби України з надзвичайних ситуацій Чечоткіна М.О.

Міністр

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a loop and a final horizontal stroke.

А.Б. Аваков

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказ Міністерства внутрішніх
справ України

№

ПРАВИЛА
техногенної безпеки

I. Загальні положення

1. Правила техногенної безпеки (далі – Правила) визначають загальні вимоги до забезпечення техногенної безпеки як особливої (специфічної) функції захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

2. Ці Правила є обов'язковими для виконання керівниками, посадовими особами і працівниками міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування (далі – органи влади), власниками, керівниками та працівниками підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, фізичними особами (далі – суб'єкти господарювання).

3. Терміни, що використовуються у цих Правилах:
відповідальні особи – посадові особи (працівники) міністерств, центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ і організацій, на яких відповідно до законодавства покладено функції з організації забезпечення техногенної безпеки;

диспетчерська служба – передбачені штатним розписом у разі потреби (виробничої, службової, забезпечення безпеки об'єкта тощо) підрозділ або особи, які здійснюють на об'єкті цілодобове чергування;

забезпечення техногенної безпеки – сукупність дій відповідальних осіб, спрямованих на запобігання аварій, аварійних та надзвичайних ситуацій техногенного характеру на небезпечних об'єктах та небезпечних територіях;

керівник об'єкта – посадова особа, на яку функціональними обов'язками або статутом покладено функції управління об'єктом;

небезпечні об'єкти – об'єкти підвищеної небезпеки (далі – ОПН), визначені відповідно до Закону України "Про об'єкти підвищеної небезпеки", та інші об'єкти, що можуть створити реальну загрозу виникнення надзвичайних ситуацій не нижче місцевого рівня відповідно до частини третьої статті 5 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс);

небезпечні території – це:

території, що зазнали забруднення ґрунтів і земель понад установлені гранично допустимі концентрації небезпечними для довкілля речовинами внаслідок порушення нормальних умов функціонування небезпечних об'єктів або аварій, що сталися на небезпечних об'єктах, унаслідок аварій на транспорті з викидами небезпечних та шкідливих речовин (пально-мастильних, біологічних, хімічних, радіоактивних тощо);

території, поверхню яких порушено внаслідок землетрусу, зсуву, карстоутворення, ерозії, повені, добування корисних копалин, перезволоження, підвищення кислотності або солей (деградовані землі);

зони особливого режиму використання земель, що створюються на місцевості навколо військових об'єктів та об'єктів інших військових формувань, утворених або розташованих на території України відповідно до законодавства України, для забезпечення їх функціонування, збереження озброєння, військової техніки та іншого військового майна, а також захисту населення, господарських об'єктів і довкілля від впливу надзвичайних ситуацій, стихійного лиха і пожеж, що можуть виникнути на них.

Межі небезпечної території встановлюються з урахуванням розрахованої зони можливого ураження;

об'єкт – цілісний комплекс підприємства, що включає виробництва (цехи, відділення, виробничі дільниці), окреме обладнання та будь-які будівлі, розташовані у межах адміністративної території підприємства. Об'єкти, що належать одному суб'єкту господарювання, але за територіальною ознакою мають різні фактичні адреси місцезнаходження, вважаються різними об'єктами;

інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі, Законі України "Про об'єкти підвищеної небезпеки" (далі – Закон про ОПН) та інших нормативно-правових актах.

4. Забезпечення техногенної безпеки на об'єкті відповідно до Кодексу покладається на суб'єкта господарювання.

Забезпечення техногенної безпеки в житлових приміщеннях державного, комунального, приватного житлового фонду, фонду житлово-будівельних кооперативів покладається на підприємство, установу, організацію, особу, яка здійснює управління багатоквартирним будинком, власників і наймачів (орендарів) будинків та квартир, якщо це обумовлено договором найму (оренди).

У разі якщо обов'язки орендаря об'єкта щодо забезпечення техногенної безпеки на об'єкті не обумовлювались договором, іншими угодами, відповідальність за забезпечення техногенної безпеки покладається на керівника об'єкта.

5. Забезпечення техногенної безпеки на небезпечних територіях та у зонах можливого ураження від небезпечних об'єктів відповідно до Кодексу покладається на органи влади відповідно до їх повноважень.

6. Виконання заходів техногенної безпеки, наведених у цих Правилах, відображається в трудових договорах (контрактах), відповідних посадових інструкціях, обов'язках, статутах або положеннях з урахуванням основних питань, наведених у додатку 1 до цих Правил.

II. Основні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки

1. Відповідальні особи за результатами аналітичного опрацювання інформації визначають у планах реагування на надзвичайні ситуації, планах основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, а також планах локалізації і ліквідації аварії заходи з реагування на надзвичайні ситуації та утримання прийняттого рівня ризику, спрямовані на запобігання або усунення:

аварій (аварійних ситуацій) на небезпечних об'єктах;

руйнування будівель і споруд з порушенням умов експлуатації;

порушень нормальних умов експлуатації основних виробничих фондів у провідних галузях промисловості (у тому числі гірничодобувній та гірничопереробній), агропромислового комплексу, системах життєзабезпечення, а також унаслідок небезпечної дії на них природних явищ;

причин неможливості підтримання нормальних умов експлуатації ядерних об'єктів на території України, втрати контролю над джерелами іонізуючого випромінювання, ядерними установками;

наслідків злочинної діяльності та тероризму з використанням вибухових пристроїв, небезпечних речовин, у тому числі джерел іонізуючого випромінювання, інших ядерних та радіоактивних матеріалів на території України;

виникнення безпеки руйнування гідротехнічних споруд, будівель та будівельних конструкцій, інших об'єктів містобудування;

надмірного та нерегульованого накопичення побутових і промислових відходів;

негативних наслідків військової та іншої екологічно небезпечної діяльності;

транскордонних забруднень на території України;

реальної загрози об'єктам житлового фонду та соціального призначення, транспорту.

2. Плани, робочі документи, посадові інструкції та інші організаційно-розпорядчі документи об'єктів, які стосуються заходів захисту населення і територій, незалежно від характеру їх діяльності повинні містити відповідні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки, передбачені цими Правилами.

3. Відповідальні особи, на яких поширюється дія цих Правил, несуть відповідальність за невжиття заходів з припинення порушень підлеглими посадовими особами або працівниками відповідно до законодавства.

III. Забезпечення техногенної безпеки на об'єктах

1. Забезпечення техногенної безпеки на об'єктах здійснюється на випадок: терористичної діяльності; наявності будівель та споруд з порушенням умов експлуатації; наявності об'єктів з критичним станом виробничих фондів та порушенням умов експлуатації; можливості впливу сторонніх (зовнішніх) факторів (природних, терористичних, соціальних тощо) на діяльність та безпеку об'єкта; виникнення надзвичайних ситуацій (порушення умов експлуатації) на небезпечних об'єктах, ядерних установках.

2. Суб'єкти господарювання відповідно до Кодексу повинні забезпечувати виконання вимог техногенної безпеки шляхом:

виконання вимог Кодексу, цих Правил, норм і стандартів, якими передбачені відповідні норми щодо забезпечення техногенної безпеки, цивільного захисту, а також виконання приписів, розпоряджень і постанов, що відповідно до законодавства виносяться посадовими особами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту;

включення до планів реагування на надзвичайні ситуації питань техногенної безпеки;

розроблення організаційно-розпорядчих документів щодо забезпечення техногенної безпеки, здійснення постійного контролю за їх дотриманням;

забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту;

навчання персоналу діям у надзвичайних ситуаціях;

організації розроблення інженерно-технічних заходів цивільного захисту під час будівництва (реконструкції, технічного переоснащення) на об'єктах до переліку об'єктів, що належать суб'єктам господарювання, проектування яких здійснюється з урахуванням вимог інженерно-технічних заходів цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 6;

здійснення навчання працівників порядку укриття в захисних спорудах цивільного захисту та навчання персоналу з обслуговування захисних споруд цивільного захисту їх утриманню відповідно до Інструкції щодо утримання захисних споруд цивільної оборони у мирний час (далі – Інструкція з утримання ЗС), затвердженої наказом МНС від 09.10.2006 № 653, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 2 листопада 2006 р. за № 1180/13054;

включення до положень про підрозділи з питань цивільного захисту завдань і функцій щодо забезпечення техногенної безпеки;

проведення об'єктових тренувань і навчань з питань цивільного захисту з урахуванням вимог техногенної безпеки.

3. Забезпечення техногенної безпеки на небезпечних об'єктах відповідно до Кодексу здійснюється шляхом:

оцінки ризиків виникнення надзвичайних ситуацій на підпорядкованих небезпечних об'єктах відповідно до галузевих нормативно-правових актів у сфері управління ризиками виникнення надзвичайних ситуацій;

інформування центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, сил цивільного захисту про основні загрози на небезпечних об'єктах з метою вжиття ними ефективних заходів захисту населення, промислових і сільськогосподарських об'єктів від надзвичайних ситуацій відповідно до порядку, встановленого відповідними органами влади;

інформування органів управління та сил цивільного захисту про аварійні та небезпечні ситуації, що виникають на небезпечних об'єктах і можуть завдати шкоди життю та здоров'ю населення і навколишньому середовищу;

розміщення на офіційних веб-сайтах, інформаційних стендах та в будь-який інший прийнятний спосіб інформації про заходи безпеки та відповідну поведінку населення на випадок виникнення надзвичайної ситуації;

організації заходів із захисту своїх працівників від шкідливого впливу надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

утворення об'єктових формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту, створення необхідної для їх функціонування матеріально-технічної бази, забезпечення готовності таких формувань до дій за призначенням;

здійснення навчання працівників правилам техногенної безпеки;

підтримання готовності створених диспетчерських служб;

розроблення аварійних планів об'єктів, де здійснюється практична діяльність, пов'язана з радіаційними або радіаційно-ядерними технологіями;

розроблення планів локалізації та ліквідації аварій;

декларування безпеки об'єктів підвищеної небезпеки;

здійснення заходів щодо неперевищення прийнятного рівня ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру на небезпечних об'єктах;

упровадження, експлуатації та технічного обслуговування автоматизованих систем раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення у разі їх виникнення;

упровадження та утримання в робочому стані засобів зв'язку, аварійно-рятувальної техніки та обладнання і використання їх за призначенням;

аварійно-рятувального обслуговування небезпечних об'єктів;

постійного аналізу безпеки процесів виробництва та інформування місцевих органів влади про всі небезпеки, встановлені в процесі аналізу, надання їм результатів виконаного аналізу безпеки, а також інших матеріалів, потрібних для планування заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного характеру. Таких аналіз проводиться на основі міжгалузевої і галузевої нормативної документації, рекомендацій, довідкової і науково-технічної літератури, а також з урахуванням аварій і аварійних ситуацій, що відбувалися на небезпечних об'єктах суб'єкта господарювання та інших аналогічних об'єктах;

створення об'єктового матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та проведення невідкладних відновлювальних робіт відповідно до Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 775;

здійснення власним коштом заходів, що зменшують рівень ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру;

розроблення заходів щодо забезпечення техногенної безпеки з урахуванням досягнень науки і техніки, позитивного досвіду із зазначеного питання;

фінансування витрат у порядку та обсягах, необхідних для повного і якісного забезпечення вимог техногенної безпеки;

виконання інших завдань і заходів техногенної безпеки з урахуванням вимог Кодексу та інших законодавчих актів.

4. Суб'єкти господарювання, небезпечні об'єкти яких розташовані в міській зоні, повинні утримувати на території таких об'єктів кількість небезпечних хімічних речовин (далі – НХР) в обсягах, передбачених проектними нормами зберігання (накопичення) та технологічними регламентами.

5. На майданчиках (у будівлях) небезпечних об'єктів, розташованих у заміській зоні, кількість НХР не може перевищувати 2 тис. тонн у разі зберігання на одному майданчику (у будівлі), якщо ці майданчики (будівлі) розташовані на відстані не менш ніж 500 м один від одного.

Загальна кількість НХР на усіх майданчиках (у будівлях) небезпечних об'єктів, розташованих на відстані менш ніж 500 метрів один від одного, не може перевищувати 2 тис. тонн.

6. Запаси НХР на базових складах у заміських зонах не повинні перевищувати норм, встановлених для таких складів.

7. Відповідальні особи не мають права розпочинати роботу підприємства, об'єкта, окремого виробництва, цеху, дільниці, експлуатацію машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів у разі припинення такої роботи або експлуатації відповідно до законодавства, а також ігнорувати рішення судів, приписи, розпорядження і постанови щодо усунення порушень вимог законодавства з питань техногенної безпеки, виявлених на відповідному об'єкті або території.

Працівник (робітник) або інші особи, які порушили ці Правила, несуть відповідальність відповідно до закону, незалежно від того, що порушення сталося через особисте невиконання працівником (робітником) цих Правил або через неправильне виконання розпорядження відповідного керівника.

8. Керівники об'єктів, які за характером своєї діяльності не відносяться до небезпечних об'єктів, але за прогнозом можуть опинитись у зонах надзвичайних ситуацій, повинні:

враховувати можливу небезпеку, що може виникнути на їх територіях у разі виникнення надзвичайних ситуацій на небезпечних об'єктах та територіях:

здійснювати взаємодію з керівництвом небезпечних об'єктів і відповідними органами влади для отримання інформації та оповіщення про небезпеку, що може впливати на діяльність об'єкта;

організовувати навчання персоналу діям у надзвичайних ситуаціях;

виконувати інші вимоги цих Правил стосовно забезпечення техногенної безпеки на території своїх об'єктів.

IV. Забезпечення техногенної безпеки на небезпечних територіях та у зонах можливого ураження від небезпечних об'єктів

1. Забезпечення техногенної безпеки на небезпечних територіях та у зонах можливого ураження від небезпечних об'єктів здійснюється з метою організації заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у разі:

неконтрольованого ввезення, зберігання і використання на території України техногенно небезпечних технологій, речовин, матеріалів;

небезпечних наслідків військової та іншої екологічно небезпечної діяльності;

надмірного та нерегульованого накопичення побутових і промислових відходів, непридатних для використання засобів захисту рослин;

аварій (аварійних ситуацій) на небезпечних об'єктах;

небезпеки від гідротехнічних споруд;

наявності об'єктів, на яких здійснюються виробництво, зберігання та утилізація вибухонебезпечних предметів;

терористичної діяльності;

порушення умов експлуатації на об'єктах життєзабезпечення населення;

руйнування будівель і споруд з порушенням умов експлуатації;
виникнення аварії на інших об'єктах, що можуть створити реальну загрозу виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

2. Забезпечення техногенної безпеки на небезпечних територіях та у зонах можливого ураження від небезпечних об'єктів здійснюється шляхом:

збирання та аналітичного опрацювання інформації про аварійні ситуації та аварії техногенного характеру та стан небезпечних об'єктів і небезпечних територій, прогнозування масштабів можливих надзвичайних ситуацій;

інформування суб'єктів господарювання, об'єкти яких за результатами прогнозування можуть опинитися в прогнозованих зонах надзвичайних ситуацій на небезпечних об'єктах та небезпечних територіях, надання їм інформації про заходи, що здійснюються місцевими органами влади з метою зменшення впливу наслідків надзвичайних ситуацій під час аварій на відповідних небезпечних об'єктах, про характер і обсяги допомоги, яку може бути надано силами територіальної підсистеми та її ланками єдиної державної системи цивільного захисту (далі – Система);

включення до галузевих, регіональних, місцевих програм та планів реагування на надзвичайні ситуації, що розробляються ними відповідно до повноважень, визначених статтями 18 і 19 Кодексу, заходів із забезпечення техногенної безпеки;

забезпечення навчання з питань техногенної безпеки посадових осіб органів влади та суб'єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, з урахуванням Порядку здійснення навчання населення діям в надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444;

створення регіонального або місцевого матеріального резерву для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню відповідно до Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 775;

реалізації вимог техногенної безпеки на об'єктах, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварій, що належать до сфери їх управління;

розроблення та доведення до суб'єктів господарювання регламенту взаємного повідомлення (обміну оперативною інформацією та порядку надання інформації про надзвичайні ситуації техногенного характеру в межах регіону);

виконання інших заходів щодо забезпечення техногенної безпеки, визначених Кодексом, іншими законами, нормами, стандартами та цими Правилами.

V. Організація заходів техногенної безпеки

1. Збирання й аналітичне опрацювання інформації про аварійні ситуації та аварії техногенного характеру

1. Результати збирання й аналітичного опрацювання інформації про аварійні ситуації та аварії техногенного характеру та стан небезпечних об'єктів і небезпечних територій необхідно відображати на картах відповідного масштабу. На картах необхідно зазначати дані про небезпечний об'єкт, небезпечну територію, природу можливого ризику під час надзвичайної ситуації, зони можливого впливу наслідків надзвичайної ситуації на людей та навколишнє середовище, спосіб інформування населення, безпечні зони для можливого виведення людей та іншу інформацію, необхідну для забезпечення захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій.

2. До кожної карти складається пояснювальна записка, що має містити інформацію, яку не можна відобразити на карті, у тому числі:

результати розрахунків (прогнозування);

перелік підприємств, які потрапляють у прогнозовані зони, та необхідні дані про них;

перелік аварійно-рятувальних служб, з якими укладено договори (угоди) на аварійно-рятувальне обслуговування;

схеми оповіщення, збору керівного складу та відповідних сил цивільного захисту;

інші необхідні дані та інформацію.

2. Інформування про надзвичайні ситуації техногенного характеру

1. Інформування передбачає доведення органами управління цивільного захисту через засоби масової інформації, телерадіомережі відомостей про надзвичайні ситуації, що прогножуються або виникли, з визначенням їх класифікації, меж поширення і наслідків, про способи та методи захисту від них, а також про свою діяльність з питань цивільного захисту, в тому числі з урахуванням особливостей оповіщення осіб з фізичними, психічними, інтелектуальними та сенсорними порушеннями.

2. Інформування здійснюється завчасно, за результатами прогнозування, а також у разі загрози виникнення надзвичайної ситуації та в умовах, коли надзвичайна ситуація вже виникла.

3. Для завчасного інформування населення про безпеку, яка безпосередньо загрожує населенню від небезпечних об'єктів (небезпечних територій), керівники цих об'єктів (власники небезпечних територій) повинні забезпечити поширення інформації в засобах масової інформації, на офіційних веб-сайтах та в будь-який інший прийнятний спосіб, встановлення по периметру небезпечних об'єктів (небезпечних територій) вказівників (попереджувальні знаки, електронні інформаційні табло тощо), що оформлюються з урахуванням вимог ДСТУ ISO 3864-1:2005 "Графічні символи. Кольори та знаки безпеки. Частина 1. Принципи проектування знаків безпеки для робочих місць та місць громадського призначення".

4. Інформування про загрозу виникнення надзвичайної ситуації здійснюється негайно за результатами оперативного та аварійного прогнозування з використанням сигнально-гучномовних пристроїв.

У разі потреби можуть використовуватися пересувні інформаційні центри або установки, транспортні засоби, обладнані гучномовними пристроями.

5. Інформування в разі виникнення надзвичайної ситуації здійснюється негайно з використанням даних аварійного прогнозування та за фактом оперативної інформації про можливі зони поширення наслідків аварії. Після уточнення інформації про розвиток аварії та наслідки надзвичайної ситуації здійснюється додаткове інформування.

3. Оповіщення про виникнення або загрозу виникнення надзвичайних

1. Оповіщення органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, органів управління і сил цивільного захисту та населення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, їх подальшого інформування з метою вжиття заходів безпеки здійснюється відповідно до Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту (далі – Положення про оповіщення), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2017 р. № 733.

2. На об'єктах, визначених статтею 53 Кодексу, автоматизовані системи централізованого оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій (далі – системи оповіщення) відповідно до статті 30 Кодексу необхідно інтегрувати з автоматизованими системами раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення в разі їх виникнення (далі – автоматизовані системи).

3. Оповіщення керівників та інших працівників небезпечних об'єктів, а також керівників та працівників інших об'єктів і населення, які знаходяться в зоні дії локальної системи оповіщення, здійснює черговий диспетчер або спеціально призначена керівником об'єкта особа.

Забороняється покладати обов'язки диспетчера на персонал (працівників) небезпечних виробництв, цехів, ділянок тощо.

4. Оповіщення працівників об'єктів та населення, які знаходяться за межами об'єктової системи оповіщення, здійснюється відповідно до пункту 28 Положення про оповіщення.

5. Оперативне оповіщення повинне здійснюватись за схемами оповіщення, які розробляються відповідальними особами і затверджуються їх керівниками.

Схеми оповіщення повинні зберігатися в приміщенні диспетчерської служби на видимому місці.

6. У приміщенні диспетчерської (чергової) служби небезпечних об'єктів повинні розроблятися і зберігатися також:

фонограми повідомлень персоналу об'єктів та осіб, яких вони оповіщають, про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій, які готуються державною мовою;

бланки регламентів надання інформації про аварію та повідомлень про надзвичайну ситуацію, зразки яких наведено у додатках 2 і 3 до Правил.

7. Поруч із телефонними апаратами необхідно вивішувати таблички із зазначенням номера телефону для виклику аварійно-рятувальних служб, оповіщення диспетчерської служби (чергового диспетчера) об'єкта.

4. Створення матеріальних ресурсів, необхідних для запобігання надзвичайним ситуаціям та ліквідації їх наслідків

1. Створення матеріальних резервів (далі – резерв) для здійснення заходів, спрямованих на запобігання і ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій та надання термінової допомоги постраждалому населенню здійснюється відповідно до Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 вересня 2015 р. № 775.

2. Резерви повинні створюватися, виходячи з максимальної прогнозованої надзвичайної ситуації, характерної для конкретної території, галузі, об'єкта, а також передбаченого обсягу робіт з ліквідації її наслідків.

5. Забезпечення засобами радіаційного та хімічного захисту, порядок їх зберігання

1. Забезпечення засобами радіаційного та хімічного захисту здійснюється відповідно до Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 року № 1200.

2. Конкретні види ЗІЗ ОД повинні відповідати небезпекам об'єкта.

3. На небезпечних об'єктах у робочий час засоби індивідуального захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин (далі – ЗІЗ ОД) повинні зберігатися на робочих місцях, а персонал, який безпосередньо обслуговує небезпечне обладнання, устаткування, виробництва, цехи, ділянки тощо, повинен постійно носити ЗІЗ ОД при собі.

4. На об'єктах, які за характером своєї діяльності не відносяться до небезпечних об'єктів, але потрапляють у зону можливих надзвичайних ситуацій під час аварій на небезпечних об'єктах, ЗІЗ ОД повинні зберігатися в місцях, що знаходяться поруч із маршрутами виведення (виходу) працівників із підприємства.

5. У сховищах небезпечних об'єктів, що виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають вибухопожежонебезпечні, радіаційні і небезпечні хімічні речовини, об'єктів, віднесених до категорії особливої важливості цивільного захисту та розташованих за межами зон можливих значних руйнувань населених пунктів, на атомних станціях, інших об'єктах з ядерними установками має зберігатися запас ЗІЗ ОД із розрахунку не менше 10 % місткості сховища осіб, які можуть укриватися в сховищі.

6. Усі ЗІЗ ОД мають зберігатися в чистому зібраному вигляді. Дозволяється розбирати ЗІЗ ОД на короткий час для проведення технічного обслуговування та сушіння.

7. Не допускається зберігання засобів радіаційного та хімічного захисту поруч із горючими речовинами, кислотами, лугами та іншими агресивними речовинами.

8. Респіратори повинні зберігатися в герметичних поліетиленових пакетах.

9. На лівому боці сумки, у якій зберігається ЗІЗ ОД, необхідно пришивати спеціальну бирку розміром 3×5 см із зазначенням номера ЗІЗ ОД, прізвища та ініціалів користувача.

10. Особи, задіяні до оповіщення, виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, локалізації та ліквідації аварійних ситуацій та аварій, ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, повинні мати ЗІЗ ОД з переговорним пристроєм.

11. Перевірка придатності виданих для використання ЗІЗ ОД повинна організовуватися відповідно до рекомендацій виробника особами, на яких відповідним наказом покладається цей обов'язок. Результати цих перевірок оформлюються відповідним актом.

Прострочені ЗІЗ ОД або засоби захисту шкіри, які не пройшли перевірку, не дозволяється зберігати на робочих або в інших місцях, з метою недопущення користування ними в надзвичайній ситуації.

6. Навчання з питань техногенної безпеки, діям та способам захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій

1. Навчання з питань техногенної безпеки, діям і способам захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій (далі – навчання) організовується з метою підготовки населення, сил цивільного захисту та органів управління до дій в умовах надзвичайних ситуацій відповідно до Порядку здійснення навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2013 р. № 444.

2. За результатами навчань персонал підприємства повинен:

знати та вміти виконувати встановлені на території підприємства вимоги стосовно власної безпеки та безпеки підприємства;

знати основні номери телефонів оперативних чергових аварійно-рятувальних формувань, у разі виявлення порушень негайно повідомляти їх про можливу небезпеку;

знати правила поведінки в разі виникнення аварійних ситуацій та аварій, не вчиняти дій, які можуть призвести до виникнення або поширення аварії або надзвичайної ситуації;

знати основні заходи та способи захисту від шкідливого впливу небезпечних речовин та наслідків надзвичайних ситуацій техногенного характеру, порядок надання домедичної допомоги потерпілим, правила користування засобами радіаційного, хімічного захисту та захисними спорудами.

3. У приміщеннях та на шляхах евакуації всіх об'єктів на видному місці повинні бути вивішені відповідні інструкції щодо порядку забезпечення техногенної безпеки та дій персоналу об'єкта в разі виникнення надзвичайної ситуації.

4. Забороняється допуск до роботи осіб, які не пройшли навчання, інструктаж і перевірку знань з питань цивільного захисту, зокрема з техногенної безпеки.

7. Використання захисних споруд цивільного захисту

Захисні споруди цивільного захисту (далі – захисні споруди) повинні бути готовими до укриття працюючого персоналу відповідно до Інструкції з утримання ЗС.

8. Радіаційний і хімічний захист

1. Заходи радіаційного та хімічного захисту повинні включатися окремими розділами до планів реагування на надзвичайні ситуації та програм, які передбачають виконання заходів цивільного захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного характеру, що пов'язані з можливим викидом у довкілля радіоактивних та небезпечних хімічних речовин.

2. Заходи радіаційного та хімічного захисту необхідно враховувати в:
аварійних планах об'єктів, де здійснюється практична діяльність, пов'язана з радіаційними або радіаційно-ядерними технологіями;
планах реагування на радіаційні аварії територіальних підсистем Системи, уся територія або частина території яких належить до зони спостереження АЕС;
планах реагування на радіаційні аварії функціональних підсистем Системи.

3. У разі накладення зон можливого забруднення від різних видів НХР і зон радіоактивного забруднення, в яких може опинитися об'єкт, на такому об'єкті і в аварійно-рятувальних формуваннях, які залучатимуться для виконання аварійно-рятувальних робіт у цих зонах, повинні використовуватись засоби захисту органів дихання від кожної конкретної НХР і засоби захисту органів дихання і шкіри від радіоактивних речовин або уніфіковані (багатофункціональні) засоби захисту, прилади радіаційної, хімічної розвідки та дозиметричного контролю.

4. Для населення і сил цивільного захисту, призначених для виконання робіт у зонах можливого радіоактивного забруднення місцевості в разі радіаційних аварій, відповідні органи влади, суб'єкти господарювання та керівники сил цивільного захисту повинні розробляти типові режими радіаційного захисту.

5. Керівники об'єктів, де здійснюється практична діяльність, пов'язана з радіаційними або радіаційно-ядерними технологіями, та хімічно небезпечних об'єктів у разі надзвичайних ситуацій з метою зниження шкідливого впливу радіоактивного опромінення і НХР повинні передбачати місця (об'єкти) та планувати заходи з проведення спеціальної обробки одягу, обладнання, майна і транспортних засобів, а також санітарну обробку людей.

6. На всіх небезпечних об'єктах, які виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають НХР і радіоактивні речовини, повинні:

розроблятися відповідні посадові інструкції (обов'язки) і визначатися критерії, методи та методики із забезпечення спостережень щодо оцінки радіаційної та хімічної обстановки;

здійснюватися практичні заходи з радіаційного і хімічного спостереження;

створюватися запаси дезактивуючих та дегазуючих (нейтралізуючих) речовин відповідно до глави 4 розділу V цих Правил.

Начальник Департаменту формування
політики щодо підконтрольних
Міністрові органів влади та
моніторингу МВС



В.С. Боднар

Основні питання, що відображаються у посадових інструкціях (обов'язках), статутах або положеннях про структурні підрозділи об'єкта

У посадових інструкціях (обов'язках) відповідальних осіб та працівників об'єкта, статутах або положеннях про відповідні структурні підрозділи об'єкта залежно від повноважень відповідальних осіб, працівників об'єкта або структурних підрозділів об'єкта відображаються питання (обов'язки) стосовно організації (виконання) заходів щодо:

забезпечення техногенної безпеки, у тому числі заборони певних дій, що можуть призвести до виникнення аварії або надзвичайної ситуації на об'єкті;

навчання діям в умовах виникнення аварії або надзвичайної ситуації;

оповіщення чергових аварійно-рятувальних служб та керівництва об'єкта про аварію (надзвичайну ситуацію);

виходу до безпечних місць збору у випадку виникнення аварії (надзвичайної ситуації);

залучення основних технічних засобів, що використовуватимуться для локалізації або ліквідації наслідків аварії (надзвичайної ситуації), у тому числі при виникненні пожежі;

використання індивідуальних засобів захисту органів дихання або колективних засобів захисту, що застосовуються під час викиду (виливу) небезпечних хімічних речовин;

надання індивідуальної домедичної допомоги постраждалим;

спостереження за розвитком аварії (надзвичайної ситуації), збору та передачі інформації про її розвиток, у тому числі оцінку масштабів аварії (надзвичайної ситуації), зон розповсюдження тощо.

Крім цього, у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідальні особи повинні:

у разі безпосередньої загрози життю у найкоротший термін залишити можливу зону надзвичайної ситуації, за необхідністю з використанням засобів індивідуального захисту органів дихання, що використовуються на об'єкті;

здійснити оповіщення працівників об'єкта за допомогою технічних засобів оповіщення, передбачених на об'єкті;

у разі загрози життю працівників об'єкта негайно організувати їх рятування (виведення у небезпечні зони), використовуючи для цього наявні сили й засоби;

видалити за межі небезпечної зони (зони, вказаної працівниками аварійно-рятувальних служб) всіх працівників, які не залучаються для локалізації аварії (зони надзвичайно ситуації);

вжити заходів щодо припинення роботи в цехах, на дільницях, інших місцях виникнення аварії (надзвичайної ситуації), з урахування технологічних особливостей виробництв, крім робіт, пов'язаних із заходами з ліквідації аварії (надзвичайної ситуації);

організувати зустріч аварійно-рятувальних служб, що прибувають для локалізації або ліквідації аварії (надзвичайної ситуації), надати їм допомогу у виборі найбезпечнішого шляху для під'їзду до джерела небезпеки або інших місць, необхідних для виконання ними своїх повноважень, поінформувати про основні небезпеки об'єкта, конструктивні особливості будівель та обладнання;

за необхідністю ознайомити керівника з ліквідації надзвичайної ситуації з планом локалізації та ліквідації аварій на об'єкті підвищеної небезпеки та забезпечити виконання цього плану.

Додаток 2
до Правил техногенної безпеки
(пункт 5 розділу 3 глави V)

Затверджую
Голова Відкритого акціонерного
товариства "Київський
електричний завод"

_____ В.А. Сайко

"__" _____ 20__ р.

ЗРАЗОК

Регламент надання інформації про аварію

Хто інформує	Кого інформує	Порядок інформування
Диспетчер ВАТ "КЕЗ" (у нічний час, святкові та вихідні дні - черговий оператор АТС)	Голову правління ВАТ "КЕЗ"	1. Усно за формою 1 не пізніше 3 хвилин
	Оперативного чергового Солом'янського районного управління ГУ ДСНС України у м. Києві (тел. _____)	1. Усно за формою 1 не пізніше 5 хвилин 2. Письмово факсом 247-30-50 не пізніше 30 хвилин від початку аварії

_____ року

Виконавець: _____
(підпис) (прізвище) (телефон)

ЗРАЗОК

Повідомлення про надзвичайну ситуацію

№ з/п	Параметри повідомлення	Зміст інформації
1	Код НС	10201 (визначається завчасно на кожний вид аварії)
2	Дата	_____ день _____ місяць _____ рік
3	Вид	пожежа, вибух, викид небезпечної речовини (назва) (написати точно або підкреслити необхідне)
4	Місце, де виникла НС	На АЗС підприємства (вказати точно місце /об'єкт, на якому сталась аварія/ і характер аварії)
5	Найменування об'єкта і його відомча належність	Відкрите акціонерне товариство "Київський електричний завод"
6	Масштаби НС	Охоплено територію АЗС (200 м²) (перелічити всі об'єкти, що охоплені аварією, з визначенням меж аварії)
7	Склад сил і засобів, що знаходяться в районі НС	2 бригади швидкої медичної допомоги, 3 пожежних підрозділи
8	Вжиті заходи	Забезпечено гасіння пожежі, із зони аварії виведено 20 осіб, до лікарні відправлено 2 особи у легкому стані ураження
9	Необхідність у залученні додаткових сил і засобів (що необхідно, кількість)	Немає необхідності
10	Прізвище, ім'я та по батькові начальника штабу з ліквідації наслідків НС (керівника робіт), його телефон	Лопушенко Олександр Васильович тел. 245-34-21
11	Керівник об'єкта	Голова правління ВАТ "Київський електричний завод" Суслов Сергій Миколайович

_____ року

Виконавець: _____
(підпис) (прізвище) (телефон)

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
"Про затвердження Правил техногенної безпеки"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України "Про затвердження Правил техногенної безпеки" (далі – проект наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою забезпечення виконання вимог статті 17 Кодексу цивільного захисту України.

Відсутність реальних вимог до забезпечення техногенної безпеки на підприємствах, в установах і організаціях створює передумови для байдужого ставлення керівників та інших посадових осіб до безпеки населення. За існуючою статистикою промислове виробництво в Україні нараховує майже 1 тис. хімічно небезпечних об'єктів, які зберігають, виробляють або використовують близько 300 тис. тонн різних небезпечних хімічних речовин, у тому числі понад 3,8 тис. тонн хлору і 190 тис. тонн аміаку.

В Україні діють понад 1,5 тис. вибухо- та пожежонебезпечних об'єктів, де зосереджено понад 13 млн. тонн твердих і рідких вибухо- і пожежонебезпечних речовин.

Незадовільний технічний стан споруд, конструкцій, обладнання та інженерних мереж в основних галузях економіки, разом з небезпекою від хімічних, вибухо- та пожежовибухонебезпечних речовин, низька технологічна дисципліна та культура безпеки, ігнорування цих вимог задля фінансового прибутку створюють занадто високий рівень ризику для населення і для довкілля. Через це кількість небезпечних у техногенному відношенні об'єктів постійно зростає. Загрози для безпечної життєдіяльності населення набувають системного характеру.

Тільки за хімічною небезпекою близько 140 тис. одиниць технологічного обладнання та транспортних засобів (близько 1 %) не відповідають вимогам безпеки, понад 16,2 тис. одиниць (12 %) технологічного обладнання вичерпали встановлений ресурс експлуатації.

Майже 80 % аміачних холодильних установок перебувають у незадовільному стані. Близько 12 % будівель та споруд хімічно небезпечних виробництв взагалі не піддавалися капітальному ремонту, 14 % з них не відповідають вимогам будівельних норм та правил, а понад 10 % цих споруд знаходяться в аварійному стані.

Щороку в Україні внаслідок надзвичайних подій техногенного характеру Державі наносяться збитки більше 1 млрд. гривень. При цьому суб'єкти господарювання не завжди володіють професійними навичками з вирішення проблем щодо забезпечення техногенної безпеки.

Підвищення рівня техногенної безпеки для населення і територій, усунення причин і умов, що сприяють відповідним порушенням під час функціонування небезпечних об'єктів (у тому числі об'єктів підвищеної небезпеки), можливе тільки шляхом унормування відповідних заходів.

Враховуючи необхідність забезпечення єдності розуміння підходів до виконання окремих вимог чинних нормативно-правових актів, здійснення заходів щодо ліквідації причин і умов, які їх породжують, створення атмосфери невідворотності покарання за порушення вимог цивільного захисту у сфері техногенної безпеки, розроблено Правила техногенної безпеки.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основна мета проекту наказу – виконання вимог статті 17 Кодексу цивільного захисту України та встановлення єдиних підходів до забезпечення техногенної безпеки на небезпечних об'єктах та небезпечних територіях.

Досягнення мети можливе шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта, що може визначити відповідні вимоги до суб'єктів господарювання та органів державної влади з питань забезпечення безпеки населення у сфері техногенної безпеки.

3. Правові аспекти

Правовою основою необхідності розроблення проекту наказу є Кодекс цивільного захисту України.

Проект наказу не суперечить нормам Конституції України, припиняє дію наказу МНС України від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 3 серпня 2007 р. за № 1006/14273, але не обмежує дію законодавчих, інших державних нормативно-правових актів, що регламентують порядок виконання заходів техногенної безпеки, а також галузевих стандартів, норм, правил та інших галузевих нормативно-правових актів, що регламентують відповідні види господарської діяльності.

Проект наказу узгоджується з іншими актами такої ж юридичної сили.

4. Фінансово-економічне обґрунтування прийняття акта

Прийняття проекту наказу не передбачає додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект акта погоджено з Міністерством енергетики та вугільної промисловості, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерством аграрної політики та продовольства, Міністерством соціальної політики, Міністерством оборони, Міністерством охорони здоров'я, Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів, Державною службою з питань праці.

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою, та державної реєстрації у Міністерстві юстиції.

6. Регіональний аспект

Проект наказу не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

6¹. Запобігання дискримінації

У проекті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

У проекті наказу відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень, тому він не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

8. Громадське обговорення

Громадське обговорення здійснюється шляхом оприлюднення проекту акта в електронних засобах масової інформації на офіційному веб-сайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій у розділі "Головна→Громадянам→Консультації з громадськістю→Електронні консультації з громадськістю".

9. Позиція соціальних партнерів

Проект акта не стосується соціально-трудої сфери.

10. Оцінка регуляторного впливу

Розробка проекту наказу відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми у цілому та принципам державної регуляторної політики.

Затвердження цього регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня його прийняття, та приведення відповідних вимог у сфері техногенної безпеки у відповідність із чинним законодавством.

10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці

Проект наказу не містить положень, що мають вплив на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття акта дозволить повною мірою забезпечити реалізацію вимог Кодексу цивільного захисту України та врегулювати питання, пов'язані із забезпеченням техногенної безпеки.

Нормативно-правова урегульованість зазначеного питання, зокрема, дозволить скоротити кількість надзвичайних ситуацій на 2-5 % щороку.

Моніторинг результатів впровадження акта буде здійснюватися шляхом постійного контролю в процесі державного нагляду за станом техногенної безпеки суб'єктів господарювання, який проводитиметься Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

"__" _____ 2017 року

ЗВІТ
про базове відстеження результативності
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
"Про затвердження Правил техногенної безпеки"

1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства внутрішніх справ України "Про затвердження Правил техногенної безпеки".

2. Назва виконавця заходів з відстеження результативності

Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям апарату ДСНС.

3. Цілі прийняття акта

Основними цілями прийняття цього регуляторного акта є:
виконання вимог статті 17 Кодексу цивільного захисту України;
встановлення загальнодержавних вимог щодо забезпечення органами державної влади, органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання техногенної безпеки на об'єктах і територіях;
систематизація вимог до джерел небезпек у всіх сферах господарської діяльності;

приведення вимог щодо дотримання техногенної безпеки у відповідність з нормами захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя, охорони навколишнього природного середовища, екологічної, пожежної та промислової безпеки, охорони праці, будівництва, а також вимогами національних стандартів;

забезпечення своєчасності реагування на випадки порушення нормальних умов експлуатації джерел небезпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру;

зменшення ризиків виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру.

4. Строк виконання заходів

З 22.12.2014 до 01.12.2017.

5. Тип відстеження

Базове відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється шляхом збору пропозицій і зауважень від заінтересованих осіб та їх аналізу.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежується результативність, а також способи одержання даних

Проект регуляторного акта з метою обговорення і отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань був оприлюднений на офіційному веб-сайті ДСНС.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Показниками результативності регуляторного акта є:
законодавче врегулювання питань, пов'язаних з підтриманням належного стану техногенної безпеки;

встановлення відповідальності власників за дотримання нормативних актів, що діють у сфері техногенної безпеки;

нормативно-правова урегульованість питань техногенної безпеки у повсякденній життєдіяльності, підвищення ступеня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

забезпечення проведення організаційних, інженерно-технічних та інших заходів, спрямованих на запобігання надзвичайним ситуаціям техногенного характеру, створення умов для їх локалізації та ліквідації.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта - середній, оскільки проект розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС.

9. Оцінка результативності реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Базове відстеження здійснюється з метою оцінки ступеня досягнення регуляторним актом визначених цілей.

З набранням чинності регуляторним актом забезпечується систематизація вимог до джерел небезпек у всіх сферах господарської діяльності, покращується результативність забезпечення техногенної безпеки на небезпечних об'єктах і територіях.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

" ____ " _____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
"Про затвердження Правил техногенної безпеки"

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати
шляхом державного регулювання

Прийняття проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України "Про затвердження Правил техногенної безпеки" обумовлено необхідністю виконання вимог статті 17 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) і визначення загальнодержавних вимог до суб'єктів господарювання та органів державної влади стосовно забезпечення належного стану техногенної безпеки.

Відсутність реальних вимог до забезпечення техногенної безпеки на підприємствах, в установах і організаціях створює передумови для байдужого ставлення керівників та інших посадових осіб до безпеки населення. За існуючою статистикою промислове виробництво в Україні нараховує майже 1 тис. хімічно небезпечних об'єктів, які зберігають, виробляють або використовують близько 300 тис. тонн різних небезпечних хімічних речовин, у тому числі понад 3,8 тис. тонн хлору і 190 тис. тонн аміаку.

В Україні діють понад 1,5 тис. вибухо- та пожежонебезпечних об'єктів, де зосереджено понад 13 млн. тонн твердих і рідких вибухо- і пожежонебезпечних речовин.

Незадовільний технічний стан споруд, конструкцій, обладнання та інженерних мереж в основних галузях економіки, разом з небезпекою від хімічних, вибухо- та пожежовибухонебезпечних речовин, низька технологічна дисципліна та культура безпеки, ігнорування цих вимог задля фінансового прибутку створюють занадто високий рівень ризику для населення і для довкілля. Через це кількість небезпечних у техногенному відношенні об'єктів постійно зростає. Загрози для безпечної життєдіяльності населення набувають системного характеру.

Тільки за хімічною небезпекою близько 140 тис. одиниць технологічного обладнання та транспортних засобів (близько 1 %) не відповідають вимогам безпеки, понад 16,2 тис. одиниць (12 %) технологічного обладнання вичерпали встановлений ресурс експлуатації.

Майже 80 % аміачних холодильних установок перебувають у незадовільному стані. Близько 12 % будівель та споруд хімічно небезпечних виробництв взагалі не піддавалися капітальному ремонту, 14 % з них не відповідають вимогам будівельних норм та правил, а понад 10 % цих споруд знаходяться в аварійному стані.

Щороку в Україні внаслідок надзвичайних подій техногенного характеру Державі наносяться збитки більше 1 млрд. гривень. При цьому суб'єкти господарювання не завжди володіють професійними навичками з вирішення проблем щодо забезпечення техногенної безпеки.

Причини виникнення проблеми

На сьогодні є чинним наказ МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273 (далі - наказ № 557), який прийнято на виконання Закону України "Про правові засади цивільного захисту України".

Зазначений Закон визнано таким, що втратив чинність, у зв'язку із прийняттям Кодексу.

Оскільки наказ № 557 не відповідає Кодексу, зазначену проблему можна вирішити тільки шляхом прийняття нового проекту регуляторного акта з урахуванням вимог статті 17 Кодексу.

Підтвердження важливості проблеми

Прийняття регуляторного акта дозволить встановити чіткі норми забезпечення техногенної безпеки на об'єктах і територіях, допомогти суб'єктам господарювання систематизувати вимоги Кодексу та забезпечити своєчасність реагування і не допустити випадків зниження рівня ризику техногенного характеру для життя і здоров'я людини.

Показники інсування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Кількість порушень вимог законодавства	Одиниць на один об'єкт	40-80	Статистичні дані

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Оскільки сфера забезпечення техногенної безпеки не є сферою надання послуг та торгівлі і не регулюється через систему економічних відносин, удосконалення норм техногенної безпеки не може бути вирішено за допомогою ринкових механізмів.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

Кодекс надає загальні вимоги до забезпечення техногенної безпеки на небезпечних об'єктах і територіях, проте не дає повне уявлення шляхів та способів вирішення проблем.

Це призводить до відсутності професійного виконання заходів техногенної безпеки суб'єктами господарювання, непорозуміння між компетентними органами державної влади та суб'єктами господарювання.

Разом з цим, на сьогодні крім Кодексу відсутні інші нормативно-правові акти у сфері техногенної безпеки.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми

Проект регуляторного акта спрямовано на:

систематизацію загальнодержавних вимог до забезпечення техногенної безпеки;

впорядкування відносин у сфері забезпечення техногенної безпеки між суб'єктами господарювання та органами державної влади;

підвищення стану техногенної безпеки, зменшення аварій на об'єктах та наслідків можливих надзвичайних ситуацій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Оскільки Кодексом визначено нові, більш конкретні завдання з питань техногенної безпеки, чинний наказ МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних

Вид альтернативи	Опис альтернативи
	<p>територіях", зареєстрований у Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273, не відповідає вимогам Кодексу.</p> <p>Враховуючи вищезазначене, існуючу проблему неможливо вирішити без змін у нормативно-правових актах</p>
Альтернатива 2	<p>Внести зміни до наказу МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273.</p> <p>Запропонований варіант дозволить врегулювати деякі позиції з вирішення проблеми, але не змінить підходи до її вирішення, оскільки буде базуватися на вимогах Закону України "Про правові засади цивільного захисту України" та суперечити Кодексу за своєю метою</p>
Альтернатива 3	<p>Розроблення нового проекту Правил техногенної безпеки дозволить повністю врахувати вимоги Кодексу, оскільки новим нормативно-правовим актом буде визначено нові підходи до вирішення проблеми, починаючи з назви акта тощо.</p> <p>Оскільки на сьогодні МНС визнано таким, що припинило діяльність, нові Правила техногенної безпеки затверджуватимуться наказом МВС</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки залишаються старі норми у сфері забезпечення техногенної безпеки	Збільшаться, оскільки буде збільшено листування між суб'єктами господарювання та державними органами влади з питань надання роз'яснень до Кодексу.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		<p>Неоднозначність розуміння окремих вимог до суб'єктів господарювання спричинить появу корупційних чинників.</p> <p>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання складають до 583577400 грн. на рік або 2917887000 грн. на 5 років</p>
Альтернатива 2	Відсутні, оскільки не буде вирішена основна проблема узгодження нормативних норм	Сумарні витрати ДСНС складатимуть до 146668676 грн. на рік або 733343380 грн. на 5 років
Альтернатива 3	<p>Буде забезпечено нормативне регулювання у сфері техногенної безпеки, що дозволить усунути розбіжності у відношеннях між суб'єктами господарювання та органами влади стосовно першочерговості та обсягів завдань у сфері забезпечення техногенної безпеки для населення.</p> <p>Це дозволить зменшити корупційні чинники, що виникають у взаємовідносинах між суб'єктами господарювання та органами влади</p>	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання складатимуть до 563860416 грн. на рік або 2819302080 грн. на 5 років

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Буде підвищено інформативність та обізнаність громадян щодо їх захисту у сфері техногенної безпеки	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1485	7958	0	0	9443
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	15.73 %	84.27 %	0 %	0 %	100,00 %

Альтернатива 2

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1485	7958	0	0	9443
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	15.73 %	84.27 %	0 %	0 %	100,00 %

Альтернатива 3

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1485	7958	0	0	9443
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	15.73 %	84.27 %	0 %	0 %	100,00 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання – до 5844612648 грн. на рік або 29223063240 грн. на 5 років

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо – до 10050 грн. на рік або 50250 грн. на 5 років.</p> <p>Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) – до 1800 грн. на рік або 9000 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам – до 50 грн. на рік або 250 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) – до 3454 грн. на рік або 17270 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) – до 1000 грн. на рік або 5000 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) – до 300 грн. на рік або 1500 грн. на 5 років.</p>

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		<p>Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу – до 4000 грн. на рік або 20000 грн. на 5 років.</p> <p>Інше (листування тощо) – до 103800 грн. на рік або 519000 грн. на 5 років.</p> <p>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання – до 1175219122 грн. на рік або 5876095610 грн. на 5 років</p>
Альтернатива 3	<p>Усунення розбіжностей стосовно застосування норм законодавства у сфері техногенної безпеки</p> <p>Скасування підготовки та подання звітності державним органам.</p> <p>Скасування у сфері техногенної безпеки вимог щодо отримання дозвільних документів, погоджень ПЛАС, висновків, проведення незалежних або обов'язкових експертиз ПЛАС та інших документів</p>	<p>Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо – до 10050 грн. на рік або 50250 грн. на 5 років.</p> <p>Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) – до 1800 грн. на рік або 9000 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо) – до 3454 грн. на рік або 17270 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/</p>

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		<p>обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) – відсутні.</p> <p>Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) – до 300 грн. на рік або 1500 грн. на 5 років.</p> <p>Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу – до 500 грн. на рік або 2500 грн. на 5 років.</p> <p>Інше (листування тощо) – до 200 грн. на рік або 1000 грн. на 5 років.</p> <p>Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання – до 187009172 грн. на рік або 935045860 грн. на 5 років</p>

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	До 5844612648 грн. на рік або 29223063240 грн. на 5 років
Альтернатива 2	До 1175219122 грн. на рік або 5876095610 грн. на 5 років
Альтернатива 3	До 187009172 грн. на рік або 935045860 грн. на 5 років

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Неврахування вимог Кодексу не дозволить вирішити існуючу проблему
Альтернатива 2	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Неможливість внесення змін до чинного наказу МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273, практично унеможливує повне врегулювання проблеми
Альтернатива 3	4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)	Повністю буде вирішено проблему приведення норм регуляторного акта у відповідність з нормами законодавства. Буде знято проблему щодо надання роз'яснень з питань виконання норм Кодексу

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Держава Відсутні, оскільки залишаються старі норми у сфері забезпечення техногенної безпеки</p> <p>Громадяни Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання: Відсутні</p>	<p>Держава Збільшаться, оскільки буде збільшено листування між суб'єктами господарювання та державними органами влади з питань надання роз'яснень до Кодексу. Неоднозначність розуміння окремих вимог до суб'єктів господарювання спричинить появу корупційних чинників</p> <p>Бюджетні витрати на адміністрування регулювання складають до 583577400 грн. на рік або 2917887000 грн. на 5 років.</p> <p>Громадяни Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та</p>	Відсутність витрат на зміну нормативно-правових актів

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
		середнього підприємництва, на виконання регулювання – до 5844612648 грн. на рік або 29223063240 грн. на 5 років.	
Альтернатива 2	<p>Держава Відсутні</p> <p>Громадяни Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання Відсутні</p>	<p>Держава Сумарні витрати ДСНС становитимуть до 563860416. на рік або 2819302080 грн. на 5 років.</p> <p>Громадяни Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання – до 1175219122 грн. на рік або 5876095610 грн. на 5 років.</p>	Часткові зміни у чинному наказі МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273, дозволять забезпечити врегулювання проблеми застосування Кодексу
Альтернатива 3	Держава Буде забезпечено нормативне	Держава Бюджетні витрати ДСНС на	Найбільш прийнятна альтернатива з

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	<p>регулювання у сфері техногенної безпеки, що дозволить усунути розбіжності у відношеннях між суб'єктами господарювання та органами влади стосовно першочерговості та обсягів у сфері забезпечення техногенної безпеки для населення</p> <p>Це дозволить зменшити корупційні чинники, що виникають у сфері взаємовідносин між суб'єктами господарювання та органами влади</p> <p>Громадяни Буде підвищено інформативність та обізнаність громадян щодо їх захисту у сфері техногенної безпеки</p> <p>Суб'єкти господарювання Усунення розбіжностей стосовно застосування норм законодавства у сфері техногенної безпеки</p>	<p>адміністрування регулювання складатимуть до 146668676 грн. на рік або 733343380 грн. на 5 років.</p> <p>Громадяни Відсутні</p> <p>Суб'єкти господарювання Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання – до складуть 187009172 грн. на рік або 935045860 грн. на 5 років.</p>	<p>вирішення проблеми, оскільки дозволить повністю врахувати всі зміни, що відбулися у законодавстві та структурах центральних органів виконавчої влади.</p>

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вирішує проблеми	Невідповідність нормам Кодексу призведе практично до повного невиконання норм чинного наказу МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273
Альтернатива 2	Невідповідність назви та змісту наказу МНС від 15.08.2007 № 557 "Про затвердження Правил техногенної безпеки у сфері цивільного захисту на підприємствах, в організаціях, установах та на небезпечних територіях", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2007 р. за № 1006/14273, навіть з урахуванням змін, не дозволить забезпечити узгодженість з вимогами Кодексу	Неповна узгодженість з вимогами Кодексу та відсутність на сьогодні МНС, як державного органу – регулятора державної політики з питань техногенної безпеки, призведе до колізії у правовому полі
Альтернатива 3	Нова редакція Правил техногенної безпеки дозволить забезпечити єдині підходи з вирішення проблеми з урахуванням вимог Кодексу. Крім того, повне та систематизоване врахування	Найбільш прийнятний шлях до вирішення проблеми. Єдиним чинником ризику є внесення змін до Кодексу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
	вимог Кодексу дозволить впорядкувати загальні питання, визначені Кодексом, що, у свою чергу, забезпечить більш професійний підхід суб'єктів господарювання щодо забезпечення техногенної безпеки на небезпечних об'єктах	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття акта сприятиме розв'язанню проблеми нормування єдиних вимог у сфері техногенної безпеки.

Виконання акта буде забезпечено шляхом його розміщення на офіційних сайтах, що дозволить забезпечити інформаційну прозорість застосування його норм.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження законопроекту:

- а) дії суб'єктів господарювання – забезпечення виконання вимог техногенної безпеки з урахуванням вимог Кодексу цивільного захисту України;
- б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія цього регуляторного акта, за зверненнями суб'єктів господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для посадових осіб ДСНС згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта становлять за рік до 146668676 грн. на рік або 733343380 грн. на 5 років.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта

Термін дії акта необмежений, оскільки від відповідає вимогам Кодексу і може бути змінений тільки у разі внесення відповідних змін до Кодексу.

Термін набрання чинності проектом наказу – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – надходжень до державного бюджету не передбачається;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 9443 суб'єктів господарювання;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС;

4) час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням акта, – постійно, але буде зменшуватися, оскільки скасовується вимога щодо погодження ПЛАС у центральних органах виконавчої влади;

5) зниження витрат у суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, за рік складуть 187009172 грн. на рік або 935045860 грн. на 5 років;

6) зниження кількості порушень у сфері техногенної безпеки на один об'єкт за рік – не більше 5-10;

7) зниження впливу державного регулювання на діяльність суб'єктів господарювання.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності акта буде здійснено через 1 рік після набрання чинності цим актом.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки після набрання чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності

Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності

Статистичні, отримані за результатами перевірок стану виконання регуляторного акта.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС та її територіальних органів.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій



М. Чечоткін

« ____ » _____ 2017 року

ВИТРАТИ
 суб'єктів господарювання
 (викладено згідно з додатком 2 Методики проведення
 аналізу впливу регуляторного акта)

Альтернатива 1

КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ

Усього	Великих	Середніх	Малих	Мікро
9443	1485	7958	0	0
100,00	15,73	84,27	0,00	0,00

ВИТРАТИ
 на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
 внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	120600	603000
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	21600	108000
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	6000	30000
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	21636	108180

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	45000	225000
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	1500
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	280000	1400000
8	Інше (листування тощо), гривень	123800	619000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	618936	3094680
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9443	9443
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	5844612648	29223063240

РОЗРАХУНОК
відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

1.

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	120000	600	123000

2.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	21600	108000

3.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	6000	0	6000	30000

4.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	11636	10000	21636	108180

5.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	35000	10000	45000	225000

6.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	1600	300	3100

7.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	280000	1400000

8.

Інші витрати	За рік	Витрати за п'ять років
Листування щодо надання роз'яснень	30000	150000
Судові витрати	91800	459000
Відрядження	2000	10000
		0
		0
		0

Альтернатива 2

КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ

Усього	Великих	Середніх	Малих	Мікро
9443	1485	7958	0	0
100,00	15,73	84,27	0,00	0,00

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	10050	50250
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	1800	9000
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	50	250
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	3454	17270
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	1000	5000

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	1500
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	4000	20000
8	Інше (листування тощо), гривень	103800	519000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	124454	622270
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9443	9443
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1175219122	5876095610

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

1.

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	10000	50	10250

2.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	1800	9000

3.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	50	0	50	250

4.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	1454	2000	3454	17270

5.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	1000	0	1000	5000

6.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	1600	300	3100

7.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	4000	20000

8.

Інші витрати	За рік	Витрати за п'ять років
Листування щодо надання роз'яснень	10000	50000
Судові витрати	91800	459000
Відрядження	2000	10000
		0
		0
		0

Альтернатива 3

КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ

Усього	Великих	Середніх	Малих	Мікро
9443	1485	7958	0	0
100,00	15,73	84,27	0,00	0,00

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривен	10050	50250
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривен	1800	9000
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривен	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривен	3454	17270
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривен	0	0

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	1500
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	4000	20000
8	Інше (листування тощо), гривень	200	1000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	19804	99020
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	9443	9443
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	187009172	935045860

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

1.

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	10000	50	10250

2.

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	1800	9000

3.

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

4.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	1454	2000	3454	17270

5.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

6.

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	1600	300	3100

7.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	4000	20000

8.

Інші витрати	За рік	Витрати за п'ять років
Листування щодо надання роз'яснень	200	1000
Судові витрати	0	0
Відрядження	0	0
		0
		0
		0

ВИТРАТИ

на виконання вимог регуляторного акта для посадових осіб ДСНС
(проведено згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта)

Альтернатива 1

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється
розрахунок адміністрування регулювання:

Державна служба України з надзвичайних ситуацій
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1	400	1	9443	377720
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	4	400	0,15	9443	2266320
камеральні	0,5	400	0,1	9443	188860
виїзні	15	400	0,05	9443	2832900

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2	400	0,2	9443	1510880
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	20	400	0,2	9443	15108800
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	16	400	0,05	9443	3021760
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	400	0,6	9443	18130560
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	13	400	11	9443	540139600
телефонні розмови	2	400	5		
наради	6	400	3		
підготовка протоколів нарад	5	400	3		
Разом за рік	X	X	X	X	583577400
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	2917887000

Альтернатива 2

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється
розрахунок адміністрування регулювання:

Державна служба України з надзвичайних ситуацій
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1	400	1	9443	377720
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	4	400	0,15	9443	2266320
камеральні	0,5	400	0,1	9443	188860
виїзні	3,6	400	0,05	9443	679896
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	400	0,2	9443	755440

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	400	0,2	9443	755440
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	400	0,05	9443	566580
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	400	0,6	9443	18130560
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	13	400	11	9443	540139600
телефонні розмови	2	400	5		
наради	6	400	3		
підготовка протоколів нарад	5	400	3		
Разом за рік	X	X	X	X	563860416
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	2819302080

Альтернатива 3

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів
великого і середнього підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється
розрахунок адміністрування регулювання:

Державна служба України з надзвичайних ситуацій
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1	400	1	9443	377720
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	4	400	0,05	9443	755440
камеральні	0	400	0	9443	0
виїзні	3,6	400	0,05	9443	679896
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1	400	0,2	9443	755440

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1	400	0,2	9443	755440
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	400	0,05	9443	566580
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	400	0,6	9443	18130560
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	3	400	11	9443	124647600
телефонні розмови	1	400	5		
наради	1	400	3		
підготовка протоколів нарад	1	400	3		
Разом за рік	X	X	X	X	146668676
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	733343380

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту наказу Міністерства внутрішніх справ
України "Про затвердження Правил техногенної безпеки"

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України "Про затвердження Правил техногенної безпеки" (далі – проект наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою забезпечення виконання вимог статті 17 Кодексу цивільного захисту України.


Проект акта не суперечить нормам Конституції України, відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з іншими актами такої ж юридичної сили, а також з положеннями Європейського Союзу про забезпечення техногенної безпеки.

Назва органу виконавчої влади, що затверджує регуляторний акт	Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт
Міністерство внутрішніх справ України	Державна служба України з надзвичайних ситуацій 01030, м. Київ, вул. О.Гончара, 55а Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям Суслов Сергій Миколайович, 585-68-84 01024, м. Київ-24, вул. Круглоуніверситетська, 20/1

Проект нормативного акта, пояснювальна записка та аналіз регуляторного впливу акта оприлюднено на офіційному веб-сайті ДСНС (www.mns.gov.ua) у розділі "Головна→Громадянам→Консультації з громадськістю→Електронні консультації з громадськістю".

Зауваження та пропозиції надавалися до ДСНС у друкованому або електронному вигляді з 12.05.2016 до 22.10.2017 на адресу: 01030, м. Київ, вул. О.Гончара, 55а (suslov@mns.gov.ua).

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним ситуаціям

 О. Щербаченко

" ___ " _____ 2017 р.

ТАБЛИЦЯ УЗГОДЖЕННЯ ПОЗИЦІЙ

до проекту наказу МВС "Про затвердження Правил техногенної безпеки"

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електрорамажмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>Перші зауваження (лист ДП "Завод "Електрорамажмаш" від 27.06.2017 № 261/443)</p> <p>небезпечні об'єкти – об'єкти підвищеної безпеки (далі – ОПН), визначені відповідно до Закону України "Про об'єкти підвищеної безпеки", та інші об'єкти, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, визначені відповідно до пункту 1 частини п'ятої статті 24 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс);</p>	<p>Термін "небезпечні об'єкти" – це майже всі підприємства, заклади, установи, в яких може виникнути будь-яка надзвичайна ситуація, оскільки відповідний перелік, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2016 р. № 763 "Про затвердження переліку суб'єктів господарювання, галузей та окремих територій, які підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі", надзвичайно широкий</p>	<p>ВРАХОВАНО у такій редакції:</p> <p>"небезпечні об'єкти – об'єкти підвищеної безпеки (далі – ОПН), визначені відповідно до Закону України "Про об'єкти підвищеної безпеки", та інші об'єкти, що можуть створити реальну загрозу виникнення надзвичайних ситуацій не нижче місцевого рівня відповідно до частини третьої статті 5 Кодексу цивільного захисту України;"</p> <p>Надзвичайною ситуацією відповідного рівня вважається та подія, що підпадає під критерії, наведені у Класифікаційних ознаках надзвичайних ситуацій, затверджених наказом МНС від 12.12.2012 № 1400, зареєстрованим у Міністерстві 3 січня 2013 р. за № 40/22572, і має рівень,</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>П. Основні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки</p> <p>1. Органи влади та суб'єкти господарювання за результатами аналітичного опрацювання інформації визначають у планах реагування на надзвичайні ситуації, планах взаємодії органів управління та сил цивільного захисту в разі виникнення надзвичайних ситуацій, планах основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, а також планах локалізації і ліквідації аварій заходи з реагування на надзвичайні ситуації та утримання прийняттого рівня ризику, спрямовані на запобігання або усунення:</p>	<p>Виключити слова "фактів самовільного будівництва, розширення, реконструкції і технічного переоснащення (модернізації) об'єктів соціального та виробничого призначення, якщо це може спричинити виникнення надзвичайної ситуації та вплинути на стан захисту населення і територій;"</p>	<p>визначений відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368.</p> <p>Таким чином, не всі об'єкти можуть бути небезпечними, а коло таких об'єктів не буде необмеженим</p>
<p>П. Основні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки</p> <p>1. Органи влади та суб'єкти господарювання за результатами аналітичного опрацювання інформації визначають у планах реагування на надзвичайні ситуації, планах взаємодії органів управління та сил цивільного захисту в разі виникнення надзвичайних ситуацій, планах основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, а також планах локалізації і ліквідації аварій заходи з реагування на надзвичайні ситуації та утримання прийняттого рівня ризику, спрямовані на запобігання або усунення:</p>	<p>Виключити слова "фактів самовільного будівництва, розширення, реконструкції і технічного переоснащення (модернізації) об'єктів соціального та виробничого призначення, якщо це може спричинити виникнення надзвичайної ситуації та вплинути на стан захисту населення і територій;"</p>	<p>ВРАХОВАНО шляхом виключення слів "фактів самовільного будівництва, розширення, реконструкції і технічного переоснащення (модернізації) об'єктів соціального та виробничого призначення, якщо це може спричинити виникнення надзвичайної ситуації та вплинути на стан захисту населення і територій;"</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>..... фактів самовільного будівництва, розширення, реконструкції і технічного переоснащення (модернізації) об'єктів соціального та виробничого призначення, якщо це може спричинити виникнення надзвичайної ситуації та вплинути на стан захисту населення і території; реальної загрози об'єктам житлового фонду та соціального призначення, транспорту</p>		
<p>П. Основні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки</p> <p>1. Органи влади та суб'єкти господарювання за результатами аналітичного опрацювання інформації визначають у планах реагування на надзвичайні ситуації, планах взаємодії органів управління та сил цивільного захисту в разі виникнення надзвичайних ситуацій, планах основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, а</p>	<p>Виключити пункт 1 розділу П</p>	<p>ВРАХОВАНО у такій редакції: "П. Основні вимоги щодо забезпечення техногенної безпеки</p> <p>1. Відповідальні особи за результатами аналітичного опрацювання інформації визначають у планах реагування на надзвичайні ситуації, планах основних заходів цивільного захисту функціональних і територіальних підсистем та їх ланок, а також планах локалізації і ліквідації аварій заходів з реагування на надзвичайні ситуації та утримання прийняттого рівня ризику,</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>також планах локалізації і ліквідації аварій заходи з реагування на надзвичайні ситуації та утримання прийняттого рівня ризику, спрямовані на запобігання або усунення:</p> <p>аварій (аварійних ситуацій) на небезпечних об'єктах;</p> <p>руйнування будівель і споруд з порушенням умов експлуатації;</p> <p>порушень нормальних умов експлуатації основних виробничих фондів у провідних галузях (у тому числі гірничодобувній та агропромисловому комплексі, системах життєзабезпечення, а також внаслідок небезпечної дії на них природних явищ, причин неможливості підтримання нормальних умов експлуатації ядерних об'єктів на території України, утрати контролю над джерелами іонізуючого випромінювання, ядерними установками; природних явищ;</p> <p>причин неможливості підтримання нормальних умов експлуатації ядерних об'єктів на території України, утрати контролю над джерелами іонізуючого випромінювання, ядерними установками; наслідків злочинної діяльності та тероризму з використанням вибухових пристроїв, небезпечних речовин, у тому числі джерел іонізуючого випромінювання, інших ядерних та радіоактивних матеріалів на території України;</p> <p>випромінювання, ядерними установками;</p> <p>наслідків злочинної діяльності та тероризму з використанням небезпечних</p>		<p>спрямовані на запобігання або усунення:</p> <p>аварій (аварійних ситуацій) на небезпечних об'єктах;</p> <p>руйнування будівель і споруд з порушенням умов експлуатації;</p> <p>порушень нормальних умов експлуатації основних виробничих фондів у провідних галузях промисловості (у тому числі гірничодобувній та гірничопереробній), агропромисловому комплексі, системах життєзабезпечення, а також внаслідок небезпечної дії на них природних явищ, причин неможливості підтримання нормальних умов експлуатації ядерних об'єктів на території України, утрати контролю над джерелами іонізуючого випромінювання, ядерними установками; наслідків злочинної діяльності та тероризму з використанням вибухових пристроїв, небезпечних речовин, у тому числі джерел іонізуючого випромінювання, інших ядерних та радіоактивних матеріалів на території України;</p> <p>виникнення небезпеки руйнування гідротехнічних споруд, будівель та будівельних конструкцій, інших об'єктів</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p> <p>речовин, у тому числі джерел іонізуючого випромінювання, інших ядерних та радіоактивних матеріалів на території України;</p> <p>виникнення небезпеки руйнування гідротехнічних споруд, будівель та будівельних конструкцій, інших об'єктів містобудування;</p> <p>надмірного та нерегульованого накопичення побутових і промислових відходів;</p> <p>транскордонних забруднень на території України;</p> <p>негативних наслідків військової та іншої екологічно небезпечної діяльності; фактів самовільного будівництва, розширення, реконструкції і технічного переоснащення (модернізації) об'єктів соціального та виробничого призначення, якщо це може спричинити виникнення надзвичайної ситуації та вплинути на стан захисту населення і територій;</p> <p>реальної загрози об'єктам житлового фонду та соціального призначення, транспорту</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
		<p>містобудування;</p> <p>надмірного та нерегульованого накопичення побутових і промислових відходів;</p> <p>негативних наслідків військової та іншої екологічно небезпечної діяльності; транскордонних забруднень на території України;</p> <p>реальної загрози об'єктам житлового фонду та соціального призначення, транспорту".</p> <p>Викладено з урахуванням пропозицій Міністерства житлово-комунального господарства, оскільки Мінрегіон зауважив, що неможна встановлювати додаткові норми до органів влади та суб'єктів господарювання, ці норми мають виконуватися відповідальними особами.</p> <p>Визначення "відповідальні особи" наведено у пункті 3 розділу I Правил.</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електротроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>III. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>1. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання здійснюється з урахуванням питань техногенної, пожежної, ядерної та радіаційної безпеки, міцності, надійності та необхідної довговічності несучих елементів будівель і споруд на випадок:</p> <ul style="list-style-type: none"> терористичної діяльності; навантажі будівель та споруд з порушенням умов експлуатації; навантажі об'єктів з критичним станом виробничих фондів та порушенням умов експлуатації; можливості впливу сторонніх (зовнішніх) факторів (природних, терористичних тощо) на діяльність та безпеку об'єкта; виникнення надзвичайних ситуацій (порушення умов експлуатації) на небезпечних об'єктах, ядерних установках 	<p>Виключити пункт 1 розділу III</p>	<p>НЕ ВРАХОВАНО. Пункт 1 розділу III відповідає статті 50 Кодексу цивільного захисту України</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>III. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>2. Суб'єкти господарювання відповідно до Кодексу повинні забезпечувати виконання вимог техногенної безпеки шляхом:</p> <p>.....</p> <p>забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту, виробами медичного призначення;</p>	<p>Виключити слова:</p> <p>"забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту, виробами медичного призначення;"</p>	<p>ВРАХОВАНО у такій редакції:</p> <p>"забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту" оскільки цю вимогу визначено в абзаці другого пункту 1 статті 20 Кодексу цивільного захисту України</p>
<p>III. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>3. Керівники (власники) небезпечних об'єктів, зокрема, відповідно до Кодексу повинні забезпечити:</p> <p>.....</p> <p>збереження достатнього постійно поновлювального запасу медичних препаратів та інших медичних засобів;</p>	<p>Виключити слова "збереження достатнього постійно поновлювального запасу медичних препаратів та інших медичних засобів;"</p>	<p>ВРАХОВАНО шляхом виключення слів: "збереження достатнього постійно поновлювального запасу медичних препаратів та інших медичних засобів;"</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p>	<p>Пропозиції ДШ "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>III. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>4. Суб'єкти господарювання, небезпечні об'єкти яких розташовані в міській зоні, повинні утримувати на території таких об'єктів кількість небезпечних хімічних речовин (далі – НХР) в обсягах, передбачених проектними нормами зберігання (накопичення) та регламентами, але не більше норми тридобового споживання</p>	<p>Виключити пункт 4 розділу III</p>	<p>ВРАХОВАНО у такій редакції:</p> <p>"4. Суб'єкти господарювання, небезпечні об'єкти яких розташовані в міській зоні, повинні утримувати на території таких об'єктів кількість небезпечних хімічних речовин (далі – НХР) в обсягах, передбачених проектними нормами зберігання (накопичення) та технологічними регламентами."</p> <p>Викладено з урахуванням пропозицій Мінрегіону</p>
<p>V. Організація заходів техногенної безпеки</p> <p>7. Використання захисних споруд цивільного захисту</p> <p>.....</p> <p>2. На небезпечних об'єктах, що виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають вибухопожежонебезпечні,</p>	<p>Виключити підпункт 2 пункту 7 розділу V</p>	<p>ВРАХОВАНО у такій редакції:</p> <p>"7. Використання захисних споруд цивільного захисту</p> <p>1. Захисні споруди цивільного захисту (далі – захисні споруди) повинні бути готовими до укріплення працюючого персоналу відповідно до Інструкції з утримання ЗС."</p> <p>Викладено з урахуванням пропозицій Мінрегіону</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p> <p>радіаційні і хімічні речовини, захисні споруди повинні вміщувати всю найбільшу працюючу зміну без звільнення від майна, що в ньому знаходиться, незалежно від способу його використання в мирний час</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш"</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
<p>V. Організація заходів техногенної безпеки</p> <p>7. Використання захисних споруд цивільного захисту</p> <p>.....</p> <p>5. У захисних спорудах, визначених у пунктах 2, 3 і 4 глави 7 розділу VI цих Правил, має зберігатися запас ЗІЗ ОД із розрахунку не менше 10 % місткості сховища осіб, які можуть укриватися в сховищі</p>	<p>Оскільки зв'язок захисних споруд з наявними на підприємстві хімічними речовинами не є однозначним, ... закладення ЗІЗ ОД у захисних спорудах не є безумовно доречним</p>	<p>Враховано шляхом виключення пункту 5 розділу 7 глави V Правил</p>
<p>Другі зауваження (лист ДП "Завод "Електроважмаш" від 05.10.2017 № 261/770)</p>		
<p>III. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>1. Забезпечення техногенної</p>	<p>Не враховано пропозицію до пункту 1 розділу III проекту Правил тому, що цей пункт нібито відповідає</p>	<p>ВРАХОВАНО шляхом виключення слів: "з урахуванням питань техногенної,</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p> <p>безпеки суб'єктами господарювання здійснюється з урахуванням питань техногенної, пожежної, ядерної та радіаційної безпеки, міцності, надійності та необхідності довговічності несучих елементів будівель і споруд на випадок:</p> <p>терористичної діяльності; наявності будівель та споруд з порушенням умов експлуатації; наявності об'єктів з критичним станом виробничих фондів та порушенням умов експлуатації;</p> <p>можливості впливу сторонніх (зовнішніх) факторів (природних, терористичних, соціальних тощо) на діяльність та безпеку об'єкта;</p> <p>виникнення надзвичайних ситуацій (порушення умов експлуатації) на небезпечних об'єктах, ядерних установках.</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електрорамаш"</p> <p>статті 50 Кодексу цивільного захисту України. Однак в цій статті наведено джерела безпеки виникнення надзвичайних ситуацій техногенного характеру, але не вказано, що забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання здійснюється з урахуванням міцності, надійності та необхідності довговічності несучих елементів будівель і споруд.</p> <p>Пропонуємо його виключити.</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p> <p>пожежної, ядерної та радіаційної безпеки, міцності, надійності та необхідності довговічності несучих елементів будівель і споруд"</p>
<p>ІІІ. Забезпечення техногенної безпеки суб'єктами господарювання</p> <p>2. Суб'єкти господарювання відповідно до Кодексу повинні</p>	<p>У пункті 2 розділу ІІІ проекту Правил вказано, що забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту. виробами</p>	<p>ВРАХОВАНО шляхом виключення слів: "виробами призначення".</p>

<p>Редакція спірної частини проекту наказу</p> <p>забезпечувати виконання вимог техногенної безпеки шляхом:</p> <p>.....</p> <p>забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту, виробами медичного призначення;</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електрорамажмаш"</p> <p>медичного призначення здійснюється з урахуванням абзацу другого пункту 1 статті 20 Кодексу. Але в цій статті абсолютно відсутня вимога щодо виробів медичного призначення. Крім того, вимога стосовно забезпечення працівників засобами індивідуального захисту є загальною, що лише відтворює відповідні норми законів, проте створює широке коло для маніпуляцій під час заходів державного нагляду/</p> <p>Тому саме у Правилах має визначатись адекватний, балансований механізм вибору та забезпечення працівників засобами захисту. Існує безліч конкретних типів засобів колективного і індивідуального захисту, але це не означає, що всі вони мають бути у кожного окремого працівника. Без конкретного механізму та чітких меж у застосуванні цієї вимоги Кодексу дублювання тексту Кодексу недоцільне</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p> <p>Одночасно слід зауважити, що основна вимога щодо забезпечення працівників підприємств засобами індивідуального захисту з вказівкою їх кількості, типів та необхідних вимог до них визначено у Порядку забезпечення населення і працівників формувань та спеціалізованих служб цивільного захисту засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю (далі – Порядок), затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2002 р. № 1200, тому немає необхідності дублювати відповідні норми.</p> <p>Крім того, у пункті 5 розділу V проекту Правил дається посилання на цей Порядок</p>
--	---	---

<p>Редакція спірної частини проєкту наказу</p>	<p>Пропозиції ДП "Завод "Електроважмаш" У пункті 2 частини 7 розділу V Правил вказано, що на небезпечних об'єктах, що виробляють, використовують, транспортують, переробляють або зберігають вибухопожежонебезпечні, радіаційні і хімічні речовини. захисні споруди повинні вміщувати всю найбільшу працюючу зміну без звільнення від майна. що в ньому знаходиться, незалежно від способу його використання в мирний час. Пропонуємо виключити частину 7.</p>	<p>Результат врахування або мотиви відхилення зауважень (пропозицій)</p>
		<p>ВРАХОВАНО шляхом викладення частини 7 з урахуванням пропозиції Мінрегіону у такій редакції: "7. Використання захисних споруд цивільного захисту 1. Захисні споруди цивільного захисту (далі – захисні споруди) повинні бути готовими до укриття працюючого персоналу відповідно до Інструкції з утримання ЗС."</p>

Начальник управління техногенної безпеки



Т. Полішук